

安全生产必须警钟长鸣 常抓不懈

到2021年底,全国国资系统监管企业资产总额比2012年底增长2.6倍

国有企业,迈出高质量发展坚实步伐

刘志强

近日,中共中央宣传部举行“中国这十年”系列主题新闻发布会,邀请国务院国资委副主任翁杰明、国资委秘书长彭华岗介绍新时代国资国企改革发展情况。

推动高质量发展,国有企业规模实力稳步提升

“这十年,国有企业从偏重规模和速度的粗放型增长加快转向更加注重质量和效率的集约型增长。”会上,翁杰明介绍了国有企业高质量发展的有关情况。

——规模实力稳步提升。

截至2021年底,全国国资系统监管企业资产总额达到259.3万亿元,比2012年底增长2.6倍,年均增长15.4%。2012—2021年,全国国资系统监管企业累计实现增加值111.4万亿元,年均增长9%。国资国企还提前超额完成“十三五”节能减排目标,2021年中央企业万元产值综合能耗比2012年下降约33%。

——为服务和保障国家重大战略担当作为。

国有企业积极服务京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建

设、长三角一体化发展等国家重大区域发展战略,深入开展央地协同合作,党的十八大以来签约项目3849个,参与雄安新区项目超过900个。深入推进高质量共建“一带一路”,中央企业海外资产近8万亿元,分布在180多个国家和地区,项目超过8000个。

——为推进高水平科技自立自强作出有力贡献。

创新实力不断增强。十年来,中央企业建成了700多个国家级研发平台、7个创新联合体,累计投入研发经费62万亿元,年均增速超过10%。2021年底,拥有研发人员107万人,比2012年底增长53%。

创新成果加快涌现。十年来,中央企业在集成电路、5G通信、高速铁路、大飞机、航空发动机、工业母机、能源电力等领域攻克了一批关键核心技术,取得了以载人航天、探月工程、深海探测、北斗导航、5G应用、国产航母等为代表的重大科技成果,建成了港珠澳大桥、白鹤滩水电站、“深海一号”大气田、“华龙一号”核电机组等一批重大工程。

此外,十年来,中央企业累计上交税费18.2万亿元,上交国有资本收益

13万亿元,向社保基金划转国有资本1.2万亿元。国有企业还积极落实国家稳企纾困政策,通过降电价、降气价、降资费、降路费、降房租,有力缓解中小企业经营压力。

“国资国企为党和国家事业发展作出的重要贡献,发挥的重要作用,使我们党对做强做优做大国有企业更加充满信心,也更有决心战胜前进道路上的困难挑战,在新征程上作出更大的贡献。”翁杰明说。

国企改革深入推进,企业活力效率切实提升

“十年来的国企改革,特别是国企改革三年行动的深入实施,有力破解了一批体制机制障碍,使一批活力竞相迸发,动力更加充沛的现代新国企涌现出来。”总结这十年国企改革成效,翁杰明从三个方面作了具体介绍。

——形成更加成熟更加定型的中国特色现代企业制度和国资监管体制取得明显成效。

公司制改制全面完成,进一步厘清了政府与企业的职责边界,企业独立市场主体地位从根本上得到确立。党的领导与公司治理有机统一,国有企业全面

完成“党建入章”,绝大多数企业制定了党委(党组)前置研究讨论重大经营管理事项清单。

——推动国有经济布局优化和结构调整取得明显成效。

党的十八大以来,先后有26组47家中央企业实施战略性重组和专业化整合,新建、接收企业9家,中央企业数量从十年前的117家调整至97家。剥离企业办社会职能和解决历史遗留问题工作全面收官,全国国资系统监管企业2万多个各类公共服务机构,1500万户职工家属区“三供一业”基本完成分离移交。

——提高国有企业活力效率取得明显成效。

三项制度改革在更大范围、更深层次破冰破局。围绕“管理人员能上能下”,全面推行经理层成员任期制和契约化管理。围绕“员工能进能出”,加快实施公开招聘、竞争上岗、末等调整和不胜任退出等市场化用工制度。围绕“收入能

增能减”,推动完善了按业绩贡献决定薪酬的分配机制,中长期激励政策工具广泛应用。

此外,2013年以来,国有企业通过改制重组引入各类社会资本超过2.5万亿元,目前中央企业和地方国有企业混合所有制企业户数占比分别超过70%和54%。“通过混改,涌现出一大批主业突出、公司治理优、创新能力强、活力效率高的优秀企业。”彭华岗表示,下一步将积极稳妥深化混合所有制改革。

国资监管体制持续健全完善,国资监管效能不断增强

翁杰明表示,十年来,国务院国资委持续健全完善国资监管体制,不断增强国资监管效能——

建立健全“三统一、三结合”的国资监管职能体系。牢牢把握国资委职责定位,深入推进国资监管机构职能转变,动态完善监管权力和责任清单,把全面履行出资人职责、专司国

有资产监管职责和负责党的建设的职责统一起来,有效推动资本与管党建相结合、履行出资人职责与履行国资监管职责相结合、党内监督与出资人监督相结合。

发挥专业化、体系化、法治化“三化”监管优势。加强专业化监管,探索创新有别于行业主管部门和社会公共管理部门的监管方式。加强体系化监管,把稳增长、抓改革、强创新、促发展、防风险等多重监管目标统筹起来,实现全方位全过程监管。加强法治化监管,健全国资监管法规制度体系和工作体系,深化法治央企建设,在法治轨道上提高国资监管能力。

推动形成国资监管大格局。持续深化政企分开、政资分开,加快推动经营性国有资产集中统一监管,建成全国国资国企在线监管系统,加强对下级政府国资监管工作的指导监督,进一步提升国资监管整体效能。

来源:《人民日报》

中国这十年·系列主题新闻发布

以更优营商环境护航高质量发展

邹翔

营商环境是市场主体生存发展的土壤,营商环境优,企业发展好

习近平总书记指出:“要加快转变政府职能,培育市场化法治化国际化营商环境。”营商环境是市场主体生存发展的土壤,营商环境优,企业发展好。

近年来,山东单县把优化营商环境作为转变政府职能、推进“放管服”改革、促进经济社会高质量发展的重要抓手,着力打造服务高地,为各类市场主体投资兴业创造有利条件。

转变职能,更好发挥政府作用。近年来,单县积极探索创新,着力推动角色转变。增强服务意识,在重点项目建设、重点企业发展中,政府各部门负责人根据企业需求,当好解决问题、助推发展的“服务员”。鼓励主动上门,改变以前等着企业对接政策的方式,要求相关部门领导干部深入企业走访,精准对接需求,让各类措施及时落地见效。明

确责任定位,为企业提供政策服务,意味着要把责任贯穿于工作全过程,需要以不断强化的责任感带动提升服务质量。经过实践,相关领导干部进一步明确了责任担当,有效增强了企业归属感,促进营商环境既“亲”又“清”。

完善机制,推动营商环境进一步法治化规范化。法治是最好的营商环境。单县立足推动涉企服务制度化、规范化、法治化,着力建立完善4项机制。建立精准服务机制,相关部门负责人带头进企业、入一线、到基层,通过“一对一”“面对面”方式,开展“个性化+全流程”的服务;建立督导调度机制,每周召开工作专班例会,研究解决企业问题,难以协调解决的,以重点工作清单形式交付相关职能部门限期办理;建立司法联动机制,涉企纠纷诉讼案件做到快立、快审、快执,开展法律服务代理等活动,护航企业发展;建立政企互动机制,邀请相关人士常态化

列席县政府相关会议,定期公布县委县政府重要决策、政策解读及热点问题,拓宽政企交流渠道。不断在实践中完善,优化各项机制,有助于夯实优化营商环境的法治基础,让更多企业愿意投资、乐于兴业。

技术赋能,打造数字化服务环境。近年来,单县依托数字应用技术,推动服务企业便利化、高效化。强化智慧城市建设,建设集数据共享交互、政务服务、可视化展现于一体的智慧政务数据共享分析平台,让企业、群众办事更方便。强化平台载体配套建设,建成百姓管家智慧服务平台,运用企业版App,对平台上企业反映事项,责任单位要在1小时内了解情况,3个工作日内办结。强化审批服务改革,制定471项政务服

务标准,开展伴随式“贴心帮办”“舒心代办”服务,今年以来累计帮办代办事项超2500件。实施政务云、网提升行动,99个单位(含乡镇)接通电子政务外网行政服务域,县级部门自建业务系统政务云应上尽上。通过加强数字开放共享,打破信息壁垒,做到利企便民、精准服务、整体协同、透明高效。以数字政府建设优化营商环境,能更好满足群众对高质量政务服务的期待。

营商环境只有更好,没有最好。继续深化“放管服”改革,多措并举的有力措施持续优化发展的“软环境”,才能让各类市场主体的活力充分迸发,为推动经济社会高质量发展作出应有贡献。

来源:《人民日报》

中国经济光明论

推动高质量发展取得新成效

我省40项措施激励各地真抓实干

王拓

为更好激发全省各地担当作为、干事创业的积极性、主动性和创造性,经省政府同意,省办公厅对2021年推动高质量发展、做好“六稳”“六保”工作,以及强化创新驱动发展、加快产业转型升级、深化“放管服”改革优化营商环境、实施乡村振兴战略、加强生态文明建设、保障和改善民生等有关重大政策措施真抓实干、取得明显成效的地方予以督查激励,实施资金、项目、土地、改革先行先试等40项奖励支持措施。20日,督查激励情况正式发布。

深化“放管服”改革优化营商环境,是奖励支持的重要方面。比如,南京市、无锡市、常州市、苏州市、徐州市铜山区、如皋市、金湖县、东台市、宝应县、泗洪县推动优化营商环境成效明显,南京市溧水区、江阴市、新沂市、溧阳市、太仓市、如皋市、盐城市大丰区、扬州市邗江区、泰兴市、宿迁市宿豫区“放管服”改革和数字政府建设成效明显,无锡市、淮安市、盐城市、扬州市、南京市建邺区、徐州市云龙区、常州市新北区、苏州市吴江区、连云港市连云区、沭阳县商事制度改革成效明显,今年对上述地方分别优先推荐申报国家级试点,优先纳入“放管服”改革和数字政府建设省级试点,优先纳入企业登记注册便利化

改革、企业年度报告制度改革、企业信用监管、智慧监管、重点领域监管等试点并予以市场监管专项经费倾斜支持。

强化创新驱动发展,加快产业转型升级,多地工作成效明显。无锡市、常州市、扬州市、泰州市、溧阳市、苏州市吴江区、建湖县、仪征市、句容市、泰州市姜堰区推进经济开发区转型升级创新发展成效明显,南京国家高新区、无锡国家高新区、常州国家高新区、苏州国家高新区、南通国家高新区、连云港国家高新区、武进国家高新区、昆山国家高新区、江苏省溧阳高新区、江苏省太仓高新区实施创新驱动发展战略,推进自主创新和发展高新技术产业成效明显,分别获得相应奖励措施。南通市、连云港市、镇江市、泰州市、南京市六合区、无锡市滨湖区、常州市武进区、昆山市、建湖县、沭阳县促进制造业创新转型升级、先进制造业集群培育、推进产业基础高级化和产业链现代化、保持制造业比重基本稳定等成效明显,无锡市、苏州市、淮安市、扬州市、南京市江宁区、溧阳市、南通市崇川区、东台市、丹阳市、泰兴市推进制造业智能化改造和数字化转型、加快工业互联网创新发展、建设新型信息基础设施、推动数据安全和数据产业化等成效明显,分别获得相应奖励措施。

重大项目建设方面,南京市、无锡市、南通市、盐城市、徐州市铜山区、常州市武进区、苏州市吴江区、涟水县、高邮市、沭阳县交通建设年度目标任务完成好,投资计划完成率高,省级及以上补助资金执行率高、地方投资落实到位,工程款支付及时,保障农民工工资支付工作到位、项目形象进度完成情况好,省重大项目前期工作支持配合完成好,交通债务风险防控工作落实有力,南京市、常州市、连云港市、盐城市、睢宁县、苏州市吴江区、淮安市淮阴区、高邮市、镇江市丹徒区、泰州市姜堰区水利建设投资落实好,省水利基本建设投资计划完成率高、水利综合治理成效好,分别获得相应奖励措施。

保障和改善民生方面,南京市、无锡市、苏州市、盐城市、江阴市、宜兴市、昆山市、如皋市、泰兴市、泗阳县落实国家和省就业优先政策、推动就业扩容提质、促进重点群体就业创业等任务完成好,今年对上述地方省级财政给予奖励。南京市、无锡市、常州市、盐城市、沛县、溧阳市、张家港市、盱眙县、泰兴市、泗洪县规范执行养老保险政策,加强养老保险扩面征缴,严格养老保险基金管理成效明显,无锡市、苏州市、盐城市、泰州市、南京市江北新区、江阴市、张家港市、如东县、淮安市淮阴区、东台市优化医保领域便民服务、推进医保经办管理服务体系建设、提升医保规范化管理水平等成效明显,南京市、无锡市、苏州市、南通

市、南京市栖霞区、无锡市梁溪区、常州市天宁区、苏州市吴中区、南通市海门区、盐城市亭湖区普惠托育体系建设成效明显,分别获得相应奖励措施。

加强生态文明建设方面,南京市、无锡市、扬州市、泰州市、南京市高淳区、常州市新北区、张家港市、南通市崇川区、东台市、泗洪县生态文明体制改革、制度创新、模式探索等成效明显,南通市、连云港市、盐城市、南京市浦口区、徐州市贾汪区、南通市通州区、海门区、泰州市姜堰区、宿迁市宿豫区减污降碳协同增效、完成生态环境突出问题整改等成效明显,分别获得相应奖励措施。无锡市、苏州市、南通市、宿迁市、南京市浦口区、新沂市、金湖县、扬州市江都区、丹阳市、兴化市幸福河湖建设,南京市雨花台区、常州市天宁区、东台市、句容市、泰兴市、泗洪县森林资源和湿地资源管护成效明显,分别获得相应奖励措施。

此外,南京市栖霞区、无锡市新吴区、沛县、常州市新北区、太仓市、南通市海门区、东海县、涟水县、建湖县、扬州市江都区、扬中市、靖江市、泗阳县贯彻实施《政府督查工作条例》,积极做好重大决策部署督查落实工作,注重优化督查方式方法,充分利用“互联网+督查”平台,推动经济社会发展成效明显,今年对上述地方的典型经验做法予以推广,在省政府的有关实地督查中予以“免督查”。

来源:《新华日报》

实践‘积极老龄化’,提高老年群体生活福祉

任远

当前我国正在经历着不断加速的人口老龄化,积极应对人口老龄化是国家人口发展战略的重要内容。《中共中央 国务院关于全面加强新时代老龄工作的意见》强调“积极老龄观、健康老龄化”,契合国际社会应对老龄化的指导性战略和行动建议。积极老龄化是一个社会学术语,强调增强老年人的活力,支持老年群体积极参与社会经济活动和公共生活。健康、参与和保障是积极老龄化的三个支柱。

先说健康。对个人而言,健康是福祉。对社会而言,健康有助于减少老龄社会的医疗开支,减少家庭照护的压力,投资于健康也有助于提高老年人力资源的经济社会参与和生产性产出。这种生产性产出包括经济就业,也包括社会公益的参与。健康促进是一种有效的人力资本投资,提高老年群体的活力,增加在老龄化过程中发挥老年人力资源作用的潜力。健康老龄化强调在老龄化过程中老年人的残障期或者患病期相对缩短,而老年人的健康受到个人家庭因素、社会经济因素、社会资本和制度因素的交叉影响。另外,儿童时期的生活状况,以及在不同时期的健康状况对老年健康也具有生命历程的影响。这些都说明,健康老龄化不仅是一个医学过程,也受综合的社会经济机制的影响,健康促进需要公共卫生和健康管理服务体系的发展,以及加强对老年长期照护服务的保障。

积极老龄化强调促进老年群体的社会参与。老年人口的社会参与包括经济参与、社会事务参与和网络参与等不同方面。社会参与有助于形成和提高老年人口的社会资本,从而对其健康和生活福祉产生正面影响。在现实生活中,老年群体的各种社会参与都表现出随着年龄增长而参与减少的情况,积极老龄化应致力于采取措施手段来减缓这样的过程。延迟退休是充分开发利用老年人力资源,提高老年人口经济参与的重要社会政策。但需要通过充分征求劳动者的意见,开展合理的制度设计进行退休和养老金制度改革,实施弹性的退休年龄制度,尽可能满足民众的需求,从而更好地支持老年人口的经济社会参与。老年群体在智能手机和互联网使用上存在明显的数字鸿沟,加强信息化基础设施的建设,增加对老年人口应用信息技术和智能手机的教育培训,有利于促进老年群体的社会参与和积极老龄化。

加强老年群体的保障和安全是实践积极老龄化的基础。老年人生活的经济供养是老龄社会的基本问题,老年人口主要通过劳动自养(劳动收入和储蓄)、社会保障(各类养老保险金)、家庭供养(家庭其他成员供养)和政府供养(政府补助和救济)来安排自身老年阶段的经济生活。当前,社会保障和家庭供养仍然是老年人口解决生活保障的主要方式。为了增强老年生活的经济供养,需要增加劳动力在劳动力市场中长期稳定就业和维持收入增长,支持老年群体继续市场就业的平等机会,完善养老保障和提高社会保障水平,提高家庭提供经济供养的能力。加强养老保障制度建设,也需要完善多层次多支柱的社会保障体系。未来加强对老年群体的保障,在完善作为第一支柱的基本养老保险制度基础上,需要积极发展第二支柱的企业补充养老保险和职业年金及发展第三支柱的商业性养老保险计划。

当前,中老年群体的养老安排主要是家庭养老,只有不到10%的人口希望在养老院中养老。中老年人口对在养老院养老的观念已经有所改变,去养老机构养老已不再被认为是“不孝”和不可接受的。随着家庭变迁,家庭对城乡居民的养老能力总体在弱化,因此需要市场和力量提供对家庭的支持,提供替代家庭养老的解决方案。在生活地点的居家社区养老仍然是老年人主要的养老方式,这说明无论是城市还是农村,发展居家社区养老服务都是老龄事业和产业需要发展的方向。我们也看到,农村和城市的养老服务存在显著的差距,为了解决养老服务的不平等,需要完善基本养老服务体系的建设和大力发展农村的养老服务事业,以提高农村老年人的生活质量。

健康、参与和保障是实践积极老龄化的三个支柱,因此我们需要加强对人口健康的投资,完善老年健康服务体系,深化医养结合的发展;支持老年群体的经济就业,扩大老年人的社会参与,积极开发老年人力资源,完善社会保障和养老服务体系的建设和,其中还有丰富的具体问题和具体的制度建设需要因地制宜地加以研究和实践。通过实施有效的战略和制度措施来积极应对人口老龄化,人口老龄化并不会成为人类社会和国家发展的危机。基于积极老龄化的思路来积极应对老龄化挑战,有助于建设对老年友好的社会,提高老年群体的健康、活力和生活福祉,老龄化过程中的人类社会应该会变得美好。

来源:《光明日报》



聚焦热点难点