

## 减负增效重实干 担当尽责开新篇

### ——党的十九大以来以习近平同志为核心的党中央整治形式主义为基层减负综述

新华社记者 王琦 范思翔 董博婷

作风问题关系人心向背，关系党的执政基础。

党的十九大以来，以习近平同志为核心的党中央把解决形式主义突出问题和为基层减负结合起来，作为党的作风建设重要内容统筹谋划、一体推进，以全面从严治党新实践探索新时代党的自我革命新路径。中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制采取有力措施督促推动各地区各部门持续纠治形式主义、官僚主义突出问题，为基层卸下不必要的负担。

减负增效、轻装奋进。广大基层干部放开手脚干事创业，用更多时间和精力抓落实、谋发展，埋头苦干、砥砺前行。

**以上率下：以习近平同志为核心的党中央高度重视、谋划部署推动整治形式主义为基层减负**

2022年9月9日，一份名为《关于党的十九大以来整治形式主义为基层减负工作情况的报告》，摆在了出席中共中央政治局会议同志的案头。

“整治形式主义为基层减负已成为各地区各部门抓作风建设的常态化工作，成为推动全面从严治党向纵深发展的有力抓手。”

中肯的评价，彰显了以习近平同志为核心的党中央整治形式主义为基层减负工作的扎实成果。

2017年12月，习近平总书记就新华社一篇《形式主义、官僚主义新表现值得警惕》的文章作出重要指示，指出文章反映的情况，看似新表现，实则老问题，再次表明“四风”问题具有顽固性反复性。纠正“四风”不能止步，作风建设永远在路上。

一针见血，切中时弊，态度鲜明。

习近平总书记带领全党，以坚定决心、坚强意志，将整治形式主义为基层减负一抓到底。

2019年4月15日，习近平总书记一早从北京出发，乘飞机抵达重庆，再转火车、换汽车，翻过一座座山、爬过一道道梁，一路奔波，来到石柱土

家族自治县中益乡华溪村。

在小学仔细察看餐厅、后厨；在贫困户家中从屋外看到屋内；在老党员家同村民代表、基层干部、扶贫干部、乡村医生等围坐一起摆政策、聊变化、谋发展……习近平总书记为全党弘扬务实作风，深入调查研究作出表率。

在这次考察中，习近平总书记强调要坚决整治形式主义、官僚主义，让基层干部从繁文缛节、文山会海、迎来送往中解脱出来。

2020年，突如其来的新冠肺炎疫情一度令基层干部措手不及。抗疫关键时刻，一些地区出现了形式主义和官僚主义问题苗头。

2020年2月3日，中央政治局常委会会议上，习近平总书记严肃批评了部分地区在抗疫中出现的形式主义问题——

“有的地方市县卫健委、应急局、政府办、县公委、妇联、教育局、农业农村局等都各自制作一份或几份表格，要求基层干部填写并迅速上报，这些表格的内容其实相差无几，但没有一个文件，一个部门帮乡镇解决急需的哪怕一个口罩、一瓶消毒水的问题！”

习近平总书记强调，要让基层干部把更多精力投入到疫情防控第一线，而不是以形式主义、官僚主义的方式来给基层增加负担、消耗基层干部的抗疫精力。

明确的要求、温暖的关怀，让广大基层干部深受鼓舞。

从主持召开重要会议到地方考察，习近平总书记经常强调要坚决克服形式主义、官僚主义，并从各个方面加以深刻剖析，既阐述形式主义、官僚主义的严重危害，又刻画了其诸多表现；既明确了整治形式主义为基层减负的重点任务，又提出方法措施，为整治形式主义为基层减负工作指明方向。

中央政治局其他同志认真贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记指示要求，坚持从自身做起，从分管领域、所在地方抓起。中央政治局从2019年起每年听取整治形式主义为基层减负工作。

度工作情况报告，持续释放整治形式主义、官僚主义，关心关爱基层干部群众的强烈信号。

中共中央办公厅连续印发文件，部署解决文山会海、面向基层的督查检查考核过多过频、过度留痕等问题，明确提出“基层减负年”等，对为基层减负工作作出全面部署安排。

党中央的高度重视和习近平总书记的高度关注，中央领导同志的以身作则、率先垂范，为全党整治形式主义为基层减负、解难题破难关注注入了强大动力。

#### 系统推进：中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制紧盯整治形式主义老问题新表现抓落实

在乡村振兴、疫情防控等重大任务一线，广大农村基层干部结合本地实际，使党中央决策部署落地生根。但在一些地方，也存在基层负担过重情况，“开不完的会议、填不完的表格、迎不完的检查”使基层干部疲于奔命。

“减轻村级组织工作负担”“精简村级工作机制和牌子”……

2022年，中办、国办印发的《关于规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项的意见》精准施策，进一步把村级组织和村干部从形式主义的束缚中解脱出来。

文件的出台，正是中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制加强顶层设计，与时俱进研究起草、推动出台有关文件的一个例证。

2019年3月，党中央明确由中央办公厅牵头，中央纪委国家监委机关、中央组织部、中央宣传部、中央改革办、中央和国家机关工委、全国人大常委会办公厅、国务院办公厅、全国政协办公厅等8家单位参与，成立专项工作机制，专门负责统筹推进和督促整治形式主义为基层减负工作。

一年一个台阶，一步一个脚印。

专项工作机制强化统筹协调，系统谋划、一体推进为基层减负各项措施，不断把工作引向深入。

——力戒形式主义、官僚主义，要注重从思想上破解，大力强化思想教育。

9个专题，收入有关重要论述182段，摘自70多篇重要文献，首次公开发表许多重要论述……由中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制推动编辑出版的《习近平关于力戒形式主义官僚主义重要论述选编》，已成为干部教育培训的必修课和各级理论学习中心组学习的重要内容。

在“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育中，突出力戒形式主义、官僚主义；从中央和国家机关做起，对干部思想进行大扫除、对存在问题进行大排查；大力弘扬伟大建党精神，弘扬伟大脱贫攻坚精神、抗疫精神等……广大党员、干部强化理论武装，不断增强力戒形式主义、官僚主义的思想自觉、政治自觉、行动自觉。

——力戒形式主义、官僚主义，要坚持问题导向，努力解决基层干部群众反映强烈的突出问题。

随着移动互联网技术的发展，形式主义从“办公桌”走向“指尖”，变味的“工作群”“政务APP”曾让基层干部疲于回复。

在中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制统筹协调推进下，各地区各部门对“指尖上的形式主义”开展了专项整治。

“最直观的就是手机‘叮叮当当’的提示音少了。”湖北省武汉市江岸区丹水池街道的一位基层干部说，通过专项整治，“盯群”“爬楼”的情况少了。

什么问题反映强烈就关注什么，什么问题突出就整治什么。

精简文件会议动真格，划定硬杠杠拿出硬措施；统筹规范督查检查考核，实行年度计划管理；全面清理规范“一票否决”和签订责任状事项、跟风设立的“某长制”，涉及城市评选评比表彰的创建活动等，直面基层干部群众之难，提升基层治理之效。

——力戒形式主义、官僚主义，要健全法规

制度，强化制度保障。

小智治事，大智治制。

中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制坚持把制度建设贯穿整治工作全过程各方面，用改革的思路和办法标本兼治作风顽症，着力堵塞制度漏洞。

在党内监督执纪、激励干部担当作为等方面制定修订一批党内法规和政策文件；在整治文山会海、统筹规范督查检查考核等方面，自上而下普遍建立起“立账、严管、纠偏、通报”的办法；在清理规范政务APP、涉及城市评选评比表彰的创建活动以及村级组织工作事务、机制牌子和证明事项等方面探索建立准入制和动态调整制度……一系列制度的建立健全，既确保整治工作落到实处，又为更有成效的整治开辟路径。

——力戒形式主义、官僚主义，要汇聚各方力量，推动形成齐抓共管、合力攻坚的良好局面。

中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制充分发挥牵头抓总和统筹协调作用，推动各成员单位和有关部门结合各自职责分工，形成工作合力。

各省区市结合地方实际，通过“拉干条”“列清单”等方式，有针对性地纠治基层报表台账多、村（社区）挂牌多、疫情防控措施层层加码、脱贫攻坚和乡村振兴中的形式主义等问题，让基层干部群众真正有感。

#### 成效良好：纠治了一些多年未除的顽瘴痼疾，刹住了一些困扰已久的不正之风

党的十九大以来，在党中央集中统一领导下，在各地区各部门的共同努力下，党存在的形式主义、官僚主义问题得到一定程度的遏制和治理，党风政风和社会风气为之一新，形成了新时代坚持党要管党、全面从严治党的重要成果。

（下转2版）

## 德阳：创新驱动转型升级 工业高质量发展迈上新台阶

党的十八大以来，德阳主动适应经济发展新常态，大力推进先进制造业发展，提升产业发展层次和竞争实力，产业向集群化、高端化、智能化、信息化发展推进。多项关键核心技术打破国外垄断，以清洁能源装备、冶金装备、油气钻采装备为代表的装备制造产业集群初步形成。

党的十九大以来，德阳工业更是聚焦供给侧结构性改革，大力实施创新驱动发展战略，推进新一代信息技术与制造业深度融合，推动质量变革、效率变革、动力变革，加快构建具有竞争力的五大主导产业，促进工业经济由高速增长阶段向产业体系优、创新能力强、综合效益好、绿色发展佳、体制机制活的高质量阶段转变。

截至2021年，成德高端能源装备集群已成功入选全国先进制造业集群，拥有中国重大技术装备制造业基地、联合国清洁技术与新能源装备制造业国际示范城

市、国家首批新型工业化产业示范基地、国家应急产业基地、国家工业资源综合利用基地、国家中药现代化生产基地等金字招牌。全市规上工业企业1391户、居全省第二，规上工业增加值占GDP比重达43.8%、居全省第一。

### 工业经济稳中有升 行业质量持续提升

对于工业经济发展的观察，数据总是最直观的表达——2021年，德阳市全部工业增加值1163.1亿元，较2011年584.3亿元净增578.8亿元，总量居全省第3位，占全省工业比重7.5%，占全市GDP的43.8%，比重居全省第2位；制造业增加值1094.2亿元，占全省制造业8.8%，占全市GDP的41.2%，比重居全省第1位；规上工业增加值增长10.4%，分别高于全国、全省0.8、0.6个百分点，增速居全省第5位。

另一条发展曲线，则将德阳工业经济发展的体量与态势，勾勒得更加鲜明。

2021年全市规上工业营业收入4007.7亿元，较2011年2075.7亿元净增1932亿元，总量居全省第3位；规上工业利润268亿元，较2011年128亿元净增140亿元，总量居全省第5位；营业收入100亿元以上企业2户，分别为剑南春、东方风电；80—100亿元企业3户，分别为国机重装、东方汽轮机、东方电机；50—80亿元企业3户，分别为蓝剑饮品、益海粮油、振鸿钢制品。成功入选全国先进制造业百强市（2021）榜单，居第58位。

分析数据不难看出，十年来，德阳工业经济呈现稳中有升的良好趋势，高质量发展的态势也十分明显。

### 产业集聚成链发展 产业集群初具雏形

如今，德阳装备制造产业已初步形成以清洁能源装备、冶金装备、油气钻采装备为主，以轨道交通装备、节能环保装备、汽车等为辅的千亿元产业集群。具备水电、火电、核电、气电、风电、光伏“六电并举”的研制能力，先后为三峡、白鹤滩、福清等工程提供了重大成套设备，自主研制了万吨模锻压机、白鹤滩百万千瓦水电机组、“华龙一号”和500MW重型燃气轮机等一批“国之重器”，在国家能源装备制造版图和国家能源安全战略全局中具有举足轻重的地位。

2021年全市495户规模以上装备制造企业实现营业收入1466亿元，增长17.6%，域内配套率达40%。

医药食品产业，拥有剑南春、什邡卷烟厂、逢春制药等行业龙头企业，形成白酒、烟草、中成药加工三个较为完整的产业链。“剑南春酒”为德阳唯一正式获得欧盟保护和使用欧盟官方标志的地理标志产品。长城雪茄获得大马士革金奖和巴拿马银奖，“什邡晒烟”获得国家地理标志认证。“中江手工挂面工艺”被列入省级非物质文化遗产名录。全市300余种药品获得国家批准生产文号，藿香正气水、多酶片等7种药品市场占有率全国第一，通园制药的对乙酰氨基酚首次入选国家集中采购药品目录。2021年全市219户规模以上医药食品企业实现营业收入900.3亿元，增长23.8%。

先进材料产业，拥有四川玻纤、龙佰钛业、龙蟒磷化工、致远锂业、金路树脂等一批龙头企业，是国家新材料高新技术产业化基地，在特种金属、无机非金属、石油化工、高性能纤维及其复合材料等多个细分领域特色优势明显。基础锂盐生产能力达6万吨，初步形成“基础锂盐—正极材料—锂电池—锂电电池梯级回收利用”的锂循环产业链。中型压力容器材料、超超临界汽轮机用高中压转子材料、长寿高寿命材料技术国内领先，建成全球首套玄武岩连续纤维万吨级池窑生产线，自主研发的太阳能正面银浆S200开创了光伏电极材料的全新领域。2021年全市228户规模以上先进材料企业实现营业收入790.9亿元，增长22.3%。

阳；天域航通鸿雁100无人机获全国首张大型无人机设计/生产批准函。2021年全市19户规模以上航空企业实现营业收入72.95亿元，增长45.6%。

电子信息和数字经济产业。拥有三环电子、宏发电声、华兴宇等一批数字经济核心企业，形成以电子元件及组件、印刷电路板和通信传输设备为代表的产业链。全市累计完成5G基站建设3276个，基本覆盖各产业功能区。建成智能工厂、数字化车间44个，5G+工业互联网应用场景16个，标识解析二级节点3个、海川云服工业互联网综合平台1个。以天府数谷为载体，建成四川省首批区域型数字化转型促进中心，成功跻身全国“数字经济百强城市”，初步形成电子元件、云计算、人工智能、大数据、5G、工业互联网、电子商务等业态并举的多元数字产业格局，规模以上数字经济企业达170户。2021年数字经济总规模达到1166.62亿元，66户纳入市级电子信息产业重点统计的规模以上企业实现营业收入900.3亿元，增长23.8%。

先进材料产业，拥有四川玻纤、龙佰钛业、龙蟒磷化工、致远锂业、金路树脂等一批龙头企业，是国家新材料高新技术产业化基地，在特种金属、无机非金属、石油化工、高性能纤维及其复合材料等多个细分领域特色优势明显。基础锂盐生产能力达6万吨，初步形成“基础锂盐—正极材料—锂电池—锂电电池梯级回收利用”的锂循环产业链。中型压力容器材料、超超临界汽轮机用高中压转子材料、长寿高寿命材料技术国内领先，建成全球首套玄武岩连续纤维万吨级池窑生产线，自主研发的太阳能正面银浆S200开创了光伏电极材料的全新领域。2021年全市228户规模以上先进材料企业实现营业收入790.9亿元，增长22.3%。

通用航空产业，拥有以凌峰航空、明日宇航、新川航空为代表的航空制造配套企业，以民航飞行学院为代表、相关职业院校为补充的航空教育培训体系，以四川国际航展为核心的的专业展会活动。现有通航相关企业（单位）共48家，国、省级创新平台（中心）15个，4D类机场1个、规划建设A1类通用机场1个，形成集“研发、制造、培训、维修、运营”为一体的通用航空产业链。

头部企业发展成效显著，剑南春、四川宏达、国机重装等4户企业入选2021年度省100户企业大集团名单，中国二重、东方电机、东方汽轮机等10户企业入选省制造业“贡嘎培优”100户企业名单，入选数量均居全省第三。

着力培育市场主体 企业发展提质增效

近年来，德阳坚持抓大育小、以大带小、大金融通，着力打造产业链领航、单项冠军、“小巨人”、省级专精特新等四类企业典型标杆，健全优质企业梯次培育体系。

与国机集团、东方电气签订战略合作协议，推动龙头企业向系统集成服务商转型，支持国机重装建设世界一流高端重型装备集成服务商、东方电气在德企业打造“中国的GE”。加强与中国机械工业联合会等国省级行业协会的合作，发挥中小企业服务中心的作用，引导中小企业“专精特新”发展，支持重点企业向小巨人、单项冠军梯次升级。

通用航空产业，拥有以凌峰航空、明日宇航、新川航空为代表的航空制造配套企业，以民航飞行学院为代表、相关职业院校为补充的航空教育培训体系，以四川国际航展为核心的的专业展会活动。现有通航相关企业（单位）共48家，国、省级创新平台（中心）15个，4D类机场1个、规划建设A1类通用机场1个，形成集“研发、制造、培训、维修、运营”为一体的通用航空产业链。

中小企业“专精特新”发展加快，宏华石油荣获“制造业单项冠军示范企业（陆地石油钻机）”称号，全省仅14户。培育国家专精特新“小巨人”企业18户，省“专精特新”中小企业184户。

“小升规”培育取得突破，2021年全市净增规模以上工业企业100户，增幅为近年新高。

#### 产业布局不断优化 综合承载力显著增强

围绕五大产业，德阳按照“一县一园区、一区一主业、一业一特色”原则，优化产业规划布局，大力实施“十万千”工程（十万平方米标准厂房、一万平米科创空间、一千亩净地），统筹资源集约利用，完善功能要素配套，不断夯实产业承载力，实现“人城产”融合发展。

目前，德阳全市已初步构建起梯度布局、错位发展的“8+2”新格局（8个国省级园区+2个市级园区）。产业功能区规划面积由“十二五”末的292.8平方公里扩展到496平方公里。产业功能区建成区面积178平方公里，累计建成标准厂房160.5万平方米，科创空间47.8万平方米，滚动储备净地11918亩，聚集全市71%的规上工业企业，贡献全市83.7%的营业收入、86.2%的利税总额、86.9%的利润总额。

同时，德阳坚持筑巢引凤，大力推进“十万千”工程，引进联东U谷、南山控股等园区专业运营商，建成标准厂房133.7万平方米，开工建设高端人才公寓17.7万平方米。新增1个省级新型工业化产业示范基地，2个省级特色产业基地，5个省“园保贷”试点园区，4个院士（专家）产业园。省级以上产业功能区占80%，高新区数量位居全省首位。省“5+1”重点特色园区达9个，居全省第二。德阳经开区成功创建首批成渝双城经济圈产业合作示范园区。

四川经济日报记者 唐千惠

#### 全省首笔“制惠贷”投放 1000万元“真金白银”惠企纾困

四川经济日报讯（记者 唐千惠）记者从四川省经济和信息化厅获悉，我省首笔“制惠贷”近日在成都高新区落地，成都锐思环保技术股份有限公司（获得成都银行“制惠贷”1000万元两年期授信支持）。这笔“真金白银”的支持，极大缓解了锐思环保当前面临的资金压力。