



## 推动“亩均论英雄”改革取得更大突破

□市政协经济组

“亩均论英雄”改革,可以进一步优化资源要素市场化配置,推动工业经济高质量发展。为此建议:

1. 统筹兼顾发力,确保改革推进“全优化”。将“五未”土地处置及“亩均”评价结果与用地指标分配、乡镇(街道)绩效考评挂钩,出台建设用地增加与使用挂钩的差别化考核激励机制,提高亩均效能;强化多部门联动、协调推进工作机制,做好低端低效能的减法除法、新旧动能转换的加法乘法;对高新技术、专精特新、小升规企业实施精准挖潜,依托高附加值提升亩均效益。

2. 用好大数据平台,实现综合评价系统“全覆盖”。完善“亩均论英雄”综合评价大数据平台,实现工业、服务业企业综合评价全覆盖;以亩均税收指标为核心,对全市工业企业按照“ABCD”

四个类别,促进企业优胜劣汰;突出乡镇(街道)主体,推广以企业综合评价结果为依据的“一企一单”体检表送达制度。

3. 完善配套措施,实现企业发展质量“全提升”。除法律、法规层面无法逾越需要上报审批外,其他项目的涉土审批权限原则上下放开发区、高新区等重点区域,实行“标准地+承诺制”验收,全面提升用地审批效率;形成务实管用的政策“工具箱”,让企业有据可查、基层有据可依;运用“换、改、转、并、退”“亩改五字法”,推动低效土地盘活提升、改革措施落地见效。

4. 强化责任落实,确保压力传导“全过程”。做到重点聚焦、力量聚焦、服务聚焦,确保改革成效实现更大突破。

## 提升生态碳汇能力 助力绿色低碳发展

□市政协机关联合调研组

对我市而言,碳达峰、碳中和是前所未有的战略机遇,应抢抓“双碳”机遇,应对“双碳”影响,扎实推进我市生态经济示范区持续高质量发展。为此建议:

1. 组建碳汇工作机构,加强碳汇基础研究。尽早成立相应的碳汇(或双碳)工作机构,组建“双碳”工作专家团队,强化专业队伍建设,开展碳汇基础和技术等专业研究、政策研究和市场研究;制定我市“双碳”工作规划方案,指导包括加快产业转型和林业湿地碳汇项目建设在内的“双碳”工作开展;充分利用我市的资源禀赋优势,积极争取国家和省级层面的政策支持。

2. 大力推进国土绿色,提升生态碳

汇能力。分类、分区域摸清碳汇家底,形成碳汇资源“一本账”和碳汇布局规划“一张图”。科学规划国土空间,大力开展国土绿化,大力推进绿化造林、退渔还湖,坚定不移推进洋汉荡、平旺湖、得胜湖等退渔还湖、退渔还湿工程,重现兴化“五湖八荡”的水乡风光。提高新增森林面积和森林质量,集中增加成片林。

3. 开展碳汇造林项目试点,推进绿色低碳发展。依托正在创建的里下河国家湿地公园,在水上森林、徐马荒、平旺湖等区域,尽早开展碳汇造林项目的试点工作,努力在绿色低碳发展上争当表率、争做示范、走在前列。

## 实施“三项行动” 壮大村级集体经济

□市政协农业和农村组

全市圆满完成脱贫攻坚目标任务后,围绕乡村振兴战略目标,着力构建长效机制,在推动村级集体经济高质量发展中促进农民农村共同富裕成为重点任务。为此建议:

1. 大力推进农村产业振兴行动。积极打造“三片五园十四区”农业总体空间格局,推进农村一二三产业融合发展;建立健全以西北部“生态渔业+旅游”板块和东北部“高效农业+有机农业示范+生态养殖”板块为框架的乡村产业布局体系,推进“一镇一业”“一村一品”现代农业产业发展。持续深化村企合作,拓展规模种养、乡村工业、综合开发等深度合作方式。创新发展“飞地”经济,在“飞出地”和“飞入地”之间建立长期稳定的利益联结,实现优势互补、共同发展。

2. 大力推进村级集体债务清零行

动。建立壮大集体经济、化解村级债务、规范“三资”管理的工作机制,制定实施村级集体债务清零行动方案,推动债务清零取得实效。将村级债务纳入“三资”管理平台,严格执行谁举债、谁偿还的原则,坚决杜绝过度举债建设公益事业等行为的发生。

3. 大力推进农村产权交易提升改革行动。实行市、乡镇(街道)、村(居)一个交易网络平台,一支产权交易管理队伍,一个标准的交易市场,定期编制发布产权交易目录,实现集体资源产权交易入场率100%。建立农村交易信息向市域外发布机制,实现流转对象多元化、产权价值最大化。引导村集体和农民合理流转土地资源,探索农村宅基地退出机制,让农民农村资源资产变成资本。

## 深化城乡垃圾治理 守护蓝天碧水净土

□市政协城建城管组

建立高质量的城乡垃圾治理体系是建设“生态大公园、人文梦水乡”的重要保障,也是实施“生态立市”战略、践行“把幸福兴化建成老百姓希望的模样”的重要举措。为此建议:

1. 健全城乡环卫体系。切实理清住建、城管、环保等部门在农村环境整治、城乡生活垃圾处理等工作中的职能与权责,形成整体联动机制。科学整合乡镇(街道)环卫资源,落实属地层级负责制,力求将辖区范围内的集镇、村庄、河道、公路的环境卫生保洁、垃圾收集和转运纳入统一管理。

2. 拓宽环卫投入渠道。采取“乡镇(街道)出一些、市里补一些、社会筹一些”等多种途径筹集经费,稳定农村垃圾处理资金保障。加快推行城区垃圾处理费与自来水费“一票制”捆绑收缴方式,尽可能堵住收费漏洞。

3. 补齐环卫设施短板。及早启动生活垃圾备用库区建设,认真做好现有垃圾压缩中转站的升级改造,建好用好建筑垃圾综合处置项目,构建“定点投放—集中回收—工艺处理—再生资源”的规范化运作链条。

4. 强化源头减量举措。加大垃圾分类试点力度和覆盖面,引领城乡居民开展垃圾分类。大力推行“居民初分、保洁员和清运工二次分、中转站三次分”

的方法,推动实现干湿分离。突出做好“户分类”这一首要环节,推行积分奖励,鼓励源头分拣,最大程度让各类垃圾“各就各位”。

## 加强基层医疗能力建设 提高基层医疗服务质量

□市政协医卫组

基层医疗卫生机构是医疗卫生服务网络的网底,加强基层医疗机构的服务能力建设,逐步提升基层机构诊疗量,是深化医改中亟待研究解决的重要问题之一。为此建议:

1. 全面落实政府办医职责。基层医疗卫生机构符合规定的人员经费、离退休人员费用、人员培训和人员招聘等所需支出,政府应给予定额补助,纳入财政年度预算。对基层医疗卫生机构基本建设和设备购置等发展建设支出给予专项补助,并按政府责任要求足额安排落实。将我市相关离退休人员费用纳入预算给予补助,提高全市基层机构基建设备专项资金,保障基层机构房屋及设备更新、维护需要。

2. 全面推进职称聘用改革。按照省人社厅的有关通知要求,将基层医疗卫生机构的专业技术人员纳入定向设岗、

定向评价、定向使用的政策实施范围。

3. 全面促进优质资源下沉。充分整合区域医疗卫生资源,推进区域性医疗卫生中心建设。扎实推进医共体建设,鼓励支持市人民医院、市中医院发挥龙头作用,下沉优质医疗资源,带动和提升基层医疗机构服务质量和水平。鼓励基层机构联合二级以上医院设立专家门诊、名医工作室、联合病房,让群众不出远门即可享受优质的医疗服务。

4. 全面提升签约服务质效。在保证服务质量基础上,扩大签约服务覆盖面,拓展家庭医生签约服务内涵,满足居民健康需求。

5. 全面健全分级诊疗制度。完善分级诊疗体系,合理使用医保基金,进一步规范双向转诊流程,促进医疗保障机制更加健全。

## 优化产业结构 发展全域旅游

□市政协文艺新闻组

当前,我市正处于创建国家全域旅游示范区的攻坚期、决战期。要按照国家最新创建验收标准,着力提高旅游发展核心竞争力,努力把旅游产业培育成战略性支柱产业和新的经济增长点。为此建议:

1. 坚持品质优先,着力提升旅游产品质量。重新规划千垛景区游览线路,优化“1号水路”观光线路。结合里下河国家湿地公园创建,提升水上森林景区品质;结合第二十届省运会的承办,打造农体旅小镇。对沙沟古镇渔需老街、康乐老街进行立面改造,加快推进施耐庵文化园砚台地研学基地项目建设,打造精品研学旅游目的地。

2. 坚持文化引领,深入推进文旅融合。深挖里下河文化、施耐庵、郑板桥、兴化垛田等文化IP,彰显兴化旅游核心竞争力。以景区、街区、村居为主线,串联全市景区景点,推出一日游文旅专线。推进八字桥省级夜间文旅消费集

聚区、长三角首家里下河渔事大观园建设,打造具有深度参与感和体验感的综合性文旅项目。挖掘文旅村居特色,发展旅游产业,助力乡村振兴。

3. 坚持以人为本,加快完善服务配套。精准选址,整合资源,做好“互联网+”文章,打造智慧旅游中心、智慧景区。引导社会资本提供方便快捷的自驾租车服务,组建高质量导游队伍,加快推进旅游民宿产业发展,鼓励旅游企业、星级饭店招引专业高层次人才,带动兴化旅游服务水平迈上新台阶。

4. 坚持市场导向,创新开展旅游营销。对城市广告、景区宣传标语等重新进行策划提升,改善兴化旅游整体形象。巩固现有长三角旅游市场阵地,重点开拓培育山东、河南、河北等地旅游市场。持续办好千垛菜花旅游节、品蟹赏菊旅游季、郑板桥艺术节、施耐庵文学节等文旅节庆活动,以精品节庆、赛事活动全面拉动旅游消费。

## 落实“双减”措施 治理校外培训机构

□市政协教育组

校外培训机构存在的种种问题对教育生态构成的威胁不容小觑,必须多措并举,合力进行专项治理。为此建议:

1. 提升教育服务水平,打造“兴有优教”品牌。积极推进集团化办学、学区化治理和城乡学校共同体建设,加快缩小城乡、区域、学校间的教育水平差距;优化教师配置,深化课堂改革,整体提升学校教育教学水平。在总量控制的前提下优化学科分配,体现素质教育导向;分层分类做好学生的补习辅导与答疑,为学有余力的学生拓展学习空间。

2. 构建多维立体体系,依法依规长效监管。建立专项治理行动小组,全面落实校外培训机构管理“十项举措”,落实落细“双减”政策。切实发挥校外培训机构联席会议作用,做精做细“准入”“退出”清单,联合开展治理,形成监管

治理合力。全面推行校外培训机构资金监管专户制度,校外培训机构收取的培训费全部缴入资金专户,并纳入监管平台进行统一管理,有效预防“退费难”“卷钱跑路”等问题发生。要求校外培训机构教育教学全程录像,教育部门随时调取监控,动态了解其办学行为;鼓励群众积极参与监管,举报校外培训机构违规办学行为。

3. 打开转型退出通道,构建良好教育生态。相关部门要及时掌握校外培训机构动向,迅速处理应急问题,指导校外学科类培训机构做好善后工作。提请上级政府加快制定、出台非学科类培训机构相关政策,引导现有学科类培训机构转型发展。引入优秀的非学科类校外培训机构加入学校课后延时服务,鼓励学科类校外培训机构在转型为非营利性机构后,专心从事教育公益事业。