



# 全力以赴拼增长 勇挑大梁作贡献 以实际行动迎接党的二十大胜利召开

(上接第一版)始终高昂不畏难、敢拼搏、勇向前的干劲，整体经济社会发展顶住了前所未有的严峻挑战，较好地保持在合理区间运行。

一是从短期看经济指标“形有波动”，完成全年目标压力很大。无论是与去年同期比，还是与序时进度要求比，各项主要经济指标增速都深度下跌，增势明显放缓，到6月底仍有全社会固投、工业投资、工业技改投资、社零总额、一般公共预算收入和服务业增加值等6项指标的增幅仍在水下，完成年初既定的目标任务极为艰难。

二是从长期看经济大盘“势仍向好”，企稳回升格局持续上扬。尽管各项指标普遍下行，但诸多关系当前与长远的指标表现较好，制造业投资等8项指标增长位居全市三县之首，利用外资增长116.4%，制造业投资增长43.5%，高技术产业投资增长98.6%，新材料、新能源等新兴产业产值分别增长69.5%和33.9%，尤其是工业用电量在3、4月份断崖式下滑的被动情况下，到6月份同比增长13.5%、环比增长43%；规上工业企业加速回暖，科伦多完全成应税销售同比增长45%、税收增长36%，国能功能服饰应税销售增长56%、外贸进出口增长69%、订单已排到明年2月份，锐巴新材料应税销售增长82.2%、税收增长9倍。与此同时，作为国民经济重要发展基础的农业持续丰产丰收，夏粮单产395.9公斤/亩、三县第一，面积87.06万亩、总产34.47万吨，单产、总产、面积和效益实现四连增。

三是从预期看经济发展“大有可为”，崛起内核底日益增强。难能可贵的是，我们在极为艰难的困境中创造和拼出了关系未来发展的“时与势”。比如，从今年元旦起，我们以壮士断腕的决心，全力推进临港123家不达标小化工企业关闭退出，进驻临港同僚们以极大的毅力和智慧处理了大量历史与现实的复杂问题，到6月底已拆除66家、腾退土地近5000亩，年底前将累计腾退1万亩，为临港、为灌云的跨越拆除了新空间、退出了新天地。正是有感于我们“不破不立、不行不止”的果敢，投资158亿的芳纶产业园项目5月19日正式落户灌云，由此还带来一系列的产业链投资，6月10日投资58亿的碱厂搬迁改造升级项目全面开工，投资168亿的生物航煤项目也即将签约，众多石化战略产业投资者愈加迫切地抢滩入驻临港，全县新签亿元以上的重点产业项目63个、计划投资375亿元，其中过十亿元7个、百亿级1个，优质要素集聚爆发的态势越发彰显。比如，年初既定的总投资516.5亿153项重点项目工程已开工104个。再比如，当下的危局变局使灌云拥有江苏沿海发展战略、自贸试验区连云港片区、徐圩国家级石化基地、与国内最发达县（市）江阴南北共建园区，以及沿海滩涂、黄金岸线、开放口岸、海河联运、机场港口、高速高铁等诸多比较优势更加凸显，条件不如灌云的都能够发展起来，我们更应该也完全可以发展得更快更好。

因此，对今年以来的经济运行状况要全面、辩证、长远地分析研判，既要看到严峻复杂性、增强忧患意识，更要看清大势，坚定发展信心，以更加积极的姿态应对短期波动调整的“形”，巩固扩大长期向好的“势”，加快把大有可为的预期转化为现实。审视上半年乃至灌云这几年发展所走过的路，我们可以得出以下几个基本的结论：

第一，既不能低估疫情影响更不能把什么都怪在疫情之上，事在人为才是根本。疫情对经济发展的冲击影响的确深刻深远，但决不是都为疫情惹的“祸”。同样在疫情之下，为什么有的镇街、部门、板块工作推进得既好又快，为什么有的条线领域进展得既稳又进，为什么有的指标完成得既达时又超预期？疫情决不是决定性因素，关键在人。当今世界正处于百年未有之大变局，前进道路上可以预见和不可预见的矛盾问题仍在不断显现，即使

没有疫情，也会有这样那样的难关，在困境中加快发展也是新常态，必须要加快提升在困难条件下推进发展、应变处突、克难奋进的能力水平。全县各级党员干部特别是主要领导同志首先在思想认识上不能偏、精神状态上不能弱、士气斗志不能低，所谓“疫情心态”就是无能无为的典型表现，必须坚决防止和克服，“只为成功想办法，不为失败找借口”，才是灌云党员干部应该有的奋进姿态。

第二，既不能被动地看摊子更不能以守底线为借口不作为，加快发展才是真谛。看好“摊子”、守住底线既应该更必须，但如果只是消极地、被动地、片面地“看”和“守”，不仅守不住、看不好，而且越守风险越大、越看问题越多。灌云蛋糕盘子就这么一点点，仅仅靠“看”和“守”，何来崛起跨越。我们常常习惯于以“大灌云”自居，有这种自信心是好的，但“大灌云”到底大在哪里？与灌南相比，灌云经济总量两年前就被反超，一般公共预算收入也被越位，“大哥”早就变成了“小弟”。与相邻的沐阳、东海相比，差距更是在全方位地拉开，我们和周边兄弟县早已不是在同一量级上的较量。即使我们“芝麻翻番”，也难以赶上“西瓜挪位”，只有“人一之我十之，人十之我百之”，否则，只能是永远垫底。那种看摊子守底线的“观望心态”尤其要不得，“稳中求快大步赶，突出加快勇向前”，才是灌云党员干部应该有的鲜明特质。

第三，既不能企求一朝功成更不能有丝毫的“躺平”混日子，打牢基础才是正道。这几年，灌云外在变化不可谓不大，但在全省县（市）的综合排名依然垫底，不仅主要必考指标而且加分项都为倒数，最突出的是总量盘子、工业经济和实体经济这些内核本底太小太弱太差。即使有些工作、有些指标略有领先，但不可能形成巨大支撑，总考评还是受制于经济硬指标。比如，我们作为“一群好人，满城春风”文明品牌的发源地，却在文明乡风考核中排全省倒数第三，说到底就是各项工作评价都与经济发展完全挂钩。经济不硬，底气不强，其他工作干得再多也难以弥补，社会发展成果也不会被认可，干部更不会被认可。当下灌云经济极其薄弱，梦想“一夜暴富”既不现实更不可能，必须以“功成不必在我，建功必定有我”的格局，扎实实地打基础、建项目、强后劲，把增长动能做大做强。但是，那种认为发展长期垫底、现今指标缺口这么大、再怎么努力也难以看到显著成效，“跌倒滑倒，随它去了”，以致破罐子破摔的躺平思想更是千万要不得，灌云没有任何本钱和资格躺平，躺平的结果不是“成果”，而是永无翻身之日的“后果”。“不用扬鞭自奋蹄，踔厉奋发攀高峰”，才是灌云党员干部应该有的深刻内涵。

三、突出主攻重点，打牢发展根基，加快积聚崛起跨越的增长动能

发展始终是我们党治国理政的第一要务。我们的发展始终承载着习近平总书记的深切关怀，总书记亲自擘画了“强富美高”新江苏的宏伟蓝图，教导连云港要书写好新时代的后发先至“西游记”，灌云作为江苏、作为连云港的重要板块，必须坚决扛起在新江苏建设和连云港后发先至中的责任担当，这也是刚刚召开的省委工作会议和市委全会对我们“勇挑大梁”的重大要求。我们要始终不渝地把加快发展作为压倒一切的首要任务，立足当前、着眼长远，稳住心神、突出加快，善作善成、负责担当，坚定不移地实施“工业立县、产业强县”主攻战略，聚力打造全省有为有位的化新材料产业基地，每年引进过亿元产业项目100个以上，其中过十亿12个以上、过五十亿2个以上、过百亿1个以上，确保明年有2个百亿级项目进入省重点产业项目盘子，“十四五”全县累计工业投资突破千亿，集聚和做大做强增长动能，以工业振兴拉动和支撑灌云经济崛起、发展超越、全面跨越，昂首迈入苏北第一方阵，成为全市经济的重要增长

极。目标思路明确就要拼速度。当务之急就是要以产业项目之“进”促经济增长之“快”，全力把增长速度拉起来，确保全年经济增长7.5%以上，各项主要指标取得最好结果，不拖全市后腿，力争多做贡献。就下半年而言，要集中资源要素在以下几个既决定当前更关系长远的重大事项上重力攻坚突破。

第一，以融入徐圩为定位，力拼临港产业区求变求新。随着芳纶产业园、生物航煤等重大战略项目落户，临港进入了一个全新的发展阶段，必须乘势而上，坚定不移地以全面融入徐圩、承接国家级石化基地产业链项目、打造石化基地一体拓展区为总体定位，精准发力，集中会战，苦干实干三、五年，把临港建成投资和产出双超500亿的化新材料产业新高地。一是加快不达标小化工企业的全面腾退。确保年底全面完成123家不达标小化工企业的关闭拆除，累计腾退土地不低于1万亩；加快10.64平方公里化工集中园的区域环评送审报批，确保年内升格为省级化工园区，同步推进24平方公里拓展区储备区的相关工作，为融入徐圩清除障碍制约。二是加快重大基础设施的全面提升。全力以赴地推物料廊道、深海排放、危化品专用码头和热电联产等四大关键工程，年内初步完成物料廊道的可研报告和项目申请报告，同步推进总体规划和实施方案设计，明年上半年通过立项审批并力争正式实施；深海排放工程确保年内完成可研编制和立项申报，明年完成审批并全面动工；危化品专用码头年内完成地形地质的测量初勘和可研编制，力争明年上半年开工实施；协调启动华能燃煤热电联产工程，把临港建成全省新兴的以燃煤发电、热电联产、渔光互补、海上风电为主体的综合能源基地，彻底打通融入徐圩的瓶颈。做好这四大关键性工程，临港必将跨入承接徐圩石化基地产业链项目的爆发式增长阶段。临港产业区要分别成立专班，相关部门要全力支持服务，紧盯紧抓不放，下决心把这四项“卡脖子”的、关键性的、决定性的基础工程尽快做好。三是加快重大产业项目的招引建设。确保碱厂搬迁升级改造项目年内完成投资超15亿，2024年如期竣工投产；10月底前做好芳纶产业园前期筹备工作，确保年内开工；全力推进中林木业等33个在建项目及16个新签约项目的建设与落地实施，确保生物航煤项目明年一季度开工，力争芳纶、碱厂和生物航煤等三大项目明年完成投资突破70亿元。

第二，以南北共建为契机，力促经济开发区出色出彩。当前，经济开发区也迎来了与最发达县（市）江阴南北共建的新机遇，要在进一步深化完善“一区多园”的同时，以此为契机，推进开发区在新的起点上二次创业。年内，突出抓好三大事项：一是从速启动南北共建园区。以争进全省装备制造特色产业园、建成南北共建示范园为目标，强化与江阴市对接协作，年内完成总体功能规划和产业布局规划，尽快落地实施。二是从化解各类障碍制约。确保日处理5万吨污水处理厂二期新沂河中泓尾水排口年内获批；加快推进规划范围内房屋征迁，清理盘活“僵尸企业”和低效率用地，确保年内推出拿起就能用、拿地即开工的产业用地2000亩以上。三是从快推进重大产业项目。全力扩大投资30亿元轨道交通、投资10亿元恒邦纺织、投资10亿元龙大肉食等19个在建项目的实物工程量，确保投资30亿元益氏物流一期、投资20亿元蓝色慧谷等重大项目三季度前实质性开工，投资5亿元弘光电子等16个项目年内建成投产，年内在省级开发区综合考核排名晋升5个位次以上，力争到“十四五”末跨入全省省级开发区三十强。

第三，以振兴镇街为目标，力推工业集中区提速提效。我县镇街经济特别是工业经济基础普遍都极其薄弱，没有稳定有效的税源，长期以来靠兜底扶持过日子，但靠扶持从来都扶不出强者富者，抓工业

是必由之路。因此，办好镇街工业集中区也是我们经济发展的着重点之一。首先要把顶层设计做好，年内完成镇街工业集中区的“两规划一环评”。同时，县委、县政府还将出台有针对性、可操作性的具体支持政策，在此基础上，创新办区思路，镇街工业集中区主要招引和建设为县“两园”特别是临港融入徐圩国家级石化基地的产业链配套服务项目，今后镇街招商不再“一把抓”，集中精力和要素引进一批为临港产业链配套的项目，坚定不移地以恒地干几年，每个镇街都要确保几个过千万的工业配套项目，以此来改变镇街总是要饭吃的局面，推动各项事业走上良性发展轨道。

第四，以实现预期为追求，力保经济增长率走高。上半年，各项指标的进度缺口很大，但企稳回升的态势也很明显，要持续精准发力，进一步巩固扩大加速回暖的好趋势，决战下半年，冲刺保全年，努力把疫情耽误的时间、影响的进度、造成的损失抢回来。一是精准调度经济运行。紧盯弱项、短板和差距大的指标，全力把增长速度拉起来，确保三季度前所有指标全部浮出水面，取得最好结果。二是精准调度项目建设。年初既定的153项重大项目工程三季度前全面落地，力争53项市级重点项目的形象进度、实物工程量和实际完成投资率超序时进度。下半年，县委常委会每月将专题调度重大项目，现场集中观摩督导再统一专题会办，以此来强势推进项目建设提速提档。三是精准调度实体企业。以持续重力优化营商环境为抓手，全面推行重大产业项目拿地即开工，推动审批服务与施工建设同步提速，努力为投资主体、市场主体和发展主体营造更加温暖的小气候。当前企业经营比较困难，这个时候哪怕是送去“一根稻草”都有可能变成“一根金条”。我们既要用真金白银又要用真情实意纾困助企，坚决把各级出台的稳经济稳企业稳增长“一揽子”政策落实到位。除疫情防控、安全和环保外，各部门下半年一律暂停到园区和企业进行各类检查考评。对破坏营商环境、干扰影响企业生产经营的，要用重典从重从快从严处理。

在推进崛起跨越的进程中，要更加有效地统筹发展与安全，牢牢坚守底线，防范化解各种风险，致力营造更加和谐向上的社会环境。一要守好健康，抓好常态化疫情防控。当前国内疫情仍呈多点散发的态势，国外疫情尤为严峻，“外防输入、内防反弹”须臾不能懈怠，千万麻痹不得。要以“时时放心不下”的责任感，不断加强防控能力建设，从严从细落实好常态化防控措施，做好万全准备，确保人民群众身体健康安全。二要守好饭碗，抓好现代化高效农业。着眼于推进新时代乡村振兴的大局，确保粮食持续丰产丰收，办好现代农业、渔业园区，打造农业示范基地，特别要大办农业龙头企业，推动农业向一二三产业融合发展的高层次迈进。乡村旅游既是美丽绿色产业更是富民产业，要积极探索可持续发展新路径，推动乡村旅游升级出效益。三要守好生态，抓好全流域环境整治。以“永远行在路上”的紧迫感抓实环保治理，持续推进打好污染防治攻坚战，把灌云崛起的绿色本底构筑得更加厚实。四要守好安全，抓好规范化安全生产。深入推进安全生产专项整治三年行动，以14个重点行业领域百日攻坚行动为抓手，常态化排查整治风险隐患，确保生产安全。要积极防范和化解债务风险，守好金融安全。五要守好福祉，抓好制度化民生保障。以群众的“钱袋子”“米袋子”“菜篮子”和社会“兜底子”为重点，办好群众“急、难、愁、盼”的民生实事。要以文明创建为抓手，引领城市有机更新，确保取得更大的显著成效。六要守好稳定，抓好法治化社会治理。强化属地管理，坚持超前防范，化解积案，依法治访，推进平安法治灌云建设，开创更加优良的政治安定、社会安全、百姓安宁新局面。

## 四、昂扬奋斗斗志，扛起责任担当，充分展示党员干部的硬核力量

当前，面临的风险、挑战和压力确实很多很严峻，但困难从来都不是阻碍我们前行的理由，关键时候看党性，关键时候看担当，关键时候看作为。

1. 要切实加强党的建设。始终把思想政治建设摆在首位，持续深化理论武装工程，学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想，学深悟透即将召开的党的二十大精神。各级党委理论中心组要制度化组织学习，发挥好示范带头作用；各级党组织要以“岗位建新功，喜迎二十大”为主题召开组织生活会，对标找差距，激发干好本职、推进发展的士气和斗志。要深入贯彻新时代江苏基层党建“五聚焦五落实”深化提升行动部署，深入推进农村党建“六大专项行动”，深入实施壮大村集体经济“结对打擂、帮带共建”活动，筑牢灌云崛起的组织保证。要突出主旋律，弘扬正能量，宣传讲好经济有增长、事业有进步、生活有滋味的精彩灌云故事。精心组织开展“强国复兴有我”群众性主题宣传教育活动，在全社会形成凝心聚力、团结奋进的良好氛围。要牢牢把握意识形态工作主动权，引导和及时处置好网络舆情。

2. 要始终保持战略定力。我们目前正在干的是运用新发展理念、按照科学规律去破除传统落后模式，转型遭遇阵痛是正常的，付出必要代价也是正常的，但赢得胜利更是必然的，不能因为指标一时的波动而慌乱，不能因为碰到一时的困难而犹豫，不能因为受到一时的挫折而却步，甚至想回头走，要愈战愈勇、愈战愈强，对认准的路子、确定的事情要以“一年干成一件事，几年只干一件事”的韧劲和定力，不畏千沟万壑，克服千难万险，敢为善为，善作善成，坚定不移地走下去、干下去。

3. 要不断锤炼过硬作风。天上不会掉馅饼，离开实干作风，一切都是空谈。各级党员干部特别是主要领导同志要想干、要干、敢干、会干、干成，发展的大事、要事、难事都要亲自上前上手，以干创造作为，赢得应有的尊重和地位。干在一线的镇街同志既很辛苦不容易。要充分理解宽容，严格要求但不能苛责，不能简单地以问责来要求履责，县直部门要多为镇街担子，不能把自身承担的职责任务转嫁分摊给镇街，努力地减事减负减压。今天的灌云既步入了转型升级的阵痛期，更闯入了与更强高手较量的竞技场。要坚决与落后意识、安逸心态决裂，拿出夺冠志气与追求，敢于向先进比高下，“不是最好就要向最好学习”，每个单位每个岗位都要自觉地找准自己的比拼对手、学习标杆，努力让自己也能成为别人学习的榜样、追趕的标兵。

4. 要自我约束廉洁自律。始终坚持全面从严治党，进一步净化党风政风。当官发财，本属两道。各级党员干部特别是主要领导同志要想干、要干、敢干、会干、干成，发展的大事、要事、难事都要亲自上前上手，以干创造作为，赢得应有的尊重和地位。干在一线的镇街同志既很辛苦不容易。要充分理解宽容，严格要求但不能苛责，不能简单地以问责来要求履责，县直部门要多为镇街担子，不能把自身承担的职责任务转嫁分摊给镇街，努力地减事减负减压。今天的灌云既步入了转型升级的阵痛期，更闯入了与更强高手较量的竞技场。要坚决与落后意识、安逸心态决裂，拿出夺冠志气与追求，敢于向先进比高下，“不是最好就要向最好学习”，每个单位每个岗位都要自觉地找准自己的比拼对手、学习标杆，努力让自己也能成为别人学习的榜样、追趕的标兵。

5. 要自我约束廉洁自律。始终坚持全面从严治党，进一步净化党风政风。当官发财，本属两道。各级党员干部特别是主要领导同志要想干、要干、敢干、会干、干成，发展的大事、要事、难事都要亲自上前上手，以干创造作为，赢得应有的尊重和地位。干在一线的镇街同志既很辛苦不容易。要充分理解宽容，严格要求但不能苛责，不能简单地以问责来要求履责，县直部门要多为镇街担子，不能把自身承担的职责任务转嫁分摊给镇街，努力地减事减负减压。今天的灌云既步入了转型升级的阵痛期，更闯入了与更强高手较量的竞技场。要坚决与落后意识、安逸心态决裂，拿出夺冠志气与追求，敢于向先进比高下，“不是最好就要向最好学习”，每个单位每个岗位都要自觉地找准自己的比拼对手、学习标杆，努力让自己也能成为别人学习的榜样、追趕的标兵。

同志们，习近平总书记强调“最根本的是要把我们自己的事情做好”。灌云发展已经到了“人到半山路更陡”的关键一程，咬紧牙往上走，攀上去就是“无限风光在险峰”。全县各级党组织和广大党员干部要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，始终不渝地把干好灌云事、提振精气神，俯身拼命干，展现新作为，以高质量发展的丰硕成果向党的第二十次全国代表大会献礼！

## 热烈祝贺

中国共产党灌云县第十三届委员会第四次全体会议胜利召开