

关于盐城市盐都区2021年国民经济和社会发展计划执行情况与2022年国民经济和社会发展计划草案的报告(摘要)

——2022年1月27日在盐城市盐都区第十七届人民代表大会第一次会议上

区发展和改革委员会主任 陈锦

一、2021年国民经济和社会发展计划执行情况

(一)经济运行稳中有进。生产规模加快提升。全区开票销售超亿元企业达176家,其中中山科技产业园销售规模超百亿元,新增中恒宠物、悦达棉纺、复汉海志、凝艺建设等销售超10亿元企业4家。全年实现全口径工业开票510亿元,规模以上工业开票402亿元,分别增长16.8%、16.1%。项目投资支撑有力。组织全市高质量发展项目观摩推进会和区“家家到”项目观摩会,扎实推进省重大项目、列市“两重一实”以及区“三重一实”项目建设。全年组织各类招商活动15场次,签约产业项目80个,协议总投资超400亿元;两个投资均超50亿元的长盈精密、东山IC载板成功落户盐都。消费市场持续向好。联合盐城电视台开展“约·惠”盐都·乐享消费”宣传造势,举办促销活动30场次。携手鹤鸣亭进行“约·惠”盐都·首届“双十一”购游节”活动宣传,实现网络零售额2.45亿元,列全市第二。

(二)转型升级不断增强。农业经济稳步推进。粮食、生猪、果蔬稳产保供,建设高标准农田5.6万亩,创建全国农村创业园区1个、全国“一村一品”示范村1个、国家农村创业信息示范基地1个、省乡村休闲农业“一园两基地”4个,新增国家级农民合作社示范社4家、省级农业龙头企业3家、省级示范家庭农场8家,夺得第十届世界草莓大会举办权,尚庄番茄、楼王鲫鱼获批国家地理标志证明商标,盐都食品加工产业园入选省农产品加工集聚区示范典型案例,乡村产业发展成果获央视报道。150个绿色有机农产品通过国家认证,盐都入选国家农产品质量安全县创建名单。工业经济逐渐壮大。电子信息、高端装备、新能源三大主导产业实现开票销售300亿元,占全区规模以上工业开票的75%。全年认定市三星级以上企业31家,维信电子、东山精密迈入市五星企业行列。创建国家“专精特新”小巨人企业4家,总数列全市第一。新增省服务型制造示范企业1家、省工业设计中心7家,省“专精特新”小巨人企业5家、省示范智能车间3家,签约“5G+应用”项目5个,创建国家绿色工厂1项、省绿色工厂2家。高新区获评省“互联网+先进制造业”培育基地,维信电子创建省工业互联网标杆工厂。服务业提质增效。全区实现服务业增加值319.02亿元,增长8.8%。154家规模以上服务业企业实现营收79.4亿元,增长27.2%。盐城城南现代物流园区、东方汽车广场、大纵湖旅游度假区三大服务业集聚区实现销售218.13亿元,增长16.13%。中恒宠银获“省级互联网平台重点企业”称号,盐城电商快递产业园创建盐城首家“跨境电子商务产业园”,杨侍旅游基地、盐都智慧养老综合服务中心创建首批“市级康养基地”。

(三)创新驱动能加快转换。创新活力增强。成功举办中国电子信息产业发展大会,全区获评国家高新技术企业107家,新认定国家科技型中小企业648家,建立11家高企上市后备资源库、30家“高升规”重点企业培育库,新认定省星级上云企业96家,新增高企发明专利授权200件,新签约产学研合作项目204项,完成技术合同成交额20.63亿元,新增省级以上研发机构32家。载体平台能级提升。推进盐城高新区“去行政化”体制机制创新,初步形成高新区“一区五园”发展格局。中科院上硅所新能源创新中心竣工运营,中科院半导体所半导体集成技术研究院、国家超级计算无锡中心盐城分中心项目签约落地,盐城大学科技园获批国家级大学科技园,高新区获评中国(江苏)自由贸易试验区联动创新发展区、国家创新型产业集群。推进资源高效利用,新盘活闲置土地、厂房、楼宇项目11个,再利用厂房和楼宇12.3万平方米。品牌创建成效显著。扎实推进“优质品牌创建年”行动,创建全国平安农机示范县、大学科技园、创新型产业集群等国家级品牌22项,省工业旅游、省乡村旅游重点村、省金牌劳动人事争议调解组织等省级品牌23项。两个创建省级特色小镇通过年度考核,智能终端小镇获省政府100亩土地指标和200万元专项资金奖励。“双创”、内资、殡葬改革、农村人居环境整治等4项工作获省政府真抓实干督查激励政策表彰。

(四)改革开放持续深入。对外合作走深走实。主动融入国家“一带一路”、长三角一体化等战略,高起点编制《盐都区“十四五”沿海发展规划》,成功举办盐都(上海)产业招商暨合作共建推介会,现场签约产业项目21个、科创项目12个,总投资80多亿元。预计全区完成外贸进出口总额13.3亿美元,增长7.2%;外资到账1.2亿美元,增长16.78%。营商环境不断优化。深化“放管服”改革,纵深推进“一章审批”,相继推出拿地即开工、交房即发证、军旅荣归一件事、跨省通办、省内通办、一业一证等多项在省领先的改革经验。实施“证照分离”改革,企业开办实现“0.5个工作日”办结常态化,发放首张“一照多址”执照,新发展企业3854户。赋予镇(街道)24项区级审批权限,编制12类87项镇级为民服务中心应进必进事项清单,开设盐城高新区行政审批服务专区。出台《盐都区国有资金投资建设工程项目工程变更管理办法(试行)》,建立“一哨联办”12345办理工作机制,持续放大“都满意”品牌效应。“暖企行动”有力开展。组织百名人社专员结对服务企业,举办直播带岗、现场招聘等各类招聘活动42场。全年兑现各类惠企政策资金9.2亿元;组织开展银行机构“进园区”“进企业”“进村居”专项对接活动11次,新增授信(投放)企业130家,7.85亿元;省综合金融服务平台线上累计解决企业资金需求1144项53.61亿元,解决需求数和金额数均列全市第二;探索开展知识产权质押融资达2.77亿元,总额列全市第一。

(五)城乡建设协调发展。城乡面貌持续更新。盐都新城总体规划基本完成,大纵湖副中心发展布局基本确定,“一主一副”城乡发展格局初步形成。完成棚改搬迁4025户,建设安置房4011套,建成口袋公园19个,新增城市绿地38公顷,配合市住建局新建城市污水管网22公里,完成农村改善3800户,接通管道天然气32个村,完成卫浴一体化“厕所革命”4000余户,整治老村庄10个,创建省级特色田园乡村2个、省级传统村落4个,美丽宜居乡村157个。基础设施日臻完善。改造农村公路危桥项目139座,建设2号和5号旅游公路延伸段36公里,改造升级农村公路24条58公里,完成农村公路安全生命防护工程(一期)80公里,整治完成等级航道桥梁碰撞设施59座,拆除取缔非法码头13座。实施大纵湖旅游度假区湖塘花海、蟒蛇风光带、环城高速圈生态廊道、生活污水治理等生态环境十大工程,建成大纵湖生态缓冲带、生态岸线和湿地生态景观隔离带、涵养林带。人居环境稳步改善。统筹推进城乡生活垃圾分类,城乡垃圾分类集中处理率达90%,新建及改造提升公厕42座,建设遮阳挡雨棚18座;改造老旧

政府工作报告

(上接二版)守住安全生产生命线。深化安全生产专项整治三年行动,全面排查消除烟花爆竹、建筑施工、城镇燃气等重点领域安全隐患,不断提升本质安全水平。加快应急管理综合保障基地建设,大力推广居民用户燃气预警系统,新建一级消防站5座。加强灾害天气预警防范,完善应急预案,备足救援物资,全面提升自然灾害防御能力。持续开展道路交通安全专项整治,建设盐都治超站和331省道、125省道服务区,打造智慧平安大道。开展安全生产巡查督导,强化安全生产监管执法,常态化开展应急演练,推动生产安全事故起数和死亡人数持续下降。构建社会治理大格局。全面开展“八五”普法,增强全民尊法学法守法用法意识。加强区镇村社会治理阵地建设,完善“大数据+网格化+铁脚板”治理机制,推进网格格长网格化融合。常态化推进扫黑除恶专项斗争,严厉打击各类违法犯罪行为,创建国家禁毒示范区。严格食品药品源头管控,强化市场流通环节监管,守护群众“舌

尖上的安全”。从严抓好小贷公司、融资担保公司等地方类金融机构监管,加强企业经营风险监测预警,坚决防止发生区域性风险。开展“信访突出问题攻坚化解年”行动,完善人民调解、法律援助制度,畅通群众利益诉求表达渠道,争创全国信访工作示范县(区)。

加强政府自身建设。新阶段新征程新使命对新一届政府工作提出了新的高度要求。我们将主动担当作为,认真履职尽责,不断推动政府治理体系和治理能力现代化,全力打造人民满意政府。加强政治建设,筑牢理想信念之魂。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,更加主动从百年党史中汲取政治营养,树牢“四个意识”,增强“四个自信”,坚定捍卫“两个确立”,坚决做到“两个维护”。认真贯彻落实中央、省市决策部署和区委工作要求,始终胸怀“两个大局”,心系“国之大者”,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。加强政府系统党的建设,严守政治纪律和政治规矩,

二、2022年国民经济和社会发展计划的安排建议

2022年是党的二十大召开之年,是“十四五”规划深化之年,也是开启全面建设社会主义现代化新征程的关键时期。2022年计划将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,全面贯彻落实党中央和省市委经济工作会议部署,切实扛起“争当表率、争做示范、走在前列”光荣使命,按照省委吴书记对盐城“勇当沿海地区高质量发展排头兵”的要求,加快落实市委第八次党代会提出的“五个示范引领”部署和区第五次党代会提出的推进“四个示范区”建设,着力推进高质量发展,创造高品质生活、实现高效能治理,奋力书写好“强富美高”新盐都建设的现代化篇章。

2022年主要指标及预期目标编排,由经济发展、转型创新、生态环境和民生保障四大类27项43个指标构成。

- (一)经济发展8项
  - 地区生产总值增长8%
  - 规模以上工业增加值增长10%
  - 规模以上工业总产值增长15%
  - 制造业增加值占GDP比重35%
  - 服务业增加值增长8%
  - 一般公共预算收入增长8%
  - 固定资产投资增长10%
  - 工业投资增长11%
  - 高技术产业投资占比26%
  - “两重一实”项目完成投资241.3亿元
  - 社会消费品零售总额增长10%
  - 外贸进出口总额增长10%
  - 注册外资实际到账增长12%
  - 制造业实际使用外资占比42%

- (二)转型创新10项
  - 新增省级以上研发机构25家
  - 新增国家高企数50家以上
  - 新增登记企业法人数3800户
  - 工业战略性新兴产业总产值占工业总产值比重44.8%
  - 文化产业增加值占GDP比重5.2%
  - 高新技术产业产值占规模以上工业产值比重63%
  - 绿色优质农产品比重65%
  - 全社会研发投入占GDP比重2.77%
  - 每家企业法人与高新技术企业数140家
  - 技术合同成交额与工业企业总产值之比2.3%
  - 单位GDP建设用地使用面积27.5公顷/亿元
  - 规上工业亩均税收9.3万元/亩
  - 每万劳动力中高技能人才数290人
  - 普惠型金融领域贷款余额占比16.2%

- (三)生态环境4项
  - 单位GDP能耗完成市定目标
  - 单位GDP二氧化碳碳排放降低率完成市定目标
  - 空气质量优良天数比例87%以上
  - PM2.5年均浓度28微克/立方米以下
  - 地表水达到或好于Ⅲ类水体比例100%
  - 城镇污水集中收集处理率95%
  - 新排查农村黑臭水体整治达标率100%
  - 建有农村生活污水处理设施的自然村占比50%

- (四)民生保障5项
  - 居民人均可支配收入增长8%
  - 城镇常住居民人均可支配收入增长7.5%
  - 农村常住居民人均可支配收入增长9%
  - 新增城镇就业人数8000人
  - 常住人口城镇化率68%
  - 农民群众住房条件改善2100户
  - 生产安全事故起数和死亡人数分别下降10%、5%

- 三、执行2022年国民经济和社会发展计划的主要措施
- 围绕上述目标,突出抓好以下六项重点工作:
  - (一)加快产业强区,聚力构建现代产业体系。
  - (二)坚持创新驱动,不断夯实经济发展基础。
  - (三)重抓项目引建,持续增强实体经济动能。
  - (四)深化改革开放,激发区域空间发展活力。
  - (五)打造融合示范,推动城乡建设协调发展。
  - (六)优先民生保障,提升人民群众幸福指数。

关于盐城市盐都区2021年财政预算执行情况与2022年财政预算草案的报告(摘要)

——2022年1月27日在盐城市盐都区第十七届人民代表大会第一次会议上

区财政局局长 冯国超

一、2021年全区财政预算执行情况

(一)一般公共预算收支情况

全区实现一般公共预算收入42.52亿元,占年初预算41.5亿元的102.5%,增长10.7%。其中税收收入35亿元,增长13.6%;非税收入7.52亿元,增长1.4%。一般公共预算支出78.6亿元,增长5.4%。

一般公共预算收入42.52亿元,加上省市税收返还、转移支付补助、地方政府一般债券收入、调入资金及上年结转收入等63.96亿元后,收入总计106.48亿元。一般公共预算支出78.6亿元,加上上年结转收入、调入资金、上年结转收入等67.7亿元后,收入总计146.38亿元。一般公共预算支出78.6亿元,加上上解上级支出、地方政府一般债券还本支出等25.09亿元后,支出总计103.69亿元。收支相抵,结转下年支出2.79亿元。

区级一般公共预算收入35.28亿元,加上省市税收返还、转移支付补助、地方政府一般债券收入、下级上解、调入资金、上年结转收入等67.7亿元后,收入总计102.98亿元。区级一般公共预算支出76.6亿元,加上上解上级支出、地方政府一般债券还本支出等23.67亿元后,支出总计100.27亿元。收支相抵,结转下年支出2.71亿元。

(二)政府性基金预算收支情况

全区政府性基金预算收入48.61亿元,加上省市补助、地方政府专项债券收入、上年结转收入等4.26亿元后,收入总计52.87亿元。全区政府性基金预算支出32.4亿元,加上地方政府专项债券还本支出、调出资金至一般公共预算等支出20.26亿元后,支出总计52.66亿元。收支相抵,结转下年支出0.21亿元。

区级政府性基金预算收入48.61亿元,加上省市补助、地方政府专项债券收入、上年结转收入等4.26亿元后,收入总计52.87亿元。区级政府性基金预算支出32.4亿元,加上地方政府专项债券还本支出、调出资金至一般公共预算等支出20.26亿元后,支出总计52.66亿元。收支相抵,结转下年支出0.21亿元。

(三)国有资本经营预算收支情况

全区国有资本经营预算收入3.59亿元。全区国有资本经营预算支出2.95亿元,加上调出资金至一般公共预算0.64亿元后,支出总计3.59亿元。收支平衡。

区级国有资本经营预算收入3.59亿元。区级国有资本经营预算支出2.95亿元,加上调出资金至一般公共预算0.64亿元后,支出总计3.59亿元。收支平衡。

(四)社会保险基金预算收支情况

全区社会保险基金收入11.51亿元,加上转移收入0.16亿元、上年结余收入11.53亿元后,收入总计23.2亿元。全区社会保险基金支出10.23亿元,加上转移支出0.23亿元后,支出总计10.46亿元。收支相抵,当年结余1.21亿元,加上上年结余11.53亿元,本年滚存结余12.74亿元。

区级社会保险基金收入11.51亿元,加上转移收入0.16亿元、上年结余收入11.53亿元后,收入总计23.2亿元。区级社会保险基金支出10.23亿元,加上转移支出0.23亿元后,支出总计10.46亿元。收支相抵,当年结余1.21亿元,加上上年结余11.53亿元,本年滚存结余12.74亿元。

(五)地方政府债务情况

1.地方政府债务限额及余额情况。全区核定2021年政府债务限额89.13亿元,年末政府债务余额为85.06亿元,在核定限额之内。

2.地方政府债券发行及使用使用情况。全区发行政府债券9.32亿元,全部为再融资债券,其中一般债券5.4亿元,专项债券3.92亿元。

3.地方政府债券还本付息情况。全区政府债券还本支出11.3亿元,其中一般债券5.47亿元,专项债券5.83亿元。付息和发行费支出3.02亿元,其中一般债券1.39亿元,专项债券1.63亿元。

二、落实十六届人大五次会议预算决议和全区财政预算运行简况

2021年,全区财政部门认真贯彻落实预算法及其实施条例,根据区人大关于财政预算决议要求,落实好积极财政政策,支持打好三大攻坚战,民生保障有力有效,促进了经济社会持续平稳健康发展。

(一)财政收支预算运行好于预期。

(二)持续深化预算管理体制改革。

(三)守牢政府性债务风险底线。

(四)推进国资监管提质增效。

三、2022年全区财政预算草案

2022年,在世纪疫情持续冲击、百年变局加速演进的背景下,宏观经济“三重压力”的影响将逐步显现,全区财政预算运行面临诸多不确定因素。持续实施减税降费政策,房地产市场短期内无法回暖回升,特别是民营中小微企业受到全要素的瓶颈制约,给财政收入稳定增长带来压力和挑战。

根据面临的财政经济形势,全区2022年预算编制和财政工作的指导思想是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神,全面落实区委全会部署,把握新阶段新任务,突出抓好以下六项重点工作:

(一)加快产业强区,聚力构建现代产业体系。

(二)坚持创新驱动,不断夯实经济发展基础。

(三)重抓项目引建,持续增强实体经济动能。

(四)深化改革开放,激发区域空间发展活力。

(五)打造融合示范,推动城乡建设协调发展。

(六)优先民生保障,提升人民群众幸福指数。

大胜利召开。

依据上述形势与指导思想,立足财政可持续,2022年预算编制主要贯彻四方面原则:依法依规原则,贯彻预算法及其实施条例,应收尽收,坚持四本预算与政府预算全口径同步编制。坚持预算法定,严禁无预算、超预算配置资产和政府采购等行为,强化预算支出执行控制。保压相济原则,进一步树牢过紧日子思想,有保有压、可压尽压,坚决压减非急需非刚性支出;兜牢“三保”底线,全力保障疫情防控、乡村振兴、民生实事等重点支出。零基预算原则,着力打破基数概念和支出固化格局,加快完善支出标准体系;坚持急需先办,推进专项资金统筹整合,实施项目全生命周期管理。绩效管理原则,将全面绩效管理深度嵌入预算管理之中,前移绩效管理关口,将绩效目标作为预算编制和资金安排的前置条件,实行绩效目标与预算执行双监控,强化结果运用,促进预算与绩效管理深度融合。

2022年全区财政收入预计和支出安排为:

(一)一般公共预算

全区一般公共预算收入预计46亿元,增长8%。其中税收收入38.2亿元,增长9.1%;非税收入7.8亿元,增长3.8%。一般公共预算支出拟安排97.28亿元,增长23.8%。

一般公共预算收入46亿元,加上省市补助收入、地方政府一般债券收入、调入资金、上年结转收入等81.78亿元后,收入总计127.78亿元。一般公共预算支出97.28亿元,加上上解上级支出、地方政府一般债券还本支出等30.5亿元后,支出总计127.78亿元。收支平衡。

区级一般公共预算收入预计38.2亿元,加上省市税收返还、转移支付补助、地方政府一般债券收入、下级上解、调入资金、上年结转收入等80.1亿元后,收入总计118.3亿元。区级一般公共预算支出90.38亿元,加上上解上级支出、地方政府一般债券还本支出等27.92亿元后,支出总计118.3亿元。收支平衡。

区级一般公共预算支出中,重点科目安排情况为:一般公共预算6.83亿元,公共安全2.74亿元,教育14.82亿元,科学技术4.41亿元,文化旅游体育与传媒1.68亿元,社会保障和就业18.24亿元,卫生健康9.51亿元,节能环保2.11亿元,城乡社区3.33亿元,农林水11.01亿元,交通运输2.49亿元,资源勘探信息0.44亿元,商业服务业0.33亿元,住房保障6.32亿元,灾害防治及应急管理0.77亿元,粮食物资储备0.13亿元,一般债务付息1.82亿元。

(二)政府性基金预算

全区政府性基金预算收入预计44亿元,加上省市补助、地方政府专项债券收入等6.78亿元后,收入总计50.78亿元。全区政府性基金预算支出24.17亿元,加上地方政府专项债券还本支出、调出资金至一般公共预算等支出26.62亿元后,支出总计50.78亿元。收支平衡。

区级政府性基金预算收入预计44亿元,加上省市补助、地方政府专项债券收入、上年结转收入等6.78亿元后,收入总计50.78亿元。区级政府性基金预算支出24.17亿元,加上地方政府专项债券还本支出、调出资金至一般公共预算等支出26.62亿元后,支出总计50.78亿元。收支平衡。

(三)国有资本经营预算

全区国有资本经营预算收入预计3.78亿元。全区国有资本经营预算支出1.96亿元,加上调出资金至一般公共预算1.82亿元后,支出总计3.78亿元。收支平衡。

区级国有资本经营预算收入预计3.78亿元。区级国有资本经营预算支出1.96亿元,加上调出资金至一般公共预算1.82亿元后,支出总计3.78亿元。收支平衡。

(四)社会保险基金预算

全区社会保险基金收入预计12.25亿元,加上上年结余收入、转移收入等12.79亿元后,收入总计25.04亿元。全区社会保险基金支出10.96亿元,加上转移支出0.16亿元后,支出总计11.12亿元。收支相抵,当年结余1.18亿元,加上上年结余12.74亿元,本年滚存结余13.92亿元。

区级社会保险基金收入预计12.25亿元,加上上年结余收入、转移收入等12.79亿元后,收入总计25.04亿元。区级社会保险基金支出10.96亿元,加上转移支出0.16亿元后,支出总计11.12亿元。收支相抵,当年结余1.18亿元,加上上年结余12.74亿元,本年滚存结余13.92亿元。

(五)地方政府债务

1.收入预算。纳入年初预算的政府债务收入为19.44亿元,其中新增债券10亿元(一般债券5亿元,专项债券5亿元),再融资债券9.44亿元(一般债券7.9亿元,专项债券1.54亿元)。

2.还本付息。全区政府债券还本支出10亿元,其中一般债券7.96亿元,专项债券2.04亿元。付息支出3.27亿元,其中一般债券1.64亿元,专项债券1.63亿元。

四、圆满实现2022年财政预算

(一)在科学配置财政资源中贡献财政担当。

(二)在防范化解风险中体现财政担当。

(三)在构建现代财政制度中创塑财政品牌。

(四)在强化国企监管中展现财政作为。

(五)在助力现代治理中彰显财政元素。

各位代表!征程万里阔,奋斗正当时。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在区委的坚强领导下,不忘初心,鼓足干劲,砥砺前行,坚决扛起时代赋予我们的重大使命,为加快推进“四个示范区”建设而不解奋斗,以优异成绩喜迎党的二十大胜利召开!