

# 建立健全现代预算制度 助力经济社会高质量发展

学报告 悟思想 谋发展

党的二十大报告指出,要坚持以推进高质量发展为主题,构建高水平社会主义市场经济体制,健全现代预算制度,完善财政转移支付体系。习近平总书记强调:“建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度,全面实施绩效管理。”预算体现国家的战略和政策,反映政府的活动范围和方向,是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要支撑,是宏观调控的重要手段。财政干部要深入学习贯彻党的二十大精神,科学把握建立健全现代预算制度的精髓,勇于探索实践,不断深化预算改革,为松江经济社会高质量发展提供坚实的财政保障。

健全现代预算制度,必须按照高质量发展的要求,全面提升预算管理现代化水平。要运用先进的理念方法深化改革创新,全面推进涵盖预算编制、预算执行、预算监督和基础支撑等科学规范的预算管理一体化建设。2021年3月,《国务院关于进一步深化预算管理制度改革的意见》印发,明确提出大力推进中央和地方预算管理一体化建设工作。按照市委、市政府工作部署,松江区勇担改革重任,成为上海市一体化建设试点区,2021年7月正式启动预算管理一体化改革工作,目前一体化系统建设已经取得了显著成果,得到了上级财政部门的认

可,充分展现了松江财政干部勇于实践、敢于创新的斗争精神。

健全现代预算制度,必须健全财政资源统筹机制,增强重大决策部署财力保障。当前和今后一个时期,受国际国内多种因素影响,财政相应处于紧平衡状态,松江财政严格贯彻落实中央“过紧日子”的要求,在压减一般性支出、非刚性、非必要支出基础上,统筹财力全力保障我区经济社会协调发展,助力我区经济实现逆势上扬。“十四五”期间,松江财政将加强资源统筹,集中财力办大事,一心一意谋发展,服务区委、区政府重大决策部署,全力保障松江枢纽、轨交12号线西延伸、沪松快速路等造福全区人民、助力松江腾飞的特大项目加快建设。

健全现代预算制度,必须始终坚持以人民为中心、为民理财服务理念。公共财政应全面增进民生福祉,紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题,健全基本公共服务体系,提高公共服务水平。严格按照“两个增长”的要求,全力支持我区教育事业,为松江引入优质资源、建设基础教育高地贡献力量,推动华师大二附中松江分校、云间中学等高水平教育项目快速落地。持续投入完善公共卫生体系建设,为人民健康保驾护航,坚持人民至上、生命至上理念,有效保障我区抗疫支出;致力提升我区医疗服务、公共卫生水平,重点保障上海中医药大学附属松江医院、区公共卫

心、交大医学院松江研究院等重大医疗设施项目的建设;坚持农业农村优先发展,为全面实施乡村振兴战略提供坚实保障,擘画乡村美丽蓝图,打造超大城市美丽宜居后花园,支持涉农镇全面开展农村人居环境优化工程,统筹安排整治行动和建设任务,使村庄环境更加宜居、基础设施更加完善、乡村风貌更加凸显。

健全现代预算制度,必须营造一流的营商环境。营商环境是市场经济的培育之土,是市场主体的生命之氧。受疫情和国际形势双重影响,部分企业面临经营困境,关键时刻,松江财政精准施策,充分发挥财政资金杠杆作用,强化政策扶持效应,加大融资担保,深化财政领域放管服改革,全力以赴支持长三角G60科创走廊建设。加快落实中央减税降费要求,2022年各项减税降费合计达到95亿元;规范推进产业扶持资金支持实体经济发展,修订完善《松江区产业扶持资金支持与管理办法》,建立产业发展专项资金监管平台;坚持问题导向,切实解决企业融资难题,创新中小微企业融资担保机制,首创推出“批次包”“园区贷”等,有力支持我区中小微企业发展壮大。

在以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的新征程中,松江财政必定以永不懈怠的精神状态和一往无前的斗争精神,以坚实的财力保障和强大的物质基础为全面推进长三角G60科创走廊建设和全区高质量发展贡献财政力量。(区财政局党组书记 彭再德)

## 叶榭镇党员干部群众 集中学习党的二十大精神

本报讯(记者 张立) 引导广大党员群众深入学习宣传贯彻党的二十大精神,认真思考贯彻落实党的二十大精神的具体思路、具体路径、具体举措,全力打响长三角G60科创走廊、松江枢纽和松江新城“三张王牌”,持续建设“科创、人文、生态”现代化新松江,为上海加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市,为全面建设社会主义现代化国家,全面推进中华民族伟大复兴作出松江担当。

宣讲会从全面把握党的二十大精神的基本框架和主要内容、深刻领会党的二十大精神的核心要义、深入贯彻党的二十大精神的要求三个方面,对学习贯彻党的二十大精神

神作了全面宣讲和深入阐释。

会议指出,要把深入学习贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务,把政治建设摆在首位,坚决维护党的领导核心,坚定理想信念,全面从严治党,从全区党风廉政建设形势看,贯彻全面从严治党要求只能加强不能削弱,要始终保持严的主基调,紧盯“关键少数”,聚焦重点领域,全面推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高,确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。各级党员干部要把思想统一到党的二十大精神上来,深入贯彻落实党的二十大精神,坚定不移把党的二十大精神提出的目标任务落到实处,做到真学真信真懂真用,为建设“科创、人文、生态”现代化新松江作出新的贡献。

## “松江方案”护航技能人才发展

——区市场监管局优化特种设备作业人员考培工作

□记者 梁锋

通讯员 岳鹏 周倩芸

制定“松江方案”、选择培训机构、组织学员培训、形成长效机制。区市场监管局打破长期以来困扰特种设备企业作业人员的“考证难、考证烦”问题,不断优化特种设备作业人员考培工作。

针对不少企业的特种设备作业人员面临的考证难题,区市场监管局党组书记、局长陆峰带头深入企业,开展“大体检”走访调研,全面细致地了解企业的迫切需求。协调工作随后展开,按照“统一组织、精准衔接”的考培原则,区市场监管局邀

请上海市特检院考试中心赴企业了解场地条件,协调研究考场、考试流程等,确定了《2022年松江区特种设备作业人员考培工作方案》,大大压缩考培人员参训备考和赴考取证的时间成本。“2022年,我们共组织了3期专项考培任务,考试合格率高于全市平均。”区市场监管局相关负责人说。同时,属地街镇也积极参与该项惠企工作。

为巩固拓展考培工作成效,区市场监管局制定了《松江区特种设备作业人员考培工作长效机制》,加大考培工作覆盖面和企业参与度,探索形成“局—镇—所”三级协商联动机制。

## 松江区2022年11月份12345 市民服务热线关键指标排名情况

11月,我区共转办12345市民服务热线各类事项10651件,立案10260件。

承办单位	实际解决率	实际解决率排名	市民满意率	市民满意率排名	受理量(≥6)	
街镇类	石湖荡镇	100.00%	1	100.00%	1	149
	新浜镇	100.00%	1	86.00%	2	150
	小昆山镇	100.00%	1	84.21%	3	150
	泖港镇	100.00%	1	75.56%	5	90
	广富林街道	100.00%	1	70.48%	6	302
	经开区	100.00%	1	63.75%	11	188
	车墩镇	100.00%	1	54.34%	14	544
	中山街道	99.60%	8	69.12%	8	720
	泗泾镇	99.29%	9	34.07%	18	1160
	洞泾镇	99.05%	10	80.57%	4	570
	方松街道	98.23%	11	58.55%	13	444
	新桥镇	98.09%	12	49.69%	15	866
	佘山镇	98.01%	13	65.16%	10	545
	叶榭镇	96.12%	14	67.06%	9	159
永丰街道	95.21%	15	70.00%	7	556	
九亭镇	93.07%	16	41.54%	16	756	
岳阳街道	91.51%	17	61.94%	12	312	
九里亭街道	83.26%	18	37.29%	17	559	
委办局类	区水务局	100.00%	1	100.00%	1	32
	区公安分局	100.00%	1	91.30%	4	284
	区卫生健康委	100.00%	1	84.53%	8	791
	区市场监管局	100.00%	1	0.00%	13	30
	区教育局	99.20%	5	75.33%	9	293
	区住房保障房屋管理局	96.67%	6	100.00%	1	129
	区生态环境局	94.12%	7	90.00%	5	66
	区民政局	90.00%	8	/	/	10
	区交通委	86.15%	9	95.00%	3	82
	区人力资源社会保障局	84.76%	10	86.67%	7	170
	区规划资源局	82.35%	11	90.00%	5	23
	区绿化市容局	80.00%	12	60.00%	11	28
	区建设管理委	70.00%	13	63.33%	10	10
	区文化旅游局	57.14%	14	40.00%	12	22
企业类	城投公司	100.00%	1	100.00%	1	7
	新城公司	90.91%	2	0.00%	3	12
	国投公司	77.78%	3	100.00%	1	11
	新开发集团	75.00%	4	/	/	9



图为天马无废低碳环保产业园航拍外景和内部设备。  
通讯员摄

## 上海市2023年度低碳发展实践区创建名单发布

### 天马无废低碳环保产业园作为 榜内唯一专业固废处置园区入选

处理厂,另有1座危废处理厂在建。

“下一步,区生态环境局将协调天马无废低碳环保产业园在5年创建期内不断推进低碳发展。”区环境生态局副局长徐平介绍。未来,天马园区将持续探索新能源设施

设备应用,进一步降低园区碳排放,加强园区监督管理、跟踪评估、统计监测能力建设,提升园区低碳管理的软实力水平,发挥园区低碳宣传作用,深化低碳教育基地建设,为加快上海“无废城市”建设贡献力量。

本报讯(记者 宋崇 通讯员 陈笑蓉) 松江区天马无废低碳环保产业园日前跻身市生态环境局发布的上海市2023年度低碳发展实践区创建名单,是此次入选单位中唯一一家专业固废处置园区。

据了解,天马园区是上海首家低碳环保产业园基地,也是环保和资源再生展示教育基地,致力于打造“无废园区”,实现了全过程绿色低碳生产。干垃圾、湿垃圾、建筑垃圾资源化或无害化处理后,实现资源再利用,填埋量显著下降。目前,园区内共建有1座生活垃圾焚烧发电厂(一期和二期)、1座湿垃圾资源化处理厂、1座建筑垃圾资源化

## 嘘寒问暖进家门 服务入微守健康

——松江精准施策关爱特殊困难老年人纪实

□记者 张小小

居村委干部、社区工作者、家庭医生、养老顾问、楼组长、志愿者等齐出手,通过电话、走访、探望方式对接配药、就医等需求。松江市民政局近日下发《关于进一步加强特殊困难老年群体关爱工作的通知》,聚焦特殊困难老年人的急难愁盼,不断优化政策措施,开展关爱服务。

### 贴心关爱有妙招,生活温暖且舒心

方松街道江虹社区“老伙伴”志愿者蔡伟芳如今养成了一个新习惯——每天关注微信运动里各位结对老年好友的步数。“我每天通过步数观察判断他们的身体情况。”蔡伟芳介绍,按照经验来看,老人如果走了1000余步表示一切正常,只有几十步则可能是身体不舒服,需要打个电话询问情况,“如果一整天都没有步数,那就要特别关心,必须上门确认老人的情况。”

记者了解到,这段时间,松江各个社区的“老伙伴”志愿者积极参与关爱服务,除了上门看望,还通过一通电话为老人们送去科学的防护知识,帮助解决燃眉之急。

“周阿公,饭放门口凳子上咯,戴好口罩来拿吧!”每天11时不到,泖港镇“幸福老人家”志

愿者陆爱珍做好防护,拿着小喇叭,一路送一路喊,实现“无接触式”为老配餐。“这段时间取消了堂食,由我们一份份送餐上门,保证老人吃到新鲜、热乎的饭菜。”“幸福老人家”负责人庄亚清说。为了确保食品安全卫生,送餐前,志愿者对送餐车、送餐盒进行严格消毒。小喇叭则是陆爱珍的“秘密武器”,音量足以穿透前厅屋后,老人即便在里屋也能第一时间收到“送餐通知”。

在泗泾镇,各居委会、物业工作人员和志愿者的挺身而出,保障了助餐服务在特殊时期“不断档”。“只要老年人有需要,送餐的任务就交给我们居委会吧。”金地一村居委会工作人员杨军在维持着自己管辖社区正常运转的同时,时常利用午休时间为老人们送餐。“志愿者有事没事都会上门来问候一声,居委会也会不定期地打来电话。工作人员还告诉我们,每天都有人值守在居委会,为我们兜底。”一名居民感激道。

### 送药解难忙不停,居家安全更安心

岳阳街道乐居居民区是一个老龄化程度较高的大型社区,不少老人患有基础性疾病,需要定期配药。“到院配药感染病毒的风险比较大,由我们统一配药可以保障他们的身体健

康。”“老伙伴”志愿者单学珍利用自己在医院做引导、陪诊、取药服务的经验,同其他15名志愿者成立了一支“配药特需服务队”,结对帮扶75名高龄老人。他们还会定期上门或者电话联系,了解老人的生活所需。

同样暖心的一幕也发生在中山街道郭家委居民区。年轻党员与社区老人“一对一”帮扶,每次坚持健康、饮食、需求“三问”,对老人的情况了然于心。

社区之外,不少社会资源也在参与24小时为老服务。“太及时了,在我们最需要帮助的时候雪中送炭,为我们解决了问题。”来自九里亭街道亭北社区的陈先生在电话回访中激动地说。原来,1月6日上午,“幸福久久”为老服务热线了解到,陈先生夫妇都被确诊感染了新冠病毒,咳嗽症状非常严重,陈先生还伴有基础性疾病。然而由于子女亲戚不在身边,夫妻俩不便自行前往医院就诊。得知情况后,服务员及时联系了亭北社区家庭医生,在家医生的帮助下,老人到达医院就诊。目前,老人的病情已有所改善。

疫情期间“幸福久久”为老服务热线提供24小时在线服务,未包含在“幸福久久”服务范围的老人在线,有需求也可拨打松江区养老服务专线:021-37009999。