

# 在江苏如何享受高质量养老服务？新政策来了！

近期，江苏省民政厅会同多部门印发了《江苏省基本养老服务指导性目录清单（2022年版）》（以下简称“《目录清单》”）和《关于推动农村养老服务高质量发展的指导意见》（以下简称“《指导意见》”）。7月8日上午，江苏省加强基本养老服务制度建设新闻发布会在南京召开，对两份文件作出解读。

省民政厅一级巡视员沙维伟表示，截至2021年底，江苏省60周岁以上常住老年人口1883.68万人，占常住人口比例的22.15%。聚焦广大老年人所思所盼，将基本养老服务内容清单化、项目化，是完善基本养老服务制度的有力举措。相较于2020年版，2022版《目录清单》对基本养老服务的项目及内容作了进一步的充实拓展，由过去的18项调整为30项，增加了提供社区活动场所、“银发顾问”服务、就医便利服务、居家上门服务、老年人能力综合评估、基本养老保险、优抚供养、特困供养、残疾人补贴、计划生育特别扶助金等服务内容。目录之内事项由政府

支出为主，目录之外事项以个人和家庭支出为主。并对地方责任、基本养老服务的对象及标准作了进一步的细化明确。

此外，农村养老是养老体系建设的重要内容，也是政府发展基本养老服务的重要着力点。据不完全统计，全省农村人口平均老龄化程度高于城市5个百分点以上，“未富先老”“未备先老”问题比城市更为突出。存在服务网络不健全、老年人支付能力不强、市场主体参与积极性不高、社会力量培育活力不足等短板弱项。

《指导意见》明确了推动农村养老服务发展的总体要求、主要任务和保障措施。省民政部门将积极推动农村基本养老服务发展、完善县乡村三级养老服务设施布局、深化农村特困供养机构体制机制改革、推动农村地区医养康养相结合、创新农村养老服务发展模式等内容，多维度、系统化推进农村养老服务体系改革发展。同时，明确加强组织领导、优化用地保障、加大资金

支持、强化人才支撑、加强宣传引导五项具体举措，为农村养老服务高质量发展提供基础支撑。

发展基本养老服务，是“十四五”时期养老服务体系建设的重中之重。据了解，今年江苏省共安排养老服务体系建设项目资金预算9.2亿元，支持各地建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。

下一步，省民政厅将按照中共中央办公厅、国务院办公厅《关于推进基本养老服务体系建设的意见》要求，会同相关部门抓紧研究制定江苏省贯彻落实意见精神的若干措施，并积极协同省人大修订《江苏省养老服务条例》，为政府履行基本养老服务职责和维护老年人基本养老服务权益，提供政策依据和法治支撑。不断提升基本养老服务的普惠性、公平性、规范性和可及性，努力让基本养老服务向阳光一样普照每一位长者，让广大老年人“老有所养”。

（来源：《人民日报》）

## 就业、医疗、教育多措并举 切实提升拥军优抚工作质效

——退役军人事务部围绕新近出台的拥军优抚政策文件进行解读

■ 李晓明

新华社北京7月5日电 题：就业、医疗、教育多措并举 切实提升拥军优抚工作质效——退役军人事务部围绕新近出台的拥军优抚政策文件进行解读

退役军人事务部会同有关部门近日制定出台了多个政策文件，内容涉及做好退役军人就业创业工作、促进优秀退役军人到中小学任教、推进优抚医院改革发展、用好烈士褒扬红色资源等多方面拥军优抚工作。7月5日上午，退役军人事务部举行新闻发布会，围绕新出台政策文件进行深入解读。

### 做好退役军人就业创业工作 促进优秀退役军人到中小学任教

近日，退役军人事务部印发的《关于用足用好优惠政策扎实做好退役军人就业创业工作的通知》，以及会同教育部、人力资源和社会保障部印发的《关于做好优秀退役军人到中小学任教的意见》，对做好当前形势下退役军人就业创业工作、推动优秀退役军人到中小学任教分别作出部署安排。

“为做好当前形势下退役军人就业创业工作，切实把思想和行动统一到党中央、国务院决策部署上来，我们梳理汇总各方面政策措施，让退役军人中小企业、个体工商户等市场主体应知尽知、尽享尽享。”退役军人事务部就业创业司相关负责人介绍，各地正在充分发挥退役军人服务体系作用，调动社会力量，有效对接产业链、供应链、资金链，助力退役军人中小企业、个体工商户等市场主体纾困解难。

搭建服务平台，加强政策推介，发挥组织优势，整合优势资源，积极扶持创业……这位负责人介绍，他们指导各地采取多项措施，细化落实线上就业服

务、职业技能提升、企业签约合作等，助力退役军人复工复产，促进退役军人就业创业。

在解读《关于促进优秀退役军人到中小学任教的意见》时，这位负责人说，这项政策的出台，是基础教育事业发展的需要，是发挥退役军人人才优势的需要，是实现退役军人充分稳定就业的需要。他们针对退役军人入校任教的难点堵点提出纾解举措，支持退役军人在中小学教育领域多元化发展，同时要求各地建立健全工作机制，定期督查检查。“下一步，我们将会同有关部门加强政策指导，适时开展调研督导，及时宣传推广各地创新举措和经验做法，营造助力退役军人就业创业的良好氛围。”

### 推进优抚医院改革规范优抚对象医疗保障

退役军人事务部等8部门近日联合印发《关于推进优抚医院改革发展的意见》，退役军人事务部拥军优抚司相关负责人介绍，全面启动优抚医院改革旨在促进优抚医院高质量发展，更好服务优抚对象、服务国防和军队建设，通过5至10年努力，构建起布局合理、功能明确、特色鲜明、满足需求、富有活力和可持续发展的优抚医疗体系。

在提高优抚医院省域服务能力、增强优抚医院跨省域服务辐射能力方面，这位负责人说，针对目前优抚医院总体数量偏少、基础设施建设落后、保障能力偏弱等问题，提出原则上每个省份按照三级医院标准建设省域综合性优抚医院、康复专科优抚医院、精神病专科优抚医院各1所。同时，在全国范围内分别遴选综合性优抚医院、康复专科优抚医院、精神病专科优抚医院各5所，加大建设支持力度，全面提升医疗和服务水平，作为辐射若干省域的区域型优抚医院。

## 新型农业经营主体提升行动实施 加快培育现代农业“领头雁”

■ 郁静娴

三夏期间，山东省沂南县鑫隆家庭农场迎来丰收。“今年天气干旱，好在种植科学，管理有方，小麦亩产达到1200斤，粮仓里都快装不下了！”负责人王占友自豪地说。经过近10年发展，他所经营的农场陆续购进播种机、收割机、烘干机等生产设备40多台套，覆盖了种植、加工、购销、技术服务等全产业链条，还为周边乡亲们提供一条龙服务。

提升农业质量效益和竞争力，离不开新型农业经营主体。近日，农业农村部印发《关于实施新型农业经营主体提升行动的通知》（以下简称《通知》）。出台的背景是什么？新型农业经营主体有哪些短板亟待补齐？如何更好地发挥其组织带动作用？记者采访了农业农村部有关负责人和专家。

### 现实要求——

由数量增长转向量质并举，进一步发挥现代农业主力军作用

近年来，各类新型农业经营主体组织优势凸显，服务能力持续增强，发展活力加速释放。目前，全国依法登记的农民专业合作社超过220万家，组建农民专业合作社联合社1.4万家，辐射带动近一半农户，年经营收入总额超过5880亿元；纳入全国家庭农场名录系统的家庭农场达到390万家，年经营收入总额近8900亿元。

农业农村部总畜牧师、农村合作经济指导司司长张天佐表示，经过多年培育发展，全国新型农业经营主体总量已经不少，在保障国家粮食安全、推进一二三产业融合发展、促进农民致富增收等方面发挥了重要作用。同时，这些主体仍处于成长期，发展还不平衡不充分，总体上单体规模偏小、实力偏弱，全产业链收益能力较低。

“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出，发展多种形式适度规模经营，加快培育家庭农场、农民专业合作社等新型农业经营主体。“经营制度创新既要充分考虑我国大国小农的基本国情，也要顾及工业化城镇化持续推进的外部环境。”清华大学中国农村研究院副院长张红宇说，培育和发展新型农业经营主体，不仅是提高农业经营集约化、专业化、组织化、社会化程度的要求，也是促使农业现代化与工业化、城镇化、信息化发展水平相适应，解决“谁来种地”“地怎么种好”现实问题的必然选择。

“参照国际上家庭农场和农民专业合作社发展的普遍规律，结合国内实际情况，当前，我国新型农业经营主体发展已经进入由数量增长向量质并举转变的新阶

段。”张天佐介绍，《通知》对提升新型农业经营主体素质能力、加快推动高质量发展作出总体部署，对于推动主体提升生产经营水平、增强服务带动能力、保持良好发展势头具有重要意义，有利于发挥他们在全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化中的主力军作用。

《通知》明确提出“十四五”期间的发展目标，主要涉及健全管理服务制度、创建一批示范社及示范家庭农场、构建县乡基层指导服务体系等方面，力争基本形成以家庭经营为基础、新型农业经营主体为依托、社会化服务为支撑的现代农业经营体系，促进小农户和现代农业发展有机衔接。

### 强基固本——

促进主体规范运营，提升五方面能力建设水平

“以前流水账，年底分红都算不明白。”广东省惠东县绿油油蔬菜种植专业合作社负责人余培谋说，“县农民合作社服务中心帮我们拟定了各项制度，现在章程上墙，财务管理也规范了。成员出资额、一年由合作社统筹支出多少菜、年底可分红多少，都一清二楚。”

《通知》从五个方面对完善基础制度、提升主体规范运营水平提出了要求。“这是加快构建现代农业经营体系、增强主体发展内生动力和提升主体市场竞争力的客观需要。”张天佐说，制度健全、运营规范是成熟市场主体的重要标志，新型农业经营主体作为农民群众自己的组织，引导其规范运营、强基固本，才能紧密联结农业生产经营体系各环节，形成强有力的主体支撑，使农民在市场竞争中处于更有利的位置。

立足新型农业经营主体能力建设，《通知》提出培养带头人、促进主体融合发展、推动农民合作社办公司、开展大豆油料扩种专项工作、参与乡村发展和乡村建设等五方面内容。

“新型农业经营主体建在农村、贴近农民，发展乡村产业、参与乡村建设，既有积极性，也有便利性。”张天佐表示，观察发现，合作社办公司有利于充分发挥农民合作社法人的组织优势和公司法人的市场优势，突破发展瓶颈。需要注意的是，要引导农民合作社与所办公司独立核算，明晰产权关系，合理分配利益，确保可持续发展。

引导各类主体加强联合合作，如何健全利益联结机制和组织机制？“新型农业经营主体之间的联合和合作内容很广泛，包括家庭农场领办或加入合作社、

合作社之间再合作为联合社，以及新型农业经营主体与农业生产、加工、流通、销售等其他市场主体的联合与合作等。从新型经营主体自身发展来看，带动小农户是其内在要求。”中国人民大学农业与农村发展学院教授孔祥智说，实践证明，带动小农户越多，主体发展就越快，就越能够获得更多收益。通过订单农业、入股分红、托管服务等方式，可将小农户融入农业产业链。

### 强化支撑——

深化社企对接服务，全面建立指导服务机制

今年上半年，四川省德阳市旌阳区集中为12个家庭农场开展贷款授信，贷款总额1270万元，这是四川省“家庭农场信贷直通车”发放的首批贷款——通过打造“主体直报需求、农担公司提供担保、银行信贷支持”信贷直通车体系，为家庭农场提供低门槛、低成本、高效率的金融服务，拓宽融资渠道。

《通知》提出，深化社企对接，激发主体活力。孔祥智表示，现实中，新型农业经营主体大都属于小规模甚至小微规模，自身发展能力弱，必然面临着贷款难、市场影响力不足等短板。借助各类大型企业赋能，有利于解决合作社、家庭农场难以克服的小规模难题，顺利对接大市场，而企业也能加速布局农村市场，实现优势互补。

对此，《通知》从两方面切入。张天佐介绍，一是扩大对接合作范围，鼓励各地把信贷、保险、科技、物流、网络零售、农产品加工等各类优质企业都纳入社企对接合作机制中，促进服务下沉。二是聚焦稳粮扩油，在粮食主产省和大豆油料扩种地区遴选150个左右社企对接重点县，匹配优质市场资源等。

在实际中，新型农业经营主体多由农民办、农民管，限于经营者能力素质，组建和发展中还面临许多共性的困难和问题。这些问题的产生与公共服务不到位密切相关。张红宇表示，各地要在深化服务理念、优化政策扶持等方面有所作为，培养造就一支具有爱农情怀的高素质农民队伍，提升人力资本。

张天佐介绍，为加强对新型农业经营主体的公共服务，农业农村部将坚持政府引导和市场主导相结合，按照贴近农民、服务便捷、专业有效的要求，通过创新新型农业经营主体辅导员选聘机制、实施“千员带万社”行动、创建新型农业经营主体服务中心以及强化试点示范引领等四条路径，推动建立健全多层次、多元化、多类型的新型农业经营主体指导服务体系。

（来源：《人民日报》）

### 2022年下半年，这些好消息不要错过！

不要错过！

不知不觉，2022年已经过去一半！下半年，又将有一批政策要实施。全额退还增值税留抵税额政策行业范围扩大、小型非营运二手车迁入限制全面取消……看看哪些关系到你的生活？

#### 全额退还增值税留抵税额政策行业范围扩大

自2022年7月1日起，批发和零售业，农、林、牧、渔业，住宿和餐饮业，居民服务、修理和其他服务业，教育，卫生和社会工作，文化、体育和娱乐业等7个行业企业，纳入按月全额退还增值税增量留抵税额、一次性退还存量留抵税额的政策范围。

#### 小型非营运二手车迁入限制全面取消

对小型非营运二手车，8月1日起全面取消迁入限制，10月1日起转移登记实行单独签注、核发临时号牌。

#### 对中小微企业职工医保单位缴费实施阶段性缓缴

统筹基金累计结存可支付月数大于6个月的统筹地区，自2022年7月起，对中小微企业、以单位方式参保的个体工商户缓缴3个月职工医保单位缴费，缓缴期间免滞纳金。社会团体、基金会、社会服务机构、律师事务所、会计师事务所等社会组织参照执行。全面推行“免申即享”经办模式，符合条件的中小微企业无需提出缓缴申请即可享受缓缴单位缴费政策。

#### 全国医保用药范围基本统一

12月底前，实现全国医保用药范围基本统一。

#### 药品耗材集中带量采购范围扩大

开展药品耗材集中带量采购工作，并扩大采购范围，力争每个省份国家和地方采购药品通用名数合计超过350个。

#### 12345与110对接联动

2022年底前，各地区基本建成12345与110高效对接联动机制，形成12345推动部门协同高效履职，及时解决涉及政府管理和服务的非紧急诉求，110依法打击违法犯罪活动、及时处置紧急危难警情、更好维护社会治安秩序的工作格局。

#### 三项社保费缓缴政策延长

对符合条件地区受疫情影响生产经营出现暂时困难的所有中小微企业、以单位方式参保的个体工商户，阶段性缓缴三项社会保险单位缴费部分，缓缴期限阶段性实施到今年底。在对餐饮、零售、旅游、民航、公路水路铁路运输等5个特困行业实施阶段性缓缴三项社保费政策的基础上，对受到疫情严重冲击、行业内小面积出现企业经营困难、符合国家产业政策导向的其他特困行业，扩大实施缓缴期限，养老保险费缓缴期限阶段性延长到今年底。

#### 政府采购工程面向中小企业预留份额提高

超过400万元的工程采购项目中适宜由中小企业提供的，在坚持公开公正、公平竞争原则和统一质量标准的前提下，2022年下半年面向中小企业的预留份额由30%以上阶段性提高至40%以上。

（来源：中国政府网）