

# 中共中央办公厅国务院办公厅 关于加强生态环境分区管控的意见

（上接A01版）落实自然生态安全责任，推进绿色低碳发展。

——源头预防，系统保护。健全生态环境源头预防体系，统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，加强生物多样性保护，强化多污染物协同控制和区域协同治理。

——精准科学，依法管控。聚焦区域性、流域性突出生态环境问题，精准科学施策，依法依规建立从问题识别到解决方案的分区分类管控策略。

——明确责任，协调联动。国家层面做好顶层设计，地方党委和政府落实主体责任，有关部门加强沟通协调，建立分工协作工作机制，提高政策统一性、规则一致性、执行协同性。

到2025年，生态环境分区管控制度基本建立，全域覆盖、精准科学的生态环境分区管控体系初步形成。到2035年，体系健全、机制顺畅、运行高效的生态环境分区管控制度全面建立，为生态环境根本好转、美丽中国目标基本实现提供有力支撑。

## 二、全面推进生态环境分区管控

（一）制定生态环境分区管控方案。深入实施主体功能区战略，全面落实《全国国土空间规划纲要（2021－2035年）》，制定以落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线硬约束为重点，以生态环境管控单元为基础，以生态环境准入清单为手段，以信息平台为支撑的生态环境分区管控方案。坚持国家指导、省级统筹、市级落地的原则，分级编制发布本行政区域内生态环境分区管控方案。省级、市级生态环境分区管控方案由同级政府组织编制，充分做好与国土空间规划“一张图”系统的衔接，报上一级生态环境主管部门备案后发布实施。

（二）确定生态环境管控单元。基于生态环境结构、功能、质量等区域特征，通过环境评价，在大气、水、土壤、生态、声、海洋等各生态环境要素管理分区的基础上，落实“三区三线”划定成果，以生态保护红线为基础，把该保护的区域划出来，确定生态环境优先保护单元；以生态环境质量改善压力大、资源能源消耗强度高、污染物排放集中、生态破坏严重、环境风险高的区域为主体，把发展同保护矛盾突出的区域识别出来，确定生态环境重点管控单元；生态环境优先保护单元和生态环境重点管控单元以外的其他区域实施一般管控。

（三）编制生态环境准入清单。落实市场准入负面清单，根据生态环境功能定位和国土空间用途管制要求，聚焦解决突出生态环境问题，系统集成现有生态环境管理规定，精准编制差别化生态环境准入清单，提出管控污染物排放、防控环境风险、提高资源能源利用率等要求。因地制宜实施“一单元一策略”的精细化管理，生态环境优先保护单元要加强生态系统保护和功能维护，生态环境重点管控单元要针对突出生态环境问题强化污染物排放管控和环境风险防控，其他区域要保持生态环境质量基本稳定。生态环境质量改善压力大、问题和风险突出的地方，要制定更为精准的管控要求。

（四）加强生态环境分区管控信息共享。推进国家和省级生态环境分区管控系统与其他业务系统的信息共享、业务协同，强化对数据管理、调整更新、实施应用、跟踪评估、监督管理的支撑作用。推进新一代信息技术、人工智能等与生态环境分区管控融合创新，完善在线政务服务和智慧决策功能，提升服务效能。

（五）统筹开展定期调整与动态更新。生态环境分区管控方案原则上保持稳定，每5年结合国民经济和社会发展规划、国土空间规划评估情况定期调整。5年内确需更新的，按照“谁发布、谁更新”的原则，在充分衔接国民经济和社会发展规划、国土空间规划的基础上，开展动态更新，同时报上一级生态环境主管部门备案。因重大战略、生态环境保护目标等发生变化而更新的，应组织科学论证；生态保护红线、饮用水水源保护区、自然保护区等法定保护区域依法依规设立、调整或撤并以及法律法规有新规定的，相应进行同步更新。

## 三、助推经济社会高质量发展

（六）服务国家重大战略。通过生态环境分区管控，加强整体性保护和系统性治理，支撑优化重大生产力布局，服务国家重大基础设施建设，保障国家重大战略实施。落实长江经济带发展战略，推动长江全流域按单元精细化分区管控，加强沿江重化工业企业向长江中上游转移。落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，实施上中下游地区差异化分区管控，优化黄河中上游能源化工和新能源产业布局，促进中下游产业绿色低碳循环发展。强化生态环境分区管控在京津冀、长三角、粤港澳大湾区产业、能源和交通运输结构调整中的应用，建立陆岸海联动、区域一体化的生态环境管控机制，引导传统制造业绿色低碳转型升级及战略性新兴产业合理布局。

（七）促进绿色低碳发展。落实国家高耗能、高排放、低水平项目管理有关制度和政策要求，引导重点行业向环境容量大、市场需求旺盛、市场保障条件好的地区科学布局、有序转移。强化生态环境重点管控单元管理，推进石化化工、钢铁、建材等传统产业绿色低碳转型升级和清洁生产改造。完善产业园区环境基础设施建设，推动产业集聚发展和集中治污。衔接生态环境准入清单，引导人口密度较高的中心城区传统产业功能空间有序腾退。优化生态环境优先保护单元管理，鼓励探索生态产品价值实现模式和路径，提升生态碳汇能力。在保证生态系统多样性、稳定性、持续性的前提下，支持国家重大战略、重大基础设施、民生保障等项目建设。实施好沙漠、戈壁、荒漠地区大型风电和光伏基地建设。

（八）支撑综合决策。加强生态环境分区管控成果应用，为地方党委和政府提供决策支撑。把生态环境分区管控实施成效评估作为优化环境影响评价管理的重要依据。加强生态环境分区管控对企业投资的引导，在生态环境分区管控信息平台依法依规设置公共查

阅权限，方便企业分析项目与生态环境分区管控要求的符合性，激发经营主体发展活力。

## 四、实施生态环境高水平保护

（九）维护生态安全格局。严格落实生态保护红线管控要求。以生态保护红线为重点，改善生态系统质量，提升生态系统稳定性和服务功能。强化生物多样性保护，健全生物多样性保护网络。加强监测预警，主动适应气候变化。对青藏高原生态屏障区、黄河重点生态区、长江重点生态区和东北森林带、北方防沙带、南方丘陵山地带、海岸带等重点区域，分单元识别突出环境问题，落实环境治理差异化管控要求。

（十）推动环境质量改善。强化生态环境分区管控实施，陆海统筹推进重点河口海湾管理。综合考虑大气区域传输规律和空间布局敏感性等，强化分区分类差异化协同管控。按照土壤污染程度和相关标准，实施农用地分类管理和建设用地准入管理。加强声环境管理，推动大型交通基础设施、工业集中区等与噪声敏感建筑物集中区域用地布局协调。探索开展地下水污染防治分区管控模式，统筹地上地下，制定差别化的生态环境准入和污染风险管控要求。

（十一）强化生态环境保护政策协同。发挥生态环境分区管控在源头预防体系中的基础性作用，实现全域覆盖、跨部门协同、多要素综合的精细化管理。加强生态环境分区管控与国土空间规划的动态衔接，针对不同区域开发保护建设活动的特点，聚焦生态环境质量改善，实施单元差异化生态环境管理，生态环境主管部门和自然资源主管部门要选择典型地区开展试点、积累经验，完善机制，形成政策合力。开展生态环境分区管控减污降碳协同试点，研究落实以碳排放、污染物排放等为依据的差别化调控政策。强化生态环境保护相关政策与生态环境分区管控制度的协同，将生态环境分区管控要求纳入生态环境有关标准、政策等制定修订中。鼓励各地以产业园区、自由贸易试验区等为重点，开展生态环境分区管控与环境影响评价、排污许可、环境监测、执法监管等协调联动改革试点，探索构建全链条生态环境管理体系。

## 五、加强监督考核

（十二）强化监督管理。有关部门要按照职责分工，依托相关监管平台，充分利用大数据、卫星遥感、无人机等技术手段开展动态监控，对发现的突出问题和风险隐患开展现场检查并严格依法查处。对生态功能明显降低的生态环境优先保护单元、生态环境问题突出的生态环境重点管控单元以及环境质量明显下降的其他区域，加强监管执法，依法依规推动限期整改。将生态环境分区管

控制度落实中存在的突出问题纳入中央和省

级生态环境保护督察。

（十三）完善考核评价。将生态环境分区管控实施情况纳入污染防治攻坚战成效考核等，考核结果作为地方领导班子和有关领导干部综合考核评价、奖惩任免的重要参考。国务院生态环境主管部门会同有关部门对工作落实情况进行跟踪了解，工作成效作为“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设等的重要参考。

## 六、组织保障

（十四）加强组织领导。坚持党对生态环境分区管控工作的领导。地方各级党委和政府要严格落实生态环境保护“党政同责、一岗双责”，完善工作推进机制，定期研究生态环境分区管控工作，常态化推进共享共用、调整更新、监督落实等事项，及时报告重要工作进展，形成上下联动、各司其职、齐抓共管的良好格局。各地区可结合实际制定配套文件。

（十五）强化部门联动。国务院生态环境主管部门要会同有关部门制定完善生态环境分区管控相关政策。发展改革委要积极推动生态环境分区管控成果与国民经济和社会发展规划、区域规划编制实施充分衔接。自然资源主管部门要依托国土空间规划“一张图”系统，共享生态保护红线等数据，加强生态环境分区管控方案与国土空间规划的衔接，共同做好相关研究及试点先行等工作。水行政主管部门负责水资源管理、水域岸线管理等有关工作，实施水资源差别化管理，合理控制水资源开发利用规模，与生态环境分区管控联动。林业和草原主管部门要加强各类自然保护区地管理与生态环境分区管控的协调联动。工业和信息化、住房城乡建设、交通运输、农业农村等有关主管部门要根据职责分工，加强本领域相关工作与生态环境分区管控协调联动，制定行业发展和开发利用政策、规划时，应充分考虑生态环境分区管控要求，减少对生态系统功能和环境质量的负面影响。有关部门应出台有利于生态环境分区管控实施应用的政策，并推动生态环境分区管控监督执法协调联动。

（十六）完善法规标准。推动将生态环境分区管控要求纳入相关法律法规制定修订。鼓励有立法权的地方研究制定与生态环境分区管控相关的地方性法规。国务院生态环境主管部门要会同自然资源主管部门等研究制定生态环境分区管控单元划分要求及相关标准规范。

（十七）强化能力建设。加强生态环境分区管控领域相关学科建设、科学研究和人才培养，加快建立专业化队伍。完善生态环境分区管控信息平台建设。各级财政部门要综合考虑工作目标 and 任务，按照财政事权和支出责任划分原则落实资金保障。

（十八）积极宣传引导。将生态环境分区管控纳入党政领导干部教育培训内容。加强宣传解读，及时总结推广正面典型，曝光反面案例，营造全社会广泛关注、共同参与的良好氛围。

（新华社北京3月17日电）

## 全市秋冬季第二阶段大气污染防治攻坚工作推进会召开

本报讯（记者韦冰）3月16日，全市秋冬季第二阶段大气污染防治攻坚工作推进会召开，分析当前工作形势，安排部署重点工作。副市长吴军出席会议并讲话。

会上对我市当前空气质量情况进行了全面分析，通报了工作中存在的突出问题，对下一步重点工作进行了安排部署。

吴军强调，近期我市环境空气质量情况很不理想，形势十分严峻。全市上下要提高思想站位，进一步压实责任、强化措施、主动作为，确保完成秋冬季大气污染防治攻坚任务。要紧盯重点问题，靶向发力，坚持问

题导向，深挖症结根源，严格各项管控措施，迅速扭转被动局面。要扎实开展秋冬季大气污染防治，加强工业污染源治理，强化重点企业高值热点管理，严查工业企业无组织排放行为，帮扶指导企业提升污染治理水平，最大限度减少企业污染物排放；要严控面源污染，加大工地扬尘、公路道路及渣土车运输等重点领域治理力度，加强现场管控，建立长效机制，切实推进扬尘污染治理，强化散煤污染管控，不断巩固治理成效；要加强组织领导，压实工作责任，狠抓工作落实，持续攻坚克难，确保全市空气质量持续改善。

（上接A01版）零出口关税，区别于其他氟化铝5%的出口关税；之后，盈氟金和、昆明科技的相关项目，相继被列入国家技术改造专项……

## 六氟磷酸锂，氟化工皇冠上的明珠

近日，记者走进李世江的办公室，他正与业务经理、研发工程师们开会，讨论得热火朝天。他座位后面的墙上挂着一幅巨大的元素周期表，其中“氟”元素被加大加粗、着重显示。

会议告一段落，看见记者正在看元素周期表，李世江的话匣子就此打开。“氟是最活泼的非金属元素，可以和所有的元素在常温下进行反应，十分‘多情’。虽然它很‘调皮’，但只要被人类‘驯服’就非常‘听话’，能为人类社会作出非常多的贡献。”

1999年成立，2010年实现上市，到现在稳稳扛起“做全球氟材料行业引领者”大旗。谈起多氟多这些年的发展，李世江竖起一根手指：“最核心的秘诀就是牢牢握住科技创新这个法宝。”

回忆当初，去北京跑业务的他机缘巧合，碰到一位专家指点——冰晶石现在论吨卖，有没有想过，开发更高精尖的氟化工产品，论公斤甚至论克卖？启发性的话语，激起了李世江搞创新的兴趣。

真正让他下定决心的是一次日本之旅。制作锂电池电解液的核心材料是六氟磷酸锂。当年，国内锂电池生产企业对六氟磷酸锂全部依靠进口。“当时只有日本企业能生产六氟磷酸锂，我就设法到这家企业，但对方一不让我参观生产线，二不愿出让技术，三说六氟磷酸锂是长期科技积累的结果，中国企业做不了。这些话就像一记耳光打在我脸上。”李世江说。

从日本回来后，李世江迅速成立六氟磷酸锂研制小组。没有人知道有多难。六氟磷酸锂合成技术在国内一片空白，没有任何经验可以借鉴。李世江带领科研团队，查阅各种资料，向专家请教，自己设计实验装置。然而，实验用的容器市场上根本买不到，只能自己摸索焊接制作。

之后，科研小组全天24小时轮流试验，这一干就是830多个日日夜夜，上千次反复试验，先后突破原料提纯、机械密封、低温、强腐蚀、无水无尘等一道道难关，首创了以工业无水氢氟酸、工业碳酸锂制备晶体六氟磷酸锂的新型原料路径，成功制造出两克六氟磷酸锂。

多氟多首创的以工业无水氢氟酸、工业碳酸锂为原料制备晶体六氟磷酸锂的新型原料路径，实现了从产品工艺到生产设备的全面“自造”，为我国新能源行业和军工装备发展提供了技术支撑和保障。此外，它还开启了低价时代，为我国新能源汽车走进千家万户贡献了力量。

以氟为媒介，多氟多涉足电子化学品领域。六氟磷酸锂的成功，给多氟多带来了信心，带来了自信。依靠在氟技术方面的突出优势，多氟多经过长达近10年的开发研究，在半导体工业用电子化学品方面终于取得了突破性进展，跨入了芯片行业门槛。

“在新能源赛道上，靠新材料的支撑，河南省作为中原要承东启西、连南接北，应该有所作为。动作要大，思想要更加解放，观念要超前。”李世江坚定地说。中部新能源材料城建设构想、新材料支撑新能源、新能源牵引新材料，双双迈入千亿级产业发展目标已经成为多氟多的共同决心和集体行动。

## 我市7所小学挂牌“武术进校园试点学校”

本报讯（记者赵改玲）3月17日，记者从市体育局获悉，河南省“武术进校园试点学校”授牌会议近日举行，我市7所小学获此殊荣。

武术进校园试点工作是教育部体卫艺司、国家体育总局青少年体育司、武术运动管理中心深化体教融合、引领学校体育改革的一项重要举措，2023年在全国共选取了7个试点省市进行推进，河南省是其中之一。

据了解，早在2015年，河南省体育局、河南省教育厅就联合启动“河南省武术特色学校”创建工作，共创建了109所武术特色学校。在此基础上，通过梳理、评估选出了39所小学和11所中学，作为首批武术进校园的试点学校。未来两年，这50

所试点学校将从多角度对深化体教融合进行有益尝试。我市挂牌“武术进校园试点学校”的7所小学分别是：市实验小学、解放区焦武小学、孟州市大定街道大定小学、温县祥云镇祥云镇村小学、温县张光街道南张关小学、温县赵堡镇陈家沟小学、温县赵堡镇赵堡村小学。

据了解，接下来，河南省体育局、河南省教育厅不仅要帮助这些试点学校建立健全工作机制和规章制度，加强校园武术教师队伍建设，抓好校园武术文化宣传等工作，还要积极推动省级青少年体育赛事改革，统筹规划各级青少年体育竞赛，完善竞赛组织体系，推进有关学，作为首批武术进校园的试点学校。未来两年，这50

“幸福和谐星”创建成果。

入户走访，情暖万家。该街道以此主题活动为契机，组织辖区党员、网格员和志愿者开展关爱独居老人志愿服务，到独居老人家中，帮助老人整理家务、打扫卫生，与老人聊天、交谈，耐心倾听老人心声和诉求。同时，志愿者们及时将收集的社情民意反馈到街道、社区，确保各项民生实事应办尽办、办实办

好。

清洁家园，美化环境。该街道将环境卫生整治作为创建“幸福和谐星”的重要指标，不断优化环境治理体系、提升治理能力，积极组织辖区青年志愿者，走进社区楼院，打扫公共场所卫生、铲除各类小广告、清洁卫生死角，以实际行动践行志愿服务理念，引导广大人民群众强化奉献精神、提升文明素养，共同努力美

众践行和弘扬雷锋精神，形成人人参与文明实践的浓厚社会氛围。

该街道还积极运用新媒体平台、入户走访等形式多样的宣传方式，持续扩大学雷锋志愿服务活动的影响力，真正推动志愿服务理念深入人心，扎实推进社区治理和便民服务水平再上新台阶，不断提升辖区人民群众的安全感、获得感

和幸福感。

该街道还积极运用新媒体平台、入户走访等形式多样的宣传方式，持续扩大学雷锋志愿服务活动的影响力，真正推动志愿服务理念深入人心，扎实推进社区治理和便民服务水平再上新台阶，不断提升辖区人民群众的安全感、获得感

化辖区人居环境，为共建美好家园贡献新的更大力量。

宣传引导，共创共享。该街道广场社区邀请市不动产登记中心志愿者走进社区，广泛宣传雷锋精神

和文明条例，引导鼓励更多居民群

众践行和弘扬雷锋精神，形成人人参与文明实践的浓厚社会氛围。

该街道还积极运用新媒体平台、入户走访等形式多样的宣传方式，持续扩大学雷锋志愿服务活动的影响力，真正推动志愿服务理念深入人心，扎实推进社区治理和便民服务水平再上新台阶，不断提升辖区人民群众的安全感、获得感



3月13日，解放区用人单位工作人员和志愿者在直播间回答求职者关心的岗位需求、薪资待遇等问题。在今年“春风行动”中，该区采取“直播带岗”形式，精准对接用人单位和求职者，进一步优化了就业服务。截至目前，已组织“直播带岗”活动12场，提供就业岗位2870个。

李良贵 摄

## 东方红街道:志愿服务助力创建“幸福和谐星”

本报讯（记者原文钊）为大力弘扬雷锋精神，践行“服务他人、奉献社会”的志愿服务理念，连日来，山阳区东方红街道充分发挥党建引领作用，聚力“五星”支部创建，以“学雷锋·文明实践我行动”主题活动为抓手，积极推动志愿服务进社区，引领广大志愿者和人民群众积极参与扶弱助残、便民为民、环境保护等文明实践活动，持续巩固

“五星”创建之路