

## 春潮涌动涪江畔 改革风劲逐浪高

### ——2022年绵阳市全面深化改革工作综述

改革,一场继往开来的深刻变革,一条永不停歇的进取之路。

2022年是极不平凡的一年。这一年,绵阳锚定加快建设中国科技城、全力打造成渝副中心的目标,以改革开新局、以创新求突破,推动经济社会各领域全方位深层次“大变革”,在高质量发展征程上谱写出华丽乐章。全市实现地区生产总值3629.94亿元、同比增长5%,总量、增速居全省第2位,在全国GDP百强城市中较上年度上升6位。

这一年,“绵阳让‘撂荒地’变‘金土地’”改革经验得到国务院领导肯定性批示,并入选2022年度四川改革典型案例;深化园区综合体制改革、创新营商环境“三度服务”2项改革经验入选中国改革2022年度地方全面深化改革典型案例;入选改革典型案例;“两引三推”“一院所一平台一产业”等50余项改革经验在全国全省推广,140余条典型做法被央省主流媒体宣传报道。一项项改革措施,一条条惠民政策,在绵阳大地上描绘出大潮涌动、千帆竞发的壮美画卷,书写出一份靓丽的改革答卷。

#### 对标中央不偏离,改革方向更明确、步伐更坚定

谋在深处,干在实处。进入新发展阶段,推进改革的复杂程度、敏感程度、艰巨程度前所未有。面对新形势新任务,绵阳始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的重要思想,进一步坚定改革方向,增强改革定力,保持改革韧劲。

以实际推动全面深化改革向广度和深度进军。这一年,坚持对标看齐,把牢方向。筹备市委深改委会议3次、全市改革办主任会议1次,第一时间传达学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的重要讲话精神和中央、省委深改委会议精神,研究提出贯彻落实意见,做到对“改什么、怎么改”心中有数、手中有招,确保绵阳改革部署与中央、省委改革决策部署方向一致、目标一致、步调一致。

这一年,坚持以上率下,率先垂范。2022年春节刚过,省委常委、市委书记曹立军就深入一线专题调研片区乡村国土空间规划编制工作,并安排部署“三改”试点。15位市领导直

#### 我省将确保农村一二三产业融合发展合理用地需求

四川经济日报讯(记者 兰爽 乔薇)坚持农业农村优先发展,全面推进乡村振兴,需要必要的要素支撑保障。如何保障农村一二三产业融合发展合理用地需求,为农村发展壮大留出用地空间?在3月13日举行的“城乡融合”系列新闻发布会首场“畅通要素流动渠道 推动城乡融合发展”新闻发布会上,四川省自然资源厅党组成员、总规划师陈涛对此表示,可采取五大措施。

一是引导农村产业在县域范围内统筹布局。把县域作为城乡融合发展的重要切入点,因地制宜合理规划建设用地规模、用地结构和布局。同时,配套公共服务设施、基础设施,有效保障农村产业融合发展用地需求。

二是拓展集体建设用地使用途径。农村集体经济组织兴办企业或者与其他单位、个人以土地使用权入股、联营等形式共同举办企业的,可以依据《土地管理法》第六十条规定使用规划确定的建设用地。单位或者个人也可以按照国家的统一部署,通过集体经营性建设用地入市的渠道,以出让或者出租等方式使用集体建设用地。

三是大力盘活农村存量建设用地。在充分尊重农民意愿的前提下,可依据国土空间规划,以乡镇或村为单位开展全域土地综合整治,盘活农村存量建设用地,腾挪空间用于支持农村产业融合发展和乡村振兴。在符合国土空间规划前提下,鼓励对依法登记的宅基地等农村建设用地进行复合利用,发展乡村民宿、农产品初加工、电子商务等农村产业。

四是保障设施农业用地。支持现代农业发展,农业生产中直接用于作物种植和畜禽水产养殖的设施用地,可按照《自然资源部 农业农村部关于设施农业用地管理有关问题的通知》要求使用。

五是优化用地审批和规划许可流程。市县优先安排农村产业融合发展新增建设用地计划,不足的由省级统筹解决;办理用地审批手续时,可不办理用地预审与选址意见书;除依法应当以招标拍卖挂牌等方式公开出让的土地外,可将建设用地批准和规划许可手续合并办理,核发规划许可证书,并申请办理不动产登记。

抓接27项重点改革任务,市委改革办领导联系8项重大改革试点,全力推动重点改革攻坚突破。全市上下形成上下联动、条块结合的强大改革合力。

这一年,坚持系统谋划,狠抓落实。市委深改委充分发挥统筹协调、牵头抓总作用,谋划年度改革任务194项,其中省改革试点69项,推出实施乡镇抓经济发展激励试点、市域医疗结果互认等一批首创新、集成性改革创新举措,精准对接发展所需、基层所盼、民心所向。全市上下大力践行“一线工作法”,坚持“闭环思维”,用好专项督察机制,推动重大改革协调联动,走深走实。

#### 重点突破见成效,发展动力更强劲、活力更澎湃

发展出题目,改革做文章。绵阳以改革为“帆”,以开放作“桨”,大力实施“五市战略”,向改革开放要动力要活力要竞争力,加快建设中国科技城、全力打造成渝副中心。

——改革,激活科技创新“动力源”。探索建设院士专家担任“科技顾问”“科技助理”等制度,从院所、高校、企业遴选53名科研人员和科技管理人才担任科技助理,收集技术需求和科技成果715项,解决需求150余项。

创新建设“云上大学城”“云上科技城”,中科院、哈工大等20所高校签约入驻,推动实施关键核心技术攻关、科技成果转化等“10件大事”,一批高价值、标志性成果在绵阳转化落地。推出“创新金三角·智汇科技城”活动,开镇运营科创基金小镇,挂牌“天府科创贷”第一个分中心,全市研究与试验发展(R&D)经费支出达239.5亿元,研发投入强度达7.15%,保持全国领先、全省首位。

绵阳始终把科技创新作为核心价值,以建设中国特色社会主义科技创新先行区为牵引,不断深化科技体制机制改革,让科技创新成为经济发展的主引擎,持续擦亮中国科技城的金字招牌。

——改革,锻造产业发展“主引擎”。2022年,绵阳高新区进入全国园区高质量发展百强榜单;游仙高新区、绵阳工业园区等3个开发区进入全省开发区“优秀”名单;全省首个健康食品产业园落户绵阳……

抓园区就是抓发展、谋园区就是谋未来!一年来,绵阳聚焦园区综合体制改革,启动实施“园区提质”“企业满园”行动,大力实施承载能力提升、优势产业集聚等“七大攻坚”,设立50亿元园区产业发展基金,每年安排2亿元园区奖励补贴资金,绵阳园区特色化、集约化发展之路越走越宽,正逐渐引领带动整个绵阳的高质量发展。

——改革,下好开放合作“先手棋”。去年11月,第十届科博会如期举办。首邀南美国家阿根廷担任主宾国,首站展出国家“十三五”科技创新成果,首创“科技城人才日”“新品牌”……众多首次向世界展示了一个生机勃勃、自信开放的绵阳。

在全国找坐标、争位次。一年来,绵阳一手塑造“走出去”的竞争力,一手提高“引进来”的吸引力,对内开展优化营商环境面对面,对外创新开展“两引三推”活动,全市招商引资总投资金额突破2000亿元,项目个均投资额首破10亿元,绵阳已经成为海内外客商青睐的投资热土,2022年成功创建四川省开放发展示范市。

——改革,构建人才聚集“强磁场”。绵阳牢固树立“人才是第一资源”理念,始终把招贤纳士作为长远大计,以前所未有的重视程度、前所未有的经费投入,形成了一方引育的人才热土。

广开进贤之路,广纳天下英才。一年来,绵阳深化人才发展体制机制改革,按照“引才门槛不高于同类地区,政策待遇不低于同类地区”原则,创新发布“人才十条”新政,设立10亿元人才发展专项资金;组建全省首家人才发展集团;探索建设“院士小镇”……全年引进海内外人才超2万名,兑现政策资金1.6亿元。一支规模宏大、素质优良、梯次合理、作用突出的人才队伍正在加速集结。

——改革,打造城乡环境“升级版”。现代城镇风貌秀丽,美丽乡村星罗棋布。行走绵阳大地,新风扑面,处处可以感受到干部群众齐心协力优化环境的干劲和激情。

绿水青山就是金山银山。一年来,绵阳大力推进生态文明建设,采取每季度评选“十佳十差”乡镇方式推进城乡环境综合整治,建立“林长+检察长”“林长+警长”协作机制,城区空气质量优良天数比例达89.3%,森林覆盖率高达56.13%,国控省控考核断面水质优良率保持100%,绵阳大地天更蓝了,山更绿了,水更清了。

#### 提升福祉有温度,人民获得感更多、幸福感更强

“爷爷奶奶有时候在乡镇上看了病后,需要到城里综合医院做进一步检查,检查检验结果互认后,查过的项目就不用重复检查了,这大大缓解了我们就医的负担。”市民彭先生感慨地说。

老百姓关心什么、期盼什么,改革就要抓住什么、推进什么。绵阳以解决群众急难愁盼问题为导向,扎实推进科教文卫和社会体制改革,人民群众的获得感、幸福感、安全感不断提升。

医疗卫生体制改革守护健康绵阳。完善全科医生培养与使用激励机制,出台《支持全科医生队伍建设的八条措施》,持续推进全科基地建设,加大全科医生引进力度;印发《加快推进检查检验结果互认工作实施方案(试行)》,实现互认检查检验项目107项。

教育综合改革办人民满意的教育。深入推进学区制管理改革,形成办学集团或共同体25个。制定《绵阳市规范民办义务教育发展实施方案》,“一校一策”完成5所学校“民转公”。“双减”政策有效落地,学科类校外培训机构从517家规范至26家、压减比达94.97%。

社会保障制度改革让群众更安心。投入资金3540.3万元,开展全国居家和社区基本养老服务提升行动试点,推进新业态就业人员职业伤害保障工作,将1222名“快递小哥”纳入工伤保险保障范围。深化全国社会治理现代化试点,制定出台全国地级市首部关于平安建设的市政府规章。

奔着问题去,跟着问题走,让民生事项改革举措升华为制度成果,转化为改革红利。扎扎实实的改革成效,给绵阳带来了真真切切的变化,给人民带来了实实在在的福利。

惟改革者进,惟创新者强,惟改革者创新者胜。

全面贯彻党的二十大精神,深入贯彻省委十二届二次全会决策部署,全面推进绵阳现代化建设,绵阳始终秉持“一切皆可创新、创新创造一切”的理念,紧紧围绕“五市”战略,将有计划有步骤地推出一批牵引性、创造性、标志性改革,努力在打造改革开放新高地上实现新突破,为在新征程上奋力谱写四川发展新篇章贡献更多绵阳力量。

四川经济日报记者 张宇

## 近60层楼高!四川电网最高输电铁塔组立完成

四川经济日报讯(席运生 刘湘帆 记者 唐千惠)“就位!”3月12日,在四川省凉山彝族自治州昭觉县海拔2300米处,随着最后一组地线支架部件吊装到位,国网四川电力月城II 500千伏输电变电工程N2017号铁塔组立完毕。该塔高达169米,近60层楼高,为当前四川境内最高输电铁塔。

月城II 500千伏输电变电工程建设沿线平均海拔超过2200米,高169米的N2017号铁塔,约为常规500千伏输电铁塔的2.4倍,相当于近60层楼高,整体塔材重量达330吨,塔材运输和施工难度大。

据了解,月城II 500千伏输电变电工程是四川电网500千伏攀西西电东送重要组成部分之一,该工程总投资53亿,线路全长695公里,预计于2023年9月完成第一阶段投运。投运后,将进一步提升向成都、川南等负荷中心电力输送能力160万千瓦时,保障四川电网度夏、度冬电力供应压力,服务地区经济社会发展。



吊装作业现场 (国网四川电力供图)

### 59个项目、投资超220亿元

## 资阳今年将推动82项成资同城化事项落地落实

四川经济日报讯(记者 汤斌)“2023年是成德眉资同城化发展暨成都都市圈建设‘成长期’三年行动计划的开局之年,我们将以第三批同城便捷生活十大行动31项任务为抓手,积极推进‘软件’同城化发展,让资阳发展更有温度、民生更有质感。”3月14日,记者从资阳市政府新闻发布会上获悉,今年该市将加快推动59个项目、计划完成年度投资220亿元以上,推动82项事项落地落实,奋力实现成资同城化“成长期”发展良好开局。

今年,资阳市将统筹优化发展格局,加快建设临空经济区和高新区,推动落实《成都天府临空经济区建设方案》,聚力打造“临空智谷”“天府智谷”“中国智谷”,推动雁江、安岳、

乐至协同发展;推进基础设施同网,加快轨道交通资阳线等重大轨道交通项目建设,协同畅通公路网体系,优化提升公共交通服务,推进重大水利设施建设。

推进产业建圈强链,拓展制造业协作配套,推动研发在成都、生产制造在资阳;推动服务业提质增效,共享成都消费、金融、文旅资源;促进现代农业深度合作,加速推进“资味”特色农产品进入成都市场;推进创新资源集聚,深化“成都研发、资阳孵化、成都转移、资阳转化”合作,加速建设“科创通”资阳平台,充分释放成资协同创新中心能力;联动推进开放合作,推进资阳保税物流中心(B型)等开放平台建设,加速融入都市圈物流体系,强化招商引资联动合作,建成投用四川区域协同发展总

部基地资阳创新创业中心,合力建设成渝协同开放走廊。

拓展公共服务便捷共享,抓实第三批同城便捷生活行动31项事项,深化优质教育资源合作,推进省部、成都优质医疗资源扩容下延,提升养老、就业、公积金等社会保障服务能力;强化生态环境共保共治,推动环境污染联防联控,常态化开展沱江流域水生态环境综合整治,深化老磨水库饮用水源地保护联合执法,协同打造沱江绿色发展经济带;推进体制机制改革,推动联合设立成资产业协同发展基金,探索同城化跨区域合作项目财税利益分享机制,联合发布第四批政务服务“同城化无差别”受理事项清单,探索同城化综合试验区建设系列改革创新举措。

### 今年前2个月 民营企业成第一大外贸主体

四川经济日报讯(记者 鲍安华)3月14日,记者从成都海关获悉,今年前2个月,四川货物贸易进出口总值1422.1亿元,规模位列全国第9,较上年同期(下同)下降10.5%。其中,出口975.1亿元,增长1.4%;进口447.0亿元,下降28.8%。

从数据变化看,今年前2个月我省一般贸易已超过加工贸易,成为四川第一大贸易方式,同期新贸易业态快速增长。数据显示,我省以一般贸易方式进出口638.4亿元,增长16.8%,占同期我省外贸进出口总值的(下同)44.9%,较上年同期提升10.5个百分点。同时,市场采购出口55.5亿元,增长6.4%;海关跨境电商管理平台进出口19.3亿元,增长39.5%。

从市场主体看,民营企业成为我省第一大贸易主体。前2个月,我省民营企业进出口656.7亿元,增长16.0%,占46.2%,占比已超过外资企业。

从主要贸易伙伴看,前2个月东盟、美国、欧盟仍为我省前三大贸易伙伴,与此同时,韩国、澳大利亚、非洲进出口快速增长。数据显示,前2个月我省对韩国进出口106.7亿元,增长41.3%。在锂矿石进口量迅速增加的推动下,我省对澳大利亚进出口94.5亿元,增长1.7倍。此外,我省外贸企业积极拓展新兴市场,前2个月,我省对非洲进出口53.8亿元,增长10.8%。

从省内市州看,前2个月,成都进出口1150.5亿元,占同期我省外贸进出口总值的80.9%。同期,绵阳、宜宾、德阳进出口增速均在25%以上,达州进出口增长达2.3倍,进出口规模升至全省第5。此外,遂宁、雅安、巴中三市进出口均成倍增长,为全省外贸发展提供新活力。

### 四川2022年度 消费者满意度指数创八年新高

四川经济日报讯(记者 刘婕)“2022年度消费者满意度指数调查工作覆盖全省21个市州,采集消费者样本16287个,总指数为83.08分,同比上升0.28分,创八年新高。”3月14日,四川省消委第六届委员会二次会议在成都召开,省市场监管局安全总监、省消委执行副主任余德仲介绍了“四川省2022年度消费者满意度指数”调查情况。

据介绍,疫情三年,消费者满意度总指数走出了触底回升的向上曲线。调查显示,消费者对未来一年的消费信心度平均为80.65,处于比较充足水平。

调查显示,2022年消费环境满意度指数(一级指标)86.67分,同比上升2.57分。其中,市场环境满意度指数(二级指标)86.85分,市场监管满意度指数(二级指标)86.48分。这说明随着全省市场监管效能进一步提升,消费者感知的消费环境持续较好。

市场供给优化,消费需求逐步得到满足。2022年消费类别满意度指数(一级指标)86.69分,同比上升3.19分,创八年新高且呈现连续上升趋势。其中,商品消费满意度指数(二级指标)86.92分,服务消费满意度指数(二级指标)86.52分。这说明,随着供给侧结构性改革深入推进,消费商品、服务日益优化,人民群众多元化高品质消费需求正在逐步得到满足。

### 我省森林覆盖率达40.26%

四川经济日报讯(实习记者 李露萍)3月12日,四川省绿化委员会办公室发布了2022年四川省国土绿化公报。

公报显示,2022年,四川省全年完成营造林559.36万亩,治理退化草原1152.6万亩,实施重点区域修复治理65.94万亩。全省森林覆盖率达40.26%,森林蓄积量达19.44亿立方米,草原综合植被盖度达到82.3%。全省建成区绿地率达37.98%,绿化覆盖率达43.05%,人均公园绿地面积13.73平方米,实现全省建成区绿地率、绿化覆盖率等指标稳步提升。道路、水系等绿化工作稳步开展,各项指标持续向好。

### 省地震局携手腾讯公司 为老百姓提供地震预警服务

四川经济日报讯(记者 许芸浩 实习记者 李露萍)3月14日,四川省地震局与腾讯公司举行合作框架协议签约仪式。双方将在地震预警信息发布、避险和救援、城市建筑抗震信息、风险查询、防震减灾科普等领域探索创新、展开合作,让四川地震系统主动融入互联网时代,为四川的老百姓提供服务,并在此基础上为全国提供服务。

四川地处青藏高原东南缘,位于我国南北地震带中段,境内活动断层众多,是我国大陆地震活动最频繁、地震灾害最严重的地区之一,地震活动具有强度大、频度高、分布广的特点。

欢迎搜索微信号“scjrb2022”或扫描二维码关注四川经济日报官方微信。

