



如皋  
两会策划

# 向人民汇报

一卷在手  
读懂如皋

2021年，在市委、市政府的正确领导下，市财政找准政策发力点，加强政策协同，统筹疫情防控和经济社会发展，扎实抓好年度财政重点工作，为如皋现代化建设提供坚强支撑与保障。



融媒  
特刊

## “以政领财” 强化政治引领 “以财辅政” 服务全市大局



市领导调研财政工作



参观“如皋档案中的党史”展

### 坚持精准发力 全力支持经济发展

**实施积极财政政策。**继续执行减税降费政策，落实制造业中小微企业缓税政策。出台支持经济高质量发展、实施创新驱动战略、打造资本市场“如皋板块”、政府投资基金管理等激励意见。加强涉企收费管理，动态公布行政事业性收费和政府性基金目录，减轻企业负担。  
**加强涉企项目服务。**坚持“大财政”理念，积极主动服务经济社会高质量发展。审核拨付工业科技服务业等各类奖励资金1.16亿元、关停化工企业补助2110

万元，服务企业申报省级财政扶持资金项目9项计1.04亿元。兑付在如过节春节人员和自行回如返岗人员补贴979万元。  
**助力企业融资纾困。**发挥“苏科贷”“苏微贷”、中小企业服务专项资金和科技型中小企业4个贷款风险补偿资金池作用，引导银行向529家企业发放贷款10.31亿元。及时兑付优惠贷款风险补偿730.58万元、低费率担保业务降费奖补937.74万元。

### 坚持民生优先 促进发展成果共享

**倾力支持乡村振兴。**巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，完善乡村振兴多元投入机制，整合资金3.5亿元支持高标准农田建设和现代农业产业发展，落实衔接乡村振兴补助资金2690万元。支持生态保护建设，安排3500万元支持秸秆禁烧禁抛与综合利用、5000万元支持农村人居环境整治、6.71亿元支持全市水环境治理；助力申报长江流域生态保护和修复工程项目，争取省级生态环境引导资金940万元。  
**聚力支持社会保障。**落实各项社保提标政策，兜牢兜实民生保障底线。实行企业职工医保单位缴费部分阶段性减半征收，为企业减负1亿余元。落实7.47亿元保障城乡居民基本养老保险按提高标准领取、8300万元支持实施积极的就业政策

等。全力做好疫情防控经费保障，落实7200万元用于全市接种门诊建设、发热门诊改造、核酸检测能力提升等。  
**大力支持社会事业。**积极落实扶困助学、“双减”等保障政策，支持新建和改扩建学校、职业教育发展、平安校园建设，全年教育支出31.18亿元，占一般公共预算支出22.43%。强化政法经费保障，下达政法转移支付资金2271万元，连续十一年被评为省政法经费保障绩效考核优秀单位。支持文体事业发展，拨付文化旅游产业高质量发展奖励资金1316万元，支持足球事业发展。落实应急和安全生产经费保障，安排乡镇消防站建设保障资金550万元，设立应急和安全生产预防专项资金500万元；下拨“4.30”应急救援资金200万元。

### 坚持保控结合 防范化解财政风险

**树牢“过紧日子”思想。**严把支出预算关口，全力压降行政运行成本，节约资金用于急需领域，切实提高财政资金使用效益。“三公经费”比上年下降12%，比2018年决算下降38%。  
**兜牢“三保”工作底线。**规范预算支出管理，统筹用好中央直达资金、上级转移支付和自有财力。常态化实施财政资金直达机制，建立从预算安排到资金拨付、使用全过程监控机制，2021年纳入直达

及参照直达资金共12.55亿元，支出进度100%。加强预算执行动态监控，“三保”支出87.19亿元，占一般公共预算支出62.73%。  
**筑牢风险管控红线。**加大财政资金统筹力度，提升债务化解能力。积极争取再融资债券置换存量债务，发行政府新增债券支持全市重大项目建设。密切关注债务流动性风险，分类施策缓释到期债务风险，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

### 坚持改革创新 健全财政管理体系

**科学编制“十四五”规划。**以增强财政综合实力、健全现代财政制度、提升财政治理能力三大目标为方向，提出“十四五”期间地方财政收入增速与GDP增长相匹配、年均增幅保持在10%左右的发展目标，明确重点任务，为全市财政工作开展提供了根本遵循和行动纲领。  
**深入推进预算管理改革。**将预算编制、执行、监督、分析全面纳入财政管理一体化系统，全市178家部门预算单位实现编制和执行全覆盖。建立完善以“全面

实施预算绩效管理”为统领，以加强“绩效目标”“绩效监控”“绩效评价”管理为框架的“1+n”制度体系。探索推进基本公共服务领域市与镇（街道）财政事权和支出责任划分改革。  
**深化非税征管电子化改革。**按照“统筹规划、分步实施”原则，推进实施以“电子开票、自动核销、全程跟踪、源头控制”为主要内容的票据电子化改革。医疗电子票据覆盖市、镇医疗机构，126家执收单位非税电子票据改革全面完成。

### 坚持转变职能 提升财政治理效能

**加强政府采购管理。**创新政府采购代理机构进场统一管理、共同监管工作机制。落实政府采购支持中小企业发展各项政策，全面推行政府采购项目电子交易系统，取消政府采购领域投标保证金，推行“政采贷”项目，打造“服务兴企·政采如e”优化营商环境品牌。落实采购意向提前公开、违规采购黑名单等制度，提高政府采购透明度。  
**加强政府投资评审。**实行政府投资总额控制，核减非城区政府投资项目17个、13596万元。探索对同一建设主体不

同项目的联动评审机制，推动资源整合，减少项目预算，全年实施项目评审（含备案）368个、72亿元，项目变更243个、1.07亿元。  
**加强财政监督管理。**规范行政事业单位津补贴管理。强化行政事业性国有资产常态化管理。全面实行代理记账业务设立审批告知承诺管理制度。开展会计信息质量检查4家、“回头看”4家，专项检查2次，跨部门联合检查3次，提出整改建议21条。



召开2021年度全市财政工作会议



到凯晖科技开展“党旗在项目一线高高飘扬”活动



举行财政系统“导师工程”集中签约仪式



与联社区开展座谈，共商发展大计



开展“践行初心、敬业奉献”主题“道德讲堂”



举办“庆祝中国共产党成立100周年文艺演出”活动

### 迈向新征程



市政协党组成员、机关党组书记  
市财政局党组书记、局长  
冒海清

今后，市财政局将以一以贯之发挥“以财辅政”的根本职能，坚持稳字当头、稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，立足全市大局研究谋划财政工作，努力让财政资金发挥出更大的经济效益和社会效益。

**强征管，严措施，压实责任抓收入。**合理测算、科学编制收入预算。严格考核导向，激发镇（区、街道）、部门增强税源掌控力。坚持依法征收，落实税务部门定期联席会议制度，努力挖掘增收潜力。加强非税收入征管，全面推行非税收入信息化管理，确保非税收入序时均衡入库。

**重服务，培财源，提质增效促发展。**注重上级各项涉企扶持项目资金申报服务。加强科创基金、政府引导基金管理，发挥产业基金撬动作用。创新整合各类资金池，成立市普惠金融风险补偿基金，降低中小企业融资成本。

**优支出，抓统筹，严格预算保重点。**统筹整合各项涉农资金，积极支持乡村振兴战略实施。落实各项民生提标政策，支持社会保障信息化建设、公立医院深化改革、促进就业创业政策落实等，全力保障疫情防控常态化。全力支持社会事业全面发展。

**深改革，优管理，科学理财提水平。**完善市、镇（区、街道）财政体制。深化预算绩效管理，注重绩效评价结果应用。深入推进预算管理一体化运行维护。强化财政投资评审、政府采购管理等，完善行政经费开支标准、专项资金管理等制度。

**控投资，保底线，压降债务防风险。**健全债务管理防控机制，进一步推进全市债务率、利率双下降。加强政府投资项目财政承受能力评估论证，区分轻重缓急实施项目建设，努力控制经营性债务增长。集约优质资源，提升融资议价能力，拓宽低息融资渠道，优化融资结构，压降融资成本。

**抓基础，强队伍，从严治党转作风。**深化巩固党史学习教育成果，严格执行“三会一课”、主题党日等政治生活制度。持续打造“一坛一堂一讲”教育载体。研究确定并实施党建“书记项目”。加强党支部标准化、规范化建设。强化党员干部日常教育管理，用好监督执纪“第一种形态”。

### 坚持全面从严治党 持续筑牢党建根基

**坚持党组揽责，构建从严治党“新格局”。**把全面从严治党纳入全局工作重点及目标责任制考核体系。持续落实“两个责任”清单、履责提醒清单制度，确保党组成员照单履责、依单尽责。

**抓实党史学习教育，凝聚思想建党“新动能”。**党组理论学习中心组带头开展集中学习研讨12次，带动全体党员学习交流50余人次、知识测试5次，举办“专家课堂”“实境课堂”“团建课堂”各1次。开展“我为群众办实事”主题实践活动，10件实事全部办结；部署“奋进现代化 跑

赢新赛程”“‘两在两同’建新功‘攻坚有我’显担当”“党旗在项目一线高高飘扬”实践活动，在企业建立项目临时党支部2个，协调解决项目实施进程中问题2项。

**加强队伍建设，筑牢强基固本“新堡垒”。**以“实施‘三力’工程，激活党建新动能”党建“书记项目”为抓手，大力推进党的建设工程。坚持问题导向，常态化开展全面从严治党、意识形态工作督查，机关作风得到有效转变，效能得到明显提升。