

筑起人民生命财产安全的“铜墙铁壁”

——看我市如何高效开展“打非治违”和“行刑衔接”工作

本报记者 贾定兴

2021年,将武陟县詹店镇作为试点,探索建立基层安全网格化监管新模式;2022年,焦作市中级人民法院二审宣判孟州市杜某某、潘某等人未经依法批准,擅自从事汽油储存、经营等高度危险的生产作业活动,判处有期徒刑6个月,并没收其违法所得的案列,成为《河南省安全生产行政执法与刑事司法衔接工作实施办法》颁布后,我省首例因危险作业获刑的犯罪案件……

近年来,我市牢固树立“人民至上、生命至上”理念,不断加强安全生产日常执法和事故调查中的行政执法与刑事司法衔接工作,有力打击和遏制了生产经营单位及有关人员的安全生产违法行为。

从最初的渐成体系到如今的领跑全省,这些成绩的背后,充分体现出市委、市政府坚持“人民至上、生命至上”的决心,以及对损害人民群众生命安全潜在事故隐患“零容忍”的态度。

据了解,为了牟取暴利,一些不法从业者将地上活动改为

“地下”经营,在躲避执法检查人员检查的同时,对辖区人民生命和财产安全形势稳定造成了不小隐患。为此,我市以各级安委办为牵头、应急管理等部门主导,建立了政府领导、条块结合、部门联动、县乡为主、司法强制的一整套安全生产“打非治违”工作机制,织就了一张各部门联合执法的天网,通过执法从严、处理从重、举报有奖等具体举措,让在安全生产领域从事违法犯罪的行为无处遁形、藏无可藏,真正在全社会形成了“违法违规、人人喊打”的浓厚氛围。

执法从严,目的是让违法者付出沉重代价,令违法者胆寒,让守法者心安,引导从业者依法依规开展安全生产经营活动。2021年,山阳区应急管理局与市公安局山阳分局联合对马某某未经批准,擅自在焦作市北山沿线非法开采石灰岩矿进行查处。经查,犯罪嫌疑人马某某非法开采矿石达26万吨,造成矿产资源破坏价值231万元。山阳区人民法院以非法采矿罪判处马某某有期徒刑4年,并处罚金人民币10万元。近年来,针对安全生产领域发现的非法、违法犯罪行为,我市应急管理系统始终保持

严厉打击安全生产违法犯罪行为的高压态势,与市公安局、检察院、法院等相关单位建立了“行刑衔接”互通联合机制。在案件办理时和公安机关等相关单位联合研判、共同分析案情,以“行刑衔接”为抓手,依法惩治安全生产违法犯罪行为,在全市范围内形成了有力震慑,确保了全市安全生产形势稳定。

处理从快,目的是树牢“法不容情、违法必究”工作理念,让违法犯罪行为得到严厉打击,提高工作效能。今年2月20日,在接到群众举报有人非法经营、储存危险化学品后,沁阳市应急管理局立即联系了沁阳市和辖区政府相关人员一起赶到黑窝点,一举打掉了以丁某某为首的非法天然气倒装点。当场发现储存危险化学品(RNG天然气)罐式槽车一辆,正在倒装的天然气运输车一辆,并进行了扣押,对涉案人员连夜进行案情询问。第一时间掌握了案件情况和相关证据,第二天通知检察院提前介入进行检察监督、现场查看、案卷审核等相关程序。并在辖区派出所会议室召开了案件研讨会,第一时间

将案件移交市公安局立案调查,此案已刑事拘留一人。此外,温县、修武县、博爱县、解放区、中站区等地坚持多部门联动,在各自辖区内均连续查处非法经营、对外销售劣质汽油、柴油案,均以危险作业罪,将当事人移交公安机关立案处理。

近年来,按照国家、省、市有关安排部署,市应急管理局积极履行市安委会办公室职能作用,持续保持对非法违法生产经营行为的高压态势,在常态化推进的基础上,先后开展“回头看”、“四查一公开”、生产经营单位外包项目安全生产专项整治等行动,印制“两单一函一册”,不断更新完善合法企业、非法企业“两本台账”,用好用足举报奖励机制,在报纸、电视、微信公众号等官方媒体平台公布安全生产“行刑衔接”案例,广泛发动群众参与到打击非法、违法犯罪行为,进一步提升安全生产领域执法和社会治理水平,全力护航安全生产。

各县(市、区)按照“属地管理、分级负责”要求,结合实际,多措并举,常态化开展“打非治违”工作,重点强化城乡接合部、废弃楼院厂房等场所的排

查。例如,沁阳市利用无人机通过“天上看、地上查”的管控方式,全方位打击辖区非法违法行为;中站区政府分管领导坚持每日夜查重点企业值班值守及夜间作业情况;山阳区政府分管领导坚持每天对街道及重点单位主要负责同志提醒谈话,进一步压紧压实安全生产责任……截至目前,我市先后办理“行刑衔接”案件37起,采取强制措施63人,判决13人。其中,2022年共完成23起案例,在省内首个实现安全生产领域“行刑衔接”县(市、区)全覆盖。

“打非治违”任重道远,“打非治违”永远在路上。着眼当下,我市正在以电气焊等动火作业专项整治为重点,将“打非治违”和“行刑衔接”工作推向纵深。面向未来,我市将牢固树立生命至上、安全第一的理念,建立健全专家检查制度和落实有奖举报机制,强化部门联动和安全教育宣传,对“打非治违”和问题隐患形成高压态势,积极营造全社会公众主动关注、主动参与安全生产工作的良好氛围,为焦作高质量发展,开创全面建设社会主义现代化焦作新局面保驾护航。

「焊」牢安全意识 杜绝事故发生

市安委办下发《关于做好电气焊作业专项整治的提醒函》

本报讯(记者贾定兴)据河北省沧州市人民政府发布,3月27日14时30分许,河北省沧州市沧县崔尔庄镇东村一废弃冷库在拆除过程中发生火灾。消防、公安等单位全力扑救,至当日22时55分火灾彻底扑灭,共搜救出11人,均无生命体征。

11条鲜活的生命就此陨落,让人惋惜,令人警醒。为深刻吸取事故教训,3月29日,市安委办结合当前我市正在开展的电气焊专项整治工作向各县(市、区)安委办及市安全生产委员会有关成员单位下发《关于做好电气焊作业专项整治的提醒函》,对持续做好电气焊作业专项整治“回头看”工作、外包作业安全管理和深化双预防机制建设等工作进行再强调再部署再要求。

市安委办在提醒函中指出,火灾会导致出现重大伤亡事故,其中,无证上岗、违规操作等电气焊违章作业是造成火灾的主要原因。各级各部门要严格落实《关于在全市开展电气焊作业专项整治“回头看”》文件要求,严格按照登记注册、公示公开、强化培训、引导使用的方法步骤做好相关工作,杜绝工作走过场、责任不落实。要强化宣传培训,提高广大企业和从业人员对电气焊作业安全重要性的认识,积极探索引导使用的方法路径,并通过严格执法倒逼企业严格使用持证电气焊作业人员上岗作业,电气焊作业人员积极取证上岗。

此外,“以包代管”“包而不管”的现象必须引起足够重视。发包方要切实履行审查职责,严禁与不具备安全资质的承包方签订合同。承包合同中必须明确双方的安全生产责任。发包方要将承包方纳入本单位统一安全管理;对外来施工人员进行安全培训和安全教育,讲明企业存在的风险和处置方法,履行好告知义务;要履行好统一协调管理职责,定期检查外包作业人员是否存在“三违”现象,作业环境、安全设施设备是否运转正常,要履行好审批义务,对动火作业、高处作业、有限空间作业等危险作业要严格审批手续,作业现场必须安排专人监护。承包方要服从发包方的安全管理,特种作业人员必须持证上岗,严格按照操作规程作业。

市安委办强调,目前,企业委托第三方制作双重预防档案资料,自己不参与、第三方随意套用模板,双重预防不符合企业实际等现象依然存在。各县(市、区)要加强对企业双重预防机制建设的培训,让企业主要负责人对双重预防机制建设有清醒认识,运用好双重预防来服务于企业安全管理。各企业也要组织员工进行双重预防培训教育,提高员工风险辨识能力,真正做到“手指口述”。要开展好日常安全检查,完善好隐患排查治理台账。要借鉴“安全伙伴星级管理”等模式,鼓励员工积极参与双重预防机制建设,不断辨识岗位存在的风险,排查、整改和消除事故隐患。

针对进一步强化冷库安全管理,及时消除火灾隐患,市安委办要求,各县(市、区)要按照“三管三必须”的原则,组织相关部门对辖区涉及的冷库进行一次全面安全检查,督促相关责任单位严格落实《建筑设计防火规范》和《冷库安全管理规范》,配备必要的消防设施,排查和消除安全隐患。要加强对从业人员的教育培训,增强其安全意识和应急处置能力。要加强对冷库建设、运行、检维修、拆除等环节的过程管理,采取妥善的安全措施,及时消除火灾风险隐患,杜绝事故发生。

市应急管理局举办全市金属冶炼企业安全管理培训班

本报讯(记者贾定兴)为进一步提高全市金属冶炼企业安全管理水平,加强基层执法队伍业务能力建设,3月29日至30日,市应急管理局举办了全市金属冶炼企业安全管理培训班,全市金属冶炼企业安全负责人和各县(市、区)应急管理局分管副职、业务科室负责人共136人参加了培训。

培训开始前,企业负责人集中观看了金属冶炼企业典型事故案例,进一步增强了他们落实安全责任、抓好日常管理的责任感和紧迫感。培训中,省钢协安全专业委员会秘书长、安全工程专业高级工程师王晓南等专家围绕金属冶炼单

位双重预防机制建设、安全管理知识和能力建设、企业主体责任落实等进行讲解。专家们深入浅出、结合实际讲解让现场企业负责人受益匪浅。培训结束后,还对企业负责人进行了安全生产知识和管理能力测试。大家纷纷表示,要将培训所学落实到企业日常安全管理中,加强危险岗位作业人员的安全培训,加大安全投入,做好安全设备的检测和维护保养,持续开展风险分级辨识和隐患排查治理,确保不发生生产安全事故,为我市安全生产形势持续稳定作出积极贡献。



图为培训现场。 本报记者 贾定兴 摄

未雨绸缪强本领 紧贴实战促提升

沁阳市开展危化品事故应急救援演练

本报讯(记者贾定兴)3月30日上午,沁阳市在河南晋控天庆煤化工有限责任公司开展了液氨泄漏、中毒专项应急演练。沁阳市12家市直单位、20余家危化品生产储存企业相关人员到现场进行了观摩。焦作市应急管理局党委委员、副局长马志强出席活动。

此次演练模拟的是罐区巡检人员在巡检中发现B液氨球罐进口总管法兰处泄漏,且泄漏量大,车间力量无

法控制的紧急场景。随着总指挥一声令下,围绕应急指挥、抢险抢修、安全警戒疏散、消防掩护、人员抢救、环境监测等6个科目紧张有序开展。

演练中,各演练小组迅速行动,抢险抢修组立即采取应急处置措施,防止氨气扩散和事故扩大;安全警戒疏散组进行人员疏散和区域管制;消防掩护组通过消防水枪对漏点进行喷淋稀释;人员抢救组立即对液氨中毒人员进行紧急救护;环境监测组不断对

周边大气、水质进行检测。演练全程各参演人员行动有序、配合密切、联动准确,圆满完成了各项既定任务。

演练结束后,相关专家围绕人员站位、消防水炮力量集中和现场疏散等情况进行了综合点评,从细节方面对演练进行了高标准要求和规范。马志强要求,演练过程中要注重演练细节的把握,善于运用“领导+专家”工作方法,树立“练为战”的思想,强化演练目的,提高演练实用程度。



温县开展危化品泄漏综合应急演练

本报讯(记者贾定兴)3月28日下午,温县危险化学品泄漏综合应急演练在中维特品药业股份有限公司举办。该县应急管理、消防救援、公安、卫生健康、生态环境等部门人员、企业职工以及社会救援队伍参加演练。

此次演练模拟中维特品药业有限公司在中控室发现现场报警仪报警展开,主操工安排液氨罐操作做好防护后,前往异常区域查明原因,操作工到达现场后发现阀门内漏无法完全关闭,盲板垫片破损造成外泄,随即组织企业内部救援队伍进行抢险并报告应急管理局,应急管理局组织相关部门立即赶赴现场开展救援。

演练分为接警处警、交通管制、先期处置、医疗救护、现场排险、应急监测六个场景,现场模拟了液氨罐泄漏处置的全部流程,演练现场紧张有序、环节紧凑、衔接流畅,队伍反

应迅速、配合密切,妥善处置了此次险情。

此次应急演练进一步检验了该县应对危险化学品泄漏时的应急预案的科学性和实用性,强化了部门之间的协同配合以及应急处置能力。下一步,温县将着眼“全灾种、大应急”,加快构建应急预案体系,完善应急体制机制,加强保障能力、技术装备、队伍建设等方面的投入,并通过不断的组织开展演练,锻炼队伍应急能力,打造训练有素、作风优良、反应迅速、能征善战的应急保障队伍,为完成好今后一个时期各项应急救援任务打下坚实基础。

图① 3月29日,修武县在芳华纺织修武有限公司举办消防安全宣传月暨劳动密集型疏散逃生演练。李艳 摄

图② 3月28日,山阳区组织城管、应急管理、街道及中裕燃气公司,在丰收社区开展燃气安全应急演练。范荟珺 摄

图③ 3月30日,中站区举办养老机构消防安全培训和应急演练,对消防器材操作使用、明火扑救等内容进行培训。薛萌娜 摄

图④ 3月29日,马村区举行危化品道路运输安全事故与应急处置综合演练。图为危化品运输车辆起火燃烧的综合应急处置场景。张昊楠 摄

图⑤ 3月28日,博爱县应急管理局在河南天基轮胎有限公司、博爱金隅水泥有限公司开展消防疏散逃生综合应急演练和氨水泄漏专项应急演练。高静 摄

筑牢安全屏障 助推高质量发展

——示范区应急管理局2022年工作综述

本报记者 贾定兴

2022年,市城乡一体化示范区应急管理局紧紧围绕“25311”远景奋斗目标,认真落实区党工委管委会关于安全应急管理方面的决策部署,坚持系统思维,突出问题导向,强化统筹协调,实施标本兼治,扎实开展安全生产应急管理各项工作,有力促进了安全生产责任落实、隐患排查治理、防范化解安全风险和社会治理等方面实现新提升,为全区经济社会高质量发展贡献了应急力量。

以问题导向促安全生产责任落实新提升。该区始终牢固树立安全发展理念,主要领导多次调研、部署安全应急重点工作,科学研判解决安全应急工作中的“急、难、险、重”问题,以问题为导向,定期组织开展安全生产工作风险研判,督促指导各级各

部门及时明确重点任务,动态完善“三重问题”清单,推动重点工作落实,扎实推动了各行业领域的隐患排查整治工作有序推进,在全市率先制定实施安全生产职责清单,贯彻落实国务院“十五条硬措施”实施方案等文件,进一步压实了各级各部门安全生产责任。该局进一步强化底线思维和红线意识,以“六个一”为抓手,扎实开展“服务+执法”活动,持续督促企业落实安全管理主体责任,健全完善管理机制体制,全力实现本质安全。

以严管严治促隐患排查治理新提升。该局持续聚焦危化品、工贸等分管行业领域和重点时段的安全隐患排查治理,持续保持对非法违法生产经营行为的高压态势,多措并举将打非治违专项行动引向深入,营造了“违法违规、人人喊打”的浓厚氛围。截至2022年年底,共排查生产经营单

位115家次,查改隐患687处,共排查5人以上生产经营单位629家次,关闭取缔不具备安全条件的生产经营单位10家,停产停业整顿6家。此外,积极推进“百名安全顾问下基层”活动,邀请6名安全顾问分别到分包乡镇参与排查门店、企业等150家次,500余处隐患得到有效整改,基层隐患排查治理能力得到进一步提升。

以标本兼治促防范化解灾害风险新提升。2022年8月3日,该局通过水雾泡沫稀释、交通管制、倒油、注水等措施,快速处置一起异辛烷罐车泄漏事故,成功化解了险情,有效避免了事故的就进一步扩大。这是该局坚持标本兼治、科学高效,提升应急救援处置和灾害风险能力的一个缩影。2022年,该局坚持标准引领,营造了“违法违规、人人喊打”的浓厚氛围。截至2022年年底,共排查生产经营单

位115家次,查改隐患687处,共排查5人以上生产经营单位629家次,关闭取缔不具备安全条件的生产经营单位10家,停产停业整顿6家。此外,积极推进“百名安全顾问下基层”活动,邀请6名安全顾问分别到分包乡镇参与排查门店、企业等150家次,500余处隐患得到有效整改,基层隐患排查治理能力得到进一步提升。

以标本兼治促防范化解灾害风险新提升。2022年8月3日,该局通过水雾泡沫稀释、交通管制、倒油、注水等措施,快速处置一起异辛烷罐车泄漏事故,成功化解了险情,有效避免了事故的就进一步扩大。这是该局坚持标本兼治、科学高效,提升应急救援处置和灾害风险能力的一个缩影。2022年,该局坚持标准引领,营造了“违法违规、人人喊打”的浓厚氛围。截至2022年年底,共排查生产经营单

位115家次,查改隐患687处,共排查5人以上生产经营单位629家次,关闭取缔不具备安全条件的生产经营单位10家,停产停业整顿6家。此外,积极推进“百名安全顾问下基层”活动,邀请6名安全顾问分别到分包乡镇参与排查门店、企业等150家次,500余处隐患得到有效整改,基层隐患排查治理能力得到进一步提升。

以标本兼治促防范化解灾害风险新提升。2022年8月3日,该局通过水雾泡沫稀释、交通管制、倒油、注水等措施,快速处置一起异辛烷罐车泄漏事故,成功化解了险情,有效避免了事故的就进一步扩大。这是该局坚持标本兼治、科学高效,提升应急救援处置和灾害风险能力的一个缩影。2022年,该局坚持标准引领,营造了“违法违规、人人喊打”的浓厚氛围。截至2022年年底,共排查生产经营单

6家物资生产企业签订了储备协议,并绘制示范区物资储备地图,积极推进应急能力提升项目建设,高标准完成区应急指挥中心建设和应急指挥信息平台建设,进一步提升了应急指挥能力。

以系统思维促社会治理新提升。该局深入学习贯彻党的二十大精神,以能力作风建设年为契机,对照作风建设“十问”,在全局党员干部中开展大研讨、大比武、大竞赛,认真开展“三级倡树”和“五个一”活动,全面提升“八种能力”,在全局形成了真谋事、真干事、真成事的良好风气。该局通过开展“5·12”防灾减灾日、安全生产月、“10·13”国际减灾日等活动,扎实开展各类突发事件应急演练活动,组织各类应急演练、桌面推演70余次,着力提升全民应急处置能力和安全意识,营造了重视安全的浓厚氛围。

