# 浦东新区七届人大一次会议 政协浦东新区七届一次会议 专题报道

杭迎伟区长向区七届人大一次会议作政府工作报告时指出：**今后五年**

努力成为更高水平改革开放的开路先锋、全面建设社会主义现代化国家的排头兵、彰显“四个自信”的实践范例

# 新时代征程 全力打造更好向世界 社会主义现代化建设引领区 展示中国理念中国精神中国道路

## 过去五年 披荆斩棘 硕果累累

**这是经济高质量发展的五年：**地区生产总值从9547.54亿元提高到1.45万亿元左右，人均生产总值提高到25.5万元，六大硬核产业规模总量迈上万亿能级

**这是改革开放向纵深推进的五年：**临港新片区建设跑出加速度，国务院总体方案明确的工作任务已完成90%；洋山特殊综合保税区挂牌运行；“一业一证”改革先行先试并上升为国家级改革试点

**这是科技创新策源功能持续加强的五年：**张江科学城面积由95平方公里扩大至220平方公里，特斯拉超级工厂建成投产，中芯国际14纳米工艺制程芯片实现量产

**这是全球资源配置能力显著增强的五年：**持牌类金融机构总量达到1140家、约占全市2/3，全国首个自贸试验区“离岸通”平台上线运行，集装箱吞吐量达到约4200万标箱

**这是城市建设管理水平稳步提升的五年：**S2、G1503生态廊道一期基本建成，合庆郊野公园一期、滨江森林公园二期、世博文化公园北区建成开园，基本消除重污染天气

**这是城乡一体的民生保障体系加快完善的五年：**累计新增就业岗位超过60万个，综合为老服务中心实现街镇全覆盖，新开办学校（校区）98所

### 经济总量迈上新台阶

✓ 主要经济指标站稳“万亿平台”

★地区生产总值
从2016年9547.54亿元提高到1.45万亿元左右

★规模以上工业总产值
从9283.15亿元提高到1.23万亿元以上

★商品销售总额
从3.2万亿元提高到5.5万亿元左右

★外贸进出口总额
从1.8万亿元提高到2.3万亿元左右

### 经济效益进一步提高

★一般公共预算收入
从963.8亿元提高到1173.7亿元

★人均生产总值
从17.4万元提高到25.5万元

★社会民生投入占财政支出的比重
保持在45%以上

★全体居民人均可支配收入
从5.6万元预计提高到8万元左右

★各类市场主体
超过43万户

## 今后五年 踔厉奋发 笃行不怠

●全力打造更高水平改革开放的**开路先锋**，加快实施更多基础性、首创性、引领性的改革开放举措

●全力打造自主创新发展的**时代标杆**，着力提升科技创新策源功能和高端产业引领功能

●全力打造全球资源配置的**功能高地**，积极搭建集聚全球资源要素的大平台、大通道、大跳板

●全力打造扩大国内需求的**典范引领**，打造具有全球影响力、竞争力、美誉度的国际消费中心

●全力打造现代城市治理的**示范样板**，勇当人民城市重要理念的最佳实践者

扫一扫，看更多

### 2022重点工作

2022年新区经济社会发展的主要预期目标

地区生产总值增长6.5%左右

一般公共预算收入保持稳定增长

规模以上工业总产值提高到1.3万亿元以上

全社会固定资产投资力争达到3000亿元

全体居民人均可支配收入增幅与经济增长基本同步

本市户籍城乡登记失业人数控制在市下达指标内

### 今后五年的目标和主要任务

今后五年的中心工作和主要目标

聚焦打造社会主义现代化建设引领区，推动高水平改革开放挺立时代潮头、高质量发展取得显著成效、高品质生活实现共建共享、高效能治理率先走出新路，经济总量达到2万亿元，人均生产总值超过30万元，居民人均可支配收入超过10万元，城市软实力全面增强

## 过去五年 完成“十三五”规划目标 实现“十四五”良好开局

过去五年，浦东重点做了以下工作：

**（一）积极应对外部风险挑战，全力推动经济高质量发展。**

**经济总量迈上新台阶。**主要经济指标站稳“万亿平台”，地区生产总值从2016年9547.54亿元提高到1.45万亿元左右，规模以上工业总产值从9283.15亿元提高到1.23万亿元以上，商品销售总额从3.2万亿元提高到5.5万亿元左右，外贸进出口总额从1.8万亿元提高到2.3万亿元左右。

**经济效益进一步提高。**一般公共预算收入从963.8亿元提高到1173.7亿元，人均生产总值从17.4万元提高到25.5万元，社会民生投入占财政支出的比重保持在45%以上，全体居民人均可支配收入从5.6万元预计提高到8万元左右。市场活力持续提升，各类市场主体超过43万户。

**经济新动能加速进发。**聚焦发展“中国芯”“创新药”“蓝天梦”“未来车”“智能造”“数据港”六大硬核产业，产业规模总量迈上万亿能级。

**（二）全面贯彻落实《引领区意见》，改革开放向纵深推进。**

**服务“三大任务、一大平台”国家战略取得明显成效。**临港新片区建设跑出加速度，国务院总体方案明确的工作任务已完成90%，累计新签约项目970余个、总投资超过5000亿元，基本形成了“五自由一便利”的制度型开放体系框架。

**扩大开放步伐持续加快。**自贸试验区建设升级提速，300多项重要改革成果、51条“浦东经验”向全国复制推广。率先试点跨境服务贸易负面清单管理模式。金桥综合保税区、外高桥港综合保税区正式揭牌。

**“放管服”改革不断深化。**“一业一证”改革先行先试并上升为国家级改革试点，31个试点行业全部落地，“证照分离”改革向全国复制推广。开展市场准营承诺即入制试点，推进市场主体登记确认制改革，优化市场主体退出机制。着力压减新设企业、工程建设项目审批、贸易通关等时限，持续跑出“自贸区速度”。

**法治保障实现重要突破。**《引领区意见》授权上海市人大可比照经济特区法规，立足浦东改革创新需要，对法律、行政法规、部门规章等作变通规定，在浦东实施，支持浦东先行先试制定相关管理措施，切实保障了重大改革于法有据。

**（三）扎实推进科创中心建设，科技创新策源功能持续加强。**

**“活力四射”张江科学城加快建设。**推动张江科学城扩区提质，面积由95平方公里扩大至220平方公里。滚动推进“五个一批”重点项目，三轮累计257个项目、总投资约3800亿元。积极推动张江综合性国家科学中心建设，有力保障大科学设施建设，硬X射线自由电子激光装置等3个项目开工，上海光源二期等5个项目完工，软X射线实现2.0纳米波长自由电子激光放大出光。

**“热带雨林”创新生态不断优化。**经认定的孵化器和众创空间达到175家，市级以上科技公共技术服务平台超过200家，外资研发中心预计达到255家，大企业开放创新中心达到34家。

**“南北科创走廊”建设有力推进。**积极推动张江、临港、金桥、外高桥等重点区域联动发展。重大产业项目加快落地，特斯拉超级工厂建成投产，中芯国际14纳米工艺制程芯片实现量产，智己汽车L7首批体验版产品下线，上药生物医药产业基地开工建设，中国首制大型邮轮在外高桥实现整船起浮。

**（四）加快提升拓展核心功能，全球资源配置能力显著增强。**

**金融中心能级持续提升。**持牌类金融机构总量达到1140家，约占全市2/3，金融要素市场和基础设施达到13家，外商独资资产管理公司110家，占全国90%以上，融资租赁资产规模超过2.2万亿元，约占全国1/3。

**贸易中心规模持续扩大。**专业管理咨询、通信服务等服务贸易加快发展，占全市约50%，全国首个自贸试验区“离岸通”平台上线运行，离岸转手买卖收支金额超过全市90%。

**航运中心功能持续巩固。**集装箱吞吐量达到约4200万标箱，支撑上海港集装箱吞吐量保持全球第一，浦东国际机场货邮吞吐量保持全球第三。高端航运服务业稳步发展。

**（五）积极践行人民城市重要理念，城市建设管理水平稳步提升。**

**城市基础设施提质增效。**轨交9号线三期、13号线二期三期、10号线二期、18号线一期、14号线投入运营，运营总里程超过300公里。G1503越江隧道、周家嘴路隧道、江浦路隧道等建成通车，越江通道达到20条。S3高速公路先期实施段、杨高路地道建成通车，浦东大道改造全面完成，龙东大道、济阳路、两港大道快速化工程等相继建成，高快速路总里程超过310公里。

**重点区域发展亮点纷呈。**陆家嘴金融城国际影响力持续提升，张江、金桥城市副中心高起点规划建设，外高桥区域“五高联动”不断深化，世博前滩加快功能集聚。黄浦江东岸22公里实现贯通开放，“五彩滨江”成为城市生活新秀带。

**城市生态环境持续改善。**累计拆除违法建筑近6000万平方米、整治违法用地约2.4万亩，“无违建”街镇创建率达到100%。S2、G1503生态廊道一期基本建成，合庆郊野公园一期、滨江森林公园二期、世博文化公园北区建成开园，森兰、碧云、三林楔形绿地加快建设，森林面积新增13.1万亩。基本消除重污染天气，空气质量优良率从80.6%上升到93.4%。

**城市治理能力切实增强。**组建城市运行综合管理中心，打造浦东“城市大脑”综合智能指挥平台，构建10类、57个智能化应用场景，推动城市管理突出问题主动智能发现、快速闭环处置。全面落实安全生产责任制，深入开展重点行业领域的安全隐患大排查、大整改、大整治，“明厨亮灶”实现学校、医院、大中型餐饮企业全覆盖。

**（六）聚焦实施民心工程，城乡一体的民生保障体系加快完善。**

**就业和社会保障持续加强。**大力推动更高质量就业，累计新增就业岗位超过60万个。牢牢守住稳就业底线，城乡登记失业人数始终控制在市下达指标内。疫情期间精准推送惠企政策，支持鼓励灵活用工，探索企业共享员工，加大高校毕业生、失业人员等重点群体就业服务，发放各类稳岗补贴约17亿元。

**城乡养老服务增量提质。**多点均衡的养老设施布局基本形成，“东西南北中”区级养老机构全部开工。142处存量闲置办公用房用于社区嵌入式养老，综合为老服务中心实现街镇全覆盖，新增养老床位5772张、长者照护之家19家、日间照护中心34家、老年人助餐点93家、睦邻点644家，长护陪惠及5.1万老人。

**教育卫生事业稳步推进。**基础教育质量规模全面提升，新开办学校（校区）98所，学区化、集团化办学公办义务教育阶段学校覆盖率达到94.1%。区域医疗服务能级不断提升，肿瘤医院东院、公利医院科教楼等投入使用，三级医院达到15家。

**文化体育事业繁荣发展。**成功创评第五届、第六届全国文明城区。上海天文馆、浦东城市规划和公共艺术中心、浦东足球场、浦东美术馆等一批重大文体设施建成投用。

**乡村振兴战略深入实施。**农村人居环境持续优化，建成市级乡村振兴示范村11个、市级美丽乡村示范村34个，川沙新镇连民村、惠南镇海沈村获评“中国美丽休闲乡村”，新场镇获评“全国特色小镇”。

**（七）坚持人民至上、生命至上，坚决打赢了疫情防控人民战争、总体战、阻击战。**

截至2021年底，累计转运浦东机场入境人员16.5万人，设立集中隔离点47个，集中隔离超25.2万人，居家隔离6.3万人，排摸中高风险地区来沪返沪人员111.5万人。全面推进疫苗接种工作，加快构建群体免疫屏障，全区完成全程接种472.3万人。

## 2022年：全面展现社会主义现代化建设引领区新气象

今年，浦东重点做好以下几方面工作：

**（一）奋力推动改革开放实现新突破。**

**着力推进一批高水平开放举措。**以自贸试验区和临港新片区为“试验田”，稳步推进金融、信息服务、医疗健康等领域外资开放。**努力形成一批首创性改革成果。**开展综合性改革试点，深入推进商事制度改革，提升“一网通办”服务效能，优化完善区域管理体制，深化国资国企改革。**加快出台一批高质量立法项目。**围绕商事登记、市场准营、绿色金融、智能网联汽车、境外人才从业等重点领域，配合市人大加快出台新一批浦东新区法规。

**（二）着力提升“五个中心”融合发展新能级。**

**推进核心功能集聚创新。**持续引进高能级的金融、航运、贸易机构，新增跨国公司地区总部30家、持牌类金融机构30家。深化拓展功能创新，积极争取浦东国际机场与相关国家和地区扩大航权安排，持续做大离岸贸易规模。**加快硬核产业集群发展。**加快打造集成电路、生物医药、人工智能三大世界级产业集群，战略性新兴产业制造业产值占工业总产值比重保持在45%以上。**提升数字经济发展能级。**以国际数据港、金融数据港、上海数据交易所等为载体，加快集聚数据加工、数据评估、数据交易服务等数商企业，推动数据赋能产业。**优化招商引资企业服务。**实施“总部+研发+制造”等融合式招商，加强项目全生命周期管理服务。

**（三）全力开创人民城市建设新局面。**

**加快重大市政基础设施建设。**配合推进机场联络线、崇明线等轨交建设，21号线实现开工，加快沪通铁路浦东段、南汇支线建设。完成S3公路高架段建设，东西通道竣工通车。开工建设G1503浦东枢纽段、东西两场快速路、外环线“南畅东抬”等重大工程，加快推进杨高路、沪南公路改建等项目。推进龙水南路越江隧道、隆昌路越江隧道等工程建设。**加快重点区域功能布局提升。**统筹推进“金色中环”发展带建设，新增开工项目61个。全面推进张江科学城扩区提质。加快建设金桥城市副中心。加强世博前滩中央活动区功能复合。加快龙阳路交通枢纽综合开发。全面推进国际旅游度假区核心区功能提升。浦东综合交通枢纽站前综合体开工建设。**加快南汇新城节点城市建设。**推进环滴水湖城市核心区建设。提升泽山特殊综合保税区等重点功能区域基础设施能级，率先布局新型基础设施，启动建设5个综合能源项目。完善区域交通网络。

**（四）稳步提升现代城市治理新成效。**

**深化城市运行“一网统管”。**推进城市信息模型（CIM）试点。加快完善“1+36+1377”城运中心体系。推动“城市大脑”功能拓展，提升智能化应用场景实效。**提高城市精细化管理水平。**新增22个美丽街区，完成架空线入地和合杆整治超过22公里，打造一批无架空线示范片区和示范道路。**持续推动社会治理创新。**拓展公众参与渠道，健全多样化民主协商机制。加强基层治理队伍建设，不断提高社区工作者专业化水平。支持工会、共青团、妇联等群团组织更好联系服务群众。引导社会组织健康有序发展。**全力保障城市安全运行。**加强危化品、建筑施工、交通运输、燃气、消防等重点领域的安全监管和排查整治。巩固提升国家食品安全示范城市创建成果。持续提升应急管理能力，加强重大安全风险管控。**毫不松懈抓好常态化疫情防控。**始终保持高度警醒，全力压实“四方责任”，坚持“外防输入、内防反弹”总策略，加强主动防控、科学防控、精准防控、综合防控。

**（五）积极促进高品质生活展现新面貌。**

**尽心尽力提升就业质量。**全年新增就业岗位11万个以上。贴心暖心做好养老服务。临港养护院、曹路养护院、上钢养护院、区社会福利院投入运营，全年新增养老床位1000张。新增综合为老服务中心14家、老年人助餐点20家，改建认知障碍照护床位200张，实现适老化改造500户。**聚心聚力发展社会事业。**全力办好家门口的每一所学校，新开办学校25所、新开工学校10所。完善托育服务供给体系，新增普惠性托育点10个。新创市示范性幼儿园9所。加快龙华医院浦东分院、长征医院浦东新院、九院祝桥院区、国家儿童医学中心、沪东区域医疗中心等医疗卫生重大项目建设。实施新一轮社区卫生服务中心达标建设，做优家庭医生签约服务。**用心用情办好民生实事。**全年征收安置房开工150万平方米、竣工150万平方米，完成旧住房修缮约250万平方米，完成既有多层住宅加装电梯100台。高质量完成18项民心工程年度任务和10大类36项为民办实事项目。

**（六）全面推进乡村振兴迈出新步伐。**

**提升乡村产业现代化水平。**实施高质量粮食生产发展、高品质蔬菜基地建设、高效益特色品牌提升、高科技数字农业支撑、高水平经营体系构建“五高行动”。**持续巩固美丽乡村底色。**打造中部乡村振兴示范带，推动2个村创建市级乡村振兴示范村、5个村创建市级美丽乡村示范村，推进示范村片区化联动发展。**加快带动农民增收致富。**

**（七）扎实推动生态环境质量新提升。**

**高效开展污染综合防治。**坚持科学治污、精准治污、依法治污，更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战。**大力拓展绿色生态空间。**推进环城生态公园带建设，加快社区公园、口袋公园、乡村公园建设，全年新增公园45座，让更多市民开窗见绿色、漫步进公园、四季闻花香。**积极打造优美生态水系。**持续开展生态清洁小流域建设，加强集中连片治理，基本建成张江貘环东村等8个示范单元，启动13个示范单元建设。打造连续贯通、自然亲近的滨水公共开放空间，“陆家嘴水环”全面建成。**加快建设环保基础设施。**

## 今后五年 挑最重担子 啃最硬骨头 创更大奇迹

今后五年，浦东的主要任务是：

**（一）全力打造更高水平改革开放的开路先锋。**

**全面深化对外开放。**着力推动规则、规制、管理、标准等制度型开放，更好参与国际合作与竞争。推动自贸试验区和临港新片区改革开放联动、创新发展协同，实施更大程度的压力测试，探索具有较强国际市场竞争力的开放政策和制度。深化海关特殊监管区域建设，试行更高标准的“一线放开、二线安全高效管住、区内自由”。**加快改革系统集成。**深入推进“放管服”改革，建立健全行业综合许可和综合监管制度，以更大力度激发市场活力。打造公平有序的市场经营环境，引导土地、劳动力、资本、技术、数据等各类要素资源高效配置，完善产权保护制度。**持续优化法治环境。**完善与支持浦东“大胆试、大胆闯、自主改”相适应的法治保障体系。全面落实公平竞争审查制度，加强反不正当竞争执法。建立多元纠纷解决机制。

**（二）全力打造自主创新发展的时代标杆。**

**坚决打好关键核心技术攻坚战。**布局建设新一轮重大科技基础设施，持续提升张江综合性国家科学中心集中度显示度。支持各类创新主体聚焦重点领域和关键环节，开展核心技术协同攻关。**持续完善创新生态体系。**加快提升全链条创新服务体系效能，疏通基础研究、应用研究和产业化双向链接的快车道。促进孵化器、加速器和产业园区高效衔接，深入构建全生命周期创新孵化体系。推动建设100家以上大企业开放创新中心，赋能高质量创新企业5000家以上。**积极建设国际人才发展引领区。**建立全球高端人才引进“直通车”制度，率先实行更加开放更加便利的人才引进政策，构建具有国际竞争力的人才制度体系。**加快打造世界级产业集群。**推动集成电路、生物医药、人工智能三大先导产业在产业规模、能级和技术水平上实现跃升，全面发展航空航天、智能网联汽车、高端装备等硬核产业。加快推进邮轮制造、新材料、再制造、氢能等新兴产业。深化“南北科创走廊”建设。

**（三）全力打造全球资源配置的功能高地。**

**打造国内大循环的中心节点和国内国际双循环的战略链接。**完善更加开放的金融市场体系，建设更加多元的金融产品体系，加快国际金融资产交易平台、场内全国性大宗商品仓单注册登记中心等一批重要功能平台建设，推动金融更好服务实体经济。强化贸易枢纽功能，做大做强各类进出口贸易平台，加快建设离岸转手买卖先行示范区和离岸贸易创新发展实践区，大力发展数字贸易。提升国际航运服务能级，加快浦东综合交通枢纽建设，努力打造成为江海陆空铁“五位一体”的世界级综合交通枢纽。**更好发挥在长三角一体化发展中的龙头辐射作用。**充分发挥长三角自贸试验区联盟作用，完善贸易便利化、跨境研发、展示交易等十大服务功能。做实做强长三角国家技术创新中心，积极打造区域创新共同体，推动科技和产业融合发展。

**（四）全力打造扩大国内需求的典范引领。**

**创造高品质消费供给。**实施全球消费品牌集聚计划，吸引更多国内外知名商业主体集聚，推进新品首发、首秀、首展。打造进口消费品集散平台，发展免退税经济，努力实现在浦东“买全球、卖全球”。支持本土品牌开拓国内外消费市场。鼓励商旅文体展消费联动，推动线上线下融合发展。**构建高能级消费商圈。**完善优化多层次商业布局，加快小陆家嘴世界级综合商圈建设，进一步打响特色商业品牌，提升社区商业能级。不断提升夜间经济活力，形成更多地标性夜生活集聚区。加快将国际旅游度假区打造成为体验经济创新引领区、文旅消费中心节点和世界级旅游目的地。**营造高水平消费环境。**

**（五）全力打造现代城市治理的示范样板。**

**加快建设高品质现代化城区。**完善枢纽引领、成网成环、内外通达的综合交通体系，提高轨交网络密度，加快建设S3、沿江通道浦东段等骨干道路，推进外环线、浦东综合交通枢纽等区域路网改造升级。提升重点区域发展能级，把“金色中环”发展带打造成产城融合示范区、科技创新标杆区、新基建新理念实践区，推动“五彩滨江”功能提升。全面实施乡村建设行动，形成水美人和、稻香蛙鸣的浦东特色美丽乡村。稳步推进城市更新，加快实施城中村和老旧小区改造。**全力推动社会事业发展。**全面深化教育领域综合改革示范区建设。推进紧密型学区集团建设，推动托育和学前教育普惠优质发展。持续推进优质医疗资源落地投用，加快推动医疗卫生服务均衡优质发展。健全公共卫生应急体系，完成疾控中心达标建设。传承创新中医药事业。加快国际文化大都市核心区建设，完善公共文化服务体系，打造全民健身服务体系。多措并举稳就业扩就业，完善社会救助体系。不断优化养老服务体系，扩大多层次养老服务供给。**全面推进城市数字化转型。**加快新型数字基础设施建设，持续推动经济数字化、生活数字化、治理数字化。深化“一网通办”改革，持续优化业务流程。全面推进“一网统管”建设，打造更多“实战管用、基层爱用、群众受用”的应用场景。**构建和谐优美生态环境。筑牢守好城市安全底线。**全面压实安全生产责任，加强重点行业领域安全监管和整治，动态消除城市运行各类风险隐患。健全应急管理体系，提高综合防灾减灾救灾能力，切实增强城市韧性，全力守护好城市安全、社会安定、人民安康。

## 不断提升政府执行力和服务效能

过去五年来，浦东始终坚持以人民为中心，加快转变政府职能，改进创新政府管理，不断提升政府执行力和服务效能。主题学习教育成果显著。法治政府建设取得重要进展。切实为基层减负增能。财政资金管理和审计监督效能不断加强。

站在新的起点上，我们要以弘扬伟大建党精神，切实加强党的全面领导，强化为人民服务的根本宗旨，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，切实转变政府职能、提高行政效能，打造人民满意的服务型政府。**深入推进全面依法行政。**全面学习贯彻习近平法治思想，更加善于运用法治思维和法治方式履职，建设权责法定、公正公开的法治政府。**不断强化权力运行监督。**依法接受区人大及其常委会监督，自觉接受区政协民主监督，重视司法、舆论、社会监督。**切实转变政府工作作风。**落实全面从严治党要求，深入贯彻中央八项规定精神，弘扬清风正气，推动纠治“四风”久久为功、化风成俗。