



# 发布2024年度行动方案 常州市委政法委打造一流法治化营商环境

2月23日,常州市委政法委召开《常州市打造一流法治化营商环境2024年度行动方案》新闻通气会。会上,市委政法委员会副书记刘永介绍了《行动方案》的起草背景、主要内容,市中级法院、市检察院、市公安局、市司法局分管负责同志出席并回答记者提问。

新年伊始,市委政法委与市政法单位联合出台《常州市打造一流法治化营商环境2024年度行动方案》,要求全市政法系统立足职能,找准定位,乘常州迈入万亿之城之势,以“万亿之城再出发”的决心,进一步发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用,为常州市高质量发展“保驾护航”。

《行动方案》具体包括:涉企刑事司法保护行动,知识产权综合保护行动,诉讼服务

提档升级行动,涉企诉讼保全双向保护行动,企业破产重整救助行动,企业健康融资助力行动,劳动争议纠纷妥善处置行动,虚假诉讼、恶意诉讼打击惩治行动,“执行难”综合治理行动,企业合规建设深化行动。

《行动方案》主要有三大特色。一是精准定位“十大行动”。方案起草过程中,充分调研了近年来政法工作中与企业关联度高、企业关注度高的实际问题,坚持问题导向,结合工作实际,精选成方案中的“十大行动”,回应企业关切,不断提升涉企政法服务质效。二是全面量化考评指标。为切实增强“十大行动”的指导性和可操作性,在每项行动的具体措施中均明确量化指标,以数字化形式推动落实。三是落实“谁牵头谁负责”。每项行动明

确牵头单位和参与单位,由牵头单位组织实施和督促推进,市委政法委统筹协调、挂图作战,确保“十大行动”推进过程扎实有力,顺利实现预期目标。

市法院将牢固树立“案案都是营商环境”理念,落实“人人都是营商环境”主体责任,将优化营商环境作为全市法院“一把手工程”抓紧抓实。市检察院将主动融入发展大局,充分运用检察职能,切实维护经济秩序、提振市场信心,为打造一流法治化营商环境提供坚实保障。市公安局将牢固树立“法治是最好的营商环境”理念,立足公安机关职能,完善制度,优化机制,全力推进落实刑事司法保护行动。市司法局将把法治化营商环境建设作为全系统牵引性工程。充分发挥企业合规建设促进中心作

用,开展行政合规全过程指导试点。

打造一流法治化营商环境,既是经济发展对政法工作的期待与需求,也是政法工作主动围绕中心、服务大局的重要结合点与突破口。近年来,全市政法系统深入贯彻落实中央、省委和市委的决策部署,始终将服务保障发展大局摆在政法工作的首要位置,积极依法履职,主动担当作为,在优化法治化营商环境上出实招、见真章,助力法治化营商环境持续向好。

下一步,市委政法委将会同市政法各单位,加强对《行动方案》落实情况的督查指导和跟踪问效,确保各项措施不折不扣落到实处,为打造一流法治化营商环境贡献政法力量。

记者 吴文龙 通讯员 郭晨晨 杨青

## “三堂课”为党员冬训“提味增鲜”

自冬训工作开展以来,钟楼区五星街道总工会、钟楼区司法局五星司法所、钟楼区五星街道花西社区工联会、新庄村工联会、五星派出所紧扣主题、创新方式,上好党员冬训三堂课,让辖区党员“学”得富有成效、“悟”得人脑入心、“干”得实实在在。

“味道”纯正的理论课,让党员冬训有“高度”。思想政治课是党员冬训的“当家菜”,也是强基铸魂的“必选菜”。村社工联会利用“书记第一讲”让冬训课堂有高度,提升冬训工作质效;引进社区教育专家课程,让理论“原味”深入群众、深入基层;动员银发党员荐书领学,为职工们答疑解惑,让大家在书香中茁壮成长,在思想碰撞中擦出智慧火花。

“香气”扑鼻的创新课,让思想学习

有“广度”。去年,村社党员职工将新一年的期许投入“时光信箱”。今年,大家在理论课堂打开“时光信箱”,用久违的书信提醒自己践行初心、勇于担当。村社工联会通过微视频等方式,组织百姓名嘴、青年职工把“理论”年货“带”入千家万户,从“面对面”到“屏对屏”,助推党的创新理论入脑入心,让党员冬训活力十足、常训常新。

“成色”十足的实践课,让群众心中有“温度”。党员冬训的出发点和落脚点要落在为民服务这一“原点”上来。村社工联会联合多元主体,打造“幸福号”列车,以我们的节日为载体,将党员

冬训融入传统节日,春节前为居民送去一副副充满正能量的春联和福字,新年里组织党员志愿者开展“一碗馄饨的爱”公益活动,将馄饨送到空巢、高龄、独居老人家中,让人们吃出幸福滋味。为优化惠民服务举措,“人人·益善+”思源花西慈善惠民中心为困难群众提供精准帮扶,增强居民群众的获得感和幸福感。

下一步,村社工联会将进一步继续探索党员冬训新思路、新方法,让冬训“动”起来、“活”起来、“热”起来,在新的赶考路上书写党员冬训高质量答卷。

记者 吴文龙 通讯员 邓燕 王嘉仪



## 实施“暖心工程”提升幸福指数

春节前夕,中车戚墅堰机车有限公司党政工团领导人户看望慰问部分困难党员和大病员工,与他们亲切交谈,详细询问员工及家庭成员健康状况和生活情况,鼓励他们振作精神、坚定信心、克服困难,并向他们致以节日问候。

中车戚墅堰公司扎实开展2024年送温暖活动,针对大病员工、驻外服务人员等重点对象,持续开展“1+1+N”系列关爱行动,送一份慰问金、一份年货礼和N个“贴心送”服

务(送年夜饭、送普惠品、送文化、送心理辅导、送法律援助等),满足广大员工对美好生活的热期待。节前共筹集、发放慰问金172余万元,慰问品价值189余万元,确保困难员工、驻外服务人员及家属度过欢乐祥和的新春佳节。

公司工会通过入户走访、电话联系、微信视频等方式开展调查摸底,全面、细致掌握困难员工基本状况、致困原因、困难程度和具体需求,更新201名在职员工、428名退休人员、134名

售后服务人员的档案信息,加大中车建困困难员工和驻外服务员工的慰问力度,完善“点对点”“一对一”工作机制,发挥“员工心灵家园”作用,关注驻外服务人员及家属的身心健康,开展心理辅导等服务,因地制宜开展“十五个一”等文化体育系列活动。

同时,加大普惠力度,调整部分普惠品A、B套餐物品,并将普惠品由6样增至8样,提升节日慰问温度和员工幸福指数。

记者 吴文龙 通讯员 王建文 刘璇

## 人民监督员为“新春第一庭”打分

2月23日下午,被告人钱某某侵犯公民个人信息一案,在常州市钟楼区法院“新春第一庭”公开开庭审理。旁听席上悄然来了三名人民监督员,一边认真听庭,一边为公诉人出庭表现打分;庭审结束后,公诉人来到“考官”身边,认真听取意见建议。

“邀请人民监督员作为‘考官’随机观摩、评议庭审,是钟楼区检察院主动接受监督、强化公诉人出庭能力建设的重要举措之一。”常州市钟楼区检察院检委会专职委员袁焱告诉记者,

为保障人民监督员充分履行监督职责,开庭前,该院组织召开沟通会,向人民监督员介绍了案件的基本情况和争议焦点,并提供听庭评议表,引导人民监督员从出庭规范、文书质量、庭审效果等方面精准开展监督。

“台上一分钟,台下十年功。”庭审结束后,人民监督员对检察官出庭能力予以充分肯定,认为准备充分、举止得体、指控有据、辩论有力,充分展现了公诉人的专业素养和优秀风采。同时,围绕检察官助理辅助检察

官出庭能力的培养、加大侵犯公民个人信息罪的打击力度,强化个人信息综合保护等方面,人民监督员提出了宝贵的意见和建议。

近年来,钟楼区检察院将人民监督员办案活动作为倒逼办案质效提升的有效方式,2023年累计邀请人民监督员参与案件公开听证、案件质量评查、庭审评议等系列活动102人次,并实现“四大检察”监督全覆盖,切实增强了办案透明度,有效提高了司法公信力。 记者 吴文龙 通讯员 厉俊

本栏编辑/胡乐耘



在中央层面的金融监管机构改革基本落地之后,地方金融监管体制改革正在加速落地。2024年开年以来,地方金融委、地方金融工委紧密锣鼓组建,地方金融管理局也纷纷挂牌成立。随着自上而下的金融监管机构改革渐次落地,央地协同金融监管新格局正在加快形成。

### 多地金融委密集组建

在2023年11月中央金融委员会首次对外公开发声后,近段时间以来,地方金融委、地方金融工委陆续成立。

据统计,目前已有20多个省份成立了地方金融委、地方金融工委。与此同时,多地地方金融管理局纷纷亮相,与地方金融委办公室、地方金融工委合署办公,人员配置与职能设置也逐步明确。

记者观察到,多地原来的地方金融监督管理局官网已完成更名,其中,大多数是地方金融委办公室、地方金融工委、地方金融管理局三块牌子并列。

另据记者了解,五个计划单列市也在陆续成立对应级别的金融委。

“这是落实党和国家机构改革方案,深化地方金融监管体制改革的重要举措。”复旦大学金融研究院研究员董希淼表示,组建地方金融委和金融工委,将在地方层面加强党对金融工作的领导,中央和地方金融监管将联系更加紧密,体制更完善,有利于加强央地协同,提高地方金融监管效能。

根据2023年3月中共中央、国务院印发的《党和国家机构改革方案》,中央层面的改革任务力争在2023年年底前完成,地方层面的改革任务力争在2024年年底前完成。

随着中央金融委和中央金融工委成立,国家金融监督管理总局及各地派出机构陆续挂牌,中央层面的金融监管机构改革已基本完成。2024年开年以来,筹备已久的地方金融监管体制改革逐渐落地。

专家认为,中央部门之间的协同、央地之间的协同,是中央金融委、地方金融委及金融工委的重要工作。在重大风险的处置方面,地方金融委和金融工委将发挥落实属地责任的重要作用。

“我国各地金融监管部门按照党中央、国务院的统一部署,落实金融机构改革方案,推动加快形成新时代金融监管新格局。”福建社会科学院副院长黄茂兴表示。

### 大刀阔斧改革为哪般?

在新一轮金融监管机构改革中,深化地方金融监管体制改革备受关注。从近年来的金融监管和风险处置实践看,加强央地监管协同的必要性、紧迫性日益上升。

地方是防范化解金融风险的重要战场。

### 完备有效的金融监管体系作为“六大体系”之一,成为建设金融强国的必备要素。

当前,如何尽快提升金融监管体系的完备度和有效性,已成为摆在金融监管部门面前的重要课题。

### 坚决做到监管“长牙带刺”

1月20日,国家金融监督管理总局党委召开扩大会议传达学习贯彻省部级主要领导干部研讨班精神。会议提到,全面落实强监管严监管要求,坚决做到“长牙带刺”,有棱有角,敢于斗争、敢于碰硬,做到一贯到底、一严到底、一查到底。坚持问题导向,抓住主要矛盾,把握实质风险,严肃查处“关键事”“关键人”“关键行为”,真正把板子打准、打痛。加强与其他金融监管部门和行业主管部门的协作配合,依法将所有金融活动全部纳入监管。强化“对监管的监管”,锻造忠诚、干净、担当的金融监管铁军。

国家金融监督管理总局党委书记、局长

# 多地金融委亮相 央地协同金融监管新格局加快形成

但由于历史原因,地方金融监管力量比较薄弱,在处理金融发展与加强监管二者关系时也存在矛盾。董希淼指出,地方法人金融机构接受中央金融管理部门监管,但有金融资本管理、党建、纪检监察等职权均在地方党委政府,中央金融管理部门派出机构和地方政府在高管任免、风险处置中难以协调的情况时有发生。

当前,金融创新复杂多样,防风险任务依旧艰巨,无论是加强金融监管还是防范化解高风险中小金融机构等重点领域风险,都对加强央地监管协同、提高地方金融监管效能提出了更高要求。

《党和国家机构改革方案》提出,建立以中央金融管理部门地方派出机构为主的地方金融监管体制,统筹优化中央金融管理部门地方派出机构设置和力量配备。地方政府设立的金融监管机构专司监管职责,不再加挂金融工作局、金融办公室等牌子。

“针对地方金融监管部门存在的监管手段缺乏、专业人才不足等问题,强化金融管理中央事权,同时压实地方金融监管主体责任,中央和地方的金融监管职责分工更加明确,监管效能将进一步提升。”国家金融与发展实验室副主任曾刚表示。

在曾刚看来,央地协同的必要性体现在日常监管和风险处置化解两个方面。“中央和地方监管规则不统一,可能会出现监管套利。只有央地

同向发力,动作才能统一,政策才能一致,真正实现横向到边、纵向到底的金融监管全覆盖。”

董希淼表示,调整和剥离地方金融监管部门金融发展、招商引资等职能,可以避免其既当“裁判员”又当“运动员”,从而能一门心思抓监管、防风险。

地方中小金融机构风险的处置,也离不开地方政府。专家表示,如果不动用地方政府资源,容易出现没人牵头负责或者风险处置效率比较低的情况。通过设立地方金融委,可压实地方党委政府的属地风险处置责任,提高金融风险化解的效率。

金融监管总局局长李云泽此前接受新华社采访时表示,将在中央金融委员会的统筹领导下,协同构建全覆盖的金融监管体制机制,做到同责共担、同题共答、同向发力,确保监管无死角、无盲区、无例外。

### 加强监管协同如何真正落地见效?

机构调整只是第一步。在新的监管架构下,中央与地方要共同构建科学高效的金融监管体系,实现“1+1>2”的协同监管效应,不是一蹴而就的事情。

多位金融人士认为,随着地方金融监管体制改革迈出重要步伐,后续在具体监管实践中,中央金融监管部门和地方党政机关如何在

## 建立完备有效的金融监管体系

李云泽表示,党中央要求,金融监管总局统一负责除证券业之外的金融业监管,强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管。金融监管总局成立以来,系统改革组织架构,整合优化资源配置,探索改进监管方式。

据介绍,下一步金融监管总局将紧紧围绕强监管严监管,坚决做到“长牙带刺”,持续提升监管的前瞻性、精准性、有效性和协同性。

### 有效防范化解金融风险

展望2024年,我国经济长期向好的基本面不会改变,这也是防范化解金融风险的最大保障和关键支撑。国家金融监督管理总局新闻发言人、统计与风险监测司负责人刘志清介绍,随着我国产业基础、要素禀赋、创新能力等基本不断优化,新型城镇化、

绿色转型等方面将形成发展增量,为银行业保险业发展提供强大动力,行业发展机遇大于挑战。银行业有望持续保持稳健发展势头,机构和功能布局更为合理,金融资源配置将进一步优化。

金融监管总局坚持把防控风险作为金融工作的永恒主题。稳妥防范化解重点机构、重点领域金融风险,牢牢守住不发生系统性风险底线。坚持市场化、法治化原则,把握好时度效,有序推进中小金融机构改革化险。坚持“两个毫不动摇”,一视同仁满足不同所有制房企合理融资需求,大力支持“平急两用”公共基础设施和城中村改造等“三大工程”建设。积极配合化解存量地方债务风险,严控新增债务。坚持依法依规开展监管,推动构建全覆盖、无盲区的金融监管体制机制。

### 保护消费者的合法权益

2023年3月,中共中央、国务院印发《党和国家机构改革方案》,组建国家金融监督管理总局,统筹金融消费者权益保护工作,将中国人民银行有关金融消费者权益保护职责和中国证监会的投资者保护职责划入金融监管总局。这一改革安排对金融消费者权益保护工作提出新的更高要求。

“金融消保局将始终以保护金融消费者合法权益为中心职责,持续加强金融消费者权益保护工作力度,完善保护金融消费者权益的体制机制。”国家金融监督管理总局金融消保局有关负责人介绍,主要举措包括四方面:一是建设金融消费者权益保护服务平台和金融产品查询平台。二是完善金融产品合规性、适当性管理。三是构建多维度适老适老金融产品体系。四是优化消费者权益保护监管评价机制,推动金融机构切实承担起保护金融消费者合法权益的主体责任。 据新华社

热点