



年初以来,我县全面推进“担当实干年”“对标争先年”工作,取得显著成绩。日前,县商务局局长、党委书记、县口岸办主任路胜宏就公众关心的话题接受提问。

1、问:商务局有哪些职能?
答:商务局是全县综合经济部门,机构改革后,职能整合,主要有以下几方面职能:

- (1)原外经局的外资、外贸、外经职能,即开放型经济工作;
- (2)原经贸委对加油站、大型商超、住宿餐饮、再生资源回收等内贸流通行业的监管职能;
- (3)原口岸委的一类开放口岸职能;
- (4)省级开发区的等级创建、创牌职能;
- (5)原流通办对破产流通企业的维稳职能。

2、问:2020 年 7 月,《外商投资准入特别管理措施(负面清单)(2020 年版)》正式实行。2021 年,将进一步缩减负面清单,推动服务业等领域扩大开放。面对缩减外商投资准入负面清单,县商务局准备怎么推进外资工作?

答:首先了解外商投资准入负面清单是指什么?依据《外商投资法》的规定,外商投资准入负面清单是指国家规定在特定领域对外商投资实施的准入特别管理措施。国家对负面清单之外的外商投资,给予国民待遇。二是外商投资的领域扩大。2020 年,外商投资准入负面清单由 40 条缩减至 33 条,主要体现在四个方面:一是放宽制造业领域准入。放开商用车制造外资股比限制,取消禁止外商投资放射性矿产冶炼、加工和核燃料生产的规定。二是放宽农业领域准入。将小麦新品

种选育和种子生产须由中方控股放宽为中方股比不低于 34%(原为小麦、玉米新品种选育和种子生产须由中方控股)。三是放宽服务业领域准入。金融领域,取消证券公司、证券投资基金管理公司、期货公司、寿险公司外资股比限制。四是放宽基础设施领域准入。取消 50 万人口以上城市供水管网的建设经营须由中方控股的规定。根据上述调整变化,我局加强研究,扩大宣传,找准项目,上下联动,努力做好拓展外资新领域这篇文章。我们经济开发区在土地利用外资项目上首先取得突破,今后的土地开发、商业综合体、城市供排水等领域,我们将吸引更多

的外资项目进入。
2021 年外资准入负面清单的修订工作国家发改委近期已经启动,将进一步缩减负面清单,重点推动服务业等领域扩大开放,鼓励外资参与制造业高质量发展、新型基础设施建设和创新驱动发展。我们将根据变化,适时调整,努力把先进制造、高新技术等领域作为重大外资项目引进的主要方向。

3、问:今年上半年,我县就完成了市下达的全年外资任务,县商务局是采取哪些有力的措施推进这项工作的?

答:市下达我县全年外资任务 9500 万美元,今年 1-5 月,我县注册外资实际到账 9506 万美元,利用外资总量、序时均列全市第一,连续四年提前半年完成市下达的全年目标任务。首先得益于县委、县政府的高度重视。我县每月召开经济形势分析会,每旬召开薄弱指标会办会,加强指标监测预警、研判分析、沟通对接力度,做到以旬保月,以月保季。二是得益于重点镇区挑大梁。上半年经开区、高港区完成全县外资任务的 81%,成了完成外资任务的主战场,主力军,相关镇区也不甘落后,正在全力赶超初二。三是商务局做好服务推进。今年初,我们首次通过“云签约”方式,成功签约了丹麦保利泰克风电叶片测试项目。组织参加了市 5-18 经贸洽谈会,牵头开展“5-20”射阳电子信息产业专题招商说明会,邀请 60 名客商参加活动,成功签约了一批项目,正在推进一批外资项目落地生根、开花结果,为完成外资任务提供了源源不断的动力。

4、问:2020 年 10 月 1 日,《外商投资企业投诉工作办法》正式施行,外资企业可以就哪些方面进行投诉?如何投诉?

答:此次《外商投资企业投诉工作办法》明确了外商投诉的范围,主要包括两方面:(1)投诉人认为行政机关(包括法律、法规授权的具有管理公共事务职能的组织)及其工作人员的行政行为为侵犯其合法权益的,可以向投诉工作机构申请协调解决;(2)投诉人认为投资环境方面存在问题的,可以向投诉工作机构反映问题,并提出建议。但外商与其他自然人、法人或者其他组织之间的民商事纠纷行为,不属于投诉办法规定的投诉受理事项范围。

省商务厅网站已经公布了各地的外商投诉机构,我县外商投诉机构为射阳县商务局,地址在县政府大楼 13 楼,统一对外公开的电话号码是 0515-82353791。

如果投诉人提出投诉事项,应当

全力做好服务保障 外资外贸稳步提升

—— 县商务局局长、县口岸办主任路胜宏就公众关心话题接受提问

提交中文书面投诉材料,现场提交、信函或电子邮件等方式均可。投诉材料应当包括以下内容:(1)投诉人和被投诉人的姓名或者名称、地址、邮编、有关联系人和联系方式;投诉人主体资格证明材料及提出投诉日期;(2)明确投诉事项和投诉请求;(3)有关事实、证据和理由,如有相关法律依据可以一并提供;(4)如果存在同一事项已经由上级工作机构、信访部门或通过行政复议、行政诉讼方式受理或处理终结的,要作出说明。我们将在收到投诉材料后,第一时间开展调查处理。

目前,我县尚无外资企业前来投诉。随着外资领域的放开和越来越多外资项目的进入,我们相信外商投资合法权益将会得到更加全面有力的保护。

5、问:现在疫情防控形势仍然比较严峻,外籍经贸人员来华怎么办理相关手续?

答:目前,外籍经贸人员来射阳主要是通过省商务厅发放邀请函办理签证入境,邀请函的受理种类原则上为 3 个月以内的短期商业贸易访问签证。这一政策是针对省内重点外资、外贸企业邀请来办理相关业务或工作的必要外籍人员。

因疫情防控要求,邀请外籍人员来射的外资外贸企业需首先向企业所在镇区提出申请,所在镇区向县政府申请征得同意后,准备以下 7 项材料报县商务局:(1)邀请外国人来华申请表;(2)护照复印件;(3)射阳公司和受邀公司营业执照;(4)射阳公司和受邀公司关系证明;(5)射阳公司的英文邀请函;(6)受邀人的工作证明;(7)邀请函的简介。我局将上述材料提交至市商务局,市局审核后报省商务厅批准。今年以来,我们已先后帮助杜信题帮、佰世尔航空、怡美食品等企业办理韩国、葡萄牙、新加坡等外籍客商共计 38 人次来华邀请手续。

6、问:如果有公司想经营进出口业务,怎么办理相关手续?收费吗?需要哪些材料?

答:公司想经营进出口业务,需办理对外贸易经营者备案登记,这个备案登记是免费的。

我局的对外贸易经营者备案登记已实现全程“不见面”办理。企业需在网上提交四项材料:(1)《对外贸易经营者备案登记表》;(2)企业营业执照复印件;(3)经办人授权证明;(4)企业法人同意分支机构办理备案登记的书面申请。其中复印件须注明“与原件相符”字样,并加盖公章。

具体流程为:通过“商务部业务系统统一平台”网站注册登录企业端口,进入“对外贸易经营者备案登记”应用模块。“备案机关”选择“射阳县商务局”,“备案登记方式”选择“统一社会信用代码”;网上填写、提交《对外贸易经营者备案登记表》,再上传上述四项材料即可。我局后台审核通过后,当天就会把备案登记表寄给企业。

7、问:县商务局是如何帮助外贸企业开拓市场的?

答:我们积极组织企业有针对性地开展各种线上线下内外展会及对接会,鼓励企业充分利用“云展会”展示新品,抢抓订单。上半年,我们组织振阳铝业、桃园家纺参加了线上广交

会,实现意向成交额 200 万美元;组织三福、振阳、嘉泰、优嘉等外贸企业报名参加第 31 届华交会;组织龙阳机电、祺特、世标机械参加了盐城机械及汽配东盟专场线上对接会;组织洲嘉勒、翔云工贸等参加盐城日用消费品日本专场线上对接会。这些线上展会,除了广交会有名额限制,其余的所有外贸企业均可申请。线下的展会是收取摊位费的;线上的多数展会是免费的,只有部分会因买方所在国家是发达国家,提供相关配套服务而收取费用。这些展会有利于开拓外贸企业的国际视野,广交人脉,新增订单,获取收益。同时,我们出台了系列激励政策,对企业参加境外展会还有一定的补贴。

8、问:我县对于外贸中小企业有激励或者扶持政策吗?企业应当如何申请?

答:省商务厅、财政厅每半年(即每年 1 月和 7 月)组织一次外贸中小企业开拓市场项目资金申报,对境外专利申请、商标注册、管理体系认证、产品认证、境外展会等方面由省级专项资金给予补助支持。如:商标注册可补助企业注册费用的 50%;管理体系认证补助企业认证费用的 50%。

申请企业须符合以下条件:在我县依法注册、依法取得进出口经营资格或已办理对外贸易经营者备案登记,且近三年信用状况良好、无严重失信行为的企业。

企业携带以下材料到县商务局外贸科申请(县政府大楼 1347 室):(1)项目资金申请表;(2)企业注册登记证表;(3)项目申报信用承诺书;(4)企业相关资料证明;(5)合同;(6)银行付款凭证和发票。以上 6 项为企业申请资金的共性材料,若申请项目为境外展会,还需提供参展人员在射社保证明及参展现场照片。

9、问:今年,省、市、县都对成品油市场综合整治作了部署,我县采取了哪些措施?取得了哪些效果?

答:成品油市场涉及危化品行业的安全监管,成品油的非法购、运、储、销行为,潜伏安全生产的巨大隐患,危及群众的生命财产安全,扰乱了正常的市场秩序。

今年以来,我局按照省市统一部署,明确责任,突出重点,靶向发力,多措并举,取得了阶段性成效。

一是年初县政府专门成立成品油市场综合整治领导小组,县政府分管领导任组长,政府办副主任、商务局局长为副组长,公安、交通、应急、市场监管等部门为成员,办公室设在县商务局。二是商务局发挥牵头部门作用,定期组织联合督查,现场执法,相关职能部门依法关停、查封、处罚、取缔了一批黑加油站。三是建立举报投诉机制。欢迎社会各界对私设油罐、非法走私、非法运输、非法销售等成品油违法行为,随时投诉举报;可以拨打 12345 热线,也可以直接拨打商务局对外公开的电话 0515-82353791。

10、问:我县汽车消费补助政策什么时候结束?补助资金什么时候发放到?

答:2020 年,由于疫情影响,为刺激消费,扩大内需,我县制定出台了《射阳县汽车消费补助政策实施细则》,在特定时段购买汽车给予补助。根据《实施细则》规定,我县汽车消费

补助施行时间为 2020 年 5 月 1 日至 2020 年 12 月 31 日,政策享受时间已经结束,考虑到部分群众不能及时递交申请材料,我县将汽车补助业务受理时间顺延到今年 2 月底。

在政策施行期间,我县户籍人口在市内购车、市上上牌可享受相应的补助资金。目前,我县共受理大批 7013 份申领材料,审核补助金额达 1600 多万元。

目前,前五批补助资金已发放到位,最后一批申领材料已审核完成,补助将于近期发放至申领人预留的银行卡上。

11、问:要出国务工怎么选择正规渠道?

答:出国务工首先要了解招聘人员的公司是否具有商务部颁发的《对外劳务合作经营资格证书》或《对外承包工程经营资格证书》,具有上述任何一个证书的公司称为经营权公司。大家可以在商务部的中国对外投资和经济合作网进行企业检索,在《对外劳务企业》和《承包工程企业》里查询某公司是否具有外派劳务的资质。

目前,射阳没有一家具有外派劳务资质的经营权公司。因此,县政府建立了一个公益性平台——县外派劳务服务中心(设在县商务局)帮助想出国务工的工人报名。同时,县外的外派劳务合作企业只有通过县外派劳务服务中心这个平台才可合法招聘我县出国务工人员。值得提醒的是,务工人员通过任何一家中介公司进行出国劳务业务是不受法律保护的。

12、问:有资质的外派劳务公司应当具备什么条件?

答:(1)从事对外劳务合作,应当按照省政府的规定,经省级或者市级商务主管部门批准,取得对外劳务合作经营资格,应当具备以下 6 个条件:(一)符合企业法人条件;(二)实缴资本不低于 600 万元人民币;(三)有 3 名以上熟悉对外劳务合作业务的管理人员;(四)有健全的内部控制制度和突发事件应急处置制度;(五)法定代表人没有故意犯罪记录;(六)对外劳务合作企业应当自工商行政管理部门登记之日起 5 个工作日内,在省商务厅指定的银行开设专门账户,缴存不低于 300 万元人民币的对外劳务合作风险处置备用金,也可以提交等额银行保函的方式缴存备用金。

13、问:在与外派劳务经营公司和雇主签订合同时应该注意什么问题?

答:(1)和经营公司签订的合同是《外派劳务合同》,和外国雇主签订的合同是《雇佣合同》,这两份合同的内容一定要和经营公司与外国雇主签订的《对外劳务协议》的内容相一致,外派劳务合作项目还必须有驻外使领馆的确认函。这三份材料缺一不可。

(2)在签订合同时,要特别注意合同中必须有下列内容:工作地点、职业工种、劳动条件、工作时间、休息休假、劳动报酬、交通、生活条件、违反劳动合同应承担的责任、合同变更及解除劳动合同条件、女工和特殊工种劳动保护条件、纠纷和争议处理、工伤事故处理等。

(3)出国后,外国雇主除支付你工资和加班费外,一般情况下,雇主还负担以下费用:伙食、住宿、煤气和水电费、上下班交通费、所得税、医疗保险和人身伤亡保险、出国和回国的机票、

劳动保护用品以及雇主向当地政府缴纳的保证金等。

特别需要提醒的是:出国务工人员必须保存好所签订的每一份合同,一旦出现纠纷,合同将是维护自己合法权益的重要法律依据。

14、问:外派劳务具体的收费标准是什么?如果有劳务公司违规,务工人员应如何维权?

答:关于外派劳务收费标准:(1)国家允许外派劳务公司按照规定向劳务人员收取服务费。如果劳务人员被派出务工时在国内无工作单位,收费金额不超过合同总额的 12.5%。(2)如不向外派劳务公司交出国务工的履约保证金或押金,也可以按照外派劳务公司要求投保履约保证保险。(3)办理出国手续时,应按国家规定标准向有关部门交纳体检费、培训费、护照费、签证费等,这些费用需要个人承担。

如果有务工人员权益受到侵害,可以通过以下两个途径维权:(一)拨打政府投诉热线 12345;(二)直接到我局投诉,投诉电话 0515-82353791。

15、问:2020 年 1 月 28 日,国务院批复同意盐城港口岸射阳港区对外开放,计划何时通过验收,实现射阳港一类口岸正式对外开放?

答:目前,射阳港一类开放口岸处于临时开放状态。正式开放必须在口岸监管区建成“一关两检”所必备的查验配套设施;同时“一关两检”还要具备工作人员的生活设施。目前,口岸查验基础设施项目正式启动;8 月初,联检部门办公生活设施项目开工建设;9 月底,口岸查验基础设施项目竣工、办公生活设施土建主体工程完成。计划 10 月提请省级预验收,争取今年底通过国家验收。

16、问:商贸领域面广量大,商务局是如何有效落实商贸领域安全生产管理责任的?

答:主要做了三个方面工作:第一个是压实“三个责任”。首先压实全局责任。明确局安全生产由一把手负总责、分管领导具体负责、条线分管负责人和业务科室主要负责人直接负责,这是行业部门的监管责任。二是压实属地责任。15 个镇区全部明确了商贸领域安全生产分管负责人、部门负责人及网络长责任,这个责任是属地责任,是基层责任。三是压实企业主体责任。对 81 家加油站(点),纳入预警平台的燃气餐饮使用单位、大型商超等分别明确企业主要负责人、安全分管负责人和专职安全员责任,这是企业的主体责任,这是关键。

第二个是如何督查。面广量大的商贸企业,仅靠商务局的力量是难以做到全覆盖、无死角的安全生产检查的。根据商务局行业主管部门职责,商务局主要是根据《安全生产法》进行大排查大整治,工作的重心是检查企业主体责任的落实,检查企业“一必须五到位”实施情况,抽查督查安全生产的薄弱环节,对违法行为进行,特别是成品油违法行为,发挥商专委会牵头部门作用,组织联合执法。

第三个是依法检查。商务局所有公职人员全部办理执法证,到企业检查、督查、执法,必须亮明身份,公开公正执法,并接受社会各界的监督。

沃野平畴谱新篇

(上接一版)

——打造特色产业园区。坚持“一镇一园”发展方向,积极推进现代农业园区“等级创建”,重点打造“凤凰农谷”“四季果香”“鹤乡菊海”等 16 个现代农业产业园区。

——建成全产业链条。立足已有的“南桑、北蒜、东渔、西粮、中蔬菜”的空间布局,成功建成 5000 亩以上成园连片“射阳大米”生产基地 17 个,诞生首个专用品种“鹤香梗”;建成现代农业大数据中心,接入 19 个物联网示范点,实现精准化农资配方、全天候监测管理、全流程追溯溯源。大米、菊花、乳业、水产四个全产业链已经形成。

——开启产业化模式。推行以“农民专业合作社+龙头企业+基地+农户”的产业化经营模式,促进形成新品研发、绿色种植、加工仓储、产品销售等完整的发展模式。努力以科研合作为依托,以龙头企业为引领,以高标准规模种植基地为平台,有效延伸产业链条,促进形成新品研发、绿色种植、加工仓储、产品销售等完整的产业链发展模式。

新故相推舒画卷,丹青妙手向翠峰。农业产业化加速发展为乡村振兴战略注入源源不断的活水,润泽了广袤的鹤乡大地。

培育龙头+保障到位,富民增收渠道更加宽广

入夏以来,兴桥镇跃中村非黄种植基地异常繁忙。“我们种植的非黄品质优、口感好,深受消费者欢迎,每亩地产量最高可达 4000 公斤!”基地负责人、盐城升国农业发展有限公司总经理王升国介绍说,待这批非黄成熟后将销往上海、宁波等地大型批发市场。曾经的跃中村因固守传统耕作模式、土地碎片化、农村劳动力老龄化等因素制约经济发展,后来经过积极引导和鼓励农户进行土地流转,把分散的土地集中起来,实施连片整理,承包给种植大户,实行规模经营,吸纳不少周边农户前来就

业。如今,非黄种植基地亩平收益在 20000 元以上,常年用工 400 多人,人均年增收 45000 元以上。

各类新型经营主体作为联结“三农”的重要纽带,是发展现代农业的有效组织形式,扶持、培育新型农业经营主体,发展多种形式适度规模经营,对于推进农业现代化、实现乡村全面振兴意义重大,是建设现代农业的前进方向和必由之路。

五年来,为增加农民收入,我县加大对产业化龙头企业、农民专业合作社、专业大户、家庭农场等各类新型农业经营主体的扶持和培育力度,大力实施新型农业经营主体增量提升工程,引导新型农业经营主体集群集聚发展,推动发展多元化农业服务主体,启动农业生产全程社会化服务试点工作;支持供销社通过深化综合改革,推广“时堰模式”,为农民提供生产生活服务,支持新型农业经营主体带动普通农户连片种植,规模同建,建立标准化和规模化的原料生产基地;建立完善订单购销、利润返还、直接投资、股份合作等新型农业经营主体与农户的利益联结机制。据统计,全县已拥有 255 家农业龙头企业,总销售收入 362.75 亿元;有 1042 个农民专业合作社,900 个家庭农场和 1000 多个种养大户;积极引进、培育农业农村实用人才,培训农村科技人员近千人,培育新型职业农民近 3 万人;从事农村电商行业农民约 3000 人,2020 年实现增收 30 亿元。

小康不小康,关键看老乡。在奔向共同富裕的道路上,绝不让一个贫困户掉队。五年来,我县对症下药,实施精准脱贫,以产业为根基,将“输血式”扶贫转变为“造血式”扶贫,坚持县级统筹、因村制宜、因户施策,大力开展农业结构调整,引导经济薄弱村和低收入农户发展优势特色产业增收致富。充分发挥镇村农业产业资源优势,通过土地流转、入园打工、项目分红等方式,把贫困户拉进产业链条,让

贫困村民在家门口就能有岗位、有收入。目前,已经高质量打赢脱贫攻坚战,“两不愁三保障”全面实现,10 个省级经济薄弱村全部摘帽,41812 名低收入人口全部脱贫。

重拳整治+共建共享,农村人居环境更加美丽

优美的生活环境,关乎百姓安居乐业、农村和谐稳定,是广大人民群众的迫切愿望,更是全面建成小康社会的基本要求。

仲夏时节,田野里,道路旁,处处生机盎然、郁郁葱葱,原先的村头荒地被休闲广场所取代,泥泞的乡间小路变成宽阔的水泥路或沥青路,破败不堪的老瓦房变成一栋栋白墙黛瓦的小洋房,太阳能路灯夹道而立……这正是因地制宜,依托原有生态底色和镇村肌理推进农村人居环境整治最好的佐证。

五年来,我县以改善村容村貌、留住乡愁记忆为切入点,全力推进改善农民群众住房条件三年行动计划,农村人居环境整治“百日提升”十大行动等,积极打造一村一品、一村一景、一村一韵味,让美丽乡村“望得见绿,看得见水,记得住乡愁”。同时,为写好“后半篇”文章,从方便群众生产生活、完善社区服务、深化基层治理等方面入手,以镇为单位推广“特色产业+”模式,就近发展优势特色产业,让农户“在家门口就业”;充分发挥村民自治作用,对物业管理经费实行“三个一”,减少群众负担;学习借鉴“枫桥经验”“马庄经验”,全面构建向上向善、共治共享的基层治理新格局。如今,群众向往的生活正由憧憬慢慢成为现实。

五年来,共改善农房 3.5 万户;成功创建 4 个省级示范项目,5 个省级特色田园乡村,2 个市级示范项目,3 个市级特色田园乡村,美丽宜居村庄 175 个,打造省级示范村(居)10 个,市级 10 个,县级 30 个;已挂牌“美丽庭院”示范户 403 户。2020 年,我县农村人居环境整治工作获评全省第一等次。

自信人生二百年,会当水击三千里。站在“十四五”开启新征程的起点上,放眼鹤乡大地,广大干部群众正奋力描绘产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的美丽画卷。

