“十二五”松江十大事件

□记者 孙皓 秦天/整理

家庭农场经营模式名扬全国

“十二五”时期是松江家庭农场模式从初创走向成熟的阶段。五年间,粮食家庭农场覆盖率从73%提高到92%,机农一体从79户增加到504户,种养结合从37户增加到79户,机农一体和种养结合比例从12%提高到52%。粮食种植的规模化经营水平不断提高,种地农民收入大幅增加,成功走出了一条以机农一体、自耕为核心的机械化运作、规模化经营、专业化生产的农业现代化道路。中央有关部门领导和专家认为,松江家庭农场模式在我国经济较发达地区完全能推广、可复制。2013年,“家庭农场”的概念首次出现在中央一号文件中,鼓励和支持承包土地向专业大户、家庭农场、农民合作社流转。这也意味着,从松江走出去的家庭农场经营制度,得到了国家层面的认可。

超级增减挂钩缓解资源瓶颈

建设用地空间指标已成为当前城市发展的一大瓶颈,在此背景下,松江探索的由工业土地用途管理、建设用地减量化财政补贴资金管理办法、规范工业用地回购暂行规定组成的土地减量、盘活、优化的“三部曲”被国土资源部称为“超级增减挂钩”。松江区的建设用地规划空间为286平方公里,而实际建设用地的存量也已接近这个指标,规划区外现有建设用地亟需“瘦身”。“超级增减挂钩”旨在将规划区外排放不达标的产业用地、落后低效需要淘汰的产业用地、废旧仓库大棚、存在演变为“城中村”隐患的宅基地等“打扫干净”,从而盘活有限资源,环境得到有效整治、人口得到有效调控。佘山镇、新浜镇、小昆山镇等地先后通过实施“增减挂钩”,极大改善了区域环境,农民通过宅基地置换,生活水平也有了较大改善。

农村集体资产改革让农民享发展红利

农民摇身成为“股民”,手握集体资产份额,坐享资产升值红利。松江在“十二五”时期率先完成的农村集体资产产权制度改革,让这样的美好愿景成为现实。自2008年起启动农村集体资产产权制度改革,我区到2013年底已完成了以镇级为重点、镇村二级同步的农村集体经济组织组建工作,集体经济有了独立法人地位和参与市场经营的身份。通过改革,松江理顺了1956年农业合作化运动以来集体经济内部的利益关系,初步实现规范管理。在此基础上,我区抢抓工业化、城市化的历史机遇,提出集体资产五年倍增计划,推动农村集体资产经营发展步入快速发展轨道。目前,整区完成农村集体资产产权制度改革的松江是全国范围内的第一家,目前也是唯一一家。过去五年全区累计分红4.84亿元,惠及社员59万余人。

松江新城规划修编绘就城市发展蓝图

继率先初步建成市郊首座新城之后,“十二五”期间,松江新城又在郊区县中第一个完成规划修编,扩容至160平方公里,绘就了建成市郊首个产城融合、百万人口等级新城的发展蓝图,也确立了松江新城建设成为上海城市副中心、长三角城市群综合性节点城市的战略地位。围绕此目标,我区开展了大刀阔斧的城市化建设。“十二五”期间,轨交9号线南延伸通车,将松江北部多镇、新城、老城和南部新城一线贯通,并与沪杭高铁对接;轨交22号线开通,密切了松江东南部与中心城区的联系;辰塔路横潦泾大桥建成;有轨电车T1、T2线开工建设。建新的同时,我区改旧的步伐未曾停步。截至“十二五”末,老城区已有4279户居民签订解困安置协议,交付新居3700套,老城居民过上更加体面的生活。

漕河泾松江园领跑3.0版园区

漕河泾松江新兴产业园是我区与临港集团在“区区合作,品牌联动”战略引领下建设的3.0版开发模式的新载体。如今,一个联合专业团队进行土地开发和招商引资、大力发展高端制造业和生产性服务业的3.0版产业园区现已初步成型。以“一总部三中心”以及高成长、科技型中小企业为主体的产业集群,使园区单位面积税收产出达到全区平均水平10倍以上,成为松江集约节约利用土地的典范,成为集聚高端产业、高端劳动者的载体,成为松江创新驱动、转型发展的样本。2015年9月29日,漕河泾松江园区南部新兴产业综合体开工,标志着园区从单纯的产业空间,正逐渐向“生产-消费”综合空间转变,产城融合的3.0版产业园区发展新路正越走越顺、越走越快。

创新社会治理析出广富林、九里亭街道

为响应市委创新社会治理、加强基层建设相关要求,2015年,九亭镇和方松街道分别析出一个街道,命名为“九里亭街道”和“广富林街道”。其中,九里亭街道面积为6.79平方公里,办事处行政区域范围为:东至小涞港,南至沪松公路,西至G15高速公路,北至G50高速公路;广富林街道面积为19.05平方公里,办事处行政区域范围为:东至通波塘,西至油墩港,南至文翔路,北至辰花公路。拆分完成后,两个新街道均按照标准,配置相应的行政管理和公共服务资源,以化解群众需求与社区管理和服务之间的矛盾。

质量强区营造创新发展氛围

2013年12月,松江区获得“国家级出口食品质量安全示范区”称号,成为全国首个以出口加工食品为重点的出口食品质量安全示范区。以“魅力松江、崇尚质量”为城市质量精神,松江在上海各区县中率先实施“质量强区”战略,围绕创建首批全国质量强市示范城市开展了卓有成效的工作。如今,质量在松江已成为一种精神、一种文化、一种追求、一种选择。新桥镇和小昆山镇成功创建为上海市“诚信计量示范镇”,开元地中海商业广场荣获商务部全国社区商业示范社区称号,松江商城建成上海市“诚信、双信”商家,箭牌糖果(上海)有限公司等16家企业获得中国质量诚信企业称号。在创新驱动,转型发展的背景下,松江坚持质量优先,把握质量导向,勇于冲破体制机制束缚,集聚各类创新要素,在更高层次上加快产业转型升级,促进经济发展全面提质增效。

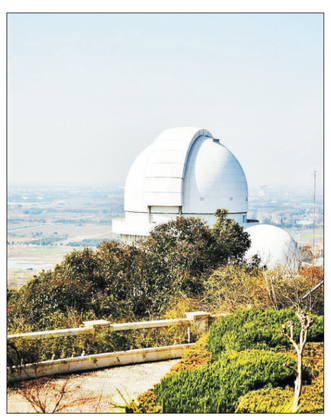
松江工业区升级“国家队”

2013年,具有20多年历史的上海市郊首家市级工业区——松江工业区正式升级为“国家队”,以国家级经济技术开发区的新身份,继续转型创新的发展之路。作为目前上海市最大的国家级经济技术开发区,升级后的开发区由单一的工业园区转变为以产业为主导的多功能综合性园区,并形成“一区多园”的格局:东部为以新兴制造业为内涵的中小企业创新产业园;中部为以行业主导为内涵的外商投资集聚产业园,出口加工区为以自由贸易为内涵的综合保税园区;西部为以智力、智慧、智能为内涵的科技产业园。目前园区的产值规模位居上海市市级以上开发区的前列,已成为上海市先进制造业和出口创汇的重要基地、外资企业的重要集聚地。

网格化管理编制城市治理“大网”

在区社会治理联动指挥中心大厅的大屏幕上,全区各个角落的实时图像监控、统计数据,24小时不间断地翻滚跳跃。作为社会治理体系的保障,这个全市首创的全时空大数据信息平台,将气象、交通、医疗、经济运行等原先分散在各个部门的信息,汇总到联动指挥中心。目前,松江已将全区605平方公里区域作为一张“大网”,以街镇为单位划分为321个“小网”,小网下划分为1352个网格。网格的划分在农村地区以自然村落为单位,城市化地区以楼宇小区为单位,通过视频监控、手机App、微信公众号等新手段的介入,让这张“大网”紧密、高效地运作。通过网格化管理和新技术手段,2013年,我区蝉联全国社会治安综合治理工作最高奖项“长安杯”,成为上海首个获此殊荣且唯一连续两次捧回“长安杯”的区(县)。

广富林遗址、佘山天文台入选“国宝”



在2013年由国务院核定公布的“第七批全国重点文物保护单位”名单中,我区广富林遗址、佘山天文台同时入选。作为“近现代重要史迹及代表性建筑”,建于1900年的佘山天文台拥有国内最早、也是迄今为止最大的折射望远镜,曾先后三次参加国际经度联测。天文台现以上海天文博物馆的形式面向全社会开放,兼具历史展陈和科学教育功能。广富林遗址位于广富林路以北、银河路以南、沈泾塘以东、油敦港以西,原广富林村及北部一带,1958年,当地村民在开河时发现了广富林遗址。到21世纪初,广富林遗址原始文化考古的新发现轰动了考古界,经科学考古初步证实,早在5000年前,广富林一带就有松江先民在此地劳作生息,四五千年前的新石器时代晚期当地就已经普遍种植水稻。