

坚持全国一盘棋思想 系统性增强我国经济发展韧性

□谢宝剑

不谋全局者,不足谋一域。中国特色社会主义进入新时代,以习近平同志为核心的党中央从党和国家事业全局出发,坚持全国一盘棋谋划经济工作,攻克了我国经济发展许多中长期存在的难题,在世界百年未有之大变局加速演进中不断增强经济发展韧性。习近平总书记围绕坚持全国一盘棋发表了一系列重要论述,其中许多都收入在《习近平经济文选》第一卷中。比如,《推动长江经济带发展需要正确把握的几个关系》指出:“推动好一个庞大集合体的发展,一定要处理好自身发展和协同发展的关系,首先要解决思想认识问题,然后再从体制机制和政策举措方面下功夫,做好区域协调发展‘一盘棋’这篇大文章”;《实现碳达峰碳中和目标要坚持的原则》指出:“全国统筹,就是要坚持全国一盘棋,强化顶层设计,发挥制度优势,实行党政同责,压实各方责任”;等等。习近平总书记的重要论述,为我们树立全国一盘棋思想、推动高质量发展提供了根本遵循。新征程上,我们要以习近平经济思想为指引,坚持全国一盘棋谋划经济社会发展,集中力量办好自己该做的事,积极应变、应变、求变,在激烈的国际竞争中赢得战略主动,推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破。

坚持全国一盘棋思想是将我国制度优势转化为发展韧性的必然要求

习近平总书记《在深入理解新发展理念,推进供给侧结构性改革》中指出:“下好‘十三五’时期发展的全国一盘棋,协调发展是制胜要诀”;在《深入学习贯彻领会党的二十届三中全会精神》中强调:“坚持系统观念,要统筹兼顾、辩证施策,处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系”。作为系统性、整体性、协同性的治理理念,坚持全国一盘棋是推动我国经济社会发展的重要工作方法,要求我们在党中央集中统一领导下,整合各方力量、协调各种利益、统筹各项工作,以实现国家整体战略目标、维护国家根本利益。

我国是一个大国,这既意味着我国发展具有规模优势、能够集中力量办大事,也意味着各地情况不同、禀赋各异。社会主义现代化建设涵盖面广、涉及面多。只有统筹兼顾、协调各方,把大家的力量汇聚在一起、把各方面智慧集中起来,才能最大程度增强发展信心、最大范围凝聚发展合力。坚持全国一盘棋是习近平总书记在深刻洞察我国经济社会发展大势基础上提出来的,是对我们党总揽全局、协调各方的领导核心作用和优良传统的继承和发展,为新时代新征程凝聚发展合力、完成重大战略任务提供了根本遵循。

从理论逻辑看,坚持全国一盘棋思想把马克思主义系统观与中国具体实际进行创造性结合,将国家视为一个复杂的、动态的、开放的系统,强调各子系统之间的协同配合,以实现整体目标的最优化;从历史逻辑看,坚持全国一盘棋思想深深植根于我国历史文化与我们党领导的革命、建设、改革实践,并随着时代发展而不断丰富完善,是我们党治国理政智慧结晶的传承与升华;从现实逻辑看,在当前复杂严峻的形势下,坚持全国一盘棋思想为统筹全国力量、抵御多种风险挑战,助力保障国家安全、化解内部矛盾、实现长远发展目标提供了重要遵循。

总的看,坚持全国一盘棋要求在坚持党中央集中统一领导下,正确处理整体与部分、民主与集中等一系列关系,统筹协调各地区、各部门、各领域,促进动态平衡、优化资源配置、形成强大合力,助推国家整体战略目标的实现。这既是对当前和未来国内外复杂严峻环境的需要,也彰显了我国社会主义制度集中力量办大事

的优势。新时代以来,正是坚持全国一盘棋,注重“十个指头弹钢琴”,把全国上下连成一条心、拧成一股绳,使得各项政策相互配套、相互耦合,我们才形成了推进社会主义现代化建设的磅礴力量,在面对洪水、地震、疫情的考验时,面对金融危机、贸易摩擦的挑战时,履险如夷、化危为机。深入理解并贯彻全国一盘棋思想,既是坚定制度自信、用好制度优势、发挥制度威力的内在要求,也是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的现实需要。

当前,我们正在谋划“十五五”时期经济社会发展。习近平总书记强调:“注重目标任务和政策举措的系统性整体性协同性,高质量完成规划编制工作。”“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,我国发展环境面临深刻复杂变化,各种矛盾和风险交织叠加。从外部来看,世界百年未有之大变局加速演进,地缘政治风险与经济全球化逆流交织,全球产业链、供应链面临冲击与重构,世界经济增长乏力、气候变化影响加剧、粮食和能源危机频发等全球性问题相互叠加。从内部来看,我国经济正处于转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,经济回升向好态势需要进一步巩固,发展不平衡不充分问题依然突出,改革进入攻坚期和深水区,同时还面临一些内部挑战,如科技创新与产业创新亟须深度融合、金融服务实体经济和产融结合有待提质增效、区域发展战略仍需进一步协同联动等。

这要求我们必须把各方面情况考虑得周全一些,搞好统筹兼顾。要进一步牢固树立大局意识,始终坚持全国一盘棋来统筹推进党和国家各项事业,更加注重系统集成,进一步夯实我国经济发展的根基,增强发展的安全性稳定性。同时,把坚定制度和自信与深化改革创新统一起来,在全面建设社会主义现代化国家新征程上不断增强工作的整体性、系统性、协同性,将制度优势转化为治理效能和发展韧性,不断赢得战略主动,在各种可以预见和难以预见的狂风暴雨、惊涛骇浪中增强我国的生存力、竞争力、发展力、持续力。

坚持全国一盘棋思想引领我国经济在复杂严峻环境中展现强大韧性

经济韧性一般是指一个经济体在遭受外部冲击时所表现出的抵御、恢复、适应和转型的综合能力,是其发展安全性稳定性的重要组成部分。经济韧性不仅注重一个经济体能否从冲击中恢复,更注重能否在应对冲击的过程中维持长期发展的动力和趋势,乃至向更高发展阶段跃迁升级。强大的经济韧性不仅是成功应对各种不确定性、在复杂变局中赢得战略主动的前提,更是推动经济实现高质量发展的坚实基础和确保国家长远战略目标实现的重要保障。

习近平总书记强调我国经济发展韧性强,在《对新常态怎么看,新常态怎么干》中指出“我国经济发展基本面是好的,潜力大,韧性强,回旋余地大”。正是因为我国始终保持并不断增强经济发展韧性,才有“任凭风浪起,稳坐钓鱼台”的底气保持发展的连续性和稳定性,不因外部压力而改变自己的战略方向和发展节奏,并向更高形态、更优结构、更可持续的方向迈进。坚持全国一盘棋对于增强经济韧性至关重要。党的十八大以来,习近平总书记始终坚持全国一盘棋思想系统谋划并推动我国经济发展取得历史性成就、展现出强大活力,经济发展韧性显著提升,重点体现在以下几个领域。

构建新发展格局为提升经济发展韧性提供战略路径。构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,是适应我国新发展阶段要求、塑造国际合作和竞争新优势的必然选择。构建新发展格局是以全国统一大市场基础上的国内大循环为主体,关键在于经济循环的畅通无阻,能够在复杂多变的国际环境中实现高质量发展与高水平安全的良性互动,确保我国在极端情况下保持经济基本正常运行和社会大局稳定。坚持全国一盘棋,在全国发展大局中明确各自发展定位,探索有利于推进畅通国内大循环的有效途径,能够使生产、分配、流通、消费各环节更加畅通。近年来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,各地区各部门扎实推进构建新发展格局,我国制度规则加快统一,要素自由流动水平不断提升,资源配置进一步优化,经济效率进一步提高,大市场活力与信心持续增强,在面对各种风险挑战时经济系统的应急响应和恢复能力显著提升。

发展新质生产力为提升经济发展韧性提供核心动力。培育和发展新质生产力,有助于以科技创新推动供给与需求的动态平衡,使我国经济深深扎根于更具协同效应的产业生态之中,成为抵御外部风险、保持内生动力的关键。新质生产力的培育和发展具有地域性质和空间分异规律,既要坚决防止一哄而上、泡沫化,也不能简单认为发展新质生产力仅仅是发达地区的事,而是要在坚持全国一盘棋的基础上,因地制宜、分类施策,不断开辟新领域、新赛道。近年来,我国坚持全国一盘棋,发挥社会主义制度集中力量办大事的优势,科技事业取得历史性成就,在关键核心技术攻关方面不断取得突破,为发展新质生产力提供了核心要素。比如,智慧农业通过卫星遥感、物联网和大数据技术,实现精准种植和智能管理,农业抗风险能力有效提升;工业互联网与人工智能融合,催生出一批“黑灯工厂”,实现24小时无人化生产,生产效率与产品质量大幅提升;海上风电、光伏等清洁能源的大规模开发,优化我国能源结构,提升能源安全保障能力;特高压直流输电工程藏粤直流工程开工建设,推动全国能源资源优化布局;等等。

全面深化改革为提升经济发展韧性提供制度保障。全面深化改革是关系党和国家事业全局的重大战略部署,能够有力破除束缚经济发展的体制机制障碍,激发我国发展内生动力。全面深化改革是一项系统工程,既不能单打独斗、单兵突进,把目光局限在某个领域、某个部门的“一亩三分地”,又不能打乱仗、眉毛胡子一把抓,而是要树立全国一盘棋思想,把自身工作放在党和国家工作大局中思考谋划、统筹考量,不能因部门利益、地方利益影响改革大局。党的十八大以来,我们坚持以全国一盘棋推进全面深化改革,各领域基础性制度框架基本确立,很多领域实现了历史性变革、系统性重塑、整体性重构,国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高。特别是在经济领域,一系列改革措施有力破除了地方保护主义和市场分割等限制区域发展的障碍,商品要素资源流动更加畅通,宏观调控能力持续增强,经济发展活力强劲、韧性不断增强,有效应对了国际环境变化以及新冠疫情冲击等各种风险挑战。

区域战略为增强经济发展韧性提供空间支撑。善弈者谋势,善治者谋全局,统筹区域协调发展从来都是一个重大问题,需要从发展全局进行考量。不同区域的战略定位不同、战略使命和目标也相应有所差异。坚持全国一盘棋,根据各地的条件,走合理分工、优化发展的路子,统筹推进区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略等,

形成优势互补、高质量发展的区域经济布局,不仅能推动经济动能整体提升,而且有助于畅通国内大循环,为更好应对外部环境变化、增强经济发展韧性奠定坚实基础。近年来,各地区各部门贯彻落实全国一盘棋思想,结合自身实际把党中央决策部署转化为本地区本部门的工作任务。区域战略相互联动、主动对接,区域协调发展向更高水平迈进,区域经济总量不断增加,相对差距持续缩小,重大区域战略的引领带动作用持续显现,东西互济、南北协同、陆海统筹的区域发展壮美画卷加速铺展。

金融高质量发展为提升经济发展韧性提供“减震器”。实体经济是经济发展的根基,金融是国民经济的血脉,二者共生共荣。坚持金融和经济“一盘棋”,正确处理实体经济和金融之间的关系,统筹推进经济和金融高质量发展,能够以强大的经济基础为金融体系建设提供坚实基础和广阔市场,同时通过良好的金融环境促进资金流动,增强经济的抗风险能力。近年来,我国统筹推进经济和金融高质量发展,加强顶层设计和政策取向一致性,系统协同推动改革不断深化;不断推进利率市场化改革,提升货币政策传导效率,带动社会融资成本稳中有降;积极推进金融监管横向到边、纵向到底,维护金融市场的稳定;加快构建结构合理的金融市场体系,持续优化金融产品和服务体系。我国金融资源配置效率和能力不断提高,国际竞争力和规则影响力持续提升。

总的来看,这几个领域环环相扣、互为支撑,彰显出坚持全国一盘棋思想引领我国经济在复杂严峻的变局中展现出强大韧性,也充分证明坚持全国一盘棋为增强我国经济发展韧性提供了重要保障。

坚持全国一盘棋思想,进一步激发经济发展活力、增强经济发展韧性

当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。习近平总书记在《进一步全面深化改革中的几个重大理论和实践问题》中指出:“中国式现代化的内涵十分丰富,进一步全面深化改革也必然是全方位的。”面对日趋复杂的外部环境,我们比以往任何时候都更需要高瞻远瞩的系统思维,坚持全国一盘棋的工作思路与方法,进一步激发经济活力,全面增强我国经济发展的韧性与安全。

加快建设全国统一大市场,增强经济循环韧性。把“五统一、一开放”的基本要求落到实处,坚决破除地方保护和市场分割,真正畅通国内大循环,夯实经济运行的内生基石,提升经济运行的稳定性。积极推动各地区明确自身在国家发展大局中的定位,纵深推进全国统一大市场建设,摒弃省内、市内等的自我小循环,坚持目标导向和问题导向相结合,以系统思维提振消费、扩大内需。统筹消费和投资,做好预期管理工作,构建统一、透明、法治化的市场基础制度体系,完善宏观政策取向一致性评估机制,提升制度规则设计的系统性与前瞻性。推进协同配套体系建设,加强统一市场基础制度与深化要素市场化配置改革的协同,以及政府监管与行业监管、社会监督的一盘棋考量,建立全国统一的行业自律和社会监督体制机制,为畅通国内大循环、增强经济发展韧性、推动高质量发展夯实坚实基础。

统筹产业发展,打造更具韧性的产业体系。打造自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系,是加快发展新质生产力、推动高质量发展的内在要求。现代化产业体系以数字化、智能化、绿色化、融合化等为特征,既要求充分发挥科技创新的支撑作用,又要求因地制宜、充分发挥本地特色和优势。加快建设现代化产业体系,不能片面突出发展某个或某几个产业,而要坚持创新

引领、协同发展,提升产业综合实力,打造更具韧性的产业体系,为发展新质生产力提供重要载体。面向未来,要坚持全国一盘棋,引导全国各地的优势科研力量、龙头企业、金融资本等形成创新联合体,协同攻关、形成合力。在此基础上,加强场景创新牵引,推动场景资源、数据要素、人才、资本等跨区域流动,推动新技术落地生根、新兴产业蓬勃发展。同时,设置分类分级的产业安全治理体系,通过分类施策构建韧性强大的产业生态。比如,针对关系国家安全的重点产业,可在国家统一规划布局下形成自主可控的生产能力和备份系统,针对战略性新兴产业,可鼓励“链主”企业构建开放协同、风险共担的供应链生态,并依托关键共性技术、前沿引领技术等培育壮大新兴产业。

进一步全面深化改革、扩大开放,提升开放韧性的整体效能。全面深化改革是推进中国式现代化的根本动力,开放是中国式现代化的鲜明标识。要科学统筹,坚持改革和开放相统一,推动二者相辅相成、相互促进,不断增强经济发展能力与抵御风险能力。以系统思维谋划推动各项改革措施,增强制度稳定性、系统性,形成整体效能,以稳定的预期增强发展的信心。继续稳步扩大制度型开放,主动对接国际高标准经贸规则,并以开放促改革,识别出高水平对外开放的薄弱环节和风险点,形成反馈机制,引领国内相关领域的改革。同时,加强国内各地区开放政策的统筹协调,避免政策碎片化,形成全国一盘棋的对外开放格局。发挥各地对外开放比较优势,与党中央的战略部署匹配,努力打造对外开放高地,优化区域开放布局,拓展外部韧性空间。

加强区域战略协同联动与融合发展,构建更具韧性的区域发展新格局。加强区域战略的系统对接和协同联动,统筹实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略等,能够增强区域经济发展韧性。应坚持全国一盘棋,坚持陆海统筹、山海互济,更好发挥国家发展规划战略的导向作用,加强重大战略之间、腹地与港口之间的通道建设。同时,从国家区域发展总体布局的高度,明确地方发展在国家全局中的定位和发展思路,使地方各得其位。鼓励不同地区主动对接各大区域战略,从地区特色出发,发挥各自比较优势,在产业布局、协作等方面形成互补。引导陆域优势产业不断向海洋拓展,发挥沿海地区在科技创新方面的引领作用,促进区域融合发展,不断提升经济的稳定性。统筹兼顾经济、生活、生态、安全等多元需要,发展组团式、网络化的现代化城市群和都市圈,在更大范围实现基础设施互联互通、要素资源自由流动与治理机制协同联动。

加强金融赋能经济高质量发展,坚定走中国特色金融发展之路。坚持金融服务实体经济的根本宗旨,处理好实体经济与金融之间的关系,积极建立健全具有高度适应性、竞争力、普惠性的现代金融体系,以应对不断增加的全球动荡和风险点,为金融强国建设提供有力支撑。一方面,坚持科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融一盘棋考量,以需求为导向,进一步优化金融产品和服务,开发精准适配的金融产品,不断提高金融服务的覆盖率和金融赋能经济高质量发展的水平。另一方面,着力防范化解系统性金融风险,坚持把防控风险作为金融工作的永恒主题。立足一域谋全局,加强金融管理部门和宏观调控部门、行业主管部门、司法机关、纪检监察机关等的协同监管,落实好属地风险处置和维稳责任,健全权责一致的金融风险处置责任机制。

(作者系暨南大学经济学院教授)
来源:人民日报