

## 发挥镇域乡村振兴中心作用的路径探析

□ 师孟军

“全面推进乡村振兴”是实现中华民族伟大复兴的重要战略举措。基于此,成都市双流区永安镇深刻认识到要全面实施乡村振兴战略就必须加强顶层设计,以高质建设镇域乡村振兴中心为突破口,推进永安乡村振兴取得实质性进展。

### 实施乡村振兴战略的基本情况

近年来,永安镇在推进乡村振兴上狠下功夫,取得了十分显著的成绩。

居住条件大改善。以“宜业宜居”为导向,在双坝、景山、梨园村规划建成4个幸福美丽新村,建成翰林苑、凤凰家园、湖润家园3个安置小区,惠及群众8284人。

乡村产业大发展。大力发展现代农业,打造“双流永安葡萄”“牧马山二荆条”等特色农业IP,建成国家地理标志产品“牧马山二荆条”“双流永安葡萄”地理标志基地和花碑山柑橘种植等特色产业基地3个。依托锦江休闲观光走廊打造田园综合体,引进城提·天府颐谷、新农高科等乡村振兴项目。

生态文明大提升。大力实施生态文明建设工程,精心实施剑南大道光彩工程、永安大桥金马街桥洞美化等12个节点景观打造;全面做好水生态治理,锦江永安段水质长年保持Ⅲ类,永安湖获评“成都十大最美河湖”。

乡村文明大进步。高品质打造葆琛乐育书院,植入“翰林文化”“葆琛平民教育文化”“红色码头文化”,建成“一环三片区”翰林苑休闲漫步环线,深挖永安历史文化,串珠成链打造永安记忆、红色年代等历史文化长廊。

近年来,永安镇以示范创建为抓手,共建美好家园,获评“双流区乡村振兴战略推进城乡融合发展先进镇”。

### 实施乡村振兴战略的瓶颈问题

虽然永安镇的乡村振兴有了较显著的成绩,但按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总体要求,乡村振兴工作依然任重道远。

乡村振兴的规划欠缺整体布局。一方面,永安辖内水、电、路、污水处理等基础设施和民生公共服务建设仍然滞后。另一方面,锦江以东乡村振兴项目推进较慢,没有场景呈现。随着生物城的建设发展,原锦江以西的双流永安葡萄、牧马山二荆条等国家地标产品向锦江以东产业转移推进缓慢,未实现规模化种植,品牌影响力不够。

乡村振兴的数字化力量较为薄弱。由于广大农村地区仍然沿用传统的单打独户的小农经济生产方式,生产效率较为低下,致富能力相对较弱;而城乡之间信息流动缓慢,乡村发展受信息闭塞、教育滞后等原因影响,导致乡村振兴的数字化力量薄弱,“新农人队伍”的培养和“人的现代化”塑造道阻且长。

乡村振兴战略实施缺乏资源整合手段。双流区与高新区合作共建成天府国际生物城,在永安形成了“一半山水一半城”的独特空间格局。这一格局为永安的乡村振兴带来了重大机遇,如何整合好永安“一半山水”和“一半山水”的资源促进乡村振兴的课题就摆在了我们面前。但乡村产业发展是一项复杂的系统工程,涉及技术、资金、人才市场等方方面面,这就特别需要一个乡村振兴中心平台为整合各方资源服务。

### 实施乡村振兴战略的运行平台

推进乡村振兴战略需要顶层设计。做好永安乡村振兴的顶层设计十分重要,我们需要通过乡村振兴中心这样一个平台来牵头编制乡村振兴规划,综合考虑辖区山水肌理、发展现状、人文历史和旅游开发等因素,以高水平规划引领高质量发展。

推进乡村振兴战略需要整合资源。乡村振兴需要资金、技术、人才、市场、文化、生态等诸多方面聚力,需要充分利用社会各方资源,积极培育新型产业与新型经营主体,进而推进农村产业信息化、规模化、组织化、品牌化,形成“产地生态、产业融合、产出高效”的现代农业农村发展新格局。

推进乡村振兴战略需要“云端力量”。数字乡村建设有利于将信息技术渗透到农业生产与销售的全过程,用好“互联网+”,立足数字化提速发展,将“云端力量”与乡村特色产业和传统工艺相结合,将互联网管理与提高种养殖业的专业化水平相结合,将互联网电商与拓宽产业销路相结合,为产业发展注入“智慧基因”,这些都要求我们加快永安镇域乡村振兴中心平台建设。

### 乡村振兴中心发挥作用的路径探析

永安镇利用位于该镇四兴街的原永安镇农业综合服务中心资源,正在推进全市首家镇级乡村振兴中心建设,年底将建成集数字显示、创业孵化、直播销售、动态监测等功能为一体的信息展示平台,并拟利用乡村振兴中心这个运作平台开拓新时代永安乡村振兴的新路径。

发挥规划引领作用,助力乡村强起来。赋予乡村振兴中心对全镇乡村振兴工作进行统一规划的职能,使之立足镇域资源优势、区位优势,结合实际、着眼长远,协调镇村布局、自然资源、道路交通等要素之间的关系,在此基础上精心设计好乡村振兴项目,系统谋划全域农业产业、文化旅游产业及村级产业发展,让永安乡村真正强起来。

发挥资源整合作用,助力乡村富起来。建设乡村振兴中心,十分重要的一个环节就是打造一个数字化信息化平台。在这个平台上,可以根据现有农业设施、数字农业实际情况,依托公共品牌及技术优势,推动云计算、物联网、大数据、人工智能在永安镇农业生产、经营管理、产品营销中的运用,以技术创新驱动产业转型升级发展,从而促进永安镇一二三产业深度融合,从而助力乡村真正富起来。

发挥数字平台作用,助力乡村活起来。乡村振兴中心信息化建设工程,将整合现有的政务办公管理系统、视频系统和智能控制系统、环境监测系统、田间小气候气象站、视频监控系統,构建一个数字农业云平台和数据中心。此外,这个数据中心还可以在产业和市场之间搭建起“桥梁”,从而以“四两拨千斤”之力撬动产业发展,促进农民增收致富,让乡村真正活起来。

发挥生态保护作用,助力乡村美起来。数字平台建起来之后,辖区内的组织与个人下载“掌上永安”APP进行运用。在这个平台上,群众不仅可以入驻智慧农场提供新鲜果蔬和特色农产品,也可以了解到更多的市场信息;还可以监测到永安水、土壤、大气的变化,为保护生态环境助力;还可以将永安的葆琛平民教育文化、乐乐茶园红色文化、翰林文化等融于系统,为永安打造特色乡村文明助力,让大美永安“内外兼修”。

(作者系成都市双流区永安镇党委副书记、镇长)

随着互联网、大数据、云计算、人工智能、区块链等技术加速创新,数字技术日益融入经济社会发展各领域全过程,数字经济发展速度之快、辐射范围之广、影响程度之深前所未有,在此背景下,提高全民全社会数字素养和技能,成为当前和今后一个时期的重要工作。习近平总书记强调:“在向第二个百年奋斗目标迈进的历史关口,在脱贫攻坚目标任务已经完成的形势下,在新冠肺炎疫情加剧世界动荡变革的特殊时刻,巩固拓展脱贫攻坚成果,全面推进乡村振兴,加快农业农村现代化,是需要全党高度重视的一个关系大局的重大问题。”着眼于推进数字乡村建设,加强农民数字素养与技能培训,既是全面推进乡村振兴的必然要求,又是进一步夯实我国数字经济发展社会基础的务实举措。

农民数字素养是指农民借助智能设备和数字技术获取与甄别数字信息,并利用数字信息建立数字安全意识,进行互动交流、创造价值的能​​力。提升农民数字素养有利于实现乡村产业振兴。具有高数字素养的农民能够通过融合数字技术与乡村产业,利用“智能支付”等方式发展智慧农业、众筹农业、共享农业等智能化乡村产业经营新业态。提升农民数字素养有利于实现乡村人才振兴,农民数字素养越高,就越能够将其掌握的知识和数字技术应用于农业现代化建设,进而推动实现农业数字化转型与高质量发展。提升农民数字素养有利于实现乡村生态振兴。农业是一个生态产业,农村是生态系统的重要一环。在此背景下,不断提升农民数字素养,有

改革开放以来,中国历经40多年的高速发展,经济进入新常态、发展进入新阶段。40多年的发展经验也是我们不断认识市场经济、发展市场经济,探索经济管理方式的过程。在市场作用和政府作用问题上,必须坚持辩证法、两点论,“看不见的手”和“看得见的手”都要用好。为此,我们要遵循经济发展规律,发挥好“看不见的手”的作用,同时运用好统计数据 and 定量分析方法,做好宏观调控,发挥“看得见的手”的作用,不断完善现代经济管理体系。

### 当前经济面临的形势和统计分析存在的问题

经济成就和面临的形势。我们对市场经济进行有益探索,取得巨大成就。2021年,我国经济总量超114万亿元,稳居世界第二。经济建设取得丰硕成果,纵向比较取得很大进步,横向比还有一定差距。我们从执行计划经济、探索商品经济到发展市场经济,从发挥市场在资源配置中的积极作用到市场在资源配置中起决定性作用,市场地位和作用不断提升和强化。在发挥市场作用、促进经济发展的同时,也出现了一些不可忽视的问题和隐患。在经济发展进入新常态、新阶段的关键时刻,党中央提出完整准确全面贯彻新发展理念,倡导推动高质量发展,为我们稳住经济大盘、扛住经济下行压力,提供了根本遵循和指南。当经济达到一定体量,亟需调整结构和增长方式,由量变向质变转换,由追求数量向追求质量提升,实现可持续、推动经济高质量发展。

统计分析存在的问题与不足。在充分运用市场经济手段、高速发展情况下暴露出的问题,与运用统计分析方法不够、基础数据不准确,没有为政府提供可靠的参考依据有一定关系。重市场、轻调控的问题有所抬头。例如:运用统计分析方法不够,我国地域辽阔、发展还不平衡、自然禀赋各异、区域差别较大。统计数据缺乏系统性和实际应用,如何将中央政策与地方实际紧密结合,是考验各级党委、政府执政能力的重大课题。一个城市、一个地区的规划与发展,怎样进行统计,怎样运用统计数据;一个城市的常住人口、流动人口、未来发展人口规模是多少;一个地方的产业是什么,能容纳多少就业,现实经济总量、未来发展目标是什么;主导产业方向、支柱产业现状如何,城市区位、定位、自然资源、土地资源储量怎么样,生态环境承载能力如何,等等。一个城市的规模不可能无限膨胀、无止境扩大,必定根据城市大小、区位、人口、产业、经济规模设定发展目标,当城市发展到相对稳定的阶段后,逐步提升城市的产品品味,提质增效。关于统计数据的真实性问题,统计数据是各级政府获得国民经济和社会发

展数据、信息的重要渠道,并为科学决策提供服务,统计数据只有真实才能有效。统计数据质量取决于真实性、及时性和完整性。统计数据作为一种特殊的现代管理和创新资源,只有数据真实客观,才能有的放矢发挥效用。

党的二十大报告提出,“健全共建共治共享的社会治理制度,提升社会治理效能”。为推进基层治理工作走深走实,打造“微网实格”治理新样板,成都市双流区怡心街道坚持“微”处发力、“实”处见效,将“微网格”治理作为推动现实基层治理现代化的关键环节,不断提升城市基层党建引领社区治理系统化水平,实现用“微网实格”之力破解基层治理难题。

### 规范组织体系 让“微网实格”治理更有精度

怡心街道从“微网实格”组织体系设置入手,将党组织体系与网格基础架构结合起来,推动党的力量充分融入基层治理,构建党建引领网格治理新格局。一是因地制宜划分基层网格。坚持“全域覆盖、分类划分、规模适度、动态调整”管理,综合考虑地域特征、户籍人口、居住密度、企业分布、河流矿场分布等情况,将社区属地内党政机关、企事业单位、高校院所、楼宇商圈、集贸市场等各类治理要素全部纳入网格,按300—500户的标准划分一般网格,在一般网格范围内以5分钟到户、3小时全覆盖入户动员为标准划分微网格,细化构建“社区总网格+一般网格+微网格+专属网格”的“3+1”网格体系,做到不留空白、不留盲区。二是健全网格组织体系。建立“街道党工委—社区党组织—网格党支部—微网格党小组”4级组织体系。配强党组织班子,培育小区党组织组织力和领导力,开展“找党员、双报到、亮身份”活动。截至目前,该街道建成入住小区一般网格党组织已实现全覆盖,设置一般网格党组织63个,下设微网格党小组144个,选派21名一般网格党建指导员,实现了“支部建到网格上”“党小组设到楼院里”

# 提升广大农民数字素养

□ 苏昕 张辉

助于将科学规划落到实处,因地制宜、符合实际地推动荒山、沙漠、滩涂等治理。提升农民数字素养,有利于农民更好开展形式多样的群众文化活动,孕育农村社会好风尚,进一步普及科学知识、丰富精神文化生活,为加强农村思想道德建设、弘扬和践行社会主义核心价值观等提供助力。

进一步加快提升农民数字素养还面临一些现实难题。主要表现在数字人才缺乏、数字基础设施建设相对滞后、数据共享与协同机制较弱等方面。当前,我国数字领域兼具专业数字技能和成熟教学经验的数字人才较为稀缺,真正能够运用数字技术且从事农业生产的复合型人才更少,针对提升农民数字素养的培育模式尚未充分建立。农村数字基础设施建设尚不健全,仍面临顶层设计缺乏、资源统筹不足、基础设施薄弱、区域差异化明显等诸多挑战。

进一步提升农民数字素养,可考虑按照政府主导、社会参与、数据共享、协同共建的思路推进相关工作。

一是培养农民数字意识和能力。需推动广大农民积极转变旧有思维,提高对数字产品和工具的认知、使用意愿与创造能力。要采取有力措施降低农民使用数字技术的门槛,引导并鼓励农民通过学习新一代信息技术,积极发展智慧农业,推动数字经济与农业深度融合,持续激发乡村数字经济发展的动力活力;要积极培育数字人才,通过与涉农高校开展合作,有效引导数字素养高的高校毕业生下乡为农民提供相应数字技术指导,加强农民借助智能设备和数字技术挖掘、整合、利用

## 用好统计分析方法 推进经济高质量发展

□ 胡珂瑾

展数据、信息的重要渠道,并为科学决策提供服务,统计数据只有真实才能有效。统计数据质量取决于真实性、及时性和完整性。统计数据作为一种特殊的现代管理和创新资源,只有数据真实客观,才能有的放矢发挥效用。

### 运用统计数据指导经济社会发展

指导国民经济发展、科学制定规划。统计数据的运用事关高质量发展、平衡发展、可持续发展。要运用辩证的方法,处理好运用统计数据指导发展的“度”,使经济运行在合理区间。一个城市的建设,如不合理统计分析人口和经济等数据,过度建设公共设施等势必造成资源和资金浪费、资产闲置。只有在规划中合理运用统计数据,掌握好“度”的观念,把握好“度”的尺度,才能做到心中有数,有效指导国民经济发展,制定科学合理的规划。

指导处理好有效需求与无效供给。我们要借鉴一些地区走过的弯路,汲取预期过高、投入过大、建设规模过于超前等问题,没有充分运用统计数据指导需求、供给,以统计数据为依据从各领域不断深化供给侧改革。如人们常提到“动力过剩”“像透支过剩”等问题,供给力和清晰度已远远超过人们的实际需要,徒增成本、却无价值。

指导处理好微观经济,调控好宏观经济。统计数据运用到到一个城市、一个区域可以指导微观经济,运用到更大范围可以调控宏观经济。小到一个小区、药店都要盘点、算账,进行数据统计、对比分析,大到一个地区、国家要进行国民经济和人口统计,制定长期发展规划。无论是小计划还是大目标、当前设计和长远规划等,都必须提前做好数据分析,理性科学确定目标,不能放任无序、任其发展。经济发展和决策亦同此理,需认真分析、科学判断,才能保证决策的正确性。

运用统计数据,指导高质量发展。把统计数据综合的、全方位的、多领域的运用于指导经济发展,促进高质量发展,推进供给侧改革,提高决策的预见性、前瞻性,作为政府决策的重要依据和参考。我国区域面积大、情况千差万别,各地必须紧密结合自身实际,明确区位、找准定位,挖掘优势、克服不足,制定符合实际的主导产业发展方向,强化支柱产业建设。由于人口、地理位置、市场对接等因素,不可能每个省、市都发展全产业链经济,既不现实也不具备能力,既要考虑产业、规模、市场、效益等问题,也要考虑运输、能源、成本、转化等因素,要充分运用精准的统计数据减少推进改革的阻力,减少改革的成本,避免发展无效产业。要正确处理好科学与理性、有序与合理的关系,强调优势、集中一点,不能大而全或小而散。这样才能解决市场竞争、占领市场份额,遵循经济规

## 党建引领“微网实格”治理 打造细“治”人“微”的基层治理格局

□ 李吉

“党员走进千家万户中”。三是完善网格运行制度。街道班子成员对口包联12个社区总网格任总网格员,各社区两委包联一般网格员任网格员,一般网格员组织成员联系服务微网格,纵向形成三级包联制度,横向建立一般网格党组织与专属网格内企事业单位党组织联动的区域化党建制度,把党建引领贯穿“微网实格”治理全过程。

### 整合多元力量 让“微网实格”治理更有力度

怡心街道围绕网格阵地建设排兵布阵,选优配强,建立“专职网格员+微网格员+志愿者”的工作队伍,明确专职网格员、微网格员及志愿者职责,强化统筹联动,凝聚强大合力。一是统筹专职网格员队伍。坚持“实名登记、平急结合、分类管理、分级响应”,通过深入走访12个社区,街道在现有专职网格员的基础上进一步充实专职网格员力量,推动党建、综治、安全及疫情防控等工作在网格融合开展。二是充实微网格员力量。通过就地转化骨干党员、居民小组长、党支部书记或党组织委员或党小组长、“两委”后备干部以及优秀志愿者等进入微网格员队伍,选优配强网格队伍,定期开展业务能力培训,全面提升网格员队伍的综合素质能力。三是发挥党员志愿者作用。将1千余名“双报到”党员编入各网格服务队,在网格中把属地党员身份亮出来,把“双报到”党员作用发挥出来。依托“怡呼百应”先锋队,充分利用各类治理项目,挖掘社区治理达人,推动社区自组织转化为志愿者服务队,现已组建各类志愿服务队伍60余支,整合1千余名志愿者进入网格常态化开展志愿服务。

数字信息的能力,以及基于互联网平台交流信息、共享数据价值的能​​力;要着力培养农民防范网络虚假信息、保护个人数据隐私的意识,加强网络安全教育与宣传力度,规避网络安全风险,加强农民个人信息隐私保护、安全利用数字技术的能力;要充分发挥高素质农民的典型示范作用,激励其他农民共同发展,提高农民参与数字乡村建设的积极性。

二是不断完善数字基础设施。农民数字素养的培育与提升离不开农业农村数字基础设施的重要保障。需推进新一代信息基础设施建设,推进电信普遍服务试点,加强农村地区的宽带网络覆盖;提高乡村基础设施数字化水平,深入推进信息进村入户工程,加快完成农村电网改造升级,推进智慧水利建设,加快县乡村三级农村物流节点体系建设,不断弥合城乡数字鸿沟。

三是加强数据共享,积极构建各部门协同机制。相关平台提供的数据信息质量与农民数字素养培育息息相关,需对数据资源进行深挖、重组与整合,实现数据联动,充分发挥其潜在价值。一方面,相关部门应提高部门间互动沟通与协同合作水平,积极打破部门间的数据壁垒,更好为农民数字素养培育提供综合性服务。另一方面,需通过共享农民数字素养培育数据信息,实现部门间信息协同,统筹制定农民数字素养培育模式与行动方案,出台相关政策。同时,还需支持和鼓励社会机构、市场主体等为民提供通俗易懂的多元化内容,开发简便易行的微信小程序,拓宽农民参与乡村治理的渠道。(本文来自《经济日报》)

律促进经济发展。

### 运用统计数据处理好调控与市场的关系

任何经济手段都不是万能的、百利而无一害的,都具有两面性,必须辩证看、辩证办,综合施治、辩证运用。建立部门间数据联动共享机制。统计数据的价值在于运用,要建立政府多部门联动共享、综合运用数据机制,形成制度约束,无论涉及什么决策,必须以统计数据分析为依据和前提,把数据分析前置,防止“马后炮”现象。我们要通过建立数据共享,科学决策产业发展方向,避免盲目上项目,造成资金浪费和资源闲置。

以数据分析指导产业发展。要通过精准的数据分析,准确把握经济以及各类产品的定位、生产数量及规模供应半径等。哪些产品是满足区域内需要或小范围需求,哪些产品定位于供应全国甚至远销海外,哪些产品走大众路线,哪些产品走高端市场,避免省、市之间出现大量的同业竞争,导致产品缺乏市场竞争力。

严肃处理数据造假行为。确保统计数据的刚性约束,严禁数据造假、虚假统计等现象,对数据统计不精准、有偏差的严肃追责,对不正确运用数据、不分析数据决策的进行严肃处理,提高科学决策水平。同时,加强数据统计信息化建设,充分运用互联网、物联网等信息技术手段,加强统计数据收集、大数据分析,为管理现代化、决策科学化提供数据支撑,促使管理指挥的有效性、管理决策的科学性、管理组织的合理性,实现统计数据准确性、一致性、可比性,不断丰富管理现代化的内涵。

合理定位工业化、现代化问题。我们的现代化是中国式的现代化,是中国标准和中国特色的现代化。全国各地工业化水平和工业化进程不一,如有的省、市矿产资源、旅游资源、水力资源是优势,具备开发潜力和对外输出的能力条件,可通过发展优势产业补充其他产业,走带人型工业化、现代化之路,集中力量发展矿产业、旅游业、水力发电等,不追求全产业链经济,突出主导产业和优势产业,带动经济发展。

发展之要在于兴利除弊。我们要遵循经济发展规律,用好统计数据和统计数据分析法,发挥“看得见的手”和“看不见的手”两方面的作用,为经济社会持续健康发展、不断提升治理水平和治理能力,提供科学的数据统计服务,满足和真实反映客观实践要求,助力政府科学决策、科学发展,为贯彻落实新发展理念,推动经济高质量发展贡献力量、提供支撑。

(作者单位:华东政法大学)