

国务院:稳定农业生产 保持粮食产量在 1.3 万亿斤以上

■ 张蕊

会议指出,要稳定农业生产。加强耕地保护与质量建设,稳定粮食播种面积,保持粮食产量在 1.3 万亿斤以上,保障粮食等重要农产品供给,提升储备和市场调控能力。

会议指出,要提高农业质量效益,聚焦种子、农机等支持农业科技创新,培育壮大新型农业经营主体。

国务院总理李克强 11 月 2 日主持召开国务院常务会议,审议通过“十四五”推进农业农村现代化规划,促进乡村振兴和农民收入较快增长。

会议指出,“三农”工作是全面建设社会主义现代化国家的重中之重。要立足国情农情,遵循规律,推进农业农村现代化。

保障粮食等重要农产品供给

会议指出,要稳定农业生产。加强耕地保护与质量建设,稳定粮食播种面积,保持粮食产量在 1.3 万亿斤以上,保障粮食等重要农产品供给,提升储备和市场调控能力。

《每日经济新闻》记者注意到,农业农村部总农艺师、发展规划司司长曾衍德在 10 月 20 日举行的国新办新闻发布会上表示,今年全年粮食有望高位增产。

具体而言,夏粮量质并增,产量 2916 亿斤,增

加 59.3 亿斤。优质专用小麦面积占 37.3%, 提高 1.5 个百分点。早稻实现增产,产量 560 亿斤,增加 14.5 亿斤,连续两年增产。秋粮增产已成定局,秋粮面积稳中有增。全年粮食产量将再创历史新高,连续 7 年保持在 1.3 万亿斤以上。

11 月 3 日,国家粮食和物资储备局粮食储备司司长秦玉云表示,我国秋粮收获接近尾声,全年丰收已成定局,产量将连续 7 年保持在 1.3 万亿斤以上。

他表示,当前,粮食库存总量充足,处于历史高位,特别是小麦和稻谷两大口粮品种占总库存的比例超过 70%。以小麦为例,在连年丰收的形势下,库存持续增加,目前可满足 1 年半的消费需求。

另外,“我国粮油加工能力很强,每天可以加工稻谷 150 万吨,小麦 80 万吨,也就是说,如果按每人每天吃一斤粮测算,一天加工出来的米面够全国人民吃两天。”秦玉云说。

此外,9 月下旬以来,受灾害天气、生产成本、疫情防控和拉闸限电等因素叠加影响,部分地区和部分蔬菜品种价格明显上涨。10 月 29 日,农业农村部下发通知,对抓好秋冬季蔬菜生产进行安排,要求各级农业农村部门把蔬菜稳产保供作为

当前重要任务,加强生产指导,搞好产销对接,保证市场均衡供应。

同时,推动落实“菜篮子”市长负责制,统筹调节生产、流通和消费,保障大城市常年菜地保有量、重要蔬菜产品自给率和蔬菜产品质量安全,确保充足的应急蔬菜储备,切实稳定市场和价格,保障秋冬季特别是元旦、春节和冬奥会期间蔬菜供应。

培育壮大新型农业经营主体

会议指出,要提高农业质量效益,聚焦种子、农机等支持农业科技创新,培育壮大新型农业经营主体。

中国产业集聚研究专家、三农学者杨建国在接受《每日经济新闻》记者采访时表示,壮大新型农业经营主体需要农业生态圈同步提升。

具体而言,首先,要通过本土培育或者招商引资等形式,建立一批农业产业龙头企业;其次,在龙头企业引领带动下,通过产业链式集群发展思路,培育、布局上下游产业、企业、项目,带动形成农业与二三产业融合发展的现代产业体系;

最后,通过建立惠农富农的利益联结机制,比如“党支部+合作社”“按揭农业”等多种方式,从技术、合作模式等多角度,培育家庭农场等新型农业经营主体,并建立它们连接小农与龙头企业及

为何此时再提“三农”?

■ 陈溯

2 日召开的国务院常务会议提出,“三农”工作是全面建设社会主义现代化国家的重中之重。“十四五”时期,要立足国情农情,遵循规律,因地制宜推进农业农村现代化,增强农业对经济社会发展的支撑保障能力,持续提高农民生活水平。

“中国社会经济发展正面临着新的局面,新冠肺炎疫情、复杂的国际形势、极端自然灾害等带来诸多挑战,在这种时候,农业稳定社会经济的‘压舱石’作用更加凸显。”中国社会科学院农村发展研究所研究员李国祥向中新社记者表示。

今年以来,中国局部地区遭受了比较严重的极端灾害天气,洪涝灾害给粮食、蔬菜等重要农产品的生产带来不利影响,农业的稳固性有待进一步提升。此外,国际市场上粮价明显攀升,国际小麦价格上涨了 50%,在新冠肺炎

疫情、贸易保护主义等影响下,国际粮食供应链受到冲击,粮食进口的稳定性也面临挑战。

面对国际国内多重不利因素,国务院常务会议再次强调端牢中国饭碗,要求稳定农业生产,加强耕地保护与质量建设,稳定粮食播种面积,保持粮食产量在 1.3 万亿斤以上,保障粮食等重要农产品供给,提升储备和市场调控能力。

本次会议审议通过“十四五”(2021 年至 2025 年)推进农业农村现代化规划。

李国祥认为,这是在更大的时代背景下中国对“三农”工作的新布局,“全面建成小康社会之后,中国对‘三农’提出了更高的要求,对提高农业质量效益、农民生活水平有了新的规划”。

会议指出,提高农业质量效益。支持农业科技基础研究。聚焦种子、农机装备等加快研

发创新。培育壮大新型农业经营主体,健全专业化社会化服务体系。

李国祥表示,下一步中国的农业发展需要解决“谁来生产”“怎么生产”的问题,大量农村劳动力向城市转移,需要培育新型经营主体来从事农业生产,同时,在耕地资源有限的情况下,还要着力提高农业科技水平,进一步提升农业生产水平。

会议提出,加快农村一二三产业融合发展。健全乡村产业体系,把更多就业机会和增值收益留给农民。加快农村重点领域和关键环节改革,鼓励社会资本投向农业农村。

提高农业的增值空间,就是要依靠一二三产业融合。李国祥表示,下一步要注意建立利益联合机制,让农民能够分享到利益,稳步推进三产融合。此外,农业农村的发展和产业升级需要社会资本的投入,但目前一些土地、户

产业链条之间的互动关系。

“只有建立这样完整的产业生态,才能真正做到可持续、内生动力强的新型农业经营主体的自发生长和壮大。”他说。

记者注意到,近日,农业农村部印发《关于促进农业产业化龙头企业做大做强的意见》,提出到 2025 年末,培育农业产业化国家重点龙头企业超过 2000 家、国家级农业产业化重点联合体超过 500 个,引领乡村产业高质量发展。

国务院常务会议还提出,要加快农村一二三产业融合发展,把更多就业机会和增值收益留给农民。加强农村基础设施建设,提高教育、医疗、养老等基本公共服务质量。加快农村重点改革,鼓励社会资本投向农业农村。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,改善脱贫地区发展条件。

谈及如何加快农村一二三产业融合,杨建国认为,一方面可以通过现代农业产业园、农业产业强镇等平台为载体来推动农村一二三产业融合;另一方面,要做好顶层设计,吸引人才回归、引导各类人才向农村基层一线流动,建立人才供需对接平台,实现资源共享、优势互补、强强联合、共同发展,聚力打造人才新高地,为乡村振兴提供源源不断的人才力量。

新闻分析:推动生活性服务业向高品质和多样化升级

■ 安薇

经国务院同意,国务院办公厅日前转发国家发展改革委《关于推动生活性服务业补短板上水平提高人民生活品质的若干意见》。意见围绕促进生活性服务业补短板上水平,从 9 方面提出 30 条任务措施,系统提出了当前和今后一个时期我国生活性服务业发展的重点任务和实施路径。

国家发展改革委有关负责人指出,“生活性服务业 30 条”是更好满足人民群众美好生活需要的重要举措,挖掘内需潜力激发内需活力的重要行动,也是扩大就业规模、优化就业结构、提高就业质量的必然要求。

据介绍,生活性服务业是指满足居民最终消费需求的服务活动,涵盖绝大部分政府承担全部或部分供给责任的公共服务内容,同时也包括完全由市场供给的个性化、多样化的居民消费、保障等相关服务;既有全体人均等享有的免费服务,也有广大群众共享的普惠服务,还有居民自我消费享受的个性服务。

“十四五”规划和 2035 年远景目标建议指出,推动生活性服务业向高品质和多样化升级,加快发展健康、养老、育幼、文化、旅游、体育、家政、物业等服务业,加强公益性、基础性服务业供给。

这位负责人说,坚持有效市场和有为政府相结合,在兼顾一般生活性服务业发展要求的同时,坚持以社会领域相关服务为靶向和重点,在不同层面完善政策,即健全完善基本公共服务体系,大力发展质量有保障、价格可承受的普惠性生活服务,促进社区服务更加便民,推动品质化、多样化生活消费市场供给更加丰富多元。其中,大力发展普惠性生活服务是政策重心。

国家地理空间信息中心研究员刘敏说,意见区分基本、普惠和品质三类生活服务,体现了政策导向的精准化。在基本公共服务领域,还存在设施不足和设施不达标现象,需尽快补足缺口和改造提升。普惠性生活服务是近年来政策着力的重点方向之一,特别是在“一老

一小”等供需矛盾较为突出的领域,设施场地、运营条件、服务标准、指导定价等问题亟待解决。品质生活服务主要通过市场机制释放要素配置信号,代表生活性服务业升级的方向。

国家发展改革委有关负责人介绍说,“生活性服务业 30 条”强调大力发展社区服务等群众“家门口”的生活服务。一是完善社区服务资源。推动公共服务机构、便民服务设施、商业服务网点辐射所有城乡社区,推进社区物业延伸发展基础性、嵌入式服务,推动大城市加快发展老年助餐、居家照护服务,力争五年内逐步覆盖 80% 以上社区。二是激活社区服务功能。建设一刻钟便民生活圈,完善城市生活服务体系布局、业态结构和服务功能,探索社区服务设施“一点多用”,探索建立社区生活服务“好差评”评价机制和质量认证机制。

意见提出,开展高品质生活城市建设行动。这位负责人表示,一是国家建设一批高品质生活城市,推动地方政府结合本地发展实际制定

整体解决方案。需要说明的是,高品质生活城市建设并非一般所指的城市或城镇化建设,主要目的是提升城市生活服务内涵和水平。二是省级政府建设培育一批“领跑型”企业,将树标准、育品牌、强人才、提质量等工作落到实处。三是市县建设一批普惠性生活服务网点,完善生活服务场景和示范项目,确保惠民惠政政策在城乡社区基层落实落地。

中国宏观经济研究院副研究员邢伟说,高品质生活城市不仅要全面展现高质量发展,更要充分体现以高质量发展来创造高品质生活,实现高质量发展与高品质生活的融通融合、互促共进。“开展高品质生活城市建设行动,既要集中力量抓好普惠性、基础性、兜底性民生建设,加快补齐民生领域短板,又要坚持高标准谋划、高水平推进、高质量发展,为人民群众提供更多优质公共产品和服务,让老百姓在教育、医疗、养老、社区服务等方面更满意更贴心,努力让人民生活得更加幸福、更有尊严。”

将绿色发展贯穿城乡建设全过程

■ 普谦

日前,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于推动城乡建设绿色发展的意见》(以下简称《意见》),为我国城乡建设实现更高质量的绿色发展提供了遵循。近年来,我国城乡建设在绿色发展方面取得了一定的成效,但同时也存在着不少困难和问题。25 日,在国新办举办的新闻发布会上,住房和城乡建设部相关负责人就相关问题回应了社会关切。

《意见》不仅对推进城乡建设一体化发展、转变城乡建设发展方式列出主要任务,而且着重对打造绿色生态宜居美丽乡村提出了要求。

“乡村是我国满足人民群众日益增长的美好生活需要的重要领域,但目前还存在着城乡基本公

共服务差距较大、农房设计建造水平偏低等一系列问题。打造绿色生态宜居的美丽乡村,是解决上述问题的关键手段,对推动乡村振兴具有重要意义。”住房和城乡建设部总工程师杨保军表示,下一步,住建部将围绕《意见》,推动实施乡村建设行动,大力提升农房品质,改善农村人居环境。

《意见》提出,推动构建人与自然生命共同体,完善城乡基础设施,推进基本公共服务均等化,建设人与自然和谐共生的美丽城市,打造绿色生态宜居的美丽乡村等。

“这些对于在城乡建设当中全面落实生态文明要求,修复城市与自然、人与自然的和谐关系,改变城市建设整体性缺乏、系统性不足、包容性

不够的问题都具有重要的意义。”住房和城乡建设部副部长张小明说。

此外,针对当前城乡建设当中存在的“大量建设、大量消耗、大量排放”的突出问题,《意见》从区域协调发展、城乡基础设施建设、绿色建筑、绿色建造等方面提出了系统解决思路。

《意见》的实施对加快城乡建设转型提供了遵循,但如何确保《意见》的落地才是取得成效的关键。“过去城乡建设工作重速度、轻质量,重规模、轻效益,重眼前、轻长远,没有形成一套与绿色发展要求相适应的建设和监管体制机制。”张小明强调。

为了推动城乡建设绿色低碳转型,《意见》结合住建部近年来的一些工作成果和地方试点的

实践经验,提出了符合城乡建设绿色发展要求和我国实际的工作方法,包括建立规划、建设、管理三大环节的统筹机制,建立健全“一年一体检,五年一评估”的城市体检评估制度,完善以市场为导向的城乡建设绿色技术创新体系,建立完善智慧城市建设和政策法规,推动美好环境共建共治共享,深化城市管理和执法体制改革,健全社会公众满意度评价和第三方考评机制等措施。

“此外还要制定修订城乡建设和历史文化保护传承等法律法规,为城乡建设绿色发展提供法治保障,深化城市管理和执法体制改革,提高城市管理和执法能力水平,加快管理、技术和机制创新,培育绿色发展新动能。”张小明表示。

让老年人不断享受数字红利

■ 任欢

第七次全国人口普查数据显示,我国 60 岁及以上人口已达 2.64 亿,预计“十四五”时期这一数字将突破 3 亿,人民群众对健康以及养老的需求日益迫切。

随着我国经济社会的快速发展,智慧健康养老产品和服务正不断丰富,智慧健康养老理念已深入人心。但是,我国智慧健康养老产业仍面临技术产品供给不足、融合应用不够、产业公共服务能力薄弱等问题。

为进一步推动智慧健康养老产业创新发展,工业和信息化部、民政部、国家卫生健康委日前公布了《智慧健康养老产业发展行动计划(2021—2025 年)》(以下简称《计划》),要求打造智慧健康

养老新产品、新业态、新模式,为满足人民群众日益增长的健康及养老需求提供有力支撑。

近年来,快速发展的信息技术正提升着健康养老产品以及服务的智慧化水平,不断让老年人享受数字红利。为此,在推动智慧健康养老新技术研发方面,《计划》明确,开发适用于养老照护的多模态行为监测技术、跌倒防护技术、高精度定位技术;支持突破康复干预技术、神经调控技术、运动功能康复评估与反馈等核心技术;攻关适用于家庭服务机器人的环境感知、脑机接口、自主学习等关键技术。

民政部有关负责人表示,《计划》还要求支持发展具有健康状态辨识、中医诊断治疗功能

的中医数字化智能产品。支持发展能够提高老年人生活质量的家居服务机器人,“这些举措将进一步丰富智慧健康养老产品种类,提升健康养老产品的智慧化水平”。

在拓展智慧养老场景,提升养老服务能力方面,《计划》提出,重点面向家庭养老床位、智慧助老餐厅、智慧养老院,打造智慧化解决方案,创新“互联网+养老”、“时间银行”互助养老、老年人能力评估等智慧养老服务。

对此,民政部有关部门负责人介绍,以智慧助老餐厅为例,要面向社区养老助餐场景,集成应用互联网、人工智能等技术,提供线上订餐、刷脸支付、精准补贴、膳食管理、食品安全监管等服务。而

“时间银行”互助养老服务,则要求运用互联网、大数据、区块链等技术,赋能互助养老,创新低龄老年人服务高龄老年人、伙伴式陪伴等互助养老模式。

除了不断增强智能产品适老化设计以外,不断提升老年人智能技术运用能力也十分重要。对此,《计划》指出,深入实施“智慧助老”行动,依托社区、养老服务机构、老年大学等,研究编制老年人智能产品应用教程,开展视频教学、体验学习、尝试应用、经验交流、互助帮扶等智能技术应用培训活动,切实解决老年人运用智能技术困难,便利老年人使用智能产品及服务。提升老年人信息应用、网络支付等方面的安全风险甄别能力,增强老年人反诈防骗意识。



本版稿件来源:中国政府网