

# “三农”工作怎么干? 2024年中央一号文件解读

新华社北京2月8日电 近日,2024年中央一号文件正式发布,这是党的二十大后发布的第2个中央一号文件,聚焦“三农”工作新的历史方位,继续发出重农强农信号,锚定农业强国建设目标,对推进乡村全面振兴作出部署。

这也是21世纪以来指导“三农”工作的第21个中央一号文件,凸显了党中央一以贯之、始终重农强农的战略考量。准确把握文件精神,科学把握党中央对2024年“三农”工作部署,对以农业农村现代化更好推进中国式现代化建设具有重要意义。

## “三农”工作面临的新形势新要求

2023年,全国上下稳产保供、攻坚克难,农业农村发展保持了稳中向好、稳中有进的势头,稳住了“三农”基本盘,为经济运行回升向好、高质量发展扎实推进提供了有力支撑。

一是粮食和重要农产品实现了稳产保供。耕地保护持续强化,设施农业建设规划落地实施,粮食等民生商品量足价稳。2023年全国粮食再获丰收,总产量达到13908.2亿斤,比2022年增加177.6亿斤,连续9年稳定在1.3万亿斤以上。大豆面积产量双增,增了自给能力,棉油糖、果菜鱼、肉蛋奶供给充足。

二是农民收入较快增长。国家统计局数据显示,2023年全国农村居民人均可支配收入21691元,同比实际增长7.6%,比城镇居民人均可支配收入增速高2.8个百分点,城乡居民收入比由2022年的2.45下降到2.39。此外,脱贫县农民收入保持较快增长,没有发生规模性返贫。

三是乡村振兴重点任务扎实推进。城乡区域协调发展持续深化,农业转移人口市民化持续推进,宜居宜业和美乡村加快建设,乡村“土特产”优化发展,科技创新加速推进,农村改革不断深入,城乡基础设施建设和公共服务统筹布局,乡村治理平稳有序,农村社会和谐稳定。

在看到“三农”工作取得成绩的同时,也要正视新形势新要求。

从国际形势看,百年未有之大变局加速演进,外部环境的复杂性上升,以国内稳产保供的确定性应对国际形势的不确定性更加迫切。

从国内形势看,我国农业基础仍然薄弱,大国小农仍是我国现代农业发展绕不开的现实,发展不平衡不充分的问题在农村体现最明显。建设现代化强国,实现民族复兴伟业,最突出的短板弱项依然在农业,最艰巨最繁重的任务仍然在农村。

从全球发展看,气候变化对农业农村的影响日益加深,极端天气增加了农产品稳定安全供给的风险。应对气候变化,必须深入推进农业农村发展方式绿色转型,建设生态低碳循环农业。

## 2024年中央一号文件呈三大特点

2024年中央一号文件全面贯彻习近平总书记关于做好“三农”工作的重要指示,立足“三农”在中国式现代化进程中新的历史方位,锚定建设农业强国目标,以学习运用“千万工程”经验为引领,对推进乡村全面振兴重点工作作出了系统部署。

一是明确了做好“三农”工作的总抓手。今年中央一号文件提出了把推进乡村全面振兴作为新时代新征程“三农”工作的总抓手,在党的文件中首次明确了推进乡村全面振兴在“三农”工作中地位和作用,标志着我国“三农”工作进入了推进乡村全面振兴新阶段。

二是明确了推进乡村全面振兴的实践样板。2024年中央一号文件首次把“千万工程”作为典型案例写入标题,肯定了“千万工程”在乡村全面振兴中的普遍意义。

三是深化了“三农”发展的规律性认识。“千万工程”是习近平总书记在浙江工作时亲自谋划、亲自部署、亲自推动的一项重大决策。20多年来,浙江省委、省政府坚持“一张蓝图绘到底”,持之以恒抓落实,从“千村示范、万村整治”到“千村精品、万村美丽”再到“千村引领、万村振兴”,浙江乡村面貌发生深刻变化,为全国推进乡村全面振兴提供了实践样板。

四是明确了“三个提升”,加快构建乡村全面振兴和美乡村。

五是明确了“两个强化”,把住“三农”发展的关键。

识。“千万工程”来源于基层实践创造,贯穿其中的发展理念和经验做法,体现了党的“三农”理论创新和实践创新。今年中央一号文件探求新时代新征程乡村发展、乡村建设、乡村治理规律和农业农村现代化规律,进行针对性政策创新和制度供给,体现了党对“三农”发展规律性认识有了新发展。

例如强调统筹新型城镇化和乡村全面振兴,把新型城镇化建设的工作重点放在发展县域经济上,着重提升县城的综合承载能力和治理水平,促进县域的城乡融合发展,避免城乡分割。

再如强调坚持农业农村优先发展、坚持城乡融合发展,着力破解城市对农村资源要素的单向“虹吸”,加快构建体现农业农村优先发展的城乡融合体制机制,促进城乡资源要素双向流动、平等交换。

## 有力有效推进乡村全面振兴

2024年,做好“三农”工作意义重大。一是做到“两个确保”,守住“三农”工作底线。

确保国家粮食安全。当前和今后一个时期,我国粮食供求仍将处于紧平衡状态,在现有耕地、水等资源约束条件下,增产途径以提高单产为主。应抓住耕地和种子两个要害,全面落实藏粮于地、藏粮于技战略,充分调动农民种粮积极性和主产区重农抓粮的积极性,健全种粮农民收益保障机制和主产区利益补偿机制,探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制,合理利用国内国际两个市场两种资源,有效调控粮食和农产品进出口。全面落实粮食安全党政同责,坚持稳面积、增单产两手发力,抓好粮食和重要农产品生产,确保2024年粮食产量保持在1.3万亿斤以上。

确保不发生规模性返贫。抓好防止返贫监测,加强监测帮扶的精准性、时效性,及时发现脱贫人口稳定增收的突出问题和风险隐患,精准施策。增强脱贫地区和脱贫群众的内生动力,发展壮大脱贫地区特色产业,落实帮扶措施,稳定并扩大脱贫地区农民外出就业,推动建立农村低收入人口和欠发达地区常态化帮扶机制,促进脱贫群众持续增收。

二是做到“三个提升”,加快建设宜居宜业和美乡村。

提升乡村产业发展水平,重点是推进产业振兴。聚焦把农业建设成为大产业,推动农村一二三产业融合发展,发挥产业融合乘数效应,筑牢可持续发展基础,构建现代乡村产业体系;做好“土特产”文章,依托农业农村特色资源,开发农业多种功能,挖掘乡村多元价值,强龙头、补链条、兴业态、树品牌,推动乡村产业全链条升级;做强乡村产业发展载体和平台,统筹推进现代农业产业园等平台建设,推动农产品和食品加工业向粮食主产区布局,推动创新链产业链资金链人才链深度融合,全面提高产业韧性和市场竞争力,拓展增值增效空间,把产业发展的增值收益更多留给农民。

提升乡村建设水平,重点是实施好乡村建设行动。瞄准“农村基本具备现代生活条件”目标,以统筹新型城镇化和乡村全面振兴为着力点,坚持物质文明和精神文明一起抓,提高乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。统筹乡村基础设施和养老、教育、医疗等公共服务的县乡村布局,发展现代设施农业和农产品仓储保鲜冷链物流设施,深入实施农村人居环境整治提升行动,持续改善农村水电路气讯等条件。

提升乡村治理水平,重点是加快构建现代乡村治理体系。稳步创新完善乡村治理的理念、主体、重点、方式,通过县城综合承载能力和治理能力的提升,向下兼容带动乡村治理水平提升。具体而言,应完善党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系,让农村既充满活力又稳定有序。深化党组织领导的村民自治实践,创新乡村治理抓手载体,完善推广积分制、清单制、数字化等务实管用治理方式;加强农业农村法治建设,健全矛盾纠纷多元化解机制,坚持和发展新时代“枫桥经验”,推进平安乡村建设;加强农村精神文明建设,传承优秀农耕文化和农民群众共同价值理念有机结合起来,增加富有农韵农味的农村文化产品供给;常抓不懈推进农村移风易俗,倡导性和约束性措施并举,疏堵结合、标本兼治,引导农民群众建立自我管理、自我服务、自我提高的长效机制。

三是做到“两个强化”,把住“三农”发展的关键。

强化科技和改革双轮驱动。建设农业强国,利器在科技,关键靠改革。在既定资源禀赋约束下,应强化科技驱动,立足我国国情农情,突出产业急需和应用导向,加大核心技术攻关,深入实施种业振兴行动,提高农业设施装备现代化水平,推进农业机械化、智能化,用科技力量夯实“三农”这个“压舱石”。

同时应在坚守底线前提下,鼓励各地实践探索和制度创新。坚守底线,就是必须坚持和完善农村基本经营制度,决不动摇,始终坚持农村土地集体所有,坚持家庭经营基础性地位,坚持稳定土地承包关系。

鼓励各地实践探索和制度创新,表明中央对地方在坚守底线基础上发挥主观能动性、开展改革实践探索给予了支持。在农村改革上,各地实际情况千差万别,相比于中央直接部署,地方的改革实践探索更具针对性和可操作性。为此,应把地方改革实践探索与各项改革试点试验手段有机结合,因地制宜探索农村改革道路。

强化农民增收举措。当前,实现农民持续增收仍面临较大压力。应强化农民增收各项举措,实施农民增收促进行动,千方百计拓宽农民增收致富渠道。

靠发展产业促进农民增收,坚持产业兴农、质量兴农、绿色兴农,精准务实培育乡村产业,针对买方市场的差异化需求,做好“土特产”文章,健全农产品优质优价机制;培育壮大龙头企业,延长产业链,稳定供应链,提升价值链,完善联农带农机制,让农民合理分享全产业链增值收益。

靠充分就业促进农民增收,积极发展乡村新业态,在乡村创造出更多就业岗位,为返乡农民工就近就业创造更多机会,加大外出务工农民职业技能培训,促进农民工工资性收入稳定增长。

靠农业社会化服务促进小农户增收,把突破小农户增收难作为促进农民增收的重点,发展农业社会化服务,推动农业节本增效、提质增效,进一步拓展农业生产托管服务小农户,一般可提质增效15%~20%。

靠深化改革盘活资源资产,推动农村产权流通交易,加速农村要素资源流动,多措并举增加农民财产性收入。



春节,一汽解放汽车有限公司的生产车间内依旧一片繁忙,企业加足马力争分夺秒抓生产,迎接新春“开门红”。根据日前一汽解放发布的产销快报显示,2024年1月,一汽解放生产整车2.89万辆,同比增长105.74%;批发销售整车3.13万辆,同比增长210.88%。新华社

## 拉萨的年味

新华社拉萨2月8日电 清晨寒意阵阵,八廓街附近的一家卡塞(一种藏族传统油炸面食)店内却热气腾腾。刚出锅的卡塞一盆盆整齐摆放在桌上,浓郁的香气扑鼻而来,不一会就售完一空。

“我们家每年都会来买卡塞,过年没有卡塞,这个年就没有味。”拉萨市民旺堆笑盈盈说,“一会我还要去买些鲜猪肉,准备过年时包饺子用。”

漫步在八廓街,处处洋溢着新年的喜庆,置办年货的人群熙熙攘攘。为丰富年货市场供应,当地推出了多种年货消费促销活动。牦牛肉干、酥油花、五彩青稞穗等藏族传统年货琳琅满目,智能家电等新年货也备受青睐。

一位在年货市场摆摊的藏族老板巴巴感叹:“今年年货市场非常火热,我家的藏式辣椒面很受欢迎,已经卖完了。不少外地游客还对象征五谷丰登的‘切玛盒’很感兴趣,说要买回去做纪念。”

来自宁夏银川的张树夫妇,今年特意选择来拉萨过年,感受不一样的年味。“我们去年国庆节结了婚,就一直筹划着来西藏度蜜月。前两天到拉萨后才知道,今年的藏历新年和农历新年是同一天,真是太幸运了,可以过两个‘年’。”张树说。

近年来,随着西藏旅游市场的火热,藏历新年吸引了不少游客。拉萨一家酒店的经理告诉记者:“今年酒店客房早就预订完了,很多游客想在西藏体验藏族特色的年味。”

在拉萨市东郊的万达广场,商城里人头攒动,热闹非凡。家长带着小朋友挑选新衣新鞋,即将喜结连理的新人购买金银首饰,久别重逢的老友欢聚一堂……来来往往的人们脸上挂满节日的喜悦。

在广场前的一处摊位前,71岁的藏族阿妈德吉精心挑选着藏式春联。“龙飞玉宇千业旺,春回大地万象新,扎西德勒!”德吉口中反复念叨着心仪的对联,嘴角溢出微笑,“这个寓意很吉祥!”

## 5部门进一步明确二手车出口有关要求和程序

新华社北京2月8日电 记者2月7日从商务部获悉,商务部等5部门近日发布了关于二手车出口有关事项的公告,公布了二手车出口有关要求和程序。公告自2024年3月1日起施行。

根据公告,二手车出口企业申请开展二手车出口业务,需满足下列条件:

对于生产企业,须在中华人民共和国境内注册,具有独立法人资格;企业列入工业和信息化部《道路机动车辆生产企业及产品公告》;出口本企业生产产品;企业合法依规经营,符合安全生产、环保、税务、海关和外汇管理法律法规,无未整改违法违规行为,无严重违法失信行为。

对于流通企业,须在中华人民共和国境内注册,具有独立法人资格;具有固定经营场所及二手车展示、销售场所,具有汽车销售或贸易经验;具备二手车鉴定评估能力,雇佣至少3名鉴定评估专业人员;企业合法依规经营,符合安全生产、环保、税务、海关和外汇管理法律法规,无未整改违法违规行为,无严重违法失信行为。

符合安全生产、环保、税务、海关和外汇管理法律法规,无未整改违法违规行为,无严重违法失信行为。

公告还对企业申报程序及材料、出口许可证申领流程、出口许可证申领材料、禁止出口情形、职责要求等提出了明确要求。

## 南极新地标! 秦岭站“中国范儿”

新华社北京2月8日电 2月7日,习近平总书记致信祝贺中国南极秦岭站建成并投入使用。

今年是中国极地考察40周年,从昆仑站、泰山站到秦岭站,南极考察站“中国范儿”,体现着科学探索精神,也体现着泱泱大国的文化自信。

回答何以“秦岭”,一定程度上也是回答何以“中华”。

习近平总书记说:“秦岭和合南北、泽被天下,是我国的中央水塔,是中华民族血脉和中华文化的重要象征。”

何为“祖脉”? 莽莽秦岭,人文悠悠。距今百万年前,蓝田人就在山谷间繁衍生息,此后半坡人等留下足迹。从八百里秦川看洛河中原,从长安望洛阳,多元而又大一统的中华文化在此发展壮大。

秦岭横亘在祖国大地上,东西绵延1600多公里,用庞大身躯阻挡南北气流,成为中国气候、地理分界线。秦岭不畏风霜,不屈不挠,犹如中华民族的脊梁。

秦岭是生物多样性“自然基因库”“天然药库”,“秦岭四宝”朱鹮、大熊猫、羚牛、金丝猴等闻名天下。

昆仑、泰山、秦岭,我们的山在中国,在南极,在炎黄子孙的魂牵梦绕里。昆仑山,中华民族文化史上的“万山之祖”,中国上古神话传说同昆仑山密不可分。昆仑山脉2500多公里,横亘于青藏高原之上,承载了华夏民族最瑰丽的想象。

泰山有“五岳之首”“天下第一山”之称,是中华民族的精神家园,东方文化的一个缩影,具有特殊的历史、文化、美学价值。泰山是联合国教科文组织批准的中国第一个世界文化与自然双重遗产,承载着世代中国人家国天下的梦想与追求。

绵延约3500公里,平均海拔4000多米,将南极洲一分为二。这是南极大陆的脊梁,也承载着丰富多样的生命奇迹。

极端环境,使南极大部分地区几乎没有陆地动物,然而在横贯南极山脉及其周边却有一系列独特的动物栖息。

著名的帝企鹅就栖息在山脉及周边冰原和海岸线上。雪鹱、信天翁、南极海豹、南极燕鸥、南极蝶、南极贼鸥等,在冰天雪地之间,证明着生命的美丽与韧性,坚定着我们保护这片美丽净土的信念。

以大山之名承诺,我们要和它们一起,在这颗美丽而脆弱的蓝色星球上繁衍生息。

一位极地工作者特别提出,一定要告诉大家:秦岭站倚靠着“另一座秦岭”。这就是著名的横贯南极山脉。山脉

**结婚启事**

2024年2月13日 星期二  
甲辰龙年 农历正月初四

**新郎 时培培**  
**新娘 韦薇**

于公历2024年2月13日正式结为夫妇。愿修百年之好,共赴白头之约。往后余生皆是你。特此登报,敬告亲友,亦作留念。

**喜结良缘 同喜同贺**