

# 市自然资源和规划局学习贯彻市委十二届五次全会暨市委经济工作会议精神

本报讯(记者张苗)2023年12月29日,市自然资源和规划局党组书记、局长刘晓军主持召开党组(扩大)会议,传达学习贯彻市委十二届五次全会暨市委经济工作会议精神,研究部署贯彻落实举措,积极推动会议精神在全市自然资源和规划系统落地落实。

会议指出,一年来,全市上下全力以赴拼经济、纲举目张抓工作、铆足干劲促发展,经济发展保持了稳中向好、稳中提质、稳中蓄势的良好态势,中国式现代化建设焦作实践迈出了坚实步伐。市自然资源和规划局认真落实市委、市政府工作部署,全面履行“两统一”职责,1—11月

承办市政府“1+10+N”工作任务共113项,其中牵头工作31项,配合办理82项,全部按时完成;承办“焦给我”问题共32项,全部按时完成。前三季度“1+10+N”重点任务完成情况获评市直经济职能部门第一名。

会议要求,全系统要把学习贯彻市委十二届五次全会暨市委经济工作会议精神作为当前和今后一个时期的一项重要政治任务抓实抓好;要通过多种方式认真学习领会,掌握精神实质,切实增强责任感和使命感,凝心聚力、埋头苦干;要聚焦会议确定的总体要求和重点任务,立足岗位、咬定目标、脚踏实地

地,坚定不移推动会议精神在全系统落地生根、开花结果。

会议强调,2024年是中华人民共和国成立75周年,是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。做好2024年工作,全系统要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大精神,紧紧围绕市中心大局,抓好“三个统筹”、做到“四个聚焦”,牢固树立“保

护资源是责任、保障发展是使命”的理念,坚持严守资源安全底线、优化国土空间格局、促进绿色低碳发展、维护自然资源权益的定位,不忘初心、牢记使命,改革创新、奋勇争先,以工作出彩为焦作发展添彩,以一域争先为焦作进位作贡献,为加快打造中国式现代化河南实践先行区,奋力谱写新时代新征程中原更加出彩焦作新篇章贡献力量。



本报记者 张苗

一纸墨香,一周精彩,一年辉煌。

物换星移又一载,喜迎元旦万象新。2024年,由焦作市自然资源和规划局与焦作日报社联合主办的《自然资源》周刊迎来了一周岁生日。一年来,《自然资源》周刊在探索与实践之中砥砺前行,我们紧跟市自然资源和规划工作部署,聚焦用地要素保障、耕地保护、生态保护、资源安全、优化国土空间格局和不动产登记等工作。尽管总有连日加班的加班加点、周而复始的采访组稿,可我们总是满怀希望、风雨兼程、乐此不疲,全面、多角度地宣传全市自然资源和规划系统工作。

2023年1月4日,《自然资源》周刊与广大读者见面,每周一期,周三如约而至。48期周刊,约350篇稿件、近200张照片,一字一句、一张张照片记录见证着全市自然资源和规划系统以“保护资源是责任,保障发展是使命”为遵循,积极担当作为,推动中心工作落地生根,为全市高质量发展提供有力自然资源和规划保障的点点滴滴。

翻开这一年的周刊,重大主题活动精彩纷呈——《焦作市北山生态环境保护条例》六周年宣传活动异彩纷呈,第54个世界地球日宣传活动丰富多彩,全市乡村规划委员会制度建设现场观摩会顺利召开,博爱县许良镇小东庄村开展2023年地质灾害应急避险演练,第33个全国“土地日”主题宣传河南主场活动在温县举行,“庆七一、忆初心、强党性”活动形式多样,南太行山水林田湖草项目通过验收等重大事件纷纷亮相。

一年来,我们的足迹遍布全市各县(市、区),山间、田地、村庄、学校、项目工地,深入挖掘全系统内的典型案例,分析总结成功经验,聚焦严守耕地保护红线,用好每一寸土地;探寻规划引领赋能乡村振兴,找寻身边最美“自然资源人”,持续报道生态保护修复、深化不动产登记服务等。在此过程中,我们始终坚持以绿色发展、生态文明的理念,展示着我市自然资源和规划事业的健康发展。

一年来,我市3个县入选首批国家级自然资源节约集约示范县(市),市本级批而未供土地盘活率全省排名第一,不动产登记多项业务实现“一件事一次办”,保障重点项目用地跑出一天出市、半天报省的速度。一组组数据、一个个项目,见证了全市自然资源人为经济社会发展付出的辛勤努力。

一年来,全市自然资源人用行动践行“尊重自然、保护资源、规划未来”的理念,扛牢耕地保护责任,创新实施“一三五”工作机制,“一带一屏一区三廊多点”我市国土空间生态修复规划等7个专项编制完成,助力美丽乡村建设村庄规划达到95.3%,织牢织密北山生态保护网,46名北山监督员手持“利剑”,守护着这座青山,诠释着对大自然的敬畏与热爱。

回顾过去的一年,我们不仅在内容上精益求精,还不断扩大宣传的覆盖面和影响力。在互联网时代,我们紧跟潮流,充分利用焦作日报新媒体矩阵,让《自然资源》周刊走进更多读者的心中。“学习强国”焦作学习平台发稿35篇,“焦作日报”学习强国号发稿12篇,焦作日报微信公众号发稿30余篇。

致敬过往,实干今朝,开启未来。面向未来,任重道远。在新的征程中,我们将持续关注自然资源和规划领域的前沿动态,传播先进经验,展示自然资源人风采,讲好发展故事,继续为全市自然资源和规划事业喝彩加油!

## 华章再启 共赴新程

——写在《自然资源》刊发一周年之际

## 全市公共服务设施项目谋划汇报会召开

本报讯(记者詹长松)2023年12月26日,市自然资源和规划局党组书记、局长刘晓军主持召开全市公共服务设施项目谋划汇报会,相关市直部门及部分城区负责人参加会议。

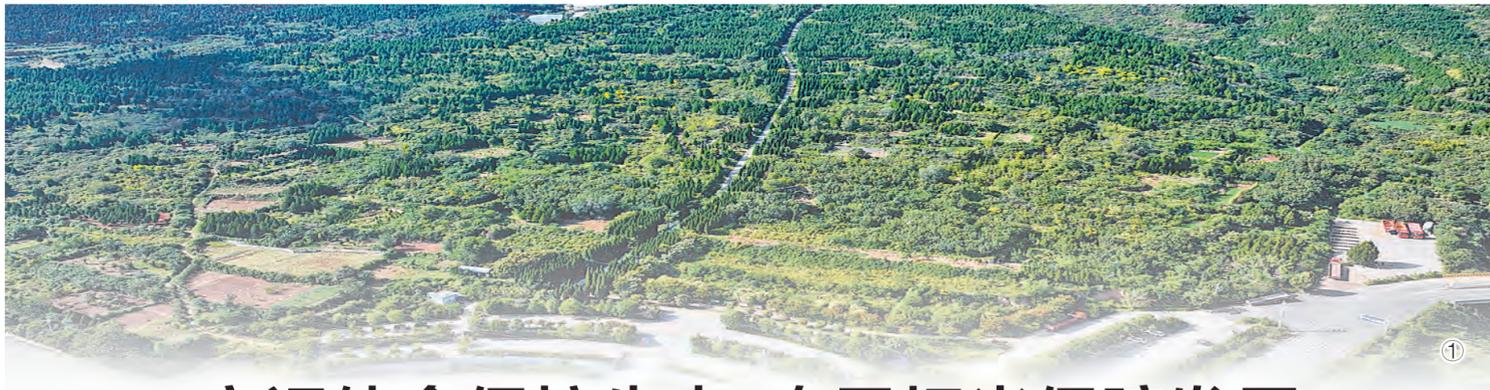
会议围绕市民中心、规划展览馆等

公共服务设施项目谋划展开研讨,与会部门紧密联系各自工作职责,从项目建设背景、选址依据、用地规模、建设规模、投资估算等方面对公共服务设施项目谋划方案提出意见和建议。

会议强调,要从城市发展实际出发,

统筹公共服务设施项目布局,以满足人民群众多样化需求为抓手,补齐公共服务设施短板。要科学谋划、找准定位,系统论证项目位置、功能布局、规模、资金测算依据,确保规划项目的前瞻性、合理性和可操作性。要解放思想,开拓思路,探索创新

发展模式,结合大数据、云计算等技术及应用场景,切实提升项目实施成效。要充分发挥各部门意见建议,进一步完善全市公共服务设施项目谋划方案,加快民生领域改革创新,促进全市经济社会高质量发展。



## 牢记使命保护生态 奋勇担当保障发展 扎实推进资源利用 全力做好服务保障

——2023年我市自然资源和规划工作亮点纷呈

本报记者 张苗

保护资源是责任,保障发展是使命。修武、武陟和温县成功创建全国自然资源节约集约示范县;市本级批而未供土地盘活率全省排名第一;福钛铝产业园项目,一天出市报省,半天一次性通过省级审查,创我市用地报批快速审查新纪录;

山水林田湖草生态保护修复工程交出生态环境优秀答卷,河南省南太行地区我市首家顺利通过验收;创新实施“一三五”工作机制,即“出台‘一项制度’、明确‘三级责任’、建立‘五项机制’”,我市耕地保护综合整治成效位居全省前列;

我市全类型不动产“带押过户”累计免过桥资金续贷服务企业70家共6.98亿元,入选全省优化营商环境十大案例;前三季度“1+10+N”重点任务完成情况获评市直经济职能部门第一;

织牢织密北山生态保护网,我市首批46名北山监督员持证上岗;……这些成绩是全市自然资源和规划系统牢记使命保护资源、奋勇担当保障发展的一个个缩影。

2023年,全市自然资源和规划系统坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,深入开展主题教育,贯彻落实中央、省、市和省自然资源厅决策部署,全面履行“两统一”职责,紧紧围绕经济社会发展大局,坚持在保障高质量发展中满足群众需求,不断在保护生态、保护资源中增进民生福祉,持续在改革创新中提升为民服务,让人民群众的获得感更有成色、幸福感更可持续、安全感更有保障。

### 党建统领凝聚力围绕中心促发展

旗帜鲜明讲政治。以学习宣传贯彻党的二十大精神为主线,高标准推进主题教育、能力建设深化年、调查研究等走深走实,主要领导带头领学督学“第一议题”,做到真学、笃学、常思、常悟,引领提升政治“三力”,有效增强内生动力。

建强队伍提素质。利用局长办公会对全局工作“一周一总结一安排”,做到审批事项不积压、不逾期,急事急办、特事特办;建立“直通快办”机制,让企业群众诉求“直通”局领导和业务负责同志,做到“有呼必应”“有诉即办”。圆满完成事业单位重塑性改革,持续放大“聚合效应”。推动科室职责上墙,制定干部综合考核评价制度,构建精准化、立体式、全覆盖的干部考核评价体系。举办“自然资源

大讲堂”,邀请专家授课,开拓视野,强化素质,有效提高业务能力水平。

全面从严防风险。开展涉企服务“中梗阻”问题整改,该局空间规划科被评为全市“服务最佳科室”第二名;开展虞城违法违规占用耕地以案促改,进一步增强法纪观念,做到严于律己、严以用权、守住底线、不越红线。

### 国土空间格局持续优化

总规引领构建格局。国土空间总体规划按时上报省政府审批,着力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、全国资源型城市高质量发展转型示范区、郑州都市圈先进制造业和创新驱动高地,形成“北山南水、三廊三带、一心六组团”集聚开发、协同保护的国土空间开发保护总体格局。同时,规划怀川高科园作为中心城区的主要产业承载地,引领高质量发展的主引擎,并将北部浅山区纳入城区建设空间进行统筹,请“太行进城”,破“工业围城”跨出历史性一步。

专规详规同步支撑。为确保国土空间总体规划的科学性和适应性,多次组织召开专家研讨会,深入研究太行新城规划建设事项,制定15条管控负面清单,编制完成《焦作市城市色彩专项规划》《焦作市国土空间生态修复规划》等7个专项规划。全市已编制实用性村庄规划1352个,编制率95.3%,位居全省前列;村庄建设边界划定成果上报省自然资源厅,牵头编制《焦作市村庄建筑风貌管控导则》《焦作市农村住宅建筑风貌手册》,召开乡村规划委员会制度建设现场观摩会,助力美丽乡村建设。

规划成果逐步应用。成立市国土空间规划委员会,制定规委会章程,“多规合一”平台增加区域评估、办事流程等模块,已叠加13项规划、17类数据图层,项目策划生成工作走到全省前列。地下管线信息系统总长度达4065公里,为政府决策和事故应急处置提供全面管线数据支撑。

### 资源生态保护统筹推进

高位推进耕地保护。市委、市政府以“两办”名义印发《关于落实最严格耕地保护制度工作的通知》,明确“三级责任”、建立“五项机制”,为全省完善耕地保护长效机制作出有益探索。开展2023年度耕地保护专项督察整改,已复耕永久基本农田2.49万亩。2023年6月25日,第33个“全国土地日”主题宣传河南主场活动在温县成功举办。

高效推进专项治理。守土有责、守土尽责,坚持把保护耕地和保障国家粮食安全作为重大政治责任放在心上、扛在肩上、抓在手上,认真落实省委、省政府决策部署,重拳出击,挂图作战,以“零容忍”的态度严

厉打击各类违法占用耕地行为,强力推进违法违规占用耕地专项治理行动。

高质推进生态修复。争取上级资金2864万元的修武县七贤镇历史遗留废弃矿山治理项目完工;山水林田湖草生态保护修复工程全省首家通过验收,交出焦作优秀答卷,4大类35个子项目助力河南绿水青山底色更亮、金山银山成色更足。有序开展全民所有自然资源资产所有权委托代理试点,全国首例采用“行刑民”联合处置机制处置自然资源资产损害赔偿,实现政策机制补链延链,为全国自然资源资产损害赔偿提供“焦作经验”。

### 自然资源保障扎实有力

创新政策惠企助企。印发《焦作市建设用地使用权转让、出租、抵押二级市场管理暂行办法(试行)》,加强土地二级市场管理;联合7部门印发《关于新建住宅小区配建养老服务设施和幼儿园有关问题的通知》,将新建住宅用地配建养老、教育事业不计入容积率,降低企业开发成本。

强化用地服务保障。坚持及早谋划、主动对接、提前介入,完善用地保障分办机制,办理预审与选址37个8944亩,获批101批次8688亩,完成“标准地”出让31宗2292亩。省市重点项目320个,保障用地306个,保障率96%;“三个一批”234个,保障用地229个,保障率98%。

促进节约集约利用。处置批而未供土地18936亩,任务完成率127%;闲置土地2258亩,任务完成率321%,市本级批而未供土地盘活完成率全省第一,闲置土地处置完成率名列前茅。修武、武陟和温县成功创建国家级自然资源节约集约示范县。

### 优化营商环境全面提速

注重优化服务举措。围绕企业用地保障、规划审批和不动产登记,提供咨询引导、政策宣讲、诉求解决等“一站式”和“全生命周期”服务。邀请124家企业入驻“中介服务超市”,推进规划设计方案联合审查、在建工程抵押承诺制,着力强化“四证同发”,助力企业“拿地即开工”。

强化调查测绘支撑。加强“多测合一”平台运用,推动联合测绘成果共享。以“工作专班抓统筹、具体科室抓协调、外业举证抓进度、内业核查抓质量”的模式开展变更调查和空间监测,为高水平保护、高效率保障提供精准数据支撑。

持续赋能便利登记。推行“带押过户”,累计免过桥资金续贷服务企业70家6.98亿元;加快推进“交房即交证”“交地即交证”,为41个楼盘14299名购房人办理“交房即交证”,为33宗4247亩土地办理“交地即交证”。市本级



图① 焦作北山生态环境保护区内满目苍翠。

图② 我市颁发首本农村土地承包经营权不动产权证书,武陟县乔庙镇孟村村村民范丰笑得合不拢嘴。

图③ 市民在南太行·花海健身。(本报资料照片)

16项业务1小时办结,其他登记业务8小时办结,7项高频业务做到异地“掌上办”。不动产登记“免过桥资金续贷”破解企业融资难、融资慢入选全省优化营商环境优秀典型案例。

### 安全稳定风险有效化解

全面强化安全生产。高度重视安全生产工作,狠抓落实安全责任,坚决防范遏制生产安全事故发生,对矿山企业开展专项安全检查和隐患排查,做到全覆盖、无死角、无盲区,做好“六查一打”工作,织密织牢安全网,强力整改安全隐患,堵塞风险漏洞,确保全市自然资源和规划领域安全生产工作持续稳定。

扎实做好地质灾害防治。全面落实地质灾害主体责任,周密部署,积极应对,切实把保障人民生命财产安全放到第一位,研发完善“地质灾害应急指挥”APP,提升智慧防灾减灾能力;与技术支撑单位建立一对一驻守机制,提前排查风险隐患97处,开展应急演练48场2500余人次、培训46次1480余人次,组织巡查排查5500余点次,汛前通过农村喇叭、微信群等方式,及时发布预警信息,提醒群众做好防范,最大限度消除地质灾害对群众的不利影响,以实际行动维护群众生命财产安全。

### 一周动态

#### 第十期“自然资源大讲堂”开讲

本报讯(记者张苗)2023年12月27日,市自然资源和规划局第十期“自然资源大讲堂”开讲,本期授课主题为“公文写作规范”。

讲座结束后,大家纷纷表示,将把所学到的理论知识和写作技巧运用到实际工作中,多用好用,都有啥?该局办公室主任杜耀杰结合工作实际和自身经验,围绕公文种类、公文格式、行文规则等进行讲授,并运用理论解读、案例示范相结合的方式,重点讲解了通知、报告、请示、函、纪要等常用文种的使用方法和与文字表达规范,以及公文文种使用、标题撰写、行文逻辑、文字表述、印章格式等方面容易出现的问题和需要注意的事项。

#### 深入交流研讨 提升工作质效

本报讯(记者詹长松)2023年12月26日,市自然资源和规划局召开用途管制学习交流研讨会,旨在进一步提高全市用地组卷报批质量,做好2024年用途管制相关工作。

会议集中学习了《河南省实施〈土地管理法〉办法》《建设项目用地预审与规划选址及建设用地报批审查标准化建设》等内容,并结合实际案例进行解读,重点对新增内容开展交流讨论。

会议指出,新政策对项目前期手续办理及用途管制学习交流研讨会,旨在进一步提高全市用地组卷报批质量,做好2024年用途管制相关工作。会议集中学习了《河南省实施〈土地管理法〉办法》《建设项目用地预审与规划选址及建设用地报批审查标准化建设》等内容,并结合实际案例进行