

拥抱长三角一体化大潮,崇明岛上江苏“飞地”应变求变之路 ——

一个“不开发镇”的“金山银山”

■编者按:8月17日《新华日报》第5版头条刊发《一个“不开发镇”的“金山银山”》一文,报道我市启隆镇抓住长三角区域一体化发展战略,响应“共抓大保护、不搞大开发”,策应崇明建设世界级生态岛,既守住绿水青山,又赢得“金山银山”的生动实践。现予全文转载。

新华日报记者 王世停 徐超 丁宏波
见习记者 张周楠 钱嘉怡
通讯员 朱陈博

2022年长三角地区主要领导座谈会在上海举行。因着地缘血脉联系,乘着国家战略东风,这场“一家人”的聚会,让外界充满期待。

一江之隔,崇明岛上,上海市杨浦区退休教师杨柳也正乐享“一家人”的聚会。一年前,她和多位老同事结伴在岛上买了房。如今,他们每日种菜骑行,休闲聚会,过上诗意栖居的养老生活。

只不过,他们生活居住的地方,在行政区划上并不属于上海,而是江苏南通的启东市。这块“飞地”叫启隆镇,长三角区域一体化发展上升为国家战略,让小镇的发展轨迹之一变。

响应“共抓大保护、不搞大开发”,策应崇明建设世界级生态岛,近年来,启隆镇主动淘汰工业和养殖业,也不再新增房地产项目,某种意义上成为一个“不开发镇”。

每天,迎着江苏“第一缕阳光”,这个“不开发镇”都要直面现实的“发展之问”:守着绿水青山,如何赢得“金山银山”?这是一道看似“两难”,又必须“两全”的时代考题。

最年轻镇也是“最难镇”

从南通市区出发到启隆,手机导航给出两条线路:一条经崇启大桥过江,全长166公里,须进入上海境内再“回转”;另一条路程仅76公里,但导航郑重提醒——此路线包含轮渡,请酌情选择。

宽度不到两公里的江面,轮渡能费多少时间?记者毫不犹豫选择第二条。8月3

日上午9点,记者驾车赶到崇海汽渡渡口时,等候的汽车已排成数十米长龙。等待40分钟后,渡船姗姗而至,但启航半个小时,船依然在江心。

“长江北支泥沙淤积严重,只有涨潮时才能直线过江,最快15分钟。”轮渡工作人员说,潮位低时要先向下游行驶一段,再转弯向南,横穿江面后,又折返驶向上游,路线形如“U”字。小“U”过江大概要1小时,大“U”则要近2小时。如果遇到浓雾等恶劣天气,还会临时停航。

启隆交通之难,百闻不如一见。

长江奔流万里,携带滚滚泥沙,在入海口形成中国第三大岛——崇明岛。启隆由崇明岛北侧两座沙洲围垦而成,与启东内陆隔江相望,却和上海崇明相生相长。镇政府里一张“鱼刺图”记录了启隆的前世今生——1946年,永隆沙淤出长江水面;1969年,启东县五七农业良种繁育场建立;1992年,当地在农场基础上设启隆乡;2015年“撤乡建镇”,成为南通市最年轻的建制镇。

启隆发展之难,不仅仅在交通。走进启东兴隆园瑞孚铸造有限公司,大门上“走向世界”四个大字依稀可见,但厂房已完全拆除。这是启隆镇最后一家工业企业,去年底搬迁到启东高新区。近年来,启隆先后关闭江申建材、宇宙建材等砖瓦厂以及江安铸件、金岳钢铁等工业企业,涉及关闭补偿、外迁补贴等费用近2亿元,直接影响税收每年近6000万元。

“无工不富”的道理,启隆并非不懂。在新落成的镇史馆里,记者注意到,上世纪80年代,该镇参与创办启东计算机厂,生产的“梭环”牌“DVCC”系列单片机仿真实验开发系统遍布全国高校实验室。即便是技术含量较低的砖瓦厂,也曾让启隆人为之自豪。72岁的退休工高步新自豪地表示,“工人有300多人,十六铺码头都有专卖店,启隆砖瓦在上海滩鼎鼎有名!”

紧靠大上海,招引工业项目,岂不是近水楼台先得月?可启隆不能这样干。“(与上海崇明)地理上早已连为一体,发展上必须紧密协同。”启隆镇党委书记倪雄说,策应崇明打造世界级生态岛,启东委托上海城规院实施总体规划修编,启隆与崇明东平、海门永三镇协同规划,规划协同,意味着启隆每实施一项建设,都要经过崇明、启东两地规划部门审批。而崇明世界级生态岛规划明确要求,启隆域内不得有任何工业项目,已有的也要清退拆除。

既然不能上工业,最容易想到的是发展房地产。可长江大保护战略的实施,又迅速而坚决叫停刚刚起步的房地产业,今后不再审批新增项目,发展文旅产业?启隆还面临一道“硬杠杠”——崇明全岛新建项目高度一律不得超过18米。这意味着常见的大型文旅城项目也不能简单复制。

“助力建设世界级生态岛,不是拆掉工

厂,守好生态‘躺平’就行。”倪雄说,启隆还要在道路、水系、自然景观、基础设施建设水平等方面全面对标崇明。

避免产生“看得见的”落差,“看不见的”落差也要尽力补上。受访居民说起崇明的“生态养老补贴”,话语中充满羡慕。崇明从2018年起给居民发放“生态养老补贴”,待遇标准从最初的每月40元提升到100元。无论是提高民生保障,还是建设基础设施,都离不开政府财力支持。2016年至2020年,启隆一般公共预算总收入为11.94亿元,但2021年仅完成4387万元,不到以往年平均的1/4。

仅靠外界“输血”不行,必须恢复“造血”功能。生态绿起来的启隆,迫切需要产业强起来。既然不能搞工业和地产,那就“换个姿势”接轨上海。

卖的不是房子是“生活”

杨柳在启隆镇的新家位于大爱城。她至今记得,与其他楼盘看房先去样板间不同,她还没看到房子,就被导购拉到小区配套项目——农道有机公园。

总占地面积3000多亩的大爱城,拿出近一半土地打造农道有机公园。公园依江布局,密密划分为森林魔法学院、阡陌桑菊园、手工艺村、植物迷宫等近20个板块,可以组织开展田园采摘、亲子研学、养老康养等活动,集地产、文旅、养老、教育、医疗等诸多功能于一体。

杨柳被岛上的“一块地”打动——小区每户业主可以分到20平方米的菜园。“自己种菜的生活,我在上海想了一辈子。菜吃不完带回上海给朋友,老受欢迎了。”杨柳告诉记者,她毫不犹豫买下一套80平方米的房子,价格不到“岛那头”上海崇明的一半。和她一起上岛的5名同事老友,一共订了4套。

“我更倾向于把这个项目称作‘田园生活综合体’。”农道有机公园负责人申小东告诉记者,有机公园没有大兴土木,只是将原有农田的功能稍作调整。大爱城购房者八成来自上海,这里“卖”的不是房子,而是都市人向往的田园生活方式。

转型“卖”江岛生态、“卖”田园生活的,不止大爱城。在绿地长岛项目现场,记者看到,小区核心位置的900亩土地,正致力打造4A级景区长岛梦幻岛。运动湿地、四季花园、萌宠乐园、欧洲风情街、游艇俱乐部、国际会议中心、社区医院、老年大学等一应俱全。“我们的定位很清晰,就是为上海市民打造第二居所,体验家门口的诗和远方。”销售经理李春嵘说。

“仍然是打‘上海牌’,但要换个打法,摆脱地产依赖。”启隆镇镇长梅凤清说,坚定绿色发展方向,瞄准长三角庞大的消费群体发展都市微度假,提供满足完整度假需求的消费场景与休闲体验,才能打通“两山”,进而找到启隆高质量发展的“突破口”。

串珠成链建好“下一站”

在启隆,记者看到一番奇景——滚滚

长江向西流。

蓝天白云下,驱车22公里长江堤,正值大海涨潮,潮水从东边涌来,犹如千军万马涌进长江。时不时,一只白鹭掠过,窜进“青纱帐”,惊起一群飞鸟。江对面,崇启大桥长虹卧波,启东主城区疏朗有致,勾勒出一道唯美天际线。恍惚间,有身临世界著名旅游岛的观感体验。

面积48.31平方公里的启隆镇,带给记者的惊喜不止一处。

在启隆镇的汗血宝马俱乐部,记者见到全球排名前十的汗血宝马——阿克巴。“这里是华东最大的汗血宝马基地,每到节假日,不少马术爱好者慕名前来。”马场管理谢锡涛介绍,一匹汗血宝马价值数百万美元,训练养护成本也居高不下。但着眼未来布局,基地一定能吸引到最高端的消费群体。

面积近千亩的崇启花卉城,则藏着另一道风景——万余株造型各异的日本黑松整齐列队。一棵品相较好的黑松,市场价可达数万元。这里是华东地区最大的日本黑松种植基地,高档住宅、酒店场所经常看到的黑松,大多来自这里。花卉城老板翁锦明是广东人,10年前找到这块风水宝地。如今,他每天徜徉于松林间,坐拥一座“绿色银行”。

距离花卉城不远,占地3000亩的嘉仕有机农业基地里,一个个种植大棚绿意盎然。“2016年,基地培植的34种有机蔬菜被G20峰会组委会指定为有机蔬菜特供品牌产品。”负责人黄远兵说,现在基地有机果蔬品种80多种,主要发展上海高级会员客户,在上海盒马鲜生、联华等超市设立有机蔬菜直销专柜35个。

这么好的空气,这么多的“珍珠”,如何串珠成链,加快把“氧气”变“人气”、“人气”化“财气”,真正让这块“飞地”飞起来?

“光是上海文旅消费的溢出效应,就足够启隆‘吃饱’了。”启东市委常委、宣传部部长崔晓勇分析,启隆原本规划打造“生态科技产业园”,工业退出后转变发展思路,现正谋划创建省级旅游度假区。《江苏省“十四五”文化和旅游发展规划》关于“两廊两带两区”文旅空间体系重要节点中,将启东兴隆沙纳入扬子江世界级城市休闲旅游带空间体系。而《启东市创建“国家全域旅游示范区”实施意见》也明确,启隆为启东“一核一环三板”全域旅游新格局中旅游发展重要增长极。新“风口”叠加,接下来几年,就是启隆发展最为关键的窗口期。

“世界级生态岛不仅是上海的金名片,也是启东的金字招牌。”南通市副市长、启东市委书记李玲说,紧邻上海始终是启东最大优势,长三角一体化更赋予未来无限发展潜力。当下,启东正聚力建设沪苏一体融合发展窗口城市,必须在理念、产业、服务、标准等方面无缝衔接,借力借势、深融真融,主动做好一体化大文章。

与崇明并肩奔跑,启东展开积极尝试。去年5月,第十届中国花博会“花开”崇明,启隆顺势建设千亩“花田秀水”,打出“上海花博会,下一站启隆”宣传标语,成为花博会唯一分会场,吸引数万游客入场,分得一块“花博蛋糕”。

拥抱另一座“金山银山”

启隆镇镇史馆的橱窗里,静静躺着一份1978年11月25日的《新华日报》。《总理教诲放弃采启东银花超百万》图片新闻中,农技人员指导种植育种、农棉双丰收等场景都是在启隆拍摄。当年,依靠农业技术创新,启隆粮食棉花一肩挑,收获最早的“金山银山”。

时至今日,置身国家战略“一盘棋”,启隆人正努力创造另一座“金山银山”。

“以前我们的工作对象基本都是农场职工,现在却要面对上海的退休职工、大学教授。”兴隆社区党总支书记张爱华告诉记者,在启隆,电力、燃气、自来水供应都来自崇明,居民突发疾病拨打120,救护车也从崇明驶来。至去年底,启隆镇常住人口达6906人,超过户籍人口近2000人,“新启隆人”绝大部分来自上海。随之而来的社会治理问题,穿越行政区划的“藩篱”,将启隆和崇明越牵越紧。

2017年,启隆先后与崇明区东平镇、新海镇、港西镇签订毗邻党建结对共建协议。“党建结对,不是坐一起开会聊天,而是要实实在解决问题。”启隆镇党委副书记陈宇说,从最急迫的民生问题入手,毗邻党建推动启隆与崇明签订协议,将崇明区中心医院纳入启隆镇医保定点医院,启隆居民刷启东医保卡就能直接就医。两地还协调开通启隆直达崇明的“南隆专线”公交,便利居民往来。

融合的步骤越来越大,毗邻党建不断向“深水区”前行。现在,崇明的乡镇开党代会,主动邀请启隆代表列席。两地还打破“身份”界限,推动干部互相挂职……从“你是你、我是我”到“我中有你、你中有我”,启隆和崇明加速融合,迈向“我就是你、你就是我”。在倪雄看来,用一体化思维解决社会治理、民生服务、生态保护等问题,为深入推进长三角一体化国家战略提供有益的探索实践,也是一座丰饶的“金山银山”。

这座小岛上,更多新变化正在发生——交通瓶颈迎来重大突破。永新路北侧,一座待拆除的奶牛养殖场就是规划中的北沿江高铁过江点。不久的将来,启隆不但过江不再难,还将迈入“高铁时代”。

文旅产业发展开局破题。最近,成功签约途远民宿、蜂生水起农业2个亿元项目,正推进中国啦啦操总部基地、中传云宿旅居营地等5个重点项目。启东也出台“飞地招商”政策,启隆招引的项目“落地”市里其他开发园区,可享税收分成。

永兴东路上,一座别致精巧的“启隆客厅”已启用,为将来南来北往的游客提供休憩之地……巧合的是,启隆镇领导班子几乎都是近一年任职的“新人”。一切的变化,似乎预示着,这片土地将生长出更多动人风景。

8月3日夜,记者在岛上踱步,虫鸣蛙叫声中,不经意间抬头,穹顶之上,繁星闪烁。两周后的深夜,启隆镇人大主席俞望发来消息:“已谋划打造‘星空绿岛’,启隆的未来是星辰大海!”

