



责任编辑 杨梦婷

2023年1月3日 星期二

金山报

R4 · 人大专题

践行全过程人民民主的金山样本

跨越68年,上海耄耋夫妇珍藏31张选民证

31张选民证

31张选民证悉数被袁老伯依据年份整齐地收集在一本硬皮集邮册内。这些选民证里,有17张属于袁功钊,另有14张属于袁功钊的老伴、78岁的王瑞芝老人。翻看集邮册,选民证从旧到新,纸张从微微泛黄到如今光洁雪白,上面的字迹由手写变为打印。仔细回味,便可从中发现许多“端倪”,甚至可以梳理出人大换届选举的历史变迁。袁功钊的选民证中,公章字样为“金山县”的有9张,分别为1953、1956、1958、1963、1984、1987、1990、1993、1996年;1999、2001年的两张选民证上的公章字样为“上海市金山区张堰镇选举委员会”,而1998、2003、2006、2011、2016、2021年的选民证上,公章字样

为“上海市金山区选举委员会”。这些选民证见证了我国选举制度的发展和完善——1954年新中国第一部宪法规定,乡镇人民代表大会每届任期两年,不设区的市、市辖区、乡、民族乡、镇的人大代表由选民直接选举;1979年通过的选举法将直接选举的范围扩大到县级人大代表;1982年宪法将县乡两级人民代表大会每届任期统一规定为3年;1993年通过的宪法修正案,将县级人民代表大会每届任期由之前的3年修改为5年;2004年通过的宪法修正案又将乡镇一级的人民代表大会每届任期也修改为5年。通过观察选民证,可以看出人大换届选举选民证的样式从1984年便基本固定下来。



“中国人大网”、“全国人大”微信公众号2021年11月29日报道:上海市金山区有一对耄耋老人,丈夫90岁,叫袁功钊;妻子78岁,叫王瑞芝。他们珍藏了31张选民证,最早的一张跨越了68年,是1953年袁功钊参加新中国第一次全国范围选举人大代表时留下的。这一典型案例,是我国社会主义民主政治建设和全过程人民民主的生动写照。

1953年,第一次参加选举

1953年11月6日,22岁的袁功钊成为了新中国第一批选民,见证了新中国第一次人大代表选举。

据袁老伯回忆:“1953年,我刚被分配到金山县供销社,还是年轻小伙子,还头一回听到选举投票,感觉很新鲜,然后社里一连几天都在讨论这件事。到了选举的日子,那天全社都停工了,大家一起高高兴兴去到镇上的大剧场里投票去。从没见过剧场里能有那么多人,一个个拿着选民证排队,进了剧场就给你的证上盖个章,就是这个‘已选’,说明已参加选举。”当现场看到计票、唱票并宣布票选结果时,隆隆掌声回荡在张堰镇剧场内久久不息,袁功钊很激动,感觉自己参与了一件大事,于是就带着戴上“已选”的选民证回了家,没舍得扔就将其夹进了一本书籍中。此后的每次投票,他都将选民证夹在了书里,越夹越多。直到上世纪70年代,他开始重新整理这些选民证,全部找出并保存成册。



1984年,第一次当选代表

“可能是我还有点知名度吧,在张堰待了10年,大家知根知底,都比较好认可。”便是这点“知名度”让袁功钊在1984年当选为张堰镇第九届镇人大代表。选举投票会上,第一次投票结果显示袁功钊与另一位候选人平票。在第二次投票中,

袁功钊得到了大部分选民的选票。“当选后最重要的事就是每年都要去开大会,听镇长讲政府工作报告,讲了包括商业、工业、手工业等镇里的情况。虽然和我的工作有点相关,但是太多需要学习了。”3年的镇

人大代表经历让袁老伯既感到骄傲。

“现在的人大代表不仅仅是开大会,在闭会期间还要开展代表小组活动、视察、专题调研,密切联系人民群众。”金山区张堰镇人大领导向袁功钊介绍着人大代表工作的发展。

2021年,第一次展示珍藏

2021年是一个非常特殊的历史年份,张堰镇东风居委会为庆祝中国共产党成立100周年之际,向辖区内居民征集能够反映党和国家历史变迁的老照片、老

物件时,袁功钊老人第一次将他珍藏了68年的选民证公布于众。袁功钊的选民证,无言地讲述着中国人民全过程参与选举、享有充分自主民主投票权利的真

实故事,它们鲜活、生动,看得见、摸得着,为中国民主政治的发展历史留下了注脚,一面承载了历史的厚重,一面寄托着人民对于美好生活的向往。

“星火驿站”点燃群众暖心火种



“上海人大”微信公众号2022年9月29日报道:“星火驿站”是金山区星火村的一个村级代表联络站,在此基础上,又延伸出了众多建在农家茶馆和埭上的代表联系点。自建成以来,星火村村民在这里向代表反映问题、倾诉心声,代表们在这收集民情民意,解决了村民一个又一个急难愁盼问题,“驿站”点燃了当地群众的暖心火种。如今,越来越多村民走入站点与代表说事议事,在这里共同描绘着全过程人民民主的生动画卷。

明芳的一段对话,促成了“星火驿站”的诞生。“奚代表,我要向你提个意见,现在村里的路拓宽了,但原来在路边的电线杆现在到马路上了,有安全隐患,希望早点移开。”那天早晨,奚明芳像往常一样开车去村里上班,一位村民等在她去村委会的必经路上反映情况。那一天,奚明芳的心里都难以平静,一直在思考如何更好地听取和解决群众的诉求。

“我们迫切需要建立一个村级的‘代表联络站!’”这样的想法在奚明芳脑海里挥之不去,说干就干,她立即着手行动。

一次走访,创新一种形式
在区、镇人大的支持和推动下,

星火村很快建成了“星火驿站”。并安排几位代表轮流值班,及时听取村民的各类意见建议。然而“星火驿站”运行一段时间之后,几位代表发现,村民还是有拘束感。作为联络站的负责人,奚明芳一直在寻找原因。

奚明芳是土生土长的星火村人,她喜欢时常到村里的茶馆看看、坐坐、听听。有一次,她还没落座,就有位老人对她说:“奚代表,我想发牢骚,你不要介意。”老人的一句话打开了大家的话匣子,喝茶的村民你一言我一语,根本停不下来。这给奚明芳带来了启发,于是,奚明芳和其他几位代表开展了一次“头脑风暴”,大家一致认为,可以做一些创新,在村民集中的茶馆和路上反映情况。那一天,奚明芳的心里都难以平静,一直在思考如何更好地听取和解决群众的诉求。

从代表和群众端坐两排、对面相望,到大家不分彼此围坐一桌、畅所欲言,在轻松愉悦的环境里,村民反映问题更加积极主动了。“有时候我们无意间说的话,没想到代表真的帮我们去落实了。”我坐在会议室都不知道说些什么,在这里和代表

交流,就像聊天一样,想到什么就说什么”……就这样,“星火驿站”以及它所延伸出的几个代表联系点在百驿站的“运行”一段时间后,解决了许许多多人民群众的“聊”出来的琐碎“小事”。

一项建议,办成一项实事
再说让奚明芳和村民都头痛的电线杆。星火村新拓宽的乡间公路两米多宽,恰好够一辆轿车通行,但“长”在路中的电线杆挡住了车辆的去路,车行至此,弯转不得,直行也不畅,出村的道路成了摆设。不仅如此,星火村到处散落着这样的电线杆,成了美丽乡村建设的障碍。

奚明芳将村民们的烦心事当成头等大事来办。她多次找来电力部门、道路建设管理部门和村民代表在“星火驿站”里共同商议解决的办法。2018年金山区两会期间,奚明芳就“加强农村各类管线管理维护”提出代表建议。

金山区政府接收到该建议后,区委副书记、区长先后多次率区建设管理委、区科委、区供电公司、移动、联通、东方有线等负责电线杆

管理的“娘家”单位负责人,对星火村进行现场调研、专题研究,最终形成整治方案。2018年4月下旬起,施工队对星火村各类杆线进行空杆拆除、障碍杆搬迁、多杆合一。3个月,星火村电线杆整治工作基本完成。星火村村民干亚贤不禁感叹:“通过这件事情,我们会到人大代表确实实实在在我们身边,我们也愿意把心里话和他们说。”

一种身份,扛起一份责任
在村民的眼里,“星火驿站”不仅仅是向代表反映问题的地方,也是他们吐露心声、寻求帮助的地方。这些年,通过联络站和联系点

汇集民情民意,入驻“星火驿站”的代表们撰写了《关于农业基础设施改造管理养护的建议》《关于疏浚河道涉及的挖废土补偿费用实行分级承担的建议》《关于加快出台并实施推进农民集中居住工作计划》等10多条建议。但他们始终觉得不够——“我们多一点点心事,老百姓就少一点点烦恼”“我们多一点点靠近,老百姓就少一点奔走”“我们多一点点建议,老百姓就少一点怨言”。

R1 金山报

责任编辑 洪艳青

2023年1月3日 星期二



人大专题

全面传承开新局 人大履职谱新篇

——助推“南北转型”建设“三个湾区”

2022年是金山区第七届人大及其常委会依法履职的开局之年。区人大常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在区委的坚强领导下,全面贯彻党的十九届历次全会、党的二十大精神和中央人大工作会议、市第十二次党代表大会、区第六次党代表大会部署,大力弘扬伟大建党精神,深入践行全过程人民民主,在高效统筹疫情防控和经济社会发展中展现了特殊担当和特殊作为,在依法履职中为推动金山转型发展塑造新形象贡献了智慧和力量,呈现了新一届人大工作的崭新气象。



区人大代表开展2022年区重大工程实事项目建设情况集中视察

1 人大工作政治站位实现新提高

在深入学习贯彻中切实增强拥护“两个确立”做到“两个维护”的思想自觉和行动自觉。全面学习贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班上的重要讲话精神,不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力。认真贯彻落实市第十二次党代表大会精神,积极助推上海加快建设具有世界影响力的现代化国际大都市。

在发挥职能作用中主动担当

区委落实“南北转型”战略和推进“三个湾区”建设重任。自觉接受区委的领导,严格执行向区委请示报告制度。市、区人大联动开展加快推进“南北转型”金山发展相关议案建议办理情况监督调研,听取本区加快推进“南北转型”实施意见贯彻落实情况的报告。扎实开展“落实创新发展要求,完善上海湾区高新区体制机制研究”区委3号重点课题调研工作。

2 助推转型发展取得新成效

积极助力统筹疫情防控和经济社会发展。专题听取区人民政府关于疫情防控工作报告。支持以人大为主体力量参与区疫情防控工作领导小组下设的监督与调研工作,开展专项监督并提出工作建议。

监督促进依法行政和公正司法。邀请区人民政府区长作政情通报。听取和评议区“一府两院”2022年上半年工作情况的报告。扎实开展规范性文件备案审查工作。专项审议本区审判工作贯彻落实民法典情况,专题评议本区贯彻落实加强新时代检察机关法律监督工作的情况。开展“推门听庭”等活动,依法加强对本区法官检察官的监督。

全力服务经济高质量发展。加强计划执行情况和预算审查监督,促进提升财政管理水平。制定关于加强本区国有资产管理监督工作五年规划。听取区高新技术企业培育情况的报告。听取和评议金山籍海外留学人员工作开展情况。配合市人大开展乡村振兴促进条例执法检查。深入开展本区农产品绿色认证、建设全国休闲

3 拓展全过程人民民主实现形式作出新探索

拓展完善市、区、镇三级立法联系点和区级协助立法联系点的功能与运行机制,部署推动市、区、镇三级立法联系点工作提质增效。通过听取区政府相关部门汇报、实地走访项目现场,对2022年首次区人大代表专业小组产生的实事项目加强建设进

展、资金使用效益等全过程监督。扎实推进“双重大”制度落实,保障区人民政府依法作出重大决策并规范实施。



朱泾镇人大立法联系点开展立法修法意见征集

4 代表主体作用得到新发挥

圆满完成市十六届人大金山区代表选举工作。扎实组织市、区、镇三级人大代表开展主题活动,通过“看”“听”“问”,实施优化营商环境、优化安全生产管理、优化教育服务品质三个专项行动。完善人大代表“家站点”平台工作职责和运行制度,创新打造网上人大“家站点”,健全“家站点”常态化接待选民机制,代表联络机

构功能日趋完善、管理不断强化、作用有效发挥。完善督办机制,开展办理情况视察和质量评估,持续促进代表建议办理高质量。开展区七届人大代表履职学习培训,邀请代表列席区人大常委会会议和参加监督调研、执法检查等活动,组建运行区七届人大代表专业小组,代表履职服务保障扎实有力。

5 人大自身建设得到新加强

始终把加强政治建设摆在首位,坚持不懈加强党的创新理论武装。推动常委会机关党组、党总支、工会完成班子补选调整并实现工作有效衔接。围绕庆祝中国共产党成立101周年和创建模范机关工作要求,开展“献礼诗书画、喜迎二十大”征集作品展示点评等“九个一”系列活动。落实全面从严治党“四责协同”机制;开展勤廉教育月活动,不断营造风清气正、干事创业的良好政治生态。

队伍建设有力加强,两次召开机关青年干部座谈会;部分机关干部参与社区防疫、复工复产、千人暖企服务,充分展现了服务大局、昂扬向上、敢于担当、甘于奉献的良好精神风貌。宣传联动持续深化,积极发挥“金山人大之窗”微信公众号宣传阵地作用;完成市、区人大联动项目;指导各镇人大依法履职;完善“毗邻人大”工作联动机制。支持区人大工作研究会发挥作用。做好离退休干部工作。

数读金山人大这一年

区七届人大一次会议选举产生区人大常委会以来,常委会认真履行各项法定职责——

召开常委会会议**11**次,听取和审议专项工作报告**17**项;召开主任会议**19**次,听取、评议专项工作报告**12**项;开展执法检查集中视察**21**次;作出决议、决定**10**项;组织召开区七届人大二次会议,依法选举产生市第十六届人大代表**34**名,补选区人大常委会主任,补选区人大常委会委员**2**名、区人大代表**5**名。

疫情期间成立的五个工作专班开展相关工作监督,并支持以人大为主体力量参与区疫情防控工作领导小组下设的监督与建议组工作,共提出问题**130**项、建议**214**条;**164**名市、区、镇三级人大代表提出疫情防控建议**406**条。

市、区人大联动开展为期两个半月的安全生产综合执法检查,分**6**个组深入排查安全风险隐患,先后开展实地检查**17**次,举行专题座谈**14**场。

2022年,朱泾镇市级基层立法联系点共对**16**部地方性法规草案开展意见征询,收集立法建议**348**条,其中**21**条被完全或部分采纳。

听取和评议政府重大决策出台前专项工作报告**2**次。年内共依法任免本区国家机关工作人员**166**人次,举行宪法宣誓**10**次。

优化人大代表“家站点”布局,全区现有人大代表之家**12**个、代表联络站**148**个、代表联系点**160**个。

全年人大代表到“家站点”开展活动**4920**人次,联系选民**9210**人次,收集意见建议**1554**条次。经市、区人大抽查验收,**12**个人大代表“家站点”获评市级示范、**40**个获评区级示范。

区七届人大一次会议期间**170**件代表建议首次办复解决率(“解决采纳”和“正在解决”)为**85.3%**,同意率和满意率均为**100%**。区七届人大一次会议已办复的**173**件(含闭会期间**3**件)代表建议解决率达到**86.7%**。

组织**47**人次市人大代表开展**2**次联系社区活动,收集意见建议**133**条;开展区人大代表集中联系选区活动**2**次。

组建区七届人大活力湾区、美丽湾区、幸福湾区和乡村振兴**4**个代表专业小组,并开展履职活动。

全年编发人大宣传微信推文**150**余篇,市级以上媒体录用**30**余篇。宣传区、镇两级人大践行全过程人民民主案例**4**篇,“上海人大”微信公众号录用**2**篇。