

# 抓好城市治理体系和治理能力现代化

城市是我国经济、政治、文化、社会等方面活动的中心，在党和国家工作全局中具有举足轻重的地位。习近平总书记指出：“推进国家治理体系和治理能力现代化，必须抓好城市治理体系和治理能力现代化。”截至2023年末，我国城镇常住人口为93267万人，常住人口城镇化率已达66.16%，城市治理的成效直接关系到人民群众的获得感、幸福感、安全感，也直接关系到国家治理体系和治理能力现代化水平。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于城市工作的重要论述，多措并举、协同发力，抓好城市治理体系和治理能力现代化，开创人民城市建设新局面。新征程上，抓好城市治理体系和治理能力现代化，需要把握以下几个方面。

**加强党建引领，夯实城市治理基础**

做好城市工作，必须加强和改进党的领导。街道、社区党组织是党在城市工作的基础。习近平总书记在党的二十大报告中强调：“加强城市社区党建工作，推进以党建引领基层治理。党建引领具有统合性，在推进跨部门合作、扩大治理网络等方面具有重要作用。加强党建引领，可以推动城市党建与城市治理有机融合，推动形成一体协同的整体治理架构。

推进区域化党建，推动资源互通、功能互补。推进区域化党建，可以推动区域内党政机关、企事业单位、个体工商户等主体积极融入城市治理大局，实现资源共享、优势互补、共驻共建。可充分发挥街道党工委的作用，建立区域化党建联席会议制度，制订符合实际的共建章程，搭建共建活动平台。通过共建活动平台，把不同隶属关系的党支部和党员组织起来，充分利用各自的资源、优势、特长，把党建工作细化落地，把各方力量凝聚到城区管理、民生保障、安全运行、公共服务等工作中，形成城市治理问题及时解决落实机制。

推进楼宇党建，缩小管理幅度，织密组织网络。推进楼宇党建，有利于织密党的组织网络，夯实基层党建之基，实现“支部建在楼上、党建落到实处”，将党的基层组织网络有效融入“居委会—楼宇组—居民”的基层治理网络。通过逐层构建管理幅度

适中、党群关系密切的治理网络，可以第一时间了解居民需求、掌握社区动态，依托组织、依靠网络服务和动员居民，引领和带动社区建设。

推进楼宇党建，全覆盖“两新组织”，以服务提升凝聚力。城市商务楼宇中非公企业和社会组织众多，呈现规模小、人数散、流动性强等特点，需要创新探索楼宇党建，使“口袋党员”“隐形党员”也能找到“家”。要努力摸清楼宇基本情况、入驻单位情况、党组织情况、党员情况、党建工作站点情况，在此基础上施行“一楼一策”，因地制宜建立联合党委或党总支。要从楼宇企业及其党员的需求出发，强化服务功能，提升楼宇党建的吸引力、凝聚力，如发挥楼宇党建在优化营商环境方面的作用，为楼宇企业提供精准专业化服务。在组织全覆盖和精准服务的基础上，对楼宇内党员加强动员，激发其积极性，在城市治理中发挥先锋模范作用。

**践行全过程人民民主，构建城市治理共同体**

习近平总书记强调：“把全过程人民民主融入城市治理现代化，构建人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享的城市治理共同体”。践行全过程人民民主与推进城市治理体系和治理能力现代化相互贯通、相辅相成。要深化全过程人民民主实践，将其贯穿于城市设计、规划、管理、运行、更新等全过程，进一步激发市民参与城市治理的热情，切实做到人民城市人民建、人民城市为人民。

畅通渠道引导公众积极参与城市治理。对于社会影响面广的城市重大立法、重大决策、重大规划等，要扩大公众参与范围、拓宽公众参与渠道。比如，对于重大立法，通过基层立法联系点直接反映公众有关诉求，完善征求意见方式，规范征求意见规则和频次。要通过各种渠道充分吸纳社会公众意见，不断提高立法工作的民主性。再如，对于重大决策、重大规划，要通过报纸广播电视、现场展示、官方网站、微信公众号、问卷调查、论坛讲座、电子邮箱、热线电话等多种方式发布信息并收集意见，让社会公众直接、有效、积极地参与其中，使相关决策和规划更加民主、科学、有效。

推动“两代表一委员”及时感知传达民声民情民意。充分发挥“两代表一委员”在城市治理、联系群众等方面的积极作用，探索建立“两代表一委员”联合接待群众机制，打破党代表工作室、人大代表之家、政协委员议事厅在接待群众时资源相对分散的局面，以整合优化各方资源，及时感知传达民声民情民意，有效解决市民急难愁盼问题。

探索形成以“12345”市民服务热线为标志的社会监督制度。推动各城市用好“12345”市民服务热线，建立完善“发现—派单—处置—考核”工作制度，形成“决策、执行、监督”管理闭环，使其成为公众反映问题、推进社会监督的重要渠道。要善于运用“12345”市民服务热线反映的各种情况，加强分析研判，及时发现集中性、趋势性、苗头性风险隐患，更好解决城市治理中的各种问题。

**加强社区治理，打通城市治理“最后一公里”**

习近平总书记强调：“社区虽小，但连着千家万户，做好社区工作十分重要。”激发社区治理活力、提升社区治理效能，就要健全基层党组织领导的基层群众自治机制，增强社区群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督的实效，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动。为此，要增强居委会能力、搭建协商议事平台、发挥社会组织作用。

增强居委会能力。居委会能力的提升离不开一支过硬的人才队伍。要通过打通职业通道等举措，让社区工作者有盼头、愿意来、留得住。通过各种具有针对性、实效性的培训，解决社区工作者的“本领恐慌”问题，不断提升社区工作者服务居民的能力。着眼于破解基层治理中的“小马拉大车”问题，采取有效举措减轻居委会行政负担，明确居委会依法协助行政事项清单。

搭建协商议事平台。协商民主强调居民公开讨论、理性协商，寻求最大公约数、凝聚最大共识，是一种有效的治理方式。要在社区治理中积极搭建协商议事平台，在党组织领导下成立由居民代表、业委会、物业公司等各方参与的综合性平台，推广听证会、评议会、协调会机制，把房屋整修、设施改造、环境维护

等社区公共事务纳入协商议事范围，引导居民依法、理性、有序参与。

发挥社会组织作用。随着城市治理现代化的推进，社会组织已成为城市治理的重要主体，亟须加强引导。要培育和扶持社会组织积极参与社区治理，立足社区实际，提供包括生活服务、公益慈善、文体活动等方面的专业化、社会化、差异化服务，打造共建共治共享的基层社会治理格局。

**积极运用数字化治理技术，让城市治理更智能更高效更精准**

习近平总书记强调：“运用大数据、云计算、区块链、人工智能等前沿技术推动城市管理手段、管理模式、管理理念创新，从数字化到智能化再到智慧化，让城市更聪明一些、更智慧一些，是推动城市治理体系和治理能力现代化的必由之路”。要积极运用数字化治理技术构筑城市“智慧大脑”，让城市治理更智能更高效更精准。

推进数字基础设施建设。以通用性、智能性、共享性为原则，大力推进数字基础设施建设，夯实城市治理现代化的硬件基础。同时，积极探索多种算法和模型有机结合，为拓展复杂动态的城市治理数字化应用场景建立数字底座。推动数字基础设施与城市空间规划体系相衔接。

健全制度规范保障体系。加强数字规则建设，完善数字治理相关法规、制度、标准、政策，按照法定程序调整与城市治理数字化不相适应的地方性法规或规定，促进数字技术与合规治理深度融合。结合网络安全态势感知、异常流量监测等安全保障技术，建立数据安全监管机制。

拓展城市治理数字化应用场景。积极运用数字化治理技术，需要不断拓展城市治理数字化应用场景，鼓励数字化应用场景创新，支持各类主体参与数字化应用场景建设。要综合考虑安全性和成熟度等因素，有序推进数字化应用场景建设，特别是要着力打造一批能够破解城市治理难点问题的数字化应用场景。

(来源：《人民日报》)

# 鲜明树起干部担当作为评价标准

党的十八大以来，习近平总书记高度重视激励干部担当作为，提出要“把如何始终保持干事创业精神状态”作为大党必须解决的六个难题之一，强调让愿担当、敢担当、善担当蔚然成风。习近平总书记关于激励干部担当作为的重要论述，体系完备、内涵深刻，鲜明树起干部担当作为的评价标准，推动激励干部担当作为工作有标可量、有标可循、有标可依。

**理论指引：习近平总书记的重要论述为鲜明树起干部担当作为评价标准提供根本遵循**

习近平总书记关于激励干部担当作为的重要论述，为建设堪当民族复兴重任的高素质干部队伍提供了理论指引。完整准确全面理解党和国家重要论述的科学体系，对于鲜明树起干部担当作为的评价标准具有重要意义。

明确激励干部担当作为的价值取向，深刻阐释“为什么要担当”。习近平总书记深入总结百余年来党的奋斗的宝贵历史经验，深刻指出：“我们党一路走来，能够战胜一切强大敌人、一切艰难险阻，取得举世瞩目的伟大成就，靠的就是一代又一代共产党人敢担当、勇斗争”。站在党和国家事业发展战略高度，深刻指出：“积极担当作为、敢于善于斗争，才能胜利推进强国建设、民族复兴的历史伟业”。习近平总书记的重要论述使我们更加深刻感受到担当作为的历史传承和精神根脉，更加深刻认识到新时代新征程呼唤新担当新作为的迫切要求。

明确激励干部担当作为的丰富内涵，深刻阐释“什么是担当”。习近平总书记对于担当作为的定位，指出“干部敢于担当作为，这既是政治品格，也是从政本分”；对于担当作为的指向，指出要“把对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福作为根本政治担当”；对于担当作为的表现，指出“敢于担当，党的干部必须坚持原则、认真负责，面对大是大非敢于亮剑，面对矛盾敢于迎难而上，面对危机敢于挺身而出，面对失误敢于承担责任，面对歪风邪气敢于坚决斗争”。习近平总书记的重要论述明确了担当作为的核心要义和本质要求，回答了什么是真担当真作为。

明确激励干部担当作为的实践要求，深刻阐释“应该怎样担当”。习近平总书记强调，在加强学习理论方面，“广大干部特别是年轻干部要在常学常新中加强理论修养”；在树牢正确政绩观方面，“既要让老百姓看得见、摸得着、得实惠的实事，也要做为后人作铺垫、打基础、利长远的好事”；在服务大局方面，“要心怀‘国之大者’，站在全局和战略的高度想问题、办事情”；在抓落实方面，要求“干事创业就要有钉钉子精神，抓铁有痕、踏石留印”。习近平总书记的重要论述深刻阐明了担当作为既要体现在干事创业具体行动上，也要体现到理论学习、思维理念

等方面方面。

明确激励干部担当作为的有效方法，深刻阐释“怎样激励担当”。习近平总书记在关于“关键少数”带头担当方面指出：“领导干部不论在哪个岗位、担任什么职务，都要勇于担当、攻坚克难，既当指挥员、又当战斗员”；在关于为担当者担当方面指出：“要积极营造有利于干事创业的良好环境，敢于为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰”；在关于靠制度激励担当方面指出：“健全干部担当作为激励保护机制，激发干部干事创业活力”。习近平总书记的重要论述既部署了“过河”的任务，也指导解决“桥或船”的问题，为激励干部担当作为提供了更加科学的措施和办法。

明确激励干部担当作为的组织路径，深刻阐释“组织怎样担当”。习近平总书记在用人导向上强调，“要在选人用人上体现讲担当、重担当的鲜明导向”；在教育培训上强调，“要加强干部教育培训，使广大干部政治素养、理论水平、专业能力、实践本领跟上时代发展步伐”；在考察考核上强调，“建立健全跟踪核激励制度，激励干部大胆开拓、担当作为”；在管理监督上强调，“要坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重”。习近平总书记的重要论述深刻阐明只有真正做到组织为干部担当、干部才能真正为事业担当，形成同向发力、同频共振的良性循环。

**规律把握：习近平总书记的重要论述为鲜明树起干部担当作为评价标准提供逻辑机理**

认识规律、把握规律，是做好各项工作的前提。习近平总书记关于激励干部担当作为的重要论述，蕴含着对激励干部担当作为内在逻辑和规律的深刻认识。

从政治逻辑出发找准根本原则。旗帜鲜明讲政治是我们党作为马克思主义政党的根本要求，也是鲜明树起干部担当作为评价标准的根基原则。习近平总书记在2013年全国组织工作会议上为“好干部”立起20字的5条标准，把“信念坚定”列为首要标准。鲜明树起干部担当作为评价标准，必须坚决把政治性放在首要位置，充分发挥政治建设引领作用，注重从政治上把握新时代好干部的标准导向和根本要求，将站稳政治立场、改造主观世界、加强党性修养作为金规铁律，不断夯实干部担当作为的根基。

从系统逻辑出发注重融会贯通。从理论体系看，习近平总书记关于激励干部担当作为的重要论述，是习近平总书记关于党的建设的重要思想的重要组成部分，要求我们在鲜明树起干部担当作为评价标准时，把习近平总书记关于党的建设的重要思想的“十三个坚持”有机衔接起来，把蕴含其中的根本原则、科学布局、重点任务关联起来。从方法体系看，鲜明树起干部担当作为评价标准是一项系统工程，要坚持系统谋划、综合施策，着力将干部选育管用各个环节衔接起来，将政治思想、能力作风、实践实绩等方面贯通起来。

从历史逻辑出发坚持赓续传承。从马克思提出“勤务员”“是为了服务于组织在公社里的人民”，到我们党在不同历史时期突出“有知识、懂专业、锐意改革”“能够担当重任、经得起风浪考验”“求真务实、真抓实干”等干部担当作为要求，为民服务、勤政务实、敢于担当成为好干部标准的重要内容；从“天行健，君子以自强不息”到“为天地立心、为生民立命、为往圣继绝学、为万世开太平”，为国为民担当是中国从政者特有的精神品格。新时代以来，习近平总书记坚持“两个结合”，把马克思主义关于干部担当作为的思想精髓同中华优秀传统文化精华贯通起来，为我们鲜明树起干部担当作为评价标准指明了前进方向。要坚持“两个结合”，在坚持的基础上发展，在发展的进程中坚持，既不丢老祖宗又讲出新话，提出契合实践发展的标准体系。

从实践逻辑出发坚持问题导向。习近平总书记关于激励干部担当作为的重要论述应实践而生、向问题而行，出发点就是解决干部队伍建设中存在的突出问题。新时代以来，针对干部担当作为中存在的问题，采取有效措施着力解决“乱作为、不作为、不敢为、不善为”等顽瘴痼疾。鲜明树起干部担当作为评价标准，要把发现问题、解决问题凸显出来，增强针对性和实效性。

从发展逻辑出发不断与时俱进。习近平总书记关于激励干部担当作为的重要论述，坚持用发展的眼光看待问题，从提出干部担当作为的理念，到逐步形成一套激励干部担当作为的理论体系；从讲干部担当，延伸到组织为干部担当、干部为事业担当的宽视角；从对担当作为提出外在行为要求，到干部要树立正确政绩观。鲜明树起干部担当作为评价标准，也必须保持敏锐性和开放性，顺应干部队伍建设发展新实际，体现鲜明的时代性。

**评价要素：运用习近平总书记的重要论述指导实践，推动担当作为标准细化实化具体化**

学习的目的在于运用。学习贯彻习近平总书记关于激励干部担当作为的重要论述，归根到底是从中找到干部担当作为的行为特征和具体表现，得出新时代新征程干部担当作为的衡量标准，让担当作为的要求变得清晰明了、可比可感。

政治忠诚度。要坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，坚持把加强党的创新理论武装作为终身必修课，自觉学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定对共产主义的信仰、对中国特色社会主义的信念，始终忠诚于党、忠诚于人民、忠诚于马克思主义。要心怀“国之大者”、党之大计，时刻关注党中央在关心什么、强调什么，善于从党和人民立场、党和国家工作大局出发发现问题、作决策、办事情。坚持护航中心大局，结合岗位职责，全方位保障、全要素支撑党中央重大决策部署落地见效。要严守政治纪律、政治规矩，坚持一切行动听指挥，自觉维护党中央权威，确保令行禁止、政令畅通。全面执行党内政治生活准则，落实有关事项请示报告制度，遵循组织程序。严守党的纪律规定，带头落实中央八

项规定及其实施细则精神。

正确政绩观。要自觉践行以人民为中心的发展思想，在谋划推进工作时顺应群众所思所想所忧所盼，在制定政策措施时以群众意愿为出发点和落脚点，在推动工作落实时努力让群众看到变化、得到实惠，在评价工作时以群众口碑为重要标准。要坚持一切从实际出发，带头弘扬实事求是的优良作风，谋划工作坚持从实际出发，推动工作注重因地制宜、讲求实效。坚持实字当头、干字为先，坚决反对形式主义、官僚主义。要端正干事动机，摒弃私心杂念，不把干事和个人名利捆绑在一起。要一任接着任一任干，把握好潜绩和显绩的关系，坚持打基础、利长远。对已有的部署和规划，只要是科学的、契合高质量发展要求的、符合群众意愿的，就要一张蓝图绘到底，一锤接着一锤敲、一棒接着一棒干。

强烈责任感。要敬业奉献、忠于职守，端正领导干部的角色定位，把岗位职责看作是党和人民赋予的重托和责任，常修从政之德，以“时时放心不下”的责任感对待工作，用心耕好事业“责任田”。要敢于动真碰硬不怕得罪人，凡是有利于党和人民的事，就当仁不让、大胆地干，挺身而出、坚决地干，敢于直面工作中出现的各种新矛盾新问题，积极寻求解决方案并付诸行动。要敢于讲真话、反映真实情况，不斤斤计较个人得失，及时主动纠正工作中的偏差。发扬艰苦奋斗、踏实勤勉的精神，干一行爱一行，到一地爱一地，以实干为荣、用实绩说话。

有效执行力。要干事雷厉风行不拖沓，在紧要关头善于拍板、科学决断，把“工作效率”体现在抓落实的方方面面。该办的事不要拖、坚决办，能办的事不要等、立刻办，难办的事不要停、想办法办，确保推进速度快、落地见效快、执行效率高。要始终保持拼搏进取的旺盛斗志，切实对照先进找差距、自我加压提标准，创造出色、出彩、出众的工作业绩。以干在先、抢在先、赢在先的业绩，推动各项工作走在前列、争创一流。要工作一抓到底善始善终，以坚定的信念信仰抓落实、干到底、抓闭环。以“完成”且“完美”的工作要求，在勇于直面问题中不断解决问题、破解难题。要依纪依法依规办事，始终秉持纪律意识和法治理念、制度思维，确保每一项工作合法合规、合情合理，自觉维护纪法权威，积极稳妥推进各项任务落地落实。

本领适配度。要专业素养过硬、能力本领高强，加强学习，拓宽眼界和视野，优化知识结构，坚持干什么学什么、缺什么补什么，精学专业理论，深学业务知识，把专业知识、专业能力转化为推动工作的具体思路和实际成效。要逢敌敢亮剑遇事敢斗争，发扬斗争精神，面对大是大非敢于亮剑，面对歪风邪气敢于坚决斗争，对不当言行旗帜鲜明地反对和抵制。要破难攻坚能闯新路，勇于改革、大胆创新，善于打破思维惯性、路径依赖，直面矛盾、正视困难，全力攻坚改革发展的堵点难点。

(来源：《人民日报》)

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

