

落实市委政法工作会议精神

推动政法工作高质量发展

开展“三零”创建 建设平安焦作

# 勇担重任 笃定前行 以优异成绩迎接党的二十大胜利召开

沁阳市委常委、政法委书记 杨有军



沁阳市委常委、政法委书记杨有军。(照片由沁阳市委政法委提供)

今年是党的二十大召开之年，是实施“十四五”规划承上启下之年，做好政法工作意义重大、影响深远。省、市政法工作会议对今年重点工作进行了全面部署，分析了面临的新形势、新挑战、新变化，确立了发展新思路、新举措、新要求。沁阳市委政法部门将以“紧扣一条主线、健全两项机制、深化‘三零’创建、推进四治融合、确保五个不发生、做好六项重点工作”为目标，重点围绕“四个坚持”，强化责任担当、忠实履行职责，以更严标准推进各项任务落实，着力在维护国家政治安全、确保社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业等方面立业建功，再创佳绩。

各项工作，坚决防范“黑天鹅”“灰犀牛”事件发生，以沁阳一域之稳定为河南大局之稳定尽责、作贡献。坚持“实”字引领，建设平安沁阳。以“三零”创建和城乡基层治理平安建设行动为牵引，重心下移、关口前移、力量下沉，持续深入推进社会治安“四查四清”、矛盾纠纷“六防六促”等专项行动，对排查出来的问题隐患、矛盾纠纷，实行清单化管理，对账销号，动态清零。健全完善心理服务“三大工程”、扫黑除恶“四项治理”、基层治理“四治融合”常态化长效机制，努力建设更高水平、更高质量的平安沁阳。坚持“法”字立足，强化服务发展。立足全市改革发展大局，结合政法工作职能，围绕“万人助万企”“千警助企”活动，充分发挥市、乡两级政法护航工作站优势，实施法治服务“培优”计划，建立优质小微企业资料库。健全涉企经济纠纷快速处理通道，干警分包联系企业制度，为经济发展营造良好的营商环境、公平的法治环境、优质的服务环境。坚持“严”字固本，锻造政法铁军。坚持党对政法工作的绝对领导，持续巩固深化政法队伍教育整顿成果，以“能力作风建设年”为契机，分层次、有重点、多形式开展培训，不断增强八项本领、提高七种能力，持续开展优秀基层政法单位、政法干警、调解员等评优表彰活动，广泛宣传先进典型事迹，展现政法队伍的時代风采，切实打造党和人民信得过、靠得住、能放心的政法铁军。

## 牢记使命 砥砺前行

# 奋力开创新时代政法工作新局面

孟州市委常委、政法委书记 杨振军



孟州市委常委、政法委书记杨振军。(照片由孟州市委政法委提供)

2022年，我们将深入贯彻落实习近平法治思想和中央、省、市政法工作会议精神，紧扣“123456”工作重点，以“能力作风建设年”活动为契机，以党的二十大安保维稳为主线，以“五个围绕”为抓手，加压驱动、驰而不息，以高质量政法工作推动全市经济社会高质量发展，为孟州早日跻身全国百强县市贡献政法力量。围绕党的二十大安保维稳，全力维护社会大局和谐稳定。全面贯彻总体国家安全观，坚决维护政治安全，严格落实意识形态责任制。组织开展打击非法集资、金融诈骗等专项行动，持续开展特定利益群体稳控和信访积案攻坚化解活动。进一步探索建立源头预防、多元化解新机制，组织

建设优秀县市、河南省信访工作先进单位、全省法治县(市、区)创建先进单位、焦作市扫黑除恶专项斗争先进单位等荣誉称号。开展矛盾调解、积案化解、“六防六促”现场会，为保障党的二十大顺利召开奠定良好基础。围绕平安孟州建设，全面提升基层治理水平。严格落实“三个一”工作机制(每周研究一次“三零”创建，每周接访、下访或约访一次，每周化解一起信访积案)。建立奖励机制，充分调动“老年协会”和“党群议事会”参与矛盾纠纷化解积极性。强化县、乡、村三级综治中心实体化运行，持续推动“雪亮工程”补点、扩面、提质、增效，不断推进基层治理现代化。围绕法治孟州建设，全面提升法治服务能力。以“八五”普法为重点，全面启动“法律七进”“乡村振兴·法治同行”活动，深入开展法治县、乡、村三级同创工作，优化法治化营商环境，强化法律保障措施，实施法治服务“培优”计划，全力护航

## 初心如磐 行稳致远

# 争创综治和平安建设优秀县

温县县委常委、政法委书记 谷九江



温县县委常委、政法委书记谷九江。(照片由温县县委政法委提供)

刚刚召开的市委政法工作会议，为我们绘制了2022年政法工作路线图，对当前和今后一个时期全市政法工作作出全面部署，为我们推动基层政法工作创新发展指明了方向、提供了遵循。新的起点、新的征程、新的赶考。温县政法机关将在市委政法委

的有力指导和县委坚强领导下，围绕全市“123456”政法工作总体布局，忠诚履职、勇于担当、锐意创新，全力打好“五大战役”，争创全省综治和平安建设评优优秀县，确保社会治安安全感、群众满意度位居全省“第一方阵”，奋力推动我县乃至全市政法工作高质量发展，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。打好政治安全的保卫战。围绕党的二十大安保维稳主线，密切关注疫情防控常态化条件下影响社会稳定的突出问题，推动落实属地管理责任、源头稳控措施和多元化解机制，把各类不稳定因素和群体性事件苗头解决在萌芽、化解在基层，确保实现“五个不发生”目标。打好社会治安的主动战。深化平安温县建设，推动扫黑除恶专项斗争常态化开展，推进基层社会治理现代化建

设，主动融入“全科网格”建设，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，健全社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，扎实开展信访积案化解专项行动，提升基层智能治理能力。打好矛盾纠纷化解的攻坚战。以“3+1”为主线的特色创建(即“零上访、零事故、零案件”+“无诉讼村”创建)，以政法机关“六合一”服务在基层为平台，打造“三零”创建示范村和示范单位，进一步推进基层综治中心建设，集中开展矛盾纠纷“六防六促”专项行动，着力抓好重点行业系统的源头风险防控机制建设，强化矛盾纠纷隐患多元化解，打造温县平安创建新品牌，提升基层“解纷止争”能力。打好优化营商环境的助力战。深

化法治温县建设，持续推动“护航”行动常态化，深化“助力小微企业发展”和“千警助企”活动，凝聚政法系统护航合力，强化“政法护航工作站”应用，健全涉企经济纠纷快速处理通道，完善政法部门和干警联系企业机制，坚持上门服务、菜单式服务，及时感知企业需求，精准服务小微企业健康发展，为企业提供专心创业、放心投资、安心经营的法治化营商环境。打好政法队伍教育整顿的持久战。全面推进从严管党治警向纵深发展，持续巩固党史学习教育和政法队伍教育整顿成果，扎实开展“能力作风建设年”活动，严格执行“12710”工作机制，彻底整治顽瘴痼疾，提升执法司法水平，维护公平正义，全力打造忠诚干净担当的温县政法铁军，奋力推动政法工作高质量发展。

## 锚定“1462” 固本强基

# 推进高质量平安博爱建设

博爱县委常委、政法委书记 周胜利



博爱县委常委、政法委书记周胜利。(照片由博爱县委政法委提供)

贯彻落实市委政法工作会议精神是全市各级政法部门重要的政治任务。博爱县政法系统将锚定“1462”发展思路，切实履行好维护国家安

全、社会安定、人民安宁的重大责任，纵深推进平安博爱、法治博爱建设，以优异成绩迎接党的二十大召开。“1”就是紧盯一个目标，即高质量建设平安博爱。以“零上访、零事故、零案件”村社、企事业单位创建为抓手，扩面提质，整体推进，覆盖全县，形成党委主导、政法主推、各业共建、全民参与的创建格局，全面提升基层社会治理现代化水平。“4”就是推广四大创建工作法。一是组织政法系统干部下沉一线蹲点帮建。持续开展“千名政法综治干部下基层”活动，驻村蹲点，了解社情民意，化解矛盾纠纷。二是动员司法专业调解组织联动联建。大力推广“王基路调解团队”工作模式，有效化

解各类矛盾纠纷，降低成案率。三是实行村街社区基层组织共治共建。积极推广“一联三制”工作机制，实现平安创建工作联络到户、覆盖到村。四是组织平安志愿者深度参与合力创建。在全县农村(社区)设立“平安博爱守望岗”，不断提升人民群众的安全感。“6”就是组织开展六大平安建设专项行动。以增强人民群众获得感、幸福感、安全感为目标，强力实施综治中心实体化建设工程、治安防控工程、风险管控工程、行业治理工程、精品创优工程、实事惠民工程“六大”创建活动，确保硬件上台阶，软件见实效。“2”就是实现群众安全感、满意度“双提升”。围绕提升群众安全感、满意度，切实把维护国家政治安全摆

在首位，常态化开展扫黑除恶专项斗争，加强社会治安综合治理，严厉打击电信网络诈骗等危害民生的各类违法犯罪活动，着力巩固政法队伍教育整顿成果，不断提升政法队伍守护平安、服务人民的能力和水平，努力让人民群众在平安创建中提升安全感，真正得实惠。今年是党的二十大胜利召开之年，是实施“十四五”规划关键之年，更是全面开启第二个百年奋斗目标新征程的第一年，做好今年政法工作，责任重大、任务艰巨。我们将以深入学习贯彻落实市委政法工作会议精神为契机，锚定“1462”发展思路，进一步凝心聚力、补齐短板，埋头苦干、真抓实干，扎实推进更高质量平安博爱、法治博爱建设。

# 市信访局 打好源头防范仗 全力推进“零上访”

本报记者 刘正文  
本报通讯员 曾立新

“零上访”创建工作开展以来，全市信访系统自觉践行习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要思想，认真贯彻落实省委、市委关于深入开展平安村(社区)、企事业单位创建工作决策部署，坚守人民情怀，坚持底线思维，坚持和发展新时代“枫桥经验”，控新治旧、标本兼治，最大限度控增量、减存量、防变量，“零上访”创建工作取得阶段性成效。2021年，全市符合“零上访”创建标准的村(社区)有1572个，创建率达78.6%；符合“零上访”创建标准的企事业单位有44116个，创建率达96.7%。

### 加强组织领导 提升创建质效

成立由政府副秘书长、市信访局党组书记、局长宋晓银任组长的“零上访”创建工作专班，统筹全市信访系统“零上访”创建工作。构建了以属地为主、条块同责、单位主创、各方协同的责任体系，市抓县、县抓基层单位，一级抓一级、层层抓落实，形成上下协调、条块联动、区域衔接的工作局面。制订下发了《焦作市“零上访”村(社区)、企事业单位创建工作方案》，明确了目标任务、创建标准，提出了工作要求，全力推动创建工作往深里走、往实里走。

将“零上访”村(社区)、企事业单位创建工作纳入年度信访工作考核，赋予一定分值，真正扣紧责任链条，形成工作合力，不断提高基层治理效能，最大限度控增量、减存量、防变量，努力维护社会大局和谐稳定。

### 着力抓实“三基” 推进基层治理

抓实基层。各县(市、区)对村党支部书记、村两委班子、村组干部等组织开展信访法规、政策解释、矛盾纠纷调解等方面知识的教育培训，不断提升基层工作人员素质。不断完善村规民约，坚持开展“美好家庭”“好婆婆、好媳妇”“五星级文明户”“星级文明户”“乡村光荣榜”等评选活动，培育了知荣辱、讲正气、促和谐的良好社会新风尚。

夯实基础。充分发挥市县乡村四级矛盾纠纷调处化解平台作用，健全乡村综治平台、矛盾调解和信访联席会议机构，配齐配强专职工作人员。全市11个县(市、区)、108个乡镇(街道)、2001个村(社区)全部成立矛盾纠纷调处化解机构，成立调解组织2000余个。2021年，全市四级矛调平台排查矛盾纠纷9000余起，涉及人数1万余人次，调处化解各类矛盾纠纷8313件次，调成7809件次，化解率94%，基本实现了“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。

筑牢根基。进一步强化源头治理化解力度，坚持和落实好领导干部接访下访包案等有效制度和制度，按照抓早、抓小、抓苗头的原则，切实将矛盾纠纷解决在萌芽状态。发挥基层党组织、群众自治组织作用，充分依靠和发动群众，组织“两代表一委员”、专家学者、法律服务工作者、社会志愿者和老干部、老党员、老模范、老教师、老军人等参与接待群众、化解纠纷、防控风险等工作。健全“网格化+党员联户”矛盾化解机制，发挥网格化管理优势，延伸信访工作触角，把信访服务送到群众家门口；发挥党员先锋模范作用，包联到户，确保各类矛盾问题有人抓、有人管。

### 聚焦目标任务 深入推进落实

建立数据台账，精准掌握情况。根据“零上访”村(社区)、企事业单位创建工作方案，各县(市、区)信访部门对照创建标准，对辖区范围内村(社区)和企事业单位进行底数摸排，建立数据台账，并采取自下而上的方式，各县(市、区)每月5日前向市里上报创建结果，并进行统计汇总。同时，充分利用全省信访信息系统平台功能，加强各项达标指标分析研判，确保工作取得实效。开展“开门接访”，推动集中化解。去年11月份，市委、市政府在全市组织开展“开门接访”活动。各县(市、区)、市直各单位、各乡镇(街道)、县直各单位利用一个月时间，对本地区本领域信访问题进行大排查、大起底、大化解，推动问题在基层集中解决。信访上行压力减小、领导干部责任意识增强、推进化解矛盾力度加大，加强督导检查，压实工作责任。为了确保工作落实到位，努力完成“零上访”村(社区)、企事业单位创建目标任务，市信访局班子成员定期下沉到业务工作联系县(市、区)，对其“零上访”村(社区)、企事业单位创建台账、宣传氛围等情况调研指导，对工作任务再明确、责任再压实，努力完成省定工作目标，确保省委、市委有关部署要求落地落地。

加强机制创新，提升创建水平。创新实践信访工作“一方案六机制”，构建起了群众上访登记、接访、交办、办理、督办、评价、反馈的闭环管理体系，完善了领导接访、交办、受理、包案、办理、督办、汇报的解决流程，为全市“零上访”村(社区)、企事业单位创建规范、有序开展提供了制度保障。

## 法治综合

### 山阳公安 擦亮窗口抓细节 优化营商环境

本报讯(记者刘正文、段美如通讯员王巴黎)连日来，市公安局山阳分局秉承窗口是展示公安形象第一舞台的理念，深化千警助万企、我为群众办实事活动，用心用情提升服务水平，力争做到每一个服务窗口、每一个工作流程、每一名窗口民警的一言一行，都体现出优化营商环境的新环境。

深化“一次办成”改革。分局各窗口单位继续深化“窗口服务创满意”活动，在严格落实市局窗口服务“五不准”规定、切实优化窗口环境和服务品质的同时，对群众及企业所有诉求事项进行回访，试行容缺受理，不断形成好的经验做法。着力提高窗口信息化水平。山阳分局注重推行网上办公、信息化办公和无纸化办公，做大做强自助端、智能端、支付

端，尽量减少纸质证明和烦琐手续。在东方红广场设置“一门通办”服务厅，配齐配强服务民警，努力做到“让数据多跑路，让群众不跑腿”。尤其是派出所通过放置自助服务机，对户籍窗口办件量大、等待时间长等问题起到了极大缓解作用，得到了群众的一致好评。加强窗口督导检查。分局督查部门采取明察暗访、突击检查等方式，不听汇报，直奔主题和现场，深入辖区对各个户籍窗口、户籍大厅、服务中心公安窗口等单位，针对优化营商环境中存在的执法服务和作风等方面问题进行督导检查，发现问题立即要求整改。经过第一轮督查和整改，窗口工作人员工作作风得到了极大改善，受到了群众和辖区企业的称赞。