



践行习近平法治思想 以更高水平行政执法护航城管事业发展

◆常云高

党的十八大以来,习近平总书记高度重视全面依法治国,并作出战略部署和总体安排,创造性提出了关于全面依法治国的一系列新理念新思想新战略,形成了习近平法治思想,为建设法治中国指明了前进方向。习近平总书记把党的二十次报告中强调“扎实推进依法行政”,对转变政府职能、深化行政执法体制改革、强化行政执法监督机制和能力建设等作出重点部署、提出明确要求,为新时代法治政府建设提供了根本遵循。

城管部门是综合行政执法部门,依法行政工作是绕不开的主责主业。行政执法工作面广量大,一头连着各级政府,一头连着人民群众,直接关系到人民群众对党和政府的信任、对法治的信心。要真正贯彻落实习近平法治思想,就必须深刻认识其重大政治意义,进一步强化法治思维、完善执法体制,规范执法行为,实现执法水平普遍提升,努力让人民群众在每一个行政执法行为中都能看到风清气正、从每

一项执法决定中都能感受到公平正义。

一、坚持法治引领,树立行政执法“风向标”

习近平总书记强调,“贯彻新发展理念,实现经济从高速增长转向高质量发展,必须坚持以习近平法治思想”。同样,要推动城市管理事业高质量发展,必须以提升运用法治思维和法治方式着力,把法治理念融入行政执法全过程。一是积极营造社会氛围。严格落实“谁执法、谁普法”责任制,瞄准群众关注热点问题,利用“7·15”城管开放日、“12·4”国家宪法日等特殊时间节点,开展“走心式”普法,营造全社会知法、懂法、守法的良好环境。二是切实增强守法意识。强化社会单元履行城市法律法规的教育培训,推进市容环卫责任区管理,督促管理服务主体落实“门前三色”责任制,全方位筑牢责任主体的守法意识。三是着力提升法律素养。将法治培训与行政执法业务相结合,制定全年法治培训方案,

对群众关注的城市管理热点难点问题,有针对性地开展法律知识讲座、在线学法、知识竞赛、以案释法等活动,切实提高执法人员的法律素养和执法水平。

二、坚持服务导向,画好行政执法“同心圆”

党的二十大报告提出,营造市场化、法治化、国际化一流营商环境,这正印证了习近平总书记提出的“法治是最好的营商环境”。在后疫情时代,如何强化城市管理服务属性,打造一流营商环境,对城市管理工作提出了更高要求。一是立良法,完善法制保障。全面落实行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度工作要求。完善制度,发挥律师顾问、公职律师作用,推动城市管理执法重大决策、规范性文件制定、行政处罚决定审核、行政复议和诉讼等工作的法治化。二是行善治,推行柔性执法。以树立“服务型”执法理念为中心,将法律制度的刚性和执法方式的柔性相结

合,对轻微违法行为不予处罚,对一般性城市管理方面的违法行为首次免罚,以批评教育为主,慎用处罚措施,激发市场主体活力,助力经济发展。三是提效能,强化科技应用。持续推进非现场执法,优化完善前端监控系统,拓展“对讲”应用场景,探索建立“远程取证+平台锁定+执法跟进”的“三位一体”快捷监管体系,推动城管执法由传统粗放式向科技化、规范化、人性化转变,有效避免执法冲突。

三、坚持严格规范,筑牢行政执法“压舱石”

在党的二十大报告第七部分,习近平总书记对全面依法治国、推进法治中国建设作出了新部署:完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系、扎实推进依法行政、严格公正司法、加快建设法治社会。这是我们执法者的根本遵循和工作指引。一是提高用法指导能力。创新监管机制,健全以“双随机、一公开”为基

本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制,通过联动举措、信用监管手段提升执法效能,推进社会信用体系建设。二是规范执法办案行为。理顺部门、中队间关系,完善案件移送标准和程序,建立健全信息共享、案情通报、案件移送制度。严格执法程序,规范执法文书,严格管控行政处罚案件流程。深化行政执法案件网上办理,推动案件办理阳光透明,用好平台,提高案件办理质量。三是提升执法案件质量。扎实开展执法案卷评查,聘请法律顾问对城区及园镇行政执法案卷进行定期评查和抽查,注重做到细心审阅案卷、详细反馈问题,实现问题整改的精细化管理,倒逼案件质量提升。

(作者系市城管局党组书记、局长)



市十七届人大二次会议隆重开幕

(上接第一版)

加快融入新发展格局,着力推动高质量发展,更好统筹疫情防控和经济社会发展,更好统筹发展和安全,有效防范化解重大风险,全力争当跨江融合发展先行区,全面推进中国式现代化仪征新实践。2023年,全市经济社会发展的主要预期目标是:地区生产总值增长5.5%以上,一般公共预算收入增长8%左右,固定资产投资增长8%以上,工业投资增长12%以上,社会消费品零售总额增长6.5%以上,工业开票销售增长8%左右,服务业增加值增长6%以上,实际利用外资实现正增长,城乡居民人均可支配收入增长高于经济增速,单位GDP能耗下降率完成上级下达任务。

围绕上述目标,具体抓好八个方面工作:一是坚持量质并举,构建高层次产业体系。打造优势产业集群,强力攻坚项目建设,培育壮大骨干企业,做强做优载体平台。二是坚持创新引领,释放高质量发展动能。提速数字经济,培育创新梯队,集聚

创新要素。三是坚持深化改革,打造高标准开放平台。纵深推进跨江融合,持续深化重点改革,营造一流营商环境。四是坚持宜居宜业,塑造高能级滨江城市。有序推进城市更新,系统优化城市管理,全面提升基础设施。五是坚持示范带动,推进高水平乡村振兴。加快发展现代农业,打造美丽宜居乡村,激发农业农村活力。六是坚持绿色发展,绘就高颜值生态底色。严格生态环境保护,狠抓污染防治攻坚,推进绿色低碳发展。七是坚持共建共享,创造高品质人民生活。拓宽富民增收渠道,健全社会保障体系,优化公共服务供给。八是坚持底线思维,实现高效能社会治理。筑牢安全底线,防范重大风险,创新社会治理。

就加强政府自身建设,李林表示,新的一年,我们将强化政治建设,筑牢理想信念之基;强化法治建设,提高依法行政之能;强化作风建设,昂扬争先率先之志;强化廉政建设,绷紧纪律规矩之弦,全力

打造人民满意的服务型政府。

李林最后说,各位代表,奋斗创造未来,实干铸就辉煌。让我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,在市委的坚强领导下,在市人大、市政协的监督支持下,凝心聚力、锐意进取,只争朝夕、埋头苦干,全力争当跨江融合发展先行区,为全面推进中国式现代化仪征新实践而团结奋斗。

受市第十七届人民代表大会常务委员会委托,市人大常委会主任仲玲向大会作工作报告。仲玲说,2022年是党的二十大胜利召开之年,也是本届人大及其常委会履职的起始之年。在中共仪征市委的坚强领导下,市人大常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大精神,紧跟中央和省市委重大决策部署,紧贴人民群众对美好生活的期盼,紧扣“四个机关”定位要求,积极践行全过程人民民主,履行法定职责,凝聚代表合力,各项工作实现良好开局。常委会工作

取得的成绩,是在市委坚强领导下,全体市人大代表、常委会组成人员以及机关工作人员履职尽责、扎实工作的结果,是“一府一委两院”密切配合、大力支持的结果,是人民群众和社会各界充分信任、积极参与的结果。

仲玲表示,2023年,是贯彻落实党的二十大精神的开局之年。新的一年,市人大常委会将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,持续深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,按照中央和省委、市委人大工作会议要求,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,围绕“践行全过程人民民主,助力全市高质量发展”主题,认真履职尽责,主动担当作为,更好发挥地方国家权力机关职能作用。

市人大常委会院长江厚良、市人民检察院检察长刘宁分别向大会作市人民法院和市人民检察院工作报告。会议书面听取了仪征市2022年国

民经济和社会发展计划执行情况与2023年国民经济和社会发展计划(草案)的报告、仪征市2022年预算执行情况和2023年预算(草案)的报告,会议通过了大会选举办法。

本次大会采取“主会场+分会场”视频会议形式召开。全体代表在主会场出席大会。在主会场和分会场列席本次大会的,不是市十七届人民代表大会的下列人员:市委常委;市政府副市长;出席市政协十二届二次会议的全体市政协委员;市人大常委会办公室、各工委主任、副主任;市监委、市法院、市检察院领导班子成员;市委、市政府工作部门、直属单位,群团组织,市属国有企业,垂直管理单位党政主要负责人;各镇党委书记、镇长、人大主席、副主席;仪征经济开发区、扬州化工园区、仪征枣林湾旅游度假区、市汽车工业园、市大数据产业园、仪征化纤纺织科技产业园领导班子成员;重点企业行政主要负责人。

记者 李健 韩笑