



# 办靓民政事业 托起幸福远景

## 坚持在高质量发展中保障和改善民生

主要工作亮点

- ▶ **精准保障基本民生。**率先在南通实现市、镇两级未成年人保护协调机制全覆盖；全省率先建立被征地农民社会保障政策与特困人员救助供养制度有效衔接机制，切实保障困难群众利益最大化。
- ▶ **着力提升养老服务质效。**长寿星养老服务中心获南通市首张五星级养老服务认证证书，被确定为第二批全省民政标准化示范单位；我市打造的农村“长者驿站”被确定为2021年度全省民政标准化建设试点示范项目。
- ▶ **创新基层自治模式。**如城街道龙游河村入选全国村级议事协商创新试点单位名单；如城街道新民社区“合力微治”、城北街道平园池村“荷塘悦室”被评为南通市首批“一村一品”新型农村社区治理十大品牌；南通市乡镇服务能力建设暨社区治理现场会在我市成功召开。
- ▶ **积极构建未成年人关爱保护体系。**白蒲镇镇级儿童“关爱之家”被打造为省级示范点；缪永辉同志被评为全国农村留守儿童关爱保护和困境儿童保障工作先进个人。
- ▶ **持续深化殡葬改革。**编制了《如皋市殡葬设施布局规划（2021—2035）》，出台了《进一步规范遗体接运车辆管理工作的实施意见》，全面规范管理殡仪车辆和驾驶员。该项工作走在全省前列。



市民政局党组书记、局长丁山燕调研江滨医院

### 精准施策 精准救助 强化基本民生保障

**稳步提高救助标准。**2021年7月，及时做好全市社会救助保障标准调标工作，城乡居民最低生活保障标准提高到750元/人·月；城市、农村特困人员基本生活标准分别提高到1795元/人·月、975元/人·月；孤儿集中、分散供养标准分别提高到2760元/人·月、2070元/人·月。

**严格落实救助政策。**全年保障农村低保5549户9615人，落实资金5716万元；保障城市低保158户205人，落实资金149万元；保障农村五保对象5563人，落实资金6175万元；保障孤儿和困境儿童732人，落实资金603万元。及时按月发放残疾人“两项补贴”14156万元。临时救助1980人次，落实资金388万元。“明天计划”项目救助患病儿童，一次性补助2万元。“福

彩圆梦·孤儿助学”工程资助孤儿共9.33万元。

**精准实施救助方式。**连续三年开展农村低保专项整治行动。线上大数据核查比对，线下第三方上门核查，精准认定、精准退出。下放城乡低保和农村五保资金发放权限，下放临时救助审批权限，提高救助效率。开展第二轮社会救助政策宣讲进村(居)活动，提高基层干部群众知晓率。

**有效衔接社会救助与乡村振兴。**提请市委、市政府印发《如皋市改革完善社会救助制度的实施意见》，将低收入人口认定和支出型困难家庭纳入工作救助对象认定范畴，探讨建立起全市社会救助“一盘棋”机制。全面启动低收入人口认定，确认对象375户918人。



组织慰问困境儿童和农村留守儿童



推进嵌入式养老



江滨医院为服务对象过生日



推进医养融合



养老机构疫情防控和消防安全演练

### 统筹布局 健全体系 满足养老多元需求

**扛起重任，狠抓落实，筑牢机构养老安全防线。**协调政府办、自然资源和规划局、住房和城乡建设局、消防救援大队等部门对养老机构进行联合整治，投入资金600多万元进行消防设施改造、房屋安全鉴定等，破解多年来养老机构消防制约难以登记备案的问题。推进远程视频监控建设，在各养老机构重点区域设立监控点，明确专人维护，实现24小时远程监控。

**补齐短板，强化供给，推进养老服务质效提升。**推进申丞护理院340张护理床位建设、江安镇环池村阳阳养老服务公司360张护理床位和合作村骨科医院养老护理床位改建。完成如城街道敬老院、丁堰镇敬老院、磨头镇敬老院、城北街道袁桥和柴湾敬老院、江安镇敬老院服务设施改造。加大对社会资本投资兴办的护理院和护理型养老机构的支持力度，年内登记备案1家养老机构，新增护理床位100张。持续推进公办养老机构公建民营，年内落实九华镇敬老院公建民营，我市公建民营养老机构达到8家。提升失能（失智）人员照护能力，支持推动磨头镇敬老院改造失能（失智）特困供养人员照护中心。

**扩容提标，科技赋能，筑梦高品质居家养老。**对接高质量发展考核要求，将高龄老人、特困人员及低保对象中的中度、重度失能老人纳入政府购买上门服务范围，服务人

数超过7万人。全年承接上门“九助”服务工单744366单，服务总时长989290小时，探访总数303861人次。为妥善解决老人的居家、健康、出行安全等问题，推出了“智慧养老手环”项目，该手环以移动互联网技术为依托，集实时定位、健康监测和生活服务为一体，目前已发放4000余枚智能手环。年内投入资金1651万元，对26家居家养老服务站进行改造提升，规范化建成城北街道平园池村、东陈镇杨庄社区、磨头镇磨头社区、江安镇镇中社区、长江镇长青社区嵌入式养老服务机构。围绕“如厕洗澡安全，室内行走便利，居家环境改善，智能监测跟进，辅具配备到位”等五个方面，完成916户经济困难的失能老年人家庭适老化改造。

**改革创新，探索实践，推进“连锁化+医养结合”模式。**以丁堰镇养老服务为样板，积极探索、整合资源、创新实践，合力打造出适合当地农村社会养老的“三三三”新模式。完成了白蒲镇、磨头镇、九华镇敬老院、城北街道袁桥敬老院医疗护理站建设和搬经镇敬老院卫生室建设。长寿星连锁运营丁堰镇敬老院和下原镇敬老院，分别与两个镇的21个村（社区）居家养老服务站连锁化运营；吴窑福康养老服务中心连锁5家居家养老服务站、托管吴窑镇日间照料中心，社区养老服务站“链式运行”初见成效。

### 培育典型 激发活力 提升基层治理能力

**推进社区扩能提质。**成功组织了疫情防控下的村委会换届选举，一次性选举成功率达100%，实现了换届选举“零信访”的历史性突破。推动9个镇（区、街道）11个城乡社区党群服务中心改造提升。打造一批基层治理典型，如城街道新民社区、城北街道平园池村、搬经镇高庄社区建成年度“一村一品”新型农村社区典型；白蒲镇浦东社区、蒲西社区建成“三社联动”典型，南通市乡镇服务能力建设暨社区治理现场会在我市召开。

**完善“三社联动”机制。**将社工人才队伍建设列入《“十四五”全市人才工作规划》和《2021年度全市人才工作要点》，

2021年全市报考社工人数达1111人，是2020年的4.5倍。完成244家社会组织年检工作，依法对连续3年不参加年检的社会组织开展立案审查，完成967家“僵尸型”社区社会组织清理注销工作。社会组织孵化基地开展运营服务，实施公益创投项目7个。

**做好区划地名工作。**指导如城街道、城北街道筹划建立了“滨溪社区”，开展2021年度平安边界创建活动，定期督促管户员进行边界巡查巡控，确保边界安全稳定。对辖区范围内具有红色地名意义的建筑物、村落等进行梳理上报，“如皋市红十四军纪念馆”进入江苏省首批100个红色地名目录。

### 规范管理 优化服务 专项事务有序开展

**持续深化殡葬改革。**持续整治乱埋乱葬和丧葬用品市场，规范管理镇、村公益性公墓，着力提升入墓安葬率和节地安葬率。编制了《如皋市殡葬设施布局规划（2021—2035）》，出台了《进一步规范遗体接运车辆管理工作的实施意见》，自2022年1月1日起，殡仪车辆和驾驶员全面规范管理，遗体接运费不再向群众收取，该项工作走在全省前列。**依法推进专项服务。**探索实践婚姻和收养登记“一件事”，实现收养评估材

料内部流转。严格执行离婚冷静期制度，依法依规开展婚姻矛盾纠纷调解服务，离婚登记办理量较2020年下降一半。**有效提升救助水平。**强化救助管理工作标准化和规范化建设，年内进站救助57人次，帮助9名流浪人员踏上回家路。**稳步推进福彩事业发展。**优化站点布局，年内新增站点7家、智能投注机3台，劝退5家僵尸站点。完成销售9013万元，其中即开票2030万元，总销售和即开票销售均居南通各县市首位。

## 迈向新征程



市民政局党组书记、局长 丁山燕

民政部门肩负着养老、护苗、扶弱使命。2022年，市民政局将把解决实际问题贯穿于推动民政发展的全过程，致力于化解难点、消除痛点、疏通堵点，进一步完善社会救助、养老服务、儿童保护、社会治理四大体系，让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

**聚焦基本民生，进一步织密兜牢保障底线。**合理制定与本市经济社会发展水平相适应的救助保障标准。主动与专项救助部门和乡村振兴等部门开展数据比对、动态预警监测，做到应保尽保、应兜尽兜。抓好“单人保”、支出型贫困家庭救助、缓退渐退等政策的落实，增强“急难型”救助时效性。加强分散供养特困人员关爱照料，争取生活不能自理特困人员集中供养率达到100%。

**聚焦群众关切，进一步提升养老服务质量水平。**稳步扩大居家上门服务覆盖面，规范服务内容、提升服务品质。进一步推广链式养老服务模式，推动每个镇（区、街道）打造有特色的嵌入式“长者驿站”1-2个。推进农村敬老院升级改造，重点改造特困供养失能（失智）对象服务机构1家。登记备案社会养老企业1-2家，新增养老床位200张以上。继续对一批困难群体家庭进行适老化改造。

**聚焦共享共治，进一步创新基层治理模式。**推进国家级、省级社区治理创新实验区申报和创建工作，积极培育申报省级基层治理创新观察点。深化基层群众自治，推进城乡议事协调机构全覆盖，开展跨村（社区）民主协商实践。优化城乡社区治理服务，推进新型农村社区建设，深化完善评价体系，培育“一村一品”特色品牌。推进8家社区党群服务中心按照国家标准提档升级。

**聚焦便民惠民，进一步推进专项服务有序开展。**建立困境儿童分类保障发现机制，困境儿童应保尽保率100%。完成1家省级儿童“关爱之家”示范项目建设。提升流浪乞讨人员救助管理服务能力。深入推进殡葬专项行动，按照“入有”标准提升农村公益性骨灰安放（葬）设施的硬件环境和服务水平。规范婚姻、收养登记管理服务。强化残疾人福利保障，残疾人“两项补贴”精准发放率100%。持续开展不规范地名清理整治工作和开展“红色地名”认定活动。



智慧居家养老指挥调度平台

如皋  
两会策划

# 向人民汇报

一卷在手  
读懂如皋

2021年，市民政局深入学习和贯彻落实习近平总书记关于民政工作的重要指示精神，聚焦特殊群体、聚焦群众关切、聚焦乡村振兴，狠抓落实，履职尽责，较好地完成了各项重点工作。



融媒  
特刊