

# 推动党内法规制度建设高质量发展

□李咏玲

党的二十大报告强调,要坚持制度治党、依规治党,以党章为根本,以民主集中制为核心,完善党内法规制度体系,增强党内法规权威性和执行力,形成坚持真理、修正错误,发现问题、纠正偏差的机制。为贯彻落实党的二十大精神重大决策部署,中共中央出台《中央党内法规制定工作规划纲要(2023—2027年)》(以下简称《规划纲要》),对新时代新征程依规治党进行顶层设计,为推动党内法规制度建设高质量发展指明战略方向。

## 加快形成完善的党内法规制度体系

《规划纲要》遵循以“1+4”为基本框架的党内法规制度体系,从完善“两个维护”制度、党的领导法规制度、党的组织法规制度、党的自身建设法规制度和党的监督保障法规制度等五个方面,对完善健全党内法规制度体系作出系统部署,体现了党内法规制度体系的整体性发展和系统性思维,为党长期执政和国家长治久安发挥依规治党的政治保

障作用。加快配套党内法规建设。“配套党内法规更加完备”是党内法规制度建设的目标之一。当前,配套党内法规制度建设在配套主体、配套时间、配套内容等方面仍存在诸多问题,影响党内法规的执行效果。为此,要注重配套党内法规制度的整体规划,加强政策规定的兼容性,促进同位党内法规制度衔接呼应、互动联动,保证党内法规的调整事项纵向到底、横向到边,实现依规管党治党各领域各方面全覆盖。

增强程序性党内法规和实体性党内法规的协调性。程序是实现实体规定目的的试金石,是对实体规定结果公正的保障。要以“程序严密”为标准,加强程序性党内法规制度建设,进一步明确党的领导党的建设活动方式、方法、途径、保障等程序性问题,保障实体性规范有效运行。

注重党内法规与国家法律的衔接协调。要坚持“宪法至上、党章为本”,建立健全党委法规工作机构与国家法

制机构的沟通协调机制,完善党内法规与国家法律制定程序工作机制,推进党内法规和国家法律一体化建设,促进党内法规和国家法律之间彼此衔接、相互补充、相互促进,更好保障依法治国和依规治党有机统一。

## 进一步提高党内法规质量

提高党内立规的科学化和民主化水平。制度能否落地见效,取决于其本身的内在质量。提高党内法规质量,要把政治性摆在首位,建立健全前置审核机制,强化合法性审查,切实维护法规制度的统一性和权威性。要克服制度表达的模糊性,提高法规“法言法语”“党言党语”表述的规范性、精确性、严谨性,增强法规制度实施效率与有效性。要将听取专家意见、引入党员讨论、引入公众参与制度化 and 常态化,并体现于党内法规的制定、修改、评估、废止等环节。

加强党内法规的解释工作。党内法规解释是党内立规的必然延伸和必要补充,法规解释有利于党内法规的正确适用和有效实施。一方面,当前,党的建设特别是党风廉政建设和反腐败斗争面临不少顽固性、多发性问题需要解决,而党内法规要具有相对稳定性和可预期性,不可能频繁修改。另一方面,在实践中,法规条款存在争议的现象时有发生,从而导致适用上出现混乱、执行过程中出现偏差,损害法规的权威。因此,制定机关及时作出相应解释,可以有效解决法规的滞后性问题,从而切实增强法规的可执行性和可操作性。

建立健全党内法规清理和评估机制。当前,党内法规有关清理和评估制度的规定主要体现在《党内法规制定条例》中。其制度设计存在规定过于原则、对评估制度强制性认识不足等问题,极易导致实践标准不一、操作混乱等现象。为此,要明确党内法规清理主体以及权限,建立多元化的清理模式,设定科学的清理标准,构建一套全面、

长效的党内法规清理机制。要规范党内法规评估程序,完善评估主体制度,推进评估对象类型化,有效发挥党内法规评估的检验功能、反馈功能和监督功能。

## 增强党内法规权威性和执行力

开展党内法规宣传教育。要以党章为根本遵循,注重吸收我国法治宣传教育成功经验,不断提高党内法规宣传教育水平,让每一位党员都成为国家法律和党内法规的自觉尊崇者、模范遵守者、坚定捍卫者。

加强党内法规执行监督。习近平总书记强调:“我们的制度不少,可以说基本形成,但不要让它们形同虚设,成为‘稻草人’,形成‘破窗效应’。很多情况没有监督,违反了也没有任何处理。这样搞,谁会把制度当回事呢?”要让党员把党内法规的执行监督,必须加强对党内法规执行的监督。要坚持事前监督和事后监督相结合,在加强对法规执行初始端监督检查的同时,强化过程监督和法规执行后的评估和监测,确保法规执行全程控制和重点把握密切结合。要加强对党组织和党员遵守和执行党内法规情况的监督检查,对违规违纪、破坏法规制度踩“红线”、越“底线”、闯“雷区”的,坚决严肃查处,真正做到无禁区、全覆盖、零容忍,督促形成良好的法规执行环境,切实维护好党内法规的权威性和严肃性。

发挥领导干部的带头作用。领导干部是掌握国家公权力的特殊群体,是制度治党、依规治党的关键所在。提高党内法规制度执行力,必须突出领导干部的“关键少数”作用。一方面,领导干部要不断加强对党内法规的学习,提高遵守和执行法规制度的主动性和自觉性,确保各项党内法规制度落到实处。另一方面,要把领导干部贯彻执行党内法规制度的情况作为考核、任用和提拔的主要内容,在领导干部中形成尊规学规守规用规的浓厚氛围。(作者单位:中共焦作市委党校)

# 以文化建设助力乡村振兴

□马丝语

乡村振兴战略是党的十九大提出的一项重大战略,是关系全面建设社会主义现代化国家的全局性、历史性任务,是新时代“三农”工作的总抓手。“加强农村精神文明建设。深入开展社会主义核心价值观宣传教育……支持乡村自办群众性文化活动”,今年中央一号文件提出了明确要求。文化振兴是“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的重要内容。因此,必须大力发展并保护乡村文化,以文化建设助力乡村振兴。

要留住有形的乡村文化,保护发展双管齐下。在我国广大乡村,十里不同俗,百里不同风,不同地区的乡村文化适应了不同乡土,各具特色,但在文化内核上高度统一,以“守望相助、患难相恤”等为核心的乡规民约以及具有鲜明地方特色的独特传统技艺的乡村文化,是历代中国农民集体智慧的结晶,体现出乡村文化的恒久价值,彰显着中华优秀传统文化的魅力。加强乡村文化保护与利用,是推动乡村振兴的新引擎。党的十八大以来,我国传统村落保护力度持续加大,组织实施了传统村落保护工程,将6819个村落列入中国传统村落保护名录,实施挂牌保护,开展传统村落集中连片保护利用示范,52万栋历史建筑和传统民居、3380项省级及以上非物质文化遗产得到保护传承,形成世界上规模最大的农耕文明遗产保护群。

要因地制宜,打造特色文化品牌。生态环境优良、地方风貌别具一格、区域优势明显、基础设施完备的地方,要大力发展乡村旅游。不具备这些条件的地方可另辟蹊径,从饮食文化、手工艺文化等特色中寻找灵感,开发生态文化产品,开辟特色乡村文化产业新天地,力求一村一特色、一乡一品牌。要坚持在保护中发展、在发展中保护,着力加强农村文化传承保护,让有形的乡村文化留得住,让活态的乡村文化传下去。

要加强公共文化服务,丰富乡村文化生活。加强农村公共文化服务,既要有“财”的投入,也要有“才”的支撑。一是要完善农村公共文化设施。党的十八大以来,我国持续推进公共文化服务标准化、均等化,不断完善覆盖城乡的公共文化服务设施网络,努力为群众提供更丰富、更便捷、更“对味”的文化产品和服务。截至去年,全国已有村级综合性文化服务中心约60万个、农家书屋58万家等。二是要完善公共文化服务体系。整合打通各级文化服务资源,把脉群众需求,回应群众精神文化诉求,及时完善书籍、报刊等的补充更新工作,并组织文艺演出、比赛等活动,丰富公共文化服务的内容。三是要激活乡村文化发展的内生动力。发挥农民主体作用,引导农民群众积极参与文化活动,开展农民文化技能培训,增强农民在乡村振兴进程中的获得感、幸福感、安全感。

要加强精神文明建设,提振农民群众精气神。乡风文明是乡村振兴的保障,实现乡村振兴,必须把物质“塑形”和精神“铸魂”有机结合起来,不断丰富农民精神文化生活,德化人心、凝聚人心。2017年习近平总书记在江苏考察时指出:“农村精神文明建设很重要,物质变精神、精神变物质是辩证法的观点,实施乡村振兴战略要物质文明和精神文明一起抓,特别要注重提升农民精神风貌。”要深入发掘农耕文化蕴含的优秀观念、精神与道德规范等,大力开展文化惠民活动,用先进的思想文艺教化民众,持续推进移风易俗,培育淳朴民风;要强化良好家风的宣传教化,引导农民群众注重家庭、家教与家风,自觉修身齐家;要将社会主义核心价值观教育与农民群众的生产生活结合起来,将好家风、好习惯转化为他们的自身需求,内化于心、外化于行,构建崇尚文明、生活和谐、共建共享的农村新风尚。

迈上新征程,奋进新时代。我们要深入贯彻落实党的二十大精神,加强乡村文化建设,在如火如荼的乡村实践中绘就乡村振兴新愿景。(作者单位:河南中医药大学马克思主义学院)

## 党建与业务要深度融合

□张红雁

党建与业务“两张皮”是基层党建工作中存在的问题,因为不能实现党建工作与业务工作的紧密结合、融合发展,导致实践中基层党组织的组织活动难、发挥作用难、吸引力和凝聚力不强。因此,党建工作和业务工作必须一起部署、一起抓,使党建与业务深度融合。

党建与业务“两张皮”的现象,原因是二者在工作内容、工作重点上有差异,但主要原因是少数人重业务、轻党建,认为党建是“虚”的,业务是“实”的,使党建工作成了脱离业务工作、失去针对性和目的性的“花架子”。

解决党建与业务“两张皮”问题,当前亟须提高党务干部专业化水平,进而提高党建工作科学化水平。做好党建工作,要认真学习习近平总书记系列重要讲话精神,学习党章党

规、党的基层组织工作方法,不断提升党建工作专业化能力,更好围绕中心、服务大局,努力成为党建工作的“业务通”。要通过选配、培训、激励约束等举措,提高党务干部履职能力,有计划地推动党务干部与业务干部双向交流,建设一支精通业务、熟悉业务的复合型党务干部队伍。

思想是行动的先导,要牢固树立“围绕业务抓党建,抓好党建促业务”思想,增强推动党建与业务融合的思想自觉、政治自觉和行动自觉。业务工作做得好,说明党建工作发挥了应有的凝聚力的带动作用。要结合绩效考核工作,让党员全面评价年度党建工作与业务工作的融合成效,以促进发展的作为和成效论英雄,以发展的成果来检验和评价党建工作,进一步推动党建与业务的深度融合。

## 市“白话版”办事指南优秀作品评选结果出炉

# 市住房公积金管理中心获佳绩

本报讯(记者高新忠)近日,焦作市“白话版”办事指南优秀作品评选活动在市会议中心电视电话厅举行。经过激烈角逐,市住房公积金管理中心制作的《贷款额度测算》获得市直组“白话版”办事指南三等奖。

近年来,市住房公积金管理中心不断在企业和群众最关心的高频业务事项上下功夫,制

作推出了高频业务“白话版”办事指南。坚持企业和办事群众思维,通过对事项条款添加注解、建立链接、视频讲解等方式,图文并茂地通过视觉、听觉、触觉等感官,多渠道、多方面、多层次展现住房公积金业务事项的办事指南。将公式化、专业化的政策条文及申报材料,用贴近企业和群众思维习惯的口语化文字

表述出来,让企业和群众办事“秒懂”,为其带来了全新的服务体验,获得了一致好评。同时,在群众高频使用的河南政务服务网、焦作市人民政府网、《焦作日报》专栏、焦作市住房公积金管理中心官方网站等平台以及焦作市住房公积金管理中心微信公众号、抖音号、视频号等平台进行公开公布。

市住房公积金管理中心在实现“白话版”易找、易懂的基础上,不断优化线上服务平台,让企业和办事群众看着“白话版”办事指南就能一次性办成事。目前,该中心高频业务事项已实现“掌上办、一网通办、一窗办、就近办”,网上办结率达96.26%,一窗通办和就近办率达100%。

## 2023年度住房公积金缴存基数和缴存比例调整

本报讯(记者高新忠)昨日,记者从市住房公积金管理中心了解到,焦作市2023年度住房公积金缴存基数和缴存比例现已开始调整。本年度,焦作市住房公积金缴存基数上限为17226元,比去年增加171元,月缴存额上限为4134元,比去年增加40元。

据悉,按照国务院《住房公积金管理条例》和《河南省住房公积金管理条例》有关规定,结合焦作实际,缴存基数及月缴存额单位缴存标准调整为:缴存基数不得超过焦作市统计局公布的2022年度全市城镇非私营单位从业人员月平均工资(5742元/月)的3倍,即缴存基数上限为17226元(比去年增加171元),月缴存额上限为4134元(比去年增加40元)。缴存基数最低限额按照《河南省人民政府关于调整河南省最低工资标准的通知》(豫政〔2021〕33号)规定执行,即市区、沁阳、孟州缴存基数下限为2000元,月缴存额下限为200元;修武、武陟、博爱、温县缴存基数下限为1800元,

月缴存额下限为180元。自主缴存者缴存基数上限为17226元,月缴存额上限为4134元;缴存基数下限为5742元(比去年增加57元),月缴存额下限为574元(比去年增加6元)。新市民缴存基数调整上限为17226元,月缴存额上限为4134元;缴存基数下限为4881元(比去年增加49元),月缴存额下限为488元(比去年增加4元)。其中,职工和单位的住房公积金缴存比例均不低于职工上一年度月平均工资的5%,有条件的单位可提高缴存比例,最高不高于12%。

各单位可以通过登录焦作市住房公积金管理中心官网上办理,使用Ukey直接在网厅服务大厅办理基数调整业务。未开通网厅服务大厅的单位需先申请Ukey再办理业务。各单位还可以到市住房公积金管理中心综合服务大厅及各管理部办理,请单位经办人带U盘拷贝本单位基础数据,并报送7月份《焦作市住房公积金汇(补)缴书》《焦作市住房公积金汇缴清册》。

市住房公积金管理中心提醒,职工缴存住房公积金的缴存基数应为职工上一年度月均工资、新参加工作职工的第二个月当月工资和新调入职工首月工资。单位应按照2023年标准据实调整缴存基数和比例,不能简单以当地最低工资标准作为职工的缴存基数。单位要认真核对信息,确保准确无误,职工姓名、身份证号码和手机号码,如有不全或信息错误,及时补充完善或更正。单位信息如发生变化,要及时进行变更,填报相关材料。单位要核对是否有未分配的暂存款,有未分配的暂存款且在下个月能使用的,在下个月核定后补缴差额部分。下个月不能使用的,需要单位做退款处理。单位在汇缴6月份住房公积金后,应当及时办理基数和比例调整工作,该项工作须在7月底前完成。从7月起,单位应于每月发放工资之日起5日内完成核定,核定后及时汇缴当月住房公积金。逾期不能完成的,将会影响到缴存职工的正常使用的。

## 市住房公积金管理中心 三十八项业务实现「跨省通办」

本报讯(记者高新忠)“我在家乡焦作买房,想提取在上海缴的住房公积金,还需要回上海办理吗?”“我在郑州缴的住房公积金,想出具一些证明材料,我需要回郑州办理吗?”“我在洛阳缴的住房公积金,已经离职,我只能回洛阳办理吗?”昨日,记者在市住房公积金管理中心了解到,以上异地住房公积金业务均实现本地办理,使在他乡的家人、在焦作的朋友办理住房公积金业务无需东奔西走,该中心已实现38项业务“跨省通办”。

据了解,“跨省通办”可以为缴存职工办理公积金缴存、贷款等信息查询、出具贷款职工住房公积金缴存使用证明、住房公积金提前结清贷款、购买自住住房提取住房公积金等业务。为了方便缴存企业和办事群众就近办,市住房公积金管理中心在县(市、区)9个服务窗口设立“跨省通办”专柜,指定“跨省通办”联系人,由专人专窗负责受理,提出“快速受理、一次办好、限时办结”的要求,同时在各县(市、区)政务大厅入驻窗口同步“跨省通办”服务事项,并充分发挥“全程网办”的优势,实现了缴存企业和办事群众在“家门口”就能办成事。

近年来,市住房公积金管理中心以优化营商环境为抓手,破解企业和群众办事“中梗阻”,坚持以人民为中心的服务理念,依托全国住房公积金监管服务平台、河南政务服务平台、住房公积金综合服务平台等,全力推进住房公积金服务线上线下融合发展,着力构建完善的“跨省通办”服务机制。

目前,该中心在建建部要求的13项高频业务实现“跨省通办”的基础上,经历了前期实践和经验的积累,收集企业和缴存职工的需求和建议,在“全市通办”的基础上实现了38项高频业务“跨省通办”。据统计,截至目前,该中心通过“跨省通办”共办理业务1245笔,服务效能大幅提升,获得了缴存企业和办事群众的广泛好评。

## 咨询台

问题提出:李女士

问题陈述:如何利用手机领取住房公积金贷款电子合同?

行动记者:高新忠

行动结果:记者就该问题咨询了市住房公积金管理中心相关工作人员,该工作人员告诉记者,缴存职工只需要在手机应

## 手机如何领取住房公积金贷款电子合同

用市场搜索“手机公积金”APP,点击“安装”下载至手机,通过APP即可办理。

办理流程如下:打开“手机公积金”APP,在打开界面选择“同意”,定位“焦作市”,通过“刷脸实名认证”或“支付宝授权登录”方式登录,进入APP界面。

在APP首页点击“更多”,点击“其他业务”,选择“电子材料打印”,在之后出现的界面选择“确定”。选择“贷款借款合同”,出现“贷款借款合同”信息后选择“保存”。之后出现温馨提示:当前证明已保存至手机文件管理的sjqq的PDF文件夹下,选择“确认”,下载到手机。