



# 兴化两会专题报道

6

责任编辑：李祝海 吴冰清 组版：施佳

2022年1月14日 星期五



## 出台支持兴化经济开发区打造中国健康食品产业名城相关政策意见

□领衔代表：陈林

**案由：**为深入贯彻落实市第十三次党代会精神，打造中国健康食品产业名城，加快推动兴化经济开发区高质量发展，建设改革开放先行区，特色产业集聚区，产城融合示范区，现提请市委市政府给予政策支持。

**案据：**政府工作报告在本届工作中提出，完成开发园区体制机制改革，做强调味品产业集聚区，培育特膳食品产业集聚区，打造地标性绿色健康食品产业，建设中国健康食品产业名城。同时，在2022年工作建议中提出以调味品产业集聚区为牵引，延伸拉长产业链条，引导绿色健康食品产业向精深转型，叫响“世界鲜、兴化造”品牌，打造地标性产业集群，推动装备制造产业高效发展。

**方案：****一、深化园区改革**

1.建立全员绩效激励机制。支持开发区建立人员能进能出、职务能上能下、待遇能高能低的管理激励机制；打破人员身份限制，推进身份档案制管理，可以实行特岗特薪、特职特聘；建立全员绩效考核体系，实行KPI考核，考核结果与人员绩效薪酬挂钩。

2.创新服务平台运行机制。支持中国农业大学（兴化）健康食品产业研究院和兴化市食品质量检验检测中心建设和运行，加大改革力度，促进中国农业大学（兴化）健康食品产业研究院科研项目化、项目成果转化、成果本地化，推进兴化市食品质量检验检测中心设备更新、提档升级，实行市场化运行。

3.强化平台公司保障能力。支持市经济发展公司实体化、市场化改革，评级为AA+公司，将市农业农村局原扶持经济薄弱村的厂房资产划转给市经济发展公司。协调国有公司参加园区开发建设。

**二、管理权限下放**

4.提升项目审批效率。支持开发区打造营商环境高地，将涉及工业项目建设的公司设立登记、投资项目备案、节能评估和审查、建筑工程施工许可证发放等权限赋予开发区，由开发区承接办理。将用地红线及规划设计通知书、建设用地规划许可证、不动产权证、建设工程规划许可证的审批权限赋予市自然资源和规划局第一分局，由市自然资源和规划局组织专业技术力量承接办理。

5.优化企业扶持措施。支持开发区做大做强企业和做特做优产业，对企业上市（挂牌）、两化融合、品牌创建、创

新成果转化、平台建设以及智能化改造、互联网赋能等方面，在省市奖励的基础上，支持开发区自主配套奖励。

**三、强化要素保障**

6.强化规划指导衔接。将开发区范围内城市规划边界线向南拓展至北澄子河；将开发区商业用地挂牌上市纳入全市整体计划，支持开发区加快城市更新。

7.强化指标配置保障。在建设用地指标、排污权有偿使用和交易以及能耗指标等方面给予支持，优先安排建设用地指标、可交易排污权，专门划拨能耗消费增量，用于支持开发区项目建设。

**四、加大财政支持**

8.拓宽区级财政增收渠道。提升开发区财政自主权，完善开发区财政预算管理和核算制度，市区财政管理体制根据省对市县财政体制调整情况，适时予以调整。为支持开发区发展，从2021年起，在开发区一般公共预算收入增幅超全市乡镇平均增幅时，以2020年实绩为基数，超收部分市财政以专项补助返还开发区。在土地出让金净收益全部返还开发区的基础上，将开发区范围内的建设规费以及收取的排污费、城管和交通罚没收入等地方留成部分全部返还开发区。将开发区范围内的房地产税收入纳入开发区统计并分成。

**五、提升配套功能**

9.加大基础建设扶持力度。对开发区路、桥、安置房等城建和交通项目所涉及到的用地和林地调整等给予支持；将投资1亿元以上的道路桥梁等重大基础设施项目纳入市城建、交通建设计划，建设资金由市、区共同解决；支持实施耐庵大桥、兴安路大桥建设。

10.支持港口平台提质增效。支持开发区利用城南内河港码头建设泰州海关集中监管场所和检验点，优化报关、检测服务，提高通关效率，降低企业通关成本。

**六、加强组织领导**

11.建立高位协调机制。成立兴化市中国健康食品产业名城建设工作领导小组，在全市层面上统筹推进中国健康食品产业名城建设，定期听取工作情况汇报，研究解决发展难题。

12.拓宽招才纳贤渠道。在全市范围内定向选调投融资、规划建设、生态环境、应急管理等方面的专业人才到开发区任职工作；建立市级机关部门选派优秀年轻干部到开发区挂职和开发区选派人员到市级机关部门跟班学习的双向交流机制。

**方 案：**建议市财政部门加大对乡村医生队伍建设的资金投入，增强乡村医生的存在感、价值感，加强乡村医生培养。

一是实施乡村医生定向培养，做好后备人才储备。每年定向培养乡村医生50人，直到人员补足为止。定向培养人员在校学习期间，免缴学费、住宿费，并补助生活费，所需经费由市财政按每人每年1万元标准予以落实。

二是提高工资福利待遇，稳定乡村医生队伍。在现有工资待遇的基础上，市财政增加专项补助经费，确保乡村医生人均年收入不低于7万元，并按规定为乡村医生缴纳五险和医疗责任险。

## 加快安丰工业园区建设

□领衔代表：陆银昆

**案由：**园区创办于2000年，2016年6月经泰州市机构编制委员会批准设立兴化市安丰工业园区管委会（正科级建制）。园区规划总面积10平方公里，辐射周边13个乡镇。产业主要以汽车配件、装备制造、纺织服装、新型材料等行业主导产业。

**案据：**近期，市委、市政府提出了全力打造“两区三园”的奋斗目标，并将出台园区发展的相关扶持政策，特别是

安丰工业园区仅用安丰财力来建设十分有限，仅靠镇财力难以使园区做大做强。

**方 案：**请求市政府出台加快园区建设实施办法和具体政策，集中要素做大做强园区载体力争到2025年将安丰工业园区打造成产值超百亿的产业园区，努力使安丰工业园区成为产业转移的集聚区、外资带动的先导区、机制创新的试验区和产城融合的示范区。

## 加大对乡村教育扶持力度

□领衔代表：朱丹薇

**案由：**随着城镇化进程的加快，农村人口的流动性加大，留守儿童数量增多，家庭教育的缺失，学生择校严重，教师队伍老化严重，农村学校规模与质量日益萎缩。随着国家对乡村振兴的日益重视，用振兴乡村教育来反哺乡村发展也更加重要。

**案据：**1.留守儿童数量剧增，孩子无人看管。以新垛中心校为例，学校有一半多孩子父母在外打工，在家爷爷奶奶管不了，在学校作业交不了，学生多呈放养状态，老师要教出成绩非常不容易。

2.家庭教育缺失，孩子心理问题严重。据心理健康筛查，有较严重心理问题的每个班都有几名。爱的缺失导致孩子情绪不稳定，负面情绪严重，无法集中注意力学习。老师每天要做大量的思想教育工作，大大挤占了讲授文化知识的时间。

3.学生择校问题严重，优秀生源大量流失。但凡能把孩子带到城里的总想方设法的把孩子转走，最终留在农村里的都是学习困难或家庭条件有限的孩子。

4.教师队伍素质偏低，缺乏专业教师。乡村教师的工作环境、生活条件相对较差，无法吸引、挽留住优秀教师安心农村工作，导致优秀教师流失。大部分农村教师难以满足现代教育的客观要求，严重影响着农村学校教育教学质量和教学水平的提高。

**方案：**1.统筹全市教育布局。从各乡镇教育发展实际需求出发，对区域内农村中小学的布点进行统筹规划和设计，确保投人一所，建好一所，保证必要的校生均规模和班生均规模。

2.加强教师队伍建设。建立教师补充的长效机制，加大教师补充力度，统筹考虑学科教学对专业教师的需求，重点补充短缺学科专业教师，推动教师交流。将城内优质学校的优秀业务干部选拔到农村薄弱学校，鼓励城内优秀教师到农村任教。

3.严格规范办学行为。开展学校管理规范年、提升年、达标建设年等工作，全面规范农村学校办学行为，实行阳光招生政策。明确“城内各中小学不许招收农村的学生”，这样既缓解城区学位紧缺的问题，又确保稳定农村学校生源。还要健全招生机制，坚持倾斜农村、倾斜薄弱、面向全体的原则，通过将指标生比例提高的方式，扩大农村学校学生升学机会。

4.切实关注弱势群众。加强弱势学生群体工作，制定留守儿童、贫困儿童等弱势学生群体关爱制度，免除贫困学生的校车费、书费、伙食费等，确保学生不因贫失学辍学。加强寄宿制学校建设和管理，建立多个责任部门组成的关爱体系，开展全方位、全过程的教育管理。还要加强控辍保学工作，依法保障适龄儿童少年接受义务教育的权利。

## 规范完善粮食种植基地建设进一步擦亮“兴化大米”地理标志品牌

□领衔代表：邢寿和

**案由：**近年来，兴化在探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子进程中，围绕生产力空间布局调整优化，划定“两区三园”管辖范围，涵盖了经济开发区、安丰镇、大垛镇、荻垛镇、陈堡镇等乡镇（街道），作为大米加工企业闻名全国的戴窑镇，没有被纳入园区类，没有享受土地、金融等优惠政策。

**案据：**兴化市戴窑镇拥有52家稻米加工企业，其中，规上企业40家，年加工能力700万吨，2021年加工量350万吨，工业总产值和工业开票收入均超过60万元，2家企业获评全国农业产业化重点龙头企业，6家企业获评省级农业产业化重点龙头企业。每天300辆左右货车进出戴窑镇大米企业，运输原粮和成品大米等，预测全年将达10万车次吞吐量。

**建议：**1.建议将戴窑镇纳入园类区乡镇管辖范围，与其他园区乡镇享受同等人才、金融、项目待遇。

2.建议自然资源和规划局将车路河沿线的省级生态管控区域进行调整，便于大米加工企业的转型升级和更新换代。

3.建议水利局调整河道管控范围，取消原有的“以路代圩”的河道管理模式，以河岸线退让10米的标准确定管护范围。

4.建议交通局批准在车路河沿线合适地段建设港口、码头，提高粮食的装卸、运输效率。

5.市政府报告中提出的建设省级粮食物流园是应时之举，建议出台相关规定，参照戴南不锈钢现代物流园模式，对戴窑镇物流业进行税收奖补，推动省级粮食物流园做大做强。

## 加大财政资金投入 加强乡村医生培养

□领衔代表：朱秀慧

**案由：**我市共有村卫生室483家，核定乡村医生编制1563个，实有在职乡村医生1159人，人员缺口404人，每年还有30多人退休，村卫生室人员严重不足，队伍建设后继乏人，村级卫生健康事业发展令人堪忧。

**案据：**近年来，卫生健康部门通过卫生院领办村卫生室，实现院、村人员双向流动、增加乡村医生诊疗收入等办法，一定程度缓解了村卫生室人手不足、待遇不高的问题。即便如此，由于乡村医生的实际年收入只有不到5万元，不仅远低于周边县市，在当地人群中也明显偏低，职业吸引力不够，招人难、培养难的问题尤其突出。

## 市十七届人大一次会议议案选登