



## 难忘的建市史篇（上）

——如皋撤县设市过程纪实

□浦文海  戴武松

1991年6月1日是全市人民永远难忘的一天。这一天，全市城乡都沉浸在欢乐的庆典之中，如城镇更是万人空巷，跃进路上，从影剧院到市政府路段的两旁，到处都是欢乐的人群，人们欢呼雀跃，欢庆如皋撤县设市。这一天，翻开了如皋1580年建县（东晋义熙七年、公元411年）历史新的一页，标志着如皋开始迈向一个新的历程。

1987年前后，全国掀起了一股撤县设市热潮，各地为了地区的经济腾飞和市政建设的繁荣，纷纷申请撤县设市，当时南通市六个县中，就有五个县提出了申请，而国务院是按计划有序地进行批准。如皋在碰到癸改工作严重滞后和龙卷风自然灾害后，仍继续努力。

溧阳争先推延了如皋申报进程。1989年12月11日，石秀峰县长带我们进京，火车抵京时已是晚上8点多。那时，移动电话还没有普及，只有少数的大老板才拥有“大哥大”，程控电话只在部分发达地区才开始装配，通讯十分不便。出发前我们未能与北京方面取得联系，出站后就自己去找住宿，我们一行先到燕京饭店登记，一打听，每人一晚上住宿费需要130元，秀峰县长说：“太贵了，另找住处吧。”于是，我们便到燕京饭店旁边的燕京宾馆，每人花8元钱住进了地下室。住宿解决了，晚饭又成了问题。当时处在计划经济时期，东西长安街两侧又大都是机关部门大院，没有小吃店，戴武松同志步行了一里多路，好不容易才在一家商店买了几块面包、一袋花生米、两袋榨菜。花生米是塑料袋烫封的，没有撕口，又没有剪刀，秀峰县长使用手撕，一使劲，塑料袋是撕开了，可花生米全部撒到地上，秀峰县长无奈地一笑：“没得嘴福，吃不成了。”那天晚上，我们就用几块蛋糕、榨菜充饥，在地下室度过了一夜。第二天，我们即去地名区划司，拜会了张文范司长和孙伟林处长，因张司长来过如皋，与秀峰县长已经熟识，所以未有过多的客套，便进入正题。张、孙向我们介绍了有关江苏撤县设市的情况，表示他们一直关心着如皋的撤县设市工作，待时机成熟时，一定帮助申报。

后来我们于1990年1月12日再次进京。张司长如约邀我们去他家里作客，晚饭是在家中自炊的。张司长的夫人、高级工程师李承榕女士亲自下厨，张司长陪我们喝酒聊天，气氛十分融洽，直到晚上十点多才告别。这次北京之行主要是应邀拜会，联络感情，撤县设市的事无须多谈，大家都心照不宣，但在席间还是得到一个信息，经区划司与江苏省民政厅沟通，江苏已同意民政部将如皋列入下一批撤县设市计划。于是我们便开始打点回程，1月16日上午，我们驱车赶往南苑机场，但是天空却下起了鹅毛大雪，天寒地冻，飞机延航，只得滞留机场过夜，直到第二天中午才登机返回。

乘热打铁，5月14日我俩再次进京拜会张司长，了解进程。张司长告诉我们，如皋已列入司里安排的江苏下一个撤县设市计划，并说他月底要前去上海华东师范大学参加一个学术活动，到上海后，将再次打电话与江苏省民政厅进行沟通。眼看艰难的追建过程即将有果，我俩内心有说不出的高兴。可是，好梦不长，北京传来消息，江苏要把溧阳先行申报。溧阳是时任省委书记沈达人的挂钩联系点。当时，省民政厅长刚刚换任，新任厅长把溧阳的位序前移。据说新厅长曾亲自打电话向张司长致歉，并表示溧阳设市后下一个指标即给如皋。

如皋市档案馆珍藏着两份关于如皋撤县设市的重要档案。一份是1991年4月9日江苏省人民政府下发南通市人民政府的苏政发〔1991〕38号文件《关于设立如皋市的通知》：

经国务院批准，同意撤销如皋县，设立如皋市（县级），以如皋县的行政区域为如皋市的行政区域，不增加机构和编制。鉴于县级市由省直辖涉及的方面较多，如皋市暂仍由南通市人民政府管理。实行计划单列。

另一份是一张江苏省人民政府办公厅文件单〔1991〕政字00036号《关于江苏省设立如皋市的批复》（复印件），上面有时任省长陈焕发于1991年初的批示“撤县建市仪式要从简”。其余省领导表示“赞同陈焕发同志意见”。

县领导非常重视省领导的批示。于是，如皋出台皋委发〔1991〕54号文件，强调认真落实陈焕发省长及江苏省、南通市主要负责同志的指示，明确建市活动的指导思想为“隆重、节俭、安全”。正因如此，如皋撤县设市庆典中涌现出了不少廉洁节俭，奉公无私的真人真事。

### 自制标语省经费

时任县委宣传部宣传科科长吴光明，在《忆如皋撤县建市宣传工作》中回忆道，县委宣传部拟定十条《如皋撤县建市宣传标语》，下发全县，要求各乡镇、各部门，配合宣传如皋撤县设市的活动。县委还统一部署，要在如城悬挂相关的大幅宣

传标语。这项工作如果外包，开支必然不小。于是，县委宣传部统筹安排，采取“人能用就用，钱能省就省”的方针，首先组织人员前往如城各处实地勘察，选中人流量大、交通便利的地方，确定制作标语的数量、形状、尺寸等。数百幅标语，如果只是用纸张书写，贴在布上，哪里经得起风吹雨打呢？于是擅长美术字的吴光明书写好标语后，县经委“从工厂抽调数名女工将字用刀刻成模板，然后再将模板和的确凉布送到东陈毛巾厂喷印。从写字到喷印，一连四五天，大家起早带晚，忙个不停。中午一股都不回家，吃完盒饭接着干；手臂酸疼了，甩一甩再干；实在疲倦了，伏在办公桌上打个盹儿。”

任务最终及时完成。其中艰辛，正是大家共同努力的结果。令人敬佩的是，百条标语几乎没有什么开销，真正执行了“隆重”与“节约”并行的活动方针。

### 自愿参演争奉献

如皋上上下下，所有民众都自愿为撤县设市庆典奉献自己的一份力量。庆祝活动十分热闹。曾是如皋老领导的王遐松就是见证人之一。

王遐松（1923—1992），如皋人，1942年入党，历任泰县学联主席、泰县雅周区区长、如皋城西区委书记、如皋县委委员、如皋县委宣传部长等职。新中国成立后，他又出任泰县县长、如皋县县长、南通地委委员、太湖县委第一书记、省农业办公室农业处处长、江苏省农科院副院



长、连云港市委副书记、江苏省党史工委顾问等职。

参加庆祝典礼的王遐松，写下了两首同名诗作《热烈庆祝如皋市成立》：

旭日东升市诞生，放歌高唱乐升平。倾城盛装翩跹舞，碧海江天桑梓情。

毫光紫气满江天，岁月蹉跎十五年。奔向小康时运转，昆仑跃马再扬鞭。

第二首所述“十五年”是指如皋从东晋建县至撤县设市时有1500多年的历史。如今撤县设市，踞急步稳，奔向小康，当然需要热烈祝贺。诗中还提及“放歌高唱”“翩跹舞蹈”的载歌载舞的热闹景象。当时参加庆祝表演的人员的确不少，但是“隆重”中不失“节俭”。这要归功于当时宣传工作做得好。

## 回顾如皋撤县设市的有利条件

□春燕

1986年，国务院下发文件，鼓励“撤县设市”。如皋抓住历史机遇，于次年正式向上级政府交去皋政发〔1987〕170号文件《关于申请批准如皋县设市撤县的报告》，希望南通市政府批准如皋县撤县设市。

如皋撤县设市，条件有利，符合国务院〔1986〕46号文件精神。总体上来说，当时如皋县总面积1476.9平方公里，耕地122.54万亩，总人口139.07万人，辖44个乡、9个镇，县政府所在地为如城。20世纪80年代以来，如城经济建设及各项社会事业取得大力发展，其综合功能和辐射能力不断增强。因此如皋已经基本具备了撤县设市的基础和条件。

在撤县设市中，旧县城的地位与条件，至关重要。细细说来，除去历史文化方面的有利条件，据《关于申请批准如皋县设市撤县的报告》，当时（1987年10月）如城在以下方面的条件比较有利。

1.交通十分便利。如城镇距南通63公里，与张家港、常熟、江阴市隔江相望。通扬、如海、如泰运河穿城而过，南接长江，北通京杭大运河。通榆、通宁、如黄等公路干线交汇如城。每天有班车来往于上海、南京、苏州、无锡、徐州等城市。如皋飞机场军民两用，辟有航线，直达北京、纵贯苏北的铁路和204国道修筑后，如城将成为水陆空运输、四通八达的枢纽之地。事实证明，撤县设市的如皋，交通十分发达，如今还通上了高铁。

2.人口密度较高。如城共有面积26平方公里，在城常住非农人口120940人，占全县的60.1%，定量户口63382人，占全县的57.1%。具体说来，在城定量人口：63163名，在城定销人口：219名，郊区菜农人口5060名，在城计内工、合同工、临时工人口：20469名，水上人口

2580名，拟划进如城16个村准农业人口：19800名……

3.经济发展迅速。如城时有工业企业144个，其中县属全民大集体企业56个；独立核算的商业企业327个，其中国营商业企业56个。在党的对外开放对内搞活的方针指引下，来如的外宾外商日益增多，对外交往日益频繁，经济技术基础日益加强。如城已开始走上以工业为主体，以轻纺、食品、机械行业为支柱，以出口创汇为导向的外向型的经济发展之路。1986年，工农业总产值62504万元；国民生产总值27128万元；出口产品收购6569万元。预计1987年工农业总产值80900万元，国民生产总值31200万元，出口产品收购7600万元，分别增长29.4%、15%和15.7%。

正因为具备以上有利条件，如皋最终成功撤县设市，由如皋县变为如皋市。



## 解读与分析如皋撤县设市的历史文化条件

□彭伟

西乡，解放战争中著名的七战七捷就有三战三捷发生在如皋境内。

这段文字，短小精炼，基本概况出了如皋历史文化的轮廓与特色，即三大文化。1.文人文化。如皋文人，历代辈出，尤其是知名度极高的冒辟疆（明末四公子之一，并非“四大才子”）家族。曾有人说过，若论南通历史文化，半壁江山在冒氏；若论如皋历史文化，半壁江山在冒氏。仅仅冒辟疆一人，既是文学家（诗人、散文家），又是书法家，更是忆语体散文的鼻祖，因此报告中提出冒辟疆十分重要。只是冒家水绘园，早已衰败。今天世人能见到的冒家建筑实为水明楼，是乾隆年间盐商汪之珩在水绘园旧址上修建的，以此来纪念冒辟疆的。水明楼得到园林学家陈从周先生的推崇，被列为省级文物保护单位，理所当然。

胡安定即胡瑗，北宋理学先驱之一。其实宋代许多名人，如范仲淹、周敦颐等，都受过他的影响，直至近代，钱穆先生在《国学概

论》中还推介了胡安定刻苦求学故事。

除去两位名人，报告中未曾提及的重量级如城文人，至少还有王观及其主要家族成员与戴联奎。在如皋，宋代为王氏，明代为冒氏，显赫一时。王氏家族出过多位进士。戴联奎为嘉庆、道光的老师，官至左都御史，权倾朝野。而且王氏家族、冒氏家族、戴家府邸，均在如皋集贤里（即冒家巷），当时建筑群仍然保存完好，如能写入报告，必然添色不少。

2.宗教文化。如皋定慧寺建于隋唐时期，历史悠久。民国时期，如城更是寺庙林立，大有“南朝四百八十寺”的景象。

如皋还涌现出常惺法师等爱国高僧。因此报告介绍定慧寺的建筑特色，十分必要。

3.红色文化。如皋是革命老区之一。在如皋创建的红十四军是江苏境内唯一列入中央序列的正规红军部队。粟裕指挥的苏中七战，有三战在如皋取得胜利。不过，有两点，值得补充：首先，吴亚鲁烈士应当提及，他于1922年就加入中国共产党。他不仅是南通、徐州两地的革命火种播种者，还是平江惨案的受害者之一。其次，1945年底，苏皖边区一分区成立，下辖崇明、泰兴等十多个县。如皋时为一分区的政治、经济、文化中心。

