

攻坚克难 提质增效

# 黎城街道推进乡村公共空间华丽变身



近日，走进黎城街道顺河村，境内三河观光带、荷花广场、起点公园、明发露营地等景点附近，一块块闲置土地种上了绿油油的庄稼，四周围边都新栽上成排绿树和花草，环境整治卫生，一幅美轮美奂的乡村图画。

可谁能想到，就在几个月前，这里还是一片脏乱差的荒地，杂草、渣土、垃圾混杂。“这片地大概有12个地块、近600亩，都是未开发的闲置土地。之前由于一些历史原因，土地管理职责不清，公共空间被部分少数村民侵占，群众反映强烈。”顺河村党总支书记殷定干说。今年黎城街道推进乡村公共空间治理工作，着手盘活这块乡村发展“新空间”，为荒废土地带来的华丽变身。

复垦平整土地、清理黑臭水体、清运乱堆乱放……这是今年以来黎城街道乡村公共空间治理的一个个镜头。黎城街道针对治理的重点难点，全力以赴，攻坚克难，努力让被占用的公共空间“腾出来”、有效“用起来”、长效“管起来”，全域“美起来”。截止目前，110个存在问题已经全部整治，2088亩问题土地和350平方米资产面积已经全部收回，并通过县产权交易平台发包取得集体收入146.62万元。问题整治率、土地收回率和资产面积回收率均为100%。

**强化组织领导。**由于靠近县工业园区，拆迁征地多，黎城街道公共空间治理的矛盾和问题也就多，任务和难度也就大。街道知难而进，充分以“敢担当”的工作魄力、“马上办”的工作劲头和“钉钉子”的工作精神，下大力气，坚决打好乡村公共空间治理攻坚战。全县农村公共空间治理工作动员会后，黎城街道就快速组建工作专班、制定实施方案、明确工作职责，迅速布置落实，层层压实责任。街道成立了以党工委书记、办事处主任为组长、挂钩村班子领导为副组长、分工到村助理级干部和街道职能局办负责人、村书记为成员的公共空间治理指挥部，指挥部下设公共空间治理办公室，由街道农水分工副主任兼任办公室主任。同时，成立了以分管农水副主任为组长、农村工作局长为副组长、6名局工作人员为成员的空间治理业务专班，并按照“1+N+N”的配置要求，以文件的形式明确了各村的工作专班，确保各项工作有条不紊地推进、落实。

**强化监督指导。**街道主要领导高度重视，经常到村督促检查，掌握具体情况，现场推进。街道多次召开矛盾问题梳理分析会、工作调度会，会办疑难杂症，严格按照标准、时间节点推进。充分发挥“1+N+N”工作专班督导推进作用，防止“不作为”，整治“慢作为”，杜绝“乱作为”，多部门配合，确保监督“不打烊”，管理“常流水”。每周召开例会对工作进展情况通报，及时梳理存在的问题，对标找差，取长补短，共同商议解决办法。街道信访办和派出所全过程参与，为空间治理过程中的矛盾调解工作提供有力保障，确保有策略、有步骤地平稳收回，做到应收尽收、应管尽管。黎东村在街道统一指导下，成立多个工作小组，明确治理主方向，村“两委”干部、党员志愿者、网格员、村组长多次深入一线，摸排问题，梳理诉求，制定工作“任务书”，确定工作“路线图”，绘好工作“时间表”，有力保障了公共空间治理顺利开展。

**强化宣传发动。**利用公开信、党员承诺书及横幅、流动小喇叭、微信群、村民集会等形式广泛宣传发动，进行全方位、多层次、多样化的宣传，营造浓厚的氛围，让公共空间治理家喻户晓。街道多次召开宣传动员会、情况分析会、工作推进会、调度会等，不断提高思想认识、统一政策标准、会办疑难杂症、推进工作进度。街道挂钩领导和业务专班人员主动协助各村开好宣传动员会、政策宣讲会、群众座谈会、矛盾问题疏

理分析会等，讲法律、讲政策，让群众充分知晓公共空间治理目的意义、政策标准、管理要求、资源增效等，努力钝化清收过程中的矛盾，通过大规模宣传发动，提高了党员干部、广大群众对空间治理的知晓率、参与度和支持率。顺河村村干部、组长挨家挨户宣传公共空间治理政策，艰苦细致、反复攻坚做群众思想工作，最终取得群众的理解、信任和支持，成功收回农田324亩、鱼塘85亩，并对收回地块开展土地平整、垃圾清理、种植土回填、绿化等整治工作，有效修复了裸露地块，大大改善了村容村貌。

**强化排查摸底。**街道把资源资产核查登记和问题摸排作为空间治理最关键的工作，紧紧抓在手里，对公共资源资产使用管理情况进行地毯式排查，坚持以事实为依据、政策为准绳，反复走访调查、核实情况、定期公布，第一时间让全体村民了解资源资产的数量、质量、现状和工作进度，引导群众广泛参与。为确保空间治理政策标准一致、核查登记准确，街道先后3次邀请县农业农村局业务骨干对街道、村两级业务负责人、专班成员、村组干部进行专题业务培训，对问题排查过程中发现的概念不清、口径不一、产权不明、收受不均等问题统一规范把握，力求把公共空间问题全部找出来，确保核查登记不重复、问题排查不遗漏，切切实实查清、查实、查透现实状况，摸清家底、建档立册。全街道公共空间治理涉及4个村，在乡村公共空间治理“全面清”阶段，共排查登记农地、道路、水体问题111个，涉及土地面积2088亩，涉及资产面积350m<sup>2</sup>。其中：农地空间问题81个，涉及面积2034亩；道路空间问题10个，涉及面积5.9亩；水体空间问题8个，涉及面积48.2亩；集体资源问题8个，涉及面积51.39亩，资产问题4个，涉及面积350m<sup>2</sup>。并且将重点问题一图一册，真正把问题全部精准挖出来、情况全面摸清。

**强化问题治理。**黎城街道“坐”到群众板凳上，“想”到群众心坎里，坚持公开公平，统一政策标准，对已征未用地块实现“一碗水端平”，无条件收回；对溢出的种植农田、养殖水面等有实际收益的，在扎实的思想动员基础上，统一在年底承包款兑付到户时一并扣减。圩堤、闲置的沟塘等提交村民会议讨论如何开发收益，所得收益一律公开，提交村民代表会或村民大会讨论使用，确保有策略有步骤地平稳收回，从根本上整治少数人受益、不公平受益和收益不公开、不透明问题。对暂时不能产生效益或不便发包种植的道路交通路肩、泵站涵洞设施、灌溉过水沟渠河塘等，明确责任人加强日常巡查和管理，确保不被侵占、违规种植搭建或倾倒垃圾，确保问题整改率、土地回收率达到100%，村平增收达到20万元以上。工农八组110亩地已征未用，少数村民占有种植。最近该村将其回收发包，集体经济年增收7万多元。已收回的土地村集体已产生实际收益，不仅增加了村集体收益，而且垃圾乱倒、违章搭建、私自种植和农膜药袋乱扔等现象得到有效遏制。定期公布治理情况，第一时间让全体村民了解资源资产的数量、质量、现状；圩堤、闲置沟塘等开发提交村民会议讨论，所得收益一律公开。据了解，九里村自公共空间治理工作开展以来，共排查出问题数201条，其中盘活农地空间面积350.05亩、道路空间面积1.2亩、水体空间面积1.1亩、集体资产资源面积120m<sup>2</sup>。通过宅基地腾退、闲置地整理、侵占地回收等公共空间治理工作的开展，充分盘活了集体土地资源，有效解决了农地、道路、水体空间和集体资产资源等问题，受到村民的一致好评。

目前，黎城街道公共空间治理已经取得明显成效，大量以前荒废的公共空间旧貌变新颜：



**一、突出清理整治，所有空间美起来。**黎东村存在严重的水体问题，王湾河、北涧河河道内充满杂物漂浮、有害水生生物，多处有围网，严重污染水质及生态环境，行水也遭受到阻碍，部分居民日用废水也会直接排至王湾河内造成严重污染，夏天，庄台河更是成了一条臭水沟，严重影响河道两侧庄台环境。为了彻底解决河道荒凉、淤积等脏、乱、差问题，在近期公共空间治理工作中，黎东村全面排查该河道违章建筑和障碍，通过发放一封信、小喇叭及告知书入户宣传，动员村民自行拆除河内围网、地龙，村里组织志愿者对河道垃圾、杂物进行清理。如今，整治后的河道环境整洁优美，真正实现水清、岸绿、河畅、景美。农忙季节，黎东村三组部分村民将秸秆堆放至金湖东路路边，造成交通隐患，通过广泛宣传动员，组织保洁员清扫拖运，安排村民代表及保洁员不定时巡查，目前该问题已整改完成。通过乡村公共空间治理与农村人居环境整治的有机结合，黎东村的整体风貌得到大大改善。

**二、主攻收回发包，可用空间用起来。**乡村公共空间治理不仅要有“颜值”，更要有实惠。把治理成果转化为村民“钱袋子”里看得见摸得着的利益，是巩固治理成果的有效措施。顺河村对属于本村管理的已征未用零散土地进行全面清理平整，并按流程对外招标发包，所有收回的土地及鱼塘当季即通过县产权交易中心平台招标并全部中标，共发包土地面积324亩，水面面积85亩，已增加村集体经济收入44.96万元，“沉睡”资产“苏醒”带来可观效益，同时还节省了每年的环境整治及秸秆双禁值守费用20万元，为后期项目入驻提供便利，也从根本上解决了多年来的老大难问题。农工村通过公共空间治理，由干部牵头，党员带头，将县工业园区附近未被占用的土地统

一回收，共整治出110亩土地，现以每亩650元的价格发包种植，使村集体经济每年可增收7万多元。九里村紧紧围绕公共空间治理要求，对照市下发的违规侵占乡村公共空间行为清单，共排查出集体资产资源涉及面积120m<sup>2</sup>。金湖东路南侧、利农南路东侧土地由于无人打理一直荒废，在这次空间治理中，九里村统一收回，将共计40.35亩土地进行复垦，统一对外招租，增加村集体收入近3万元。“沉睡”资产“苏醒”过来了，“荒地”变“宝地”，治理成果转化为村民“钱袋子”，既有了“面子”，又有了“里子”。

**三、建立长效机制，无用空间管起来。**“清”“收”的最终目标是如何管理好清收的资源，坚持“边清边收边用”的工作步骤，形成“管理民主、整治高效、监督到位”的资源使用机制。任庄村管理的印象城上古文化园东侧约50亩的地块已被政府征用，闲置多时，有杂树及树根难以整治，水系也遭到了永久性破坏，经常出现村民焚烧秸秆、倾倒垃圾等现象，环境问题突出。鉴于这种情况，任庄村召开两委会，制定组长责任制，将该地块交由村组长进行监督管理，要求不得出现破坏生态环境、农户私自挖种等现象，由监管人自行对该地块进行平整，并制定相关奖惩机制，使该地块得到了有效的管理。2019年，九里村原六组庄台田拆迁，这块位于化肥厂桥东，金湖东路南侧的面积达40.35亩的土地被荒置下来。三年间，周边的村民在此倾倒垃圾或各自圈地种菜，一度导致环境脏乱。2022年，借助全县开展乡村公共空间治理的契机，九里村召开村民会议，共同商讨决定，对该地块进行整治、复垦再对外招租。当年租金收入28043元，不仅增加了村集体经济收入，也终于一改这里脏乱差的环境。

(黎轩 刘欣雨 戚媛媛 范靖宇)



本版编辑：顾仕权 陈 花

本版组稿：邹璐璐 黎轩

联办邮箱：zgjhgq@126.com

## 发展经济为人民 搞好普查靠大家

金湖县第五次全国经济普查领导小组办公室