

中共十五届徐州市铜山区委第四轮被巡察党组织整改情况的通报(六)

铜山区民政局党委 关于殡葬领域突出问题专项巡察整改情况的通报

根据市区统一部署,2023年2月15日至4月15日,区委第二巡察组对铜山区涉殡部门和单位开展了专项巡察。6月9日巡察组反馈巡察意见,区民政局党委认真履行主体责任,切实抓好集中整改。按照党务公开原则和巡察工作有关要求,现将巡察整改情况予以公布。

一、加强整改工作组织领导

一是提高政治站位,明确整改责任。成立区殡葬领域突出问题整治领导小组和工作专班,各镇(街)相应成立工作专班(组)。区民政局党委多次召开会议,研究整改工作方案,确保各项整改工作到位、责任到位、落实到位。

二是紧盯反馈问题,抓实问题整改。制发《铜山区落实区委第二巡察组殡葬领域突出问题专项巡察反馈意见整改工作方案》和《三清单》,召开联席会议深入分析查找问题根源。针对反馈提出的问题,逐项制定整改落实举措,做到立行立改、能改即改。短期内不能整改到位的,制定整改计划,确保持续完成整改。

三是注重标本兼治,突出整改实效。层层分解整改任务,建立整改台账,采取对账销号制度,确保件件有落实、事事有回音。通过整改制定完善相关制度,将巡察整改工作与殡葬改革工作结合起来一体推进,建立常态长效机制。

二、整改落实情况

(一)殡葬服务设施规划布局不科学

整改落实情况:依托《徐州市区殡葬服务设施布局专项规划(2020—2035)》,制定《铜山区殡葬服务设施布局专项规划(2022—2035)》,以规划促规范,推进公墓建设布局合理化,着力解决公墓建设违规行为。加强沟通衔接,推动实现三个一批:升级改造一批手续相对齐全、入园率高的镇村公益性公墓;整合规范一批手续不齐全、设施环境建设薄弱、入园率低的公益性公墓;取消一批管理混乱,占用基本农田、长期闲置的公益性公墓。

(二)公墓入园安葬率低

整改落实情况:指导各镇街严格按照《殡葬管理条例》

《江苏省公墓管理办法》等法规规定,制定辖区公益性公墓管理制度,落实管理人员,保障维修资金,美化园区环境,提高入园率。加强政策法规宣传,引导群众转变观念,逐步改变散埋乱葬、治丧陋习等乱象,弘扬厚养礼葬、文明治丧等良好风尚。落实属地管理责任,加强散埋乱葬清理整治,逐步提高公益性公墓入园率。

(三)生态殡葬尚未起步

整改落实情况:加强惠民殡葬、节地生态葬等惠民政策宣传,向群众讲清、讲透生态殡葬的长远意义和现实意义,区别引导、重点突破。提档升级一批镇级公益性公墓骨灰堂,提高镇村公益性公墓骨灰堂覆盖率,保障基本需求;加强青龙山公墓壁葬区维管力度,执行惠民优惠价格,提高节地生态葬入葬率。

(四)经营性公墓存在违规问题

整改落实情况:完善财务管理制度,严格公墓销售价格管理,自觉接受价格主管部门和社会群众的监督。依法依规整改半价墓、零价墓、活人墓,杜绝违规销售行为。严格工程建设管理,加强过程管理、跟踪监督和报核审计,确保项目质量。

(五)公益性公墓手续不全 私营化问题突出

1. 公墓违规用地现象较为普遍。
整改落实情况:理清违规用地公墓基本情况,压实属地镇街责任,积极对接公墓设施规划,能够完善手续的及时完善审批手续,不能完善手续的,稳妥采取闭园管理、退墓还田等措施,逐步消减违规用地存量。

2. 公墓建设审批不规范。

整改落实情况:完善审批制度,规范审批流程,建立审批监管部门协作机制。优化《徐州市铜山区农村公益性公墓建设审批联动会办规程》,实行联动会办审批制度,强化部门协作,形成工作合力;对批而未建的5个村级公益性公墓(骨灰堂),会商解决办法,依法确认批复效力;对已取得非企业法人登记证书但未年检的公墓等僵尸型社会组织,依法进行

处置。

3. 公墓违规运营现象严重。

整改落实情况:对社会资金投入建设运营的公益性公墓,查清历史沿革、理清各方权责、盘清建销存量,一镇一墓一策,依法依规推进回归公益属性。组织专门执法,加强巡查监管,坚决杜绝违建。

(六)私人承包山头违建墓地问题突出。

整改落实情况:对全区私人承包山头违规建设墓穴情况,摸清底数,建立档案,依法规范山林承包行为。层层落实责任,宜迁则迁、宜改则改,积极推进整改。相关镇(街道)加强管理,压实村委会、护林员管控责任;民政、资规、住建、公安、市场监管等部门充分发挥联席会议制度作用,按照各自职责,协同配合,依法查处违法违规行为。

(七)公墓清理整治效果不明显。

整改落实情况:一是以问题为导向,制发公墓整治问题清单,明确时序节点,跟踪督查调度,保障整治效果。属地镇街道加强监管,对辖区公墓违建、违规销售问题依法严肃查处,稳妥推进公墓公益属性。

二是各部门联动执法,区民政局、资规局、市场监管局联合执法,对辖区内的公益性公墓违建、违规销售问题依法下达责令改正通知书、行政处罚决定书、移送司法机关等行政强制措施,依法推进公墓清理整治。三是提升公益性公墓服务能力,整合现有公墓资源,采取规范管理、墓区美化、标准收费等提档升级措施,不断提升公益性公墓综合服务水平。

(八)主城区转移安葬难以管理。

整改落实情况:将散埋乱葬整治纳入镇村网格化管理,建立丧事工作台账,加强日常巡查,发现问题及时制止,拒不服从管理的依法处理。设立散埋乱葬投诉举报电话,便于及时发现域外人员到本辖区散葬情况。提请市级一体化推进专项整治,建立殡葬分级分区管理机制,推行殡葬申报制度,加强葬有去处的流出信息管理,制度性杜绝非法安葬现象。

(九)殡葬信息网络建设存

在短板。

整改落实情况:建立区、镇、村殡葬信息三级管理机制,将丧情信息报送工作纳入镇级重点工作考核内容,保障及时上报共享。依托市殡葬信息服务平台,及时掌握丧户火化、骨灰流向等信息,优化身后一件事系统,完善联席工作机制,实现办件效能提升。

(十)存在收钱放埋现象。

整改落实情况:落实村镇殡葬管理主体责任,坚决查处收钱放埋现象,压实村组丧情专管员责任,确保丧情信息及时报送。加强殡葬政策法规宣传,大力倡导移风易俗,引导群众树新风、转民风,破除陈规陋习。

(十一)殡葬管理力量薄弱。

整改落实情况:加强队伍建设,充实执法人员,配强工作力量。加强殡葬业务技能提升,组织殡葬管理人员进行专业知识培训,熟悉专业技术,掌握执法程序和业务常识,提高管理水平。组建村级殡葬管理队伍,加强对红白理事会的管理,延伸殡葬管理触角,形成一条线畅通管理。

(十二)基层殡葬服务存在管理盲区。

整改落实情况:积极配合制定《徐州市遗体运输车辆管理办法》,建立遗体运输车辆信息监管平台,规范驾驶员、专用车辆、收费标准等全流程监管,完善殡葬车辆管理的制度建设。

公安、交通、市场监管等部门,按照职能加大查处力度。

(十三)殡葬领域齐抓共管态势尚未成型。

1. 行业部门职能作用发挥不够。

整改落实情况:按照殡葬改革工作联席会议制度规定,进一步明确各部门工作职责,针对重点、难点、堵点问题,加强统筹协调,形成工作合力。多次组织召开部门联席会议,对巡察反馈问题专题研究,明确各部门职责和任务,按照职能分工成立6个殡葬清理整治工作专班,对殡葬用品市场、公益性公墓等殡葬服务行业进行全覆盖督查整改,进一步规范殡葬服务行业秩序。

2. 联席会议制度运行不畅。

整改落实情况:涉殡部门对照各自职责,分别认领问题清单,切实加强整改落实。区民政部门发挥牵头作用,资规、市场监管、城管、公安、住建、农业农村、文明办等部门开展多形式联合执法,加大对违规违法问题的查处力度,形成常态化监管。

三、下一步工作打算

(一)强化高度政治责任,以主题教育为引领,提升行动自觉。区民政局党委将以巡察整改为契机,以主题教育为引领,深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想,用实际行动捍卫两个维护。以殡葬领域突出问题整治为主线,切实落实一岗双责,扎实推进作风建设,推动干部队伍转观念、抓作风、强责任、促落实,不断提升工作效能。

(二)巩固巡察整改成果,以建章立制为抓手,形成长效机制。坚持把具体问题整改与构建长效机制相结合,认真研究标本兼治措施,在梳理完善现有制度的基础上,持续推动对殡葬管理制度漏洞、制度缺失等问题进行整改。加大督查督办殡葬领域问题力度,强化制度执行力,及时纠正、依法处理违反制度机制的行为,维护殡葬管理制度的严肃性和权威性。

(三)树立为民宗旨意识,以服务民众为根本,保障民生需求。区民政局党委将认真贯彻落实党的二十大关于民政工作新要求,不仅在殡葬领域做到服务优质高效,还要在救助兜底保障民生方面有新进展,在全面从严治党方面有新面貌。以殡葬专项巡察整改为新起点,着力解决群众所急所想所盼,确保全区民政事业走在全市前列,不断开创我区民政事业发展新局面。

欢迎广大干部群众对殡葬巡察整改落实情况进行监督。如有意见建议,请及时向我们反映。

联系方式:0516-83405225;邮政信箱:徐州市铜山区民政局监察室;电子邮箱:tsqmzj@163.com。

中共徐州市铜山区民政局党委

2023年9月25日