



工会学院

# 在高质量发展中彰显工会“硬核力量”

李嘉宝



江苏省总工会基层工作部协办

## 什么是基层工会组织?

按照《中华人民共和国工会法》和《中国工会章程》的规定,在企业、事业、机关等基层单位经过上级工会批准建立的工会组织,都称为基层工会组织,它是工会组织体系中最基本的组织单位。作为基层工会组织一般具有独立的名称、办公场所、独立的经费、具有社团法人资格等特征。根据《中华人民共和国工会法》的规定,基层工会独立管理经费和资产,因此同时应建立工会经费审查委员会。

根据《中华人民共和国工会法》第十条规定:企业、事业单位、机关有会员二十五人以上的,应当建立基层工会委员会;不足二十五人的,可以单独建立基层工会委员会,也可以由两个以上单位的会员联合建立基层工会委员会,也可以选举组织员一人,组织会员开展活动。企业职工较多的乡镇、城市街道,可以建立基层工会的联合会。

基层工会组织形式主要包括:基层工会委员会、基层工会联合委员会、联合基层工会委员会。

(1)基层工会委员会,一般是指企业、事业、机关有会员二十五人以上,经上级工会批准,会员代表选举产生的工会组织。

(2)基层工会联合委员会,是指由企业、事业单位,在各自成立基层工会组织并民主选举产生本单位工会委员会的基础上,在一定的区域或行业范围内,按联合制、代表制原则,建立的区域或行业性基层工会组织。

(3)联合基层工会委员会,一般是指两个以上单位由于各自会员人数少,不能单独建立基层工会委员会,而就按地域或行业联合建立的基层工会委员会。基层工会联合委员会和联合基层工会委员会的区别是:基层工会联合委员会所属工会组织是独立的基层工会,联合基层工会委员会所属工会组织不是独立的基层工会,可称为工会分会或工会小组。

(4)在推进工会组织形式的创新过程中,部分地区探索建立了楼宇工会、市场工会、施工项目工会、社区工会、一条街工会等新的基层工会组织形式,这些新形式根据实际需要,因地制宜地把大量分散、流动的职工特别是农民工组织到工会中来,为维护职工群众合法权益提供了组织保证,是值得肯定的。这些工会组织形式一般都可以归类到上述三种工会组织形式,即基层工会委员会、联合基层工会委员会和基层工会的联合委员会。

政策依据:《中华人民共和国工会法》《中国工会章程》

日前,来自全国总工会研究室、中国劳动关系学院、上海社会科学院等工会机关、高校、科研机构的专家学者,就“高质量发展与工会工作”这一主题在上海进行了深入研讨交流。

全国总工会研究室副主任、一级巡视员 陶志勇:  
探求工会工作高质量发展之路

工会工作高质量发展是一项系统性工程,须从方向引领增三性、协同聚力扬优势、精准滴灌补短板、固本培元强根基等多维度统筹推进。

**维度之一:方向引领增三性,这是工会工作高质量发展的核心目标。**按照党中央的要求,工会的所有工作、所有活动都要围绕增强政治性、先进性、群众性来开展,实现工会政治性、先进性、群众性的统一。增强政治性的核心问题是正确处理工会与党的关系;增强先进性的关键是要承担起组织动员广大工人阶级为完成党的任务而奋斗的重大责任,引领工人阶级跟党走,使之成为党最坚实最可靠的阶级基础的政治责任;增强群众性要求工会必须克服自弹自唱、自娱自乐、隔空喊话、封闭运行的倾向,建立健全联系职工的长效机制,成为职工信得过、靠得住、离不开的娘家人、贴心人。

**维度之二:协同聚力扬优势,这是工会工作高质量发展的重要依托。**推动工会高质量发展要善于借势发力,充分发挥工会的政治优势、组织优势、制度优势、群众优势、资源优势等五大优势,在党和国家工作大局中发挥作用、体现作为。

**维度之三:精准滴灌补短板,这是工会工作高质量发展的关键环节。**着力补新业态人员权益维护不到位、创新维权新思路;补产业工人队伍建设改革推进乏力的短板,突出以企业为推进产改的主体,搭建适合我国国情的技能形成体系框架;补智慧工会建设滞后的

短板,构建基于大数据技术的工会治理能力提升体系、基于互联网技术的工会服务应用创新体系、基于云计算技术的工会网信基础支撑体系,打造工会工作新亮点。

**维度之四:固本培元强根基,这是工会工作高质量发展的基础支撑。**直面劳动领域中相对弱势的新业态人员对人会条件、入会方式、工会组织形式、经费管理体制、工会工作方式、服务维权能力等带来的全方位挑战,着力解决好他们“能入”“怎么入”的问题,最大限度地提高这一群体的组织化程度。

总之,通过把方向找准、长板拉长、短板补齐、地基夯实等路径,实现工会工作的高质量发展。

上海社会科学院研究员、工会主席 杨鹏飞:  
努力打造一支素质能力过硬的队伍

面对高质量发展下产业工人队伍建设的要求,我国工会自身还存在一些不足和短板。

**第一,思想认识的挑战。**目前仍有一些工会对于职业教育、技能提升等与产业工人队伍建设直接相关的工作不够熟悉和重视。

**第二,手段措施上的挑战。**虽然产业工人队伍建设改革取得显著成绩,但对于现实中存在的各种不利产业工人权益维护,如收入差距、劳动者维权和农民工获得公共服务困难等问题,仍待找到更有效的解决办法。

**第三,人员力量上的挑战。**目前的工会干部队伍需加强培养,特别是一些企业、基层工会中,工会干部多为兼职、专业性不强。

基于此,对工会的产业工人队伍建设工作,提几点参考建议:

1.认清意义、强化自觉。创新推进产业工人队伍建设,是中国工会的历史责任和新形势下的立身之本。各级工会组织要增强认识,切实重视这一工作。

要积极争取党政、企业事业单位的支持,在广大产业工人的共同努力下,不断提升产业工人队伍建设的水平,为经济社会高质量发展作出贡献。

2.充分利用现有资源机制,整合各方力量,积极探索新途径、新方法。对于传统的工会组织非常熟悉的促进产业工人队伍建设的方法,比如评模、福利工作等,可在现有的基础上不断提升,发挥其作用。对于长期比较忽视的职业发展、技能提升,应当积极推动企业单位予以重视。对于不太擅长的集体协商、维权等工作,也要迎难而上,加以推动,真正形成适应市场经济和劳动力市场蓬勃发展的工会硬核能力,绝不能自甘边缘化。

3.着力推动工会改革和力量建设。一是在工会组织内部,比如在上下级工会、地方性工会和产业、企业工会,要合理配置资源和责任,分工推进。二是要不断加强工会干部队伍的专业化建设,努力打造一支素质能力过硬的队伍,为高质量发展下的产业工人队伍建设服务。

华东师范大学政治学系教授 王向民:  
中国工会高质量发展的国际展望

近年来,全球化逆转、国际局势动荡,国内经济结构调整(国际国内双循环),对中国工会建设提出了新的挑战与要求。工会必须适应国际领域劳动关系的结构性变动,遵循国际劳工规则,才能实现高质量发展。

首先,发达国家在经济全球化利益分配格局的变化,导致经济全球化的逆转,并带来两个结果。第一,国际上的国家利益至上与贸易保守主义,国际资本逐渐回流到本国,引起国际政治经济格局的大变动。第二,发达国家尤其是美国国内的底层白人与华尔街资本家在经济全球化利益分配上的失衡,导致美国社会分裂,美国阶级力量发生变化,欧洲政治极端右倾,导致劳动运动的再起。使广大发展中国家面临失业人口增多、

劳动产业规模缩小等问题,国际劳工问题也会随之发生改变,这会影响到中国的工会发展。

其次,中国深深卷入经济全球化,带来跨国劳动关系与国际劳工标准的挑战。

再次,随着中国“一带一路”国际战略的推行以及中国企业走向国门,也会面临国际劳工标准以及如何与在地国劳动关系协调的问题。

最后,中国的劳动移民尤其是国际劳动移民越来越多,如何处理移民劳工对中国的感知以及在劳动关系冲突中的协调解决,是中国尤其是工会应当关注的问题。其一,在法律层面,劳动移民不仅要遵守国际劳工组织的规章制度,还应该融入中国的劳工环境和规约协议中。其二,企业应该奉行和发展面对全球人力资源管理的策略,加深对于海外国家劳工政策的学习,建立更加完善的劳工争议解决协调机制,不拘泥于本国企业的管理经验和规范。

随着我国全球融入的加深及区域合作协议的签署,我国劳工标准、劳工保护等领域的对接开放摆上重要日程,并进行了有效的尝试。

其一,在法律体系层面,中国对于劳工权利保护的法律法规已有较多,在劳工立法层面和建立符合本国国情的劳工政策方面也有相应的突破。

其二,在制定劳工保护议题范围层面,我国在国内劳工标准制定层面有步骤地学习和对接国际劳工标准的优质内容,不断提高更高层次的劳工政策的供给能力。

其三,在劳工政策实践层面,我国劳工协调机制、纠纷解决机制等正逐步健全和完善。

其四,在后疫情时代与新国际政治经济格局下,以中国为代表的一些亚太地区的国家以区域合作为主线,为继续深入推动全球化进程、构建开放型世界经济做出了有益尝试。



基层之声

## 以“安”保底 以“全”致远

宝泉

6月是全国第20个、江苏省第28个“安全生产月”,今年的主题是“落实安全责任,推动安全发展”。为此,省委举行了省市县三级中心组安全学习交流会。强调要把党史教育和江苏发展实践结合起来,全面贯彻落实习近平总书记关于安全生产的重要论述和对江苏安全生产工作的重要指示批示精神,切实抓好安全生产这个极其重要的民生工程。“无危则安,无缺则全。”“全”是前提和基础,“安”是目标和结果。所以,必须以“全”保“安”。

全员参与。广大职工群众既是安全发展的主体,又是安全保护的对象,是实现安全发展最核心、最活跃、最具决定作用的因素。要坚持以人为重点、以人为中心、以人为根本,切实把安全发展作为“众人工程”来落实。要充分尊重人民群众在安全工作中的主体地位,人人当主人、个个担责任,大家做工作、末端抓落实。努力形成上下联动、齐抓共管、群策群力、群策群防的良好局面,做到人人管安全、事事重安全、时时想安全、处处抓安全。

全面渗透。安全工作是一项全局性、系统性、基础性工作。要树立“大安全观”,把安全管理渗透到高质量发展的各个方面。要在追求安全工作的整体效果上用实劲,把安全目标分解到每个岗位、细化到每个环节、落实到每个

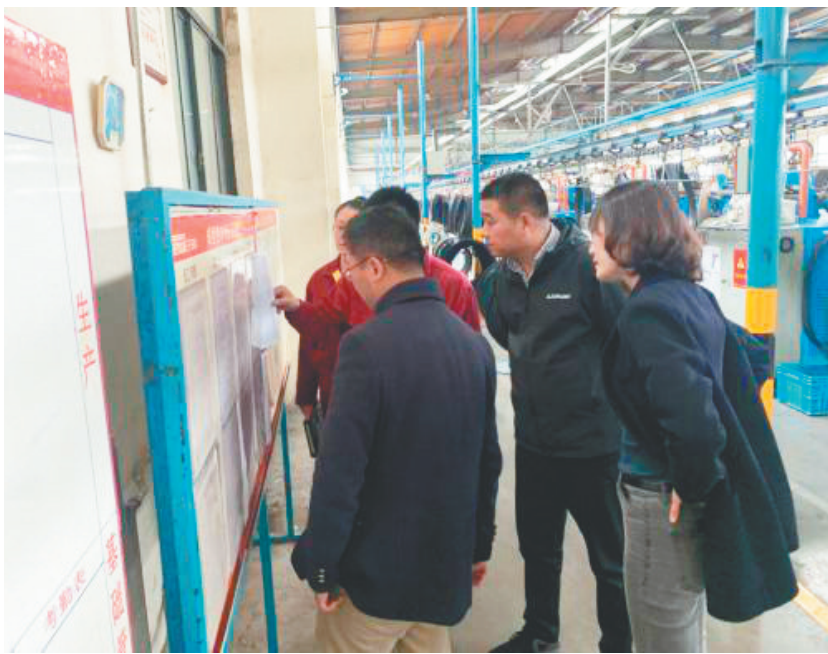
人头,做到筹划工作有安全预想、部署工作有安全要求、实施工作有安全措施、检查工作有安全内容、总结工作有安全做法,使安全管理基础更加扎实。

全方位防范。安全工作无时不有、无处不在,永远是“现在进行时”。各个时期只有不同特点之别,没有“淡季”、“旺季”之分,只有全时抓,才能长太平。实现安全发展不能抓抓停停、时紧时松,也不能指望毕其功于一役。只有常怀“亡羊”之忧,才能减少“补牢”之累。要克服“刻舟求剑”式的管理,对安全工作实行全时空、全天候、全方位、全领域的防范监控检查,做到常思安全之策,常查安全之患,常尽安全之责。

全过程落实。抓安全工作落实,绝不能头痛医头、脚痛医脚,一定要追根溯源、标本兼治。要树立居安思危得“安”、居安忘危得“危”的观念,不患无策,就怕无心,只有把安全风险估计得充分一些,把预防措施考虑得周全一些,才能有效地防患于未然。一个小问题、小隐患,往往看似微不足道、无足挂齿,但如果处理不及时,就有可能引发“蝴蝶效应”,小事不小视,要善于见微知著、小题大做,能够从常规现象中看异常、从细枝末节中抓隐患,切实把事故消灭在萌芽状态,牢牢掌握安全工作的主动权,为建党100周年营造良好的安全环境。



日前,南京特殊教育师范学院工会组织部分教职工子女开展“童心向党,妙绘初心”为主题的亲子手绘包活动。小朋友们和爸爸妈妈面对面坐着一起手绘,用创意灵巧的画笔表达着“童心向党,妙绘初心”美好心愿。 沈倩倩 摄



近日,宿迁市宿豫区总工会劳动保护监督检查组一行先后来到龙净环保科技有限公司、中国节能环保有限公司和三元轮胎有限公司等地进行现场检查,并对益客食品有限公司进行劳动法律监督检查“回头看”。检查组就发现的问题及潜在风险,具体点评企业执行劳动法律方面的隐性问题 and 纠改措施,引导企业更好地执行劳动法律法规,督促企业限期完成整改。 春雷 姜全子 妍 摄



主席微课堂

## 工会要在危急时刻发挥作用

黄海国

1991年6月中旬,百年未遇的洪涝灾害给常州人民带来了一场灾难。这次受灾范围之广,时间之长,面积之大,程度之深,是常州地区历史上少有的洪涝灾害。三十年后回顾我们在抗洪救灾中,充分发挥工会组织的桥梁和纽带作用,把广大职工组织起来,紧紧团结在党的周围,坚定不移跟党走,非常有意。

1991年6月12日以来,常州地区滂沱大雨下个不停常州地区最大的外贸白家桥仓库在水面上漂浮,纺织品仓库3号、5号仓间及其他仓间面临被洪水吞没的危险,地下水随着下水道穿入库区低洼区。据当时统计,常州对外经贸系统十个仓库九个仓库的库区被淹,5个仓间12600平方米内进水的。外运车队场地50348平方米成了一片泽国,积水最深处达80厘米……情况越来越严重。此时,工会必须迎难而上。

一、拿出主意,及时部署。6月15日上午7月2日上午八时许,时任对外贸易工会委员会副主席的我,通过电话总机两次向各基层工会发出通知,要求各级基层工会组织和工会干部站到抗洪排涝护保商品的第一线,组织职工投入抗洪排涝抢险,保护仓库保护出口商品的安全。同时对职工家庭住房进水的,工会要组织力量帮助撤离危险

区,对生活问题要妥善安排,并将受灾情况及时告诉常州对外经贸委员会。电话总机值班员姜君晖同志认真的打好接好每一个电话,传达了工会的声音。基层党、政、工领导反映较好。

二、掌握动态,及时跟进。6月15日,根据委工会的通知,各基层工会迅速组织了救灾互助组(抢险队)。粮土进出口公司、外运支公司、纺织进出口公司、包装支公司、三官塘仓库等6个单位帮助16户职工搬家垫高物品,帮助7户职工撤离危险房屋并给予妥善安置。我们先后走访慰问了112户在职工家庭和退休职工。通过各级工会干部的辛勤劳动,把党的温暖送给受灾职工。

我在7月9日下午党委召开的基层党组织书记会议上,代表委工会就职工补贴救济工作提出三条具体意见:首先是慰问受灾职工,调查灾情,把职工受灾的情况调查清楚,要解决的问题调查清楚。其次根据受灾程度,家庭经济状况,本人收入等情况,分别给与补助。并明确补助标准为50~100元,100~300元,300~上千元。到会的基层书记说:有个尺度好。

三、心有职工,敢于担责。在抗洪救灾工作中,工会委员会及时对基层和职工反映的问题作出明确而果断的答复,并及时向党政领导汇报,取得

支持和关心。6月14日又下暴雨。6月15日有三个公司问我:职工家中进水,回去转移物品、搬家,是公假还是事假?我毫不犹豫,明确答复属公假,不但要作公假处理,而且还要派人去帮忙。并及时和有关部门商量,统一答复口径。上午11时前,我向委领导作了汇报,并报告市总工会社会保障部。我还和委工会委员邵大京一起,顶着大雨到荆溪村12号时平家察看倒房现场。

四、慎选重点,及时通报。“关心群众生活,注意工作方法”是我党优良传统。越是危急关头,领导越要主动关心职工。7月8日上午,委领导叶高东、吴金堂、张连富等询问职工受灾情况。我向领导如实汇报了职工受灾情况。委领导提出立即走访慰问受灾职工的职工家庭。委工会根据调查情况,提请委领导慰问看望5户重点对象。并陪同委党政领导一起登门慰问,送去慰问款1000元(各200元)。委领导的亲切关怀给工会工作很大支持。委工会及时向全系统通报了慰问看望情况。

五、真情帮助,落到实处。为帮助受灾职工家庭恢复正常生活,重建家园,需要工会真情帮助,出一把力。委工会委员会于7月15日上午专门开会讨论了“六点办法”(保险公司赔一点,单位行政补一点,对方单位援一点,互

助互济捐一点,亲朋好友送一点,上级组织拨一点。即“六个一点”),并确定七月份工作重点在做好受灾职工慰问安置工作。1992年,常州市总工会在江苏省总工会生活保险工作会议上《群策群力抗洪灾互助互济渡难关》交流材料中介绍说:在开展互助互济活动中,对外经贸工会提出的“六个一点”的办法,在职工互助互济活动中比较有典型意义。

六、做好宣传,促进生产。在抗洪救灾中,我白天深入基层,赶到现场,调查研究,了解情况,通报动态。将了解到的各单位情况、委领导指示、上级要求等及时准确向下传达,下情及时如实汇报。并迅速向市总工会和委办公室报告。晚上或休息间隙,将耳闻目睹的第一手材料分析归纳,整理撰写成稿,编发《常州对外经贸工会工作信息》等,及时传递上下信息,积极推广有典型意义的做法,共出了三期专辑,上报市总工会,并报送经贸部、省外贸经委、全国、省、中国财贸工会及省财贸工会。

基层工会还运用黑板报、“照片集锦”反映抗洪救灾中的动态。8月份,全系统基层工会组织开展“八五”智慧杯合理化建议活动。在困难的条件下,争取早日恢复生产,努力完成市外贸收购计划,为常州实现“五大计划”贡献力量。

1991年10月,江苏省总工会表彰工会系统抗洪救灾先进集体、先进个人,常州市对外经济贸易工会被授予“抗洪救灾先进集体”称号。

(作者系原常州市对外经贸工会联合会主席)

## 图说工会

基层工会主要包括:  
基层工会委员会、基层工会联合委员会、联合基层工会委员会。

申请

欢迎加入我们!