

# “三无”创建 新时代“枫桥经验”的焦作实践

## “打、防、管、控”促平安

### ——武陟县公安局开展夏季治安打击整治行动侧记

#### 开栏的话

今年是纪念毛泽东同志批示学习推广“枫桥经验”60周年暨习近平总书记指示坚持和发展“枫桥经验”20周年，也是河南省委、省政府部署开展“三无”创建工作2周年。两年来，我市各地各单位常态化开展矛盾纠纷排查化解，把矛盾化解在基层，解决在萌芽状态。按照省委政法委的统一安排，即日起，本报推出《“三无”创建 新时代“枫桥经验”的焦作实践》专栏，集中展示经验做法、先进典型和工作成效，持续营造建设更高水平平安焦作、法治焦作的浓厚氛围。

本报记者 邓帆

今年以来，按照全国、全省、全市公安机关夏季治安打击整治行动部署，武陟县公安局以“打、防、管、控”促平安，全力净化社会治安环境，全面维护社会大局稳定。

#### “打”——严厉打击突出违法犯罪

严打暴力犯罪活动。武陟县公安局进一步落实“三同步”工作机制，对暴力犯罪坚决做到严惩严处、限期侦破，最大限度消除负面社会影响。专项行动期间，该局成功将潜逃多年的逃犯白某抓获。

严打黄赌毒及网络诈骗等违法犯罪。以“云剑”“断卡”“断流”“拔钉”“雷霆”等专项行动为抓手，坚持“深挖犯罪源头、摧毁犯罪网络、严惩骨干分子、防止势头反弹”，进一步加大线上线下网络诈骗、黄赌毒违法犯罪打击力度，不断提升打击效能。

快侦快破小案。严格按照《焦作市公安局小案快破工作考核规定》要求，组织各警种部门严厉打击盗窃、抢夺、接触性诈骗等侵财类及故意伤害类的刑事、治安案件，坚决做到快侦快破，保护好群众的“钱袋子”。

8月13日，詹店镇老田庵村的干某报警称其经营的葡萄园内被盗150公斤葡萄，价值5000余元。民警通过调查发现，案发当日1时许，嫌疑人驾驶一辆摩托三轮车进入葡萄园内疯狂盗窃园内的葡萄，直至5时许离去。经排查确定犯罪嫌疑人为朱某，随即组织警力开展抓捕。8月24日22时许，抓捕民警根据线索将刚刚潜逃回家的朱某抓获。

#### “防”——确保社会面治安大局平稳

开展警灯闪烁大巡防。武陟县公安局全面整合力量，在城区主要街道、主要部位设置巡逻组19个，并专门抽调机关民警组成4个临时巡组，围绕重点单位、人员密集场所、夜市摊点等部位，不间断的巡逻防控，巡逻摩托车警灯闪烁，严厉打击打架斗殴、寻衅滋事、故意伤害、非法聚集等违法犯罪行为，及时发现处置各种不安定因素和案件。活动开展以来，共抓获违法人员19人。

开展设卡盘查。该局在新洛路超限站设立治安卡点，严查过往“人车物”，及时查控各类违法犯罪嫌疑人、违禁物品等，过滤筛查各类风险隐患。活动开

展以来，共检查车辆333辆，盘查人员370人。

开展宣防工作。组织基层派出所人员在人员密集场所设立治安服务台15个，积极结合宣传科，采取发放宣传单、播放音视频等方式，同步开展防溺水、防电信诈骗、防盗窃、防火灾等安全防范宣传活动。活动开展以来，共发放宣传资料7600份，播放宣传视频19条，受教育群众10300人。

#### “管”——确保安全隐患消除清零

强化安全隐患排查。以党政机关、学校、医院、公交客运、水电油气热等单位、目标、行业、领域为重点，开展滚动式安全大检查，推进内部单位人防、物防、技防、制度防措施落实，不断夯实基础、压实责任，严防发生暴力恐怖袭击。活动开展以来，共检查重点单位18家，发现并整改隐患106处。

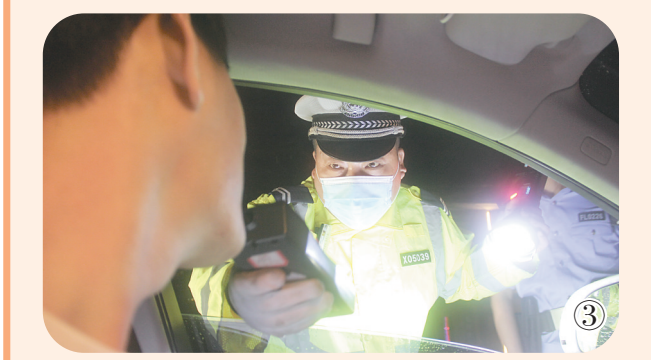
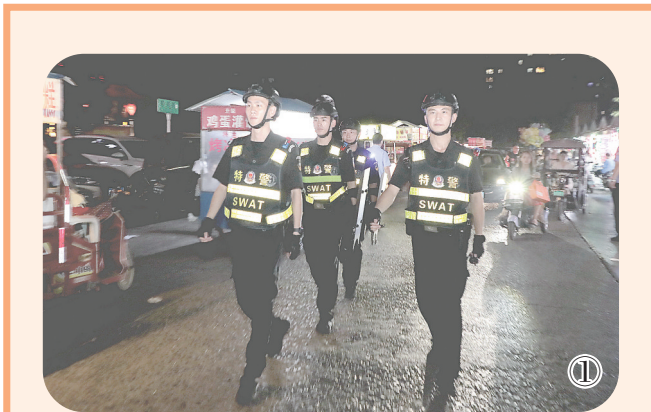
强化消防安全检查。重点排查整治“九小”场所和“多合一”场所，逐一登记注册，澄清底数。对检查发现的火灾隐患和消防违法行为，依据法律法规，从严从快查处。对存在重大火灾隐患、管理混乱的重点区域，立即报告党委政府，实施挂牌督办，限期整改，切实做到检查一家、整改一家、合格一家，确保各类隐患整改到位。活动开展以来，共检查各类场所1682家次，发现并整改隐患574处。

#### “控”——全力化解风险隐患

矛盾纠纷排查化解。坚持和发扬新时代“枫桥经验”，充分发挥“一村一警”工作优势，通过矛盾纠纷“四色四单”和周会商机制，组织基层派出所广泛开展矛盾纠纷排查化解，坚决防止“民转刑”“刑转命”等案事件的发生。活动开展以来，共排查化解各类矛盾纠纷32起。

治安乱点整治。该局对治安状况复杂的九万里国际商贸城进行兵团化治理，严厉打击违法犯罪活动，集中清理清查该区域流动人口和出租房屋，全力挤压犯罪空间。8月8日，龙源镇辖区连续发生多起沿街门面店被窃、电动车被窃、车内财物被窃的警情。接警后，该局迅速成立攻坚专班开展侦破工作。专班民警通过案发地周边的大量走访摸排，确定了犯罪嫌疑人程某和赵某。9日16时许，两名犯罪嫌疑人在该县红旗路小吃摊被民警当场抓获。经审讯，程某、赵某对多次盗窃的犯罪事实供认不讳。

“武陟公安将一如既往履职尽责、忠诚担当，进一步深化新时代‘枫桥经验’，推进‘三无’创建，不断增强人民群众获得感、幸福感和安全感。”武陟县副县长、县公安局长孙广超说。



图① 处处见警。  
图② 夜间巡逻。  
图③ 查验酒驾。  
图④ 普法宣传。  
图⑤ 整装待发。

(本栏照片均由本报记者邓帆摄)

## 府院联动 出彩焦作

本报讯(记者邓帆)去年以来，马村区深入学习贯彻习近平总书记关于全面依法治国新理念新思想新战略，进一步总结“府院联动”工作经验，推动府院协作联动、促进行政与司法良性互动，提升法治政府建设水平。

“府院联动”工作开展以来，马村区高度重视，坚持把府院联动作为“一把手”工程，明确专班专人，责任压实到人、任务落实到事。该区成立了以区长任组长、常务副区长任常务副组长、相关副区长和法检两长任副组长的府院联动机制工作领导小组，出台了府院联动机制的意见和方案，细化了各成员单位职责分工，逐一明确牵头事项和具体任务，制定了合力推进府院联动重点事项的联动图。同时，以全市府院联动“一二三四五”机制体系为引领，结合区情实际，研究制定了“1431”工作举措，即区政府总负责，法院、检察院、公安、司法4家部门为横向协调部门，明确区、街道、村为主的纵向3级执行主体，区级层面负责牵头抓总，街道层面负责具体指导实施，村级层面全权做好相关事务协调工作。

加大宣传力度，扩大宣传效果。马村区人民法院高度重视府院联动宣传工作，挑选出懂行的宣传骨干，成立宣传工作专班，精心策划，高质量开展宣传；利用马村法院官方微博、微信公众号、抖音平台等宣传途径高质量开展全媒体报道；设置专门的宣传联络员，负责长期与《河南法制报》《焦作日报》等媒体保持联络，确保宣传出新出彩、推出焦作品牌。典型案例被多家媒体刊登引用，宣传效果明显。

马村区人民检察院开展法治展览、读书会、健步走等文娱活动，倡树健康文明的乡风民风，将检察建议提出的举措逐一落实。去年以来，检察机关不断跟进落实检察建议成效，多次联合相关单位对“黄赌毒”犯罪频发多发高发区域的治安情况进行监督回访，开展法治宣传，合力推动解决群众关心、社会关注的社会治安“痛点”“难点”“堵点”问题，切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

马村区司法局各司法所、社区工作人员通过发放宣传页、设立咨询台、以案说法等形式加大对辖区群众的宣传力度，增强群众的法治意识。

在优化营商环境方面，法院系统牢固树立“服务企业就是服务马村发展”的理念，积极参与“万人助万企”活动，组织干警精准服务所包企业，为企业“把脉问诊”。深入辖区企业走访500余人次，接受企业法律咨询600余次，发放涉企法律宣传资料4000余份，帮助企业解决法律难题。同时，依托互联网平台，灵活应用线上调解模式，调处小微企业急需解决的纠纷29件。

在府院综合执行方面，持续完善“大执行”工作格局，借助政府行政优势，妥善处理破产重整难题。马村区人民法院高效办理了病危企业焦作市某电缆有限公司破产案，经过公开竞拍，整体出售，最终使该企业得以保存，解决了就业问题，稳定了社会大局。

进一步盘活了闲置土地，全力推进“腾笼换鸟”。焦作某机械有限公司自2015年开始就出现公司法人下落不明、资不抵债、财产处置困难的情况，经区政府牵头，区法院、区招商局、区财政局、街道办事处及金控公司负责人参与，成立财产处置协调小组，召开数十次协调会议，多次与涉案财产查封法院及抵押权属涉及的相关当事人进行沟通，成功理清涉案财产查封顺序及抵押权属，对查封财产清点完毕后立即对涉案财产启动了评估拍卖程序。2022年5月，该公司通过淘宝网司法拍卖成交，并通过招商引资引进了一家新的企业入驻成功。该企业主要生产新型储能电池用负极材料，年产值预计达1亿元，利税约1000万元。

马村区人民法院与马村公安分局建立执行110联动机制，联动部署工作安排，法院执行指挥中心组建2个应急小组，应急小组人员保持24小时值班、电话畅通。在接到公安部门提供的执行线索后，执行指挥中心根据不同情形，采取相应措施，为推动执行工作提供了良好的平台。加大了对被执行人逃避执行、转移财产等行为的打击力度，“切实解决执行难”取得了实质性突破。

加强对行政部门的执法监督，在餐厨废弃物治理公益诉讼专项活动中，检察机关依法向该区城市管理局发出检察建议，建议对餐厨废弃物进行规范化处理，消除污染隐患和食品安全隐患。收到检察建议后，该区城市管理局当即召开由马村城区餐饮门店代表和厨余垃圾处理公司参加的餐厨废弃物专项整治行动推进会，并建立常态化处置机制、信息记录机制，增强餐饮经营者规范处置餐厨废弃物的意识，切实改善人居环境，保护人民群众舌尖上的安全。

## 修武县司法局 创新“伴随式”执法监督模式

本报讯(记者邓帆)为持续加大行政执法监督力度，促进严格规范、公正文明执法，营造良好的行政执法环境，近日，修武县司法局首次采取“伴随式”执法监督方式，邀请该县人大代表、政协委员和特邀行政执法监督员组成监督组，对修武县卫健委、修武县交通运输局等16家重点领域行政执法单位执法检查活动进行全程跟踪监督指导。

今年以来，修武县司法局通过开展行政执法突出问题集中整治、向社会公开行政执法监督投诉举报电话等方式，持续推动行政执法队伍能力素质提升、规范执法办案更规范，营造严格规范公正文明执法环境，努力打通行政执法监督“最后一公里”，为县域经济高质量发展提供坚强法治保障。

执法监督人员与行政执法人员同时进入一线执法现场，对照行政执法“三项制度”有关规定，实地检查监督执法人员规范着装、持证上岗、亮证执法、文明用语使用、操作执法设备、全过程记录，以及现场制作法律文书、开展调查取证等情况，并将现场发现的执法不规范问题及时反馈执法单位纠正。

据悉，“伴随式”执法监督能够在第一时间、第一视角发现行政执法过程中存在的问题，并及时予以纠正和规范，将行政执法监督从传统的事后监督拓宽为事中监督，有助于提升行政执法监督质效。

## 山阳区人民法院:双向发力激活基层社会治理新活力

本报记者 胡月

山阳区人民法院积极融入基层社会治理，示范案例和网络调解员双向发力，努力把矛盾纠纷化解在诉前。今年以来，该院诉前调解成功案件1252件，同比增加449件，诉前调解成功率61.78%，同比上升21个百分点；新收诉讼案件3441件，实现受理诉讼案件三年来首次下降。

为给公众提供行为引领，树立行为规则，山阳区人民法院不定期选择一些类型新颖、公众关注度高、影响较大的案件，形成典型案例进行公开发布。

2022年，赵某买了李某推销的产品，李某承诺可随时退货，赵某

使用后觉得不合适想退货，却未能如愿，赵某将李某告至法院。“接到案件后，我第一时间联系被告了解情况，又联系了涉事的武陟某生物科技有限公司，经双方多次沟通，公司负责人同意协调另两家公司对产品进行处理。”调解员丰会丽说。经过调解，赵某顺利获得退款3600元，因其中一款产品已过期，剩余400元赵某不再追究并自愿撤回了对被告的起诉。

针对类似事实清楚、权利义务关系明确、标的额较小的案件，该院采取集约化工作模式，快速定位争议焦点，统一案件法律适用，制作示范性裁判文书，有针对性地与类案当事人释明法律，让当事人理解认同裁判结果，“以点带面”实现了矛盾纠纷在诉前高效化解。今年以来，通过发挥示范性案例引领作用，该院诉前化解

物业服务、金融借款、房屋买卖等系列案件达557件。

该院邀请焦作市医疗纠纷调解委员会、焦作市保险行业诉调对接中心等27家专业调解组织，以及商会会员、行业专家、法律工作者及其他社会人士等20名专家调解员参与矛盾纠纷诉前化解。

2021年4月，原告孙某去被告焦作市某医院住院治疗胃病，医生对患者行腹部电灼治疗，因医生疏忽，致原告腹部两处大面积烧伤，焦作市医疗纠纷调解委员会首先调解，取得较好效果。

2023年2月15日，焦作市保险行业诉调对接中心成功调解一起保险纠纷案件，双方达成和解协议。当事人孙女士对诉调中心专业、高效的服务表示非常满意，特地送来锦旗表达感谢之情。

该院借助专业机构、专家调解员的职业特长和领域优势，让人民群众信赖诉前调解，认可诉前调解；同时，加大诉调对接工作力度，常态化召开诉前调解培训会，邀请调解员参加常见案件、系列案件研讨和庭审，明确诉前调解工作重点，助力调解员队伍调解能力有效提升。

依托“三官两员一律”，即“法官、检察官、警官”“调解员、网格员”和“律师”工作机制，该院主动融入基层社会治理。在街道、矛盾纠纷相对集中的社区或行业，该院设立诉调对接站9个；在行政村设立诉调对接点53个，真正做到小事不出楼院，大事不出社区。

该院通过专业机构、专家调解员的职业特长和领域优势，让人民群众信赖诉前调解，认可诉前调解；同时，加大诉调对接工作力度，常态化召开诉前调解培训会，邀请调解员参加常见案件、系列案件研讨和庭审，明确诉前调解工作重点，助力调解员队伍调解能力有效提升。