



勇立潮头争发展 奋楫争先走在前

以高质量自然资源规划助力如皋高质量发展



党建引领 全力打好品牌建设升级战

深耕品牌建设，提升党建引领力。严格落实“三级书记”党建责任清单，扎实推进“党员示范岗”、星级支部创建和结对帮扶等系列活动，组织参与省市各类党建短视频、征文、宣讲、摄影等活动，取得了满堂彩。“七一”专题党课被省厅党建网收录展播，全面彰显了“先锋自然”的精气神。

建强前沿阵地，提升组织战斗力。牢固树立基层的鲜明导向，大力推进基层所党的建设规范化，全面落实责任清单化，聚力打造服务品牌化。磨头样板所打造软硬件已基本到位。

位，14个所（分局）扎实推进党建品牌创建，均形成了高质量的“一支部一特色”党建品牌。

深化融合发展，提升服务保障力。坚持党建业务“一盘棋”思想，把党建活动主动融入“山水林田湖草”各项业务工作中，创新实施基层党建业务融合“三化工程”。全力推动重大项目用地服务、农房一体发证、绿美乡村建设等“我为群众办实事”工作落地落实。融合案例获评全省自然资源系统“党建与业务深度融合十佳案例”。

节约用地 全力打好资源保障主动战

在项目保障上谋求实效。出台《如皋市集体经营性建设用地租赁管理暂行办法》，打通了项目落户“三证”办理渠道；出台《如皋市征地工作流程（试行）》，进一步规范了征地流程；统一招标落实项目建设拟使用林地调查论证作业单位，全面压降时限和费用。2021年，全市共出具征地红线152份；累计组卷报批用地6071亩；出让国有建设用地4671亩；办理集体经营性建设用地租赁1686亩，高效保障了项目建设及城市发展用地需求。

在用地盘活上精准发力。强化“亩均效

益”“存量优先”的发展导向，联合市项目办、各镇（区、街道），持续深入开展项目用地盘活，科学排定计划，共盘活各类存量用地4800亩。2021年，我市共消化“增存挂钩”批而未供土地668亩，超额完成上级下达的目标任务。

在土地储备上守正创新。积极参与省《土地储备标准化建设规范化管理工作指南》起草以及成本核算工作调研，并被自然资源部列入土地储备监测监管系统升级试点地区。2021年，全市共入市储备地块16宗，面积923亩。

统筹谋划 全力打好科学规划引领战

高定位谋划空间规划。高效完成国土空间规划近期实施方案报批，优化空间布局1.7万亩；全面推进镇级国土空间规划编制，各镇均落实了规划编制单位；扎实推进实用性村庄规划编制，全市271个村形成初步成果，示范村、先进村、沿江景观特色村应编尽编。南通首个“共绘苏乡”规划师下乡工作站在我市设立。

高标准推进城市更新。将城市更新与新区建设、旧区改造有机结合，完善通扬运河（长寿集团区域）、茅雉河（火车站区域）城市更新新研究；开展西片区规划研究，形成《如皋市

西片区控制性详细规划》，持续丰富完善城市功能，提升城市公共基础设施。科学推进生态空间管控区域调整获省批复，启动《如皋历史文化名城保护规划》修编工作。

高要求落实管控机制。按照“一年一体检、五年一评估”要求，构建97项分析指标，对城市的发展体征和规划实施效果进行全面分析形成体检报告。牵头开展2021年耕地保护督察、土地违法违规问题清零行动等重大专项检查督察行动，在全市形成新增违法用地“零容忍”的良好氛围。

绿色发展 全力打好生态保护攻坚战

严格落实耕地保护责任。层层签订耕地和永久基本农田保护任务书，严守耕地红线；扎实开展“三调”永久基本农田套合分析，全面摸清永久基本农田现状；对历年挂钩、占补项目开展清理核查，全面整改问题图斑。出台《关于进一步完善设施农业用地管理的通知》，简化设施农业用地取得方式；出台工作实施意见，全面推进建设占用耕作层剥离再利用。

高标准推进土地整治。丁堰刘海等村、东陈凌云等村两个省以上投资土地整治项目高标准通过省级验收，两个项目共投入资金6915万元，实施土地整理2.07万亩。城北街道双楼庄

等村省级投资土地综合整治项目稳步推进，已完成渠道、泵站、道路施工。如皋土地综合整治创新项目获南通自然资源和规划系统改革创新发展优奖。

大力推进造林绿化。2021年，我市共完成植树造林888亩，培育珍贵用材树种80万株，新建、更新及完善农田林网控制4万亩，中幼林抚育0.6万亩，建成省级绿美村庄8个。新建湿地保护小区4个3885亩，自然湿地保护率提升至60%。林业有害生物防治、美国白蛾防控、森林防火、陆生野生动物救助等工作高质量推进。

坚守初心 全力打好便民服务持久战

不动产登记工作再提速。目前不动产登记业务，对外已实现承诺的常规业务3个工作日内办结。“交房（地）即发证”工作常态化开展，完成了我市首例不动产抵押登记跨省通办业务。大力解决历史遗留问题，2021年共出台相关政策15个，惠及企业4家、群众近三千户。

农房一体发证工作稳步推进。详细制定了农房确权登记发证实施方案，组建了农房登记专项业务指导组，常态化赴镇开展业务培训，

并同步实施“周排名、月通报、季考核、年总评”四位一体的考核机制，全力保障农房发证工作高效推进。南通农村不动产登记发证现场会在如召开。

涉地信访有效化解。2021年受理的涉地信访均纳入市级信访平台实行月通报，所有信访事项均依法处置、妥善化解，信访事项及时受理率、按期办结率、群众参评率、群众满意率均为100%。

强基固本 全力打好基础建设阵地战

筑牢规范执法基石。建立部门联动机制，疑难问题定期会商法院、检察院等合力形成化解方案；出台没收违法用地建筑物移交处置办法，细化责任主体、处置流程、处置方式；制作形成自然资源行政执法“三项制度”文件汇编，执法示范微视频被纳入南通行政执法培训云平台课程，南通自然资源和规划系统行政执法“三项制度”推进会在如召开。

筑牢安全防护基石。聚焦人民群众生命财产安全，深化安全生产三年专项整治，科学编制《如皋市森林火灾应急预案》。将安全生产工作纳入了局年度工作目标考核办法，先后研

究制定安全生产三年专项整治工作意见、安全生产重点工作清单和工作要点等。坚持“安全无小事”的行动自觉，加强地质灾害防治、森林防火等领域安全防控，全面遏制自然资源和规划领域安全生产事故。

筑牢法治宣传基石。先后到龙游湖、大石等十多个村（社区）开展了政策宣讲及咨询，累计向群众发放宣传资料7万余份。“雉水湿地话自然”抖音大赛荣获如皋市十佳网络文化活动，地球日宣传项目获省自然资源厅宣传好项目奖。获评如皋市“法治建设”先进集体。

迈向新征程



市自然资源和规划局党组书记、局长
石剑

2022年，市自然资源和规划局将聚焦聚力“挺进县域二十强、争创文明典范城”总目标，切实统筹谋划好自然资源规划“一盘棋”。

坚持全域谋划，打造高水平规划体系。站位长三角一体化发展战略大局，严格落实各类型管控指标，高质量编制国土空间总体规划，力争建设用地总规模、永久基本农田保护任务“一增一降”，有计划地开展城镇开发边界范围内的控制性详细规划修编，提高精细化管理水平；同时加强城市设计研究，深化历史文化名城规划编制，为申报工作夯实基础；村庄规划力求做出特色。

坚持全程护航，服务高质量发展大局。以重大项目“应保尽保”为目标，贯彻“存量为主、增量为辅”的用地理念，在低效工业用地上持续做“减法”，腾出发展空间不依赖于5000亩；科学谋划第二批土地征收成片开发方案编制，合理制定年度土地供应计划；持续探索集体建设用地入市管理，争取做出更大成效；积极争取省政府真抓实干督查激励措施，争创省级自然资源节约集约示范市。

坚持全面从严，厚植高颜值生态底色。强化耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，践行绿色发展理念，编制实施国土空间生态保护和修复规划；以“零容忍”的坚决态度、“最高限”的处罚力度，遏制新增违法用地行为，严防“非农化”、“非粮化”，保证耕地“进出平衡”。

坚持全心为民，助力高品质幸福生活。通过信息共享集成精简材料、优化流程，提档自然资源行政审批服务；深入推进行政登记“互联网+”创新实践，实现更多不动产登记类型；充分利用好“规划师下乡”工作站、土地综合整治、集体土地入市等，释放政策红利，改善农房居住条件，保障农村一二三产业融合发展，助力乡村振兴。



颁发我市首例农村集体建设用地抵押证书



零容忍拆除新增乱占耕地建房

长江江堤林业有害生物统防统治

一卷在手
读懂如皋

2021年，在市委、市政府和南通市局的正确领导下，我市自然资源和规划工作紧紧围绕“高质量发展”主题，深化“优空间、护资源、促发展”主线，聚焦重点、把握关键、深化改革，全面完成了年度各项任务，蝉联江苏省文明单位、江苏省廉政文化建设示范点，先后获评如皋市级机关先进基层党组织、南通决战“过万亿”先进集体等多项荣誉。



融媒
特刊