

进一步全面深化改革需要处理好若干重大关系

习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上指出:“改革是一项系统工程,需要讲求科学方法,处理好方方面面的关系。”习近平总书记对改革和法治、破和立、改革和开放、部署和落实等关系作出深刻阐述,为学习贯彻好党的二十届三中全会精神提供了科学方法论指引。进一步全面深化改革涉及各个领域、各个方面,我们要坚持两点论,找准平衡点,照辩证法办事,处理好若干重大关系,推动进一步全面深化改革行稳致远。

坚持改革和法治相统一

改革,治之端也。习近平总书记指出:“要坚持改革和法治相统一,以改革之力完善法治,进一步深化法治领域改革,不断完善中国特色社会主义法治体系;更好发挥法治在排除改革阻力、巩固改革成果中的积极作用,善于运用法治思维和法治方式推进改革。做到重大改革于法有据,平等保护全体公民和法人的合法权益。”改革和法治如鸟之两翼、车之两轮,相互依存、缺一不可,必须一体考虑、协同推进、不可偏废。

改革是发展的不竭动力,通过对旧制度、旧生产关系进行局部或根本性调整,能够解放和发展生产力,激发社会活力,实现经济社会的可持续发展;法治是治国理政的重要方式,通过制定法律法规以维持社会秩序稳定,能够巩固改革发展成果,保障国家各项事业有序进行。只有把改革和法治统一于推进国家治理体系和治理能力现代化之中,统一于中国特色社会主义制度的完善和发展之中,始终在法治下推进改革,在改革中完善法治,实现二者良性互动、相得益彰,才能不断开创改革开放新局面。

在法治轨道上深化改革,要确保重大改革于法有据。改革必须维护宪法法律权威,改革的重大举措必须纳入法治程序,任何组织和个人都不得有超越宪法法律的特权,任何重大改革都必须于法有据,牢牢把握“法定职权必须为、法无授权不可为”的基本原则。改革过程中要自觉践行法治原则,在法治框架内规范改革,主动运用法治思维谋划改革工作,做到法治之下想问题;积极运用法治方式破解改革难题,做到法治之内办事情。随着改革开放的持续深入,我们面临的种种风险挑战不断增多,改革只有运用法治手段,才能防范化解重大风险;只有纳入法治轨道,才能行稳致远。

在改革中完善法治,要坚持改革决策和立法决策相统一、相衔接。小智治事,中智治人,大智立法。法律具有稳定性,但不是一成不变的。改革要于法有据,但改革往往又是突破既有格局的行为。要使改革决策和立法决策相统一、相衔接,就要坚持立法主动适

应改革需求,处理好改革与相关法律立法改废释的关系,在研究改革方案和改革措施时,同步考虑改革涉及的立法问题,及时提出立法需求和立法建议。实践证明行之有效的,应及时把改革成果上升为法律制度。实践条件还不成熟、需要先行先试的,应按法律程序进行依法授权。对不适应改革要求的法律法规,应及时修改和废止。法治建设只有符合时代需求、适应改革需要,才能获得内生动力,取得治理成效。

坚持破和立的辩证统一

习近平总书记指出:“要坚持破和立的辩证统一,破立并举、先立后破,该立的积极主动立起来,该破的在立的基础上及时破,在破立统一中实现改革蹄疾步稳。”进一步全面深化改革,要注重把破和立更好统筹起来,把握好二者的辩证关系和承接顺序。

“破”与“立”是对立统一的关系。“破”就是要突破陈规,有辩证的正确精神,敢于破除已经被实践证明是错误的东西,打破习惯势力和主观偏见的束缚,把思想认识从那些不合时宜的观念、做法和体制的束缚中解放出来,从对马克思主义错误的和教条式的理解中解放出来,从主观主义和形而上学的桎梏中解放出来,使主观与客观相符合,使思想与实际相一致。“立”就是要紧跟时代步伐,秉承科学的创新精神,大力推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新。有破无立,容易导致社会失序,出现治理真空和治理乱象;只立不破,容易导致改革不彻底,遗留社会问题。只有立得住,才能破得好;只有彻底破,才能为更好立创造条件。

进一步全面深化改革既要敢于破,又要善于立。搞改革,现有的工作格局和运行体制不可能一点都不打破。改革一定要有自我革新的勇气和胸怀,跳出条条框框限制,克服部门利益掣肘,以积极主动精神研究和提出改革举措。只要经过充分论证和评估,只要符合实际,对于经济社会发展瓶颈、体制机制的障碍、利益固化的藩篱、权力寻租的土壤等,该破的就大胆地破。谋改革、促发展,要坚持先立后破、不立不破,做好新旧之间的衔接和转换,兼顾破和立。要围绕进一步全面深化改革的总目标,合理安排改革举措的先后顺序、节奏时机,根据轻重缓急循序渐近、稳扎稳打,确保改革有条不紊推进。

全面深化改革的过程,就是破与立相结合的过程。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,出台的每一项改革举措都体现了“破立结合”的改革辩证法。比如,在经济体制改革方面,在破除“GDP崇拜”的同时,使新发展理念成为社会共识;在社会体制改革方面,破机关事业单位和企业职工养老金“双轨制”之弊,建立更加公平、更可持续的养老金制

度;等等。值得注意的是,在破旧立新的过程中,旧与新要衔接好,避免出现真空和缝隙。党的二十届三中全会《决定》对进一步全面深化改革作出战略部署,这些重大改革举措既蕴涵破的功夫,也体现立的要求,贯穿“破立并举、先立后破”的方法论。

坚持改革和开放相统一

改革和开放相辅相成、相互促进。习近平总书记指出:“要坚持改革和开放相统一,稳步扩大制度型开放,主动对接国际高标准经贸规则,深化外贸、外商投资和对外投资管理体制改革,营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。”进一步全面深化改革,必须坚持向改革要动力,善于用改革的办法解决发展中的问题;坚持向开放要活力,善于以开放促改革、促发展。

改革开放是当代中国大踏步赶上时代的重要法宝。新时代以来,我们党坚持统筹推进深层次改革和高水平开放。2013年9月,我国首个自由贸易试验区在上海诞生。2014年5月,习近平总书记在上海考察时强调:“把扩大开放同改革体制结合起来”。新一轮改革带来新一轮开放,而更深层次的开放也必将推动改革向纵深迈进。2013年以来,我国先后设立22个自由贸易试验区,形成了覆盖东南西北中、统筹沿海、内陆、沿边的改革开放新格局。目前,自由贸易试验区在国家层面复制推广了300多项制度创新成果,形成了改革红利共享、开放成果普惠的良好局面。

开放是中国式现代化的鲜明标识。新时代以来,我们党坚持对外开放基本国策,依托我国超大规模市场优势,在扩大国际合作中提升开放能力。党的二十届三中全会以来,习近平总书记多次提出“扩大制度型开放”,比如,在纪念邓小平同志诞辰120周年座谈会上强调“稳步扩大制度型开放”,在向美关系中全国委员会2024年度颁奖晚宴致贺信时强调“中国将加大制度型开放力度”,等等。进一步全面深化改革,需要进一步加快国内制度规则与国际接轨,推动由商品和要素流动型开放向规则、规制、管理、标准等制度型开放转变,推动建设更高水平开放型经济新体制,以高水平开放促进深层次改革和高质量发展。

处理好部署和落实的关系

空谈误国,实干兴邦。习近平总书记指出:“要处理好部署和落实的关系,改革方案的设计必须把握客观规律,注重各项改革举措的协调配套,增强改革取向的一致性,建立健全责任明晰、链条完整、环环相扣的工作机制,强化跟

踪问效,推动改革举措落实落地到实处。”社会主义是干出来的,改革开放也是干出来的,进一步全面深化改革,关键在落实。广大党员干部要处理好部署和落实的关系,既当拥护改革、推进改革的改革促进派,又当于在实处、走在前列的改革实干家,以钉钉子精神抓好改革落实,奋力谱写新时代改革开放新篇章。

改革争在朝夕,落实难在方寸。习近平总书记强调:“制定出一个好文件,只是万里长征走完了第一步,关键还在于落实文件。”今天,进一步全面深化改革的时间表、路线图已经绘就,能否确保党中央确定的改革方向不偏离、明确的改革任务不落空,能否确保党的二十届三中全会《决定》提出的重大改革举措精准落地,能否确保改革精准对接发展所需、基层所盼、民心所向,关乎改革成败,关乎政道人心,关乎国家长治久安。如果不沉下心来抓落实,再好的目标、再美的蓝图,也不过是镜中花、水中月。

抓落实要讲究章法,注重节奏。进一步全面深化改革不能单兵突进,也不能眉毛胡子一把抓;不能时轻时重,也不能平均用力;不能一哄而上,也不能时断时续。要有序推进改革,该中央统一部署的不要抢跑,该尽早推进的不要拖沓,该试点试行的不要仓促推行,该深入研究后再推进的不要急于求成,该得到法律授权的不要超前推进。要明确优先序,把握时度效,对条件成熟的加快推进,对认识不统一的寻求最大公约数,对各方面要求强烈的不推不拖,对看准了的立行立改,对一时把握不准的先行试点。任何时候、任何情况下,改革不能自乱阵脚、失了方寸。

以钉钉子精神抓好改革落实。进一步全面深化改革点多、面广、事杂,不能东一榔头西一棒子,也不能捡了芝麻丢了西瓜,要一个难关接着一个难关突破,一个问题接着一个问题解决。要有一张蓝图绘到底的定力,一茬接着一茬干,切忌有始无终、半途而废,切忌虎头蛇尾、朝令夕改,切忌推倒重来、搞兜底翻。要有“功成不必在我”的思想境界,不折腾、不反复,徐徐图之、久久为功。要言必信、行必果的担当,改革不做样子,不做表面文章,真抓实干、力求实效。要有踏石留印、抓铁有痕的劲头,盯着抓、反复抓,对每一项改革举措明确任务、落实责任、倒排工期、压茬推进,最终积小胜为大胜。

(来源:《人民日报》)

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础

习近平总书记指出:“实现中华民族伟大复兴的中国梦,保证人民安居乐业,国家安全是头等大事。”党的二十届三中全会《决定》提出:“国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础。”这一重大论断深刻彰显了以习近平总书记为核心的党中央统筹发展和安全的深谋远虑,为我们筑牢中国式现代化的安全保障提供了科学指引。新时代新征程,我们要站在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的高度,全面把握“国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础”这一论断的重大意义,以更为强烈的政治自觉、思想自觉主动自觉推进国家安全体系和能力现代化、建设更高水平平安中国,确保中国式现代化行稳致远。

紧密结合世情国情深入把握其深厚意蕴

“利莫大于治,害莫大于乱。”习近平总书记指出:“国家安全是安邦定国的重要基石,维护国家安全是全国各族人民根本利益所在。”当前,中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局同步交织、相互激荡,中国式现代化的内部条件和外部环境正在发生深刻复杂变化。我们要紧密结合世情国情,准确把握“国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础”的深厚意蕴。

积极应对各类风险挑战,服务保障强国建设、民族复兴伟业的内在要求。以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业,不是一马平川的坦途,而是需要不断闯关夺隘的远征。当前,我国发展进入各种风险挑战不断积累甚至集中显露的时期,前进道路上面临的危险考验只会越来越复杂,甚至会遇到难以想象的惊涛骇浪。对于中国式现代化这样无比艰巨而又无比壮丽的事业,不能期望一切都顺风顺水,必须深刻认识到安全已成为我国经济和社会发展的经常性性和关键性变量,必须在发展的同时筑牢安全基础、反反复复强安全根基。只有全面筑牢国家安全屏障,牢牢掌握维护国家安全的战略主动权,力争不出重大风险或在出现重大风险时扛得住、过得去,才能真正实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展,确保党和国家一系列重大发展战略目标任务如期实现。

谱写“两大奇迹”新篇章,有效满足人民日益增长的美好生活需要的必然举措。我们党领导推进和拓展中国式现代化,逻辑起点和价值旨归都是为了把人民对美好生活的向往不断变成现实。人民对美好生活

的向往,既蕴含着富裕、民主、法治、公平、正义等要求,也涵括安全方面的要求。新中国成立75年来,着眼于实现人民对美好生活的向往,我们党团结带领人民创造了经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”。随着时代发展和社会进步,人民对美好生活的向往更加强烈。要满足人民日益增长的美好生活需要,就必须依托我国独特的政治优势、制度优势、发展优势和机遇优势,以及经济社会发展的诸多有利条件,谱写“两大奇迹”新篇章。但是,如果没有国家安全,发展奇迹只能是“空中楼阁”,美好生活只能是“镜花水月”,已经取得的成功也可能毁于一旦。因此,要谱写“两大奇迹”新篇章、有效满足人民日益增长的美好生活需要,必须抓好国家安全得到保障这个前提,不断强化前进道路上的风险挑战。

主动适应世界之变、时代之变、历史之变,完善全球安全治理的客观需要。人类是一荣俱荣、一损俱损的命运共同体,没有哪个国家能独善其身。中国现代化的行稳致远,离不开和平的国际环境和良好的周边环境。当前,世界百年未有之大变局加速演进,传统安全和非传统安全问题复杂交织,安全问题的联动性、跨国性、多样性更加突出,各类风险的倒灌效应、合流效应、叠加效应、联动效应、放大效应、诱导效应更加凸显。只有以国家核心利益为底线维护国家主权、安全、发展利益,以公平正义为理念引领全球治理体系变革,既通过维护世界和平发展自己,又通过自身发展维护世界和平,坚决反对一切形式的霸权主义和强权政治,坚决反对一切以牺牲别国安全换取自身绝对安全的做法,推动构建人类命运共同体,才能统筹维护国家安全和促进国际安全,使中国式现代化走得更为稳妥更好。

中国式现代化深刻理解其重大理论创新意义。“坚持统筹发展和安全”是总体国家安全观的重要内容。“国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础”,从中国式现代化的维度深刻揭示国家安全的重要地位作用,赋予“坚持统筹发展和安全”新的内涵,具有重大理论创新意义。

拓展维护国家安全的格局视野。围绕党的中心任务谋划和部署各项工作,是党领导推进伟大事业的成功经验。党的二十届三中全会《决定》在作出“国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础”的重大论断的同时,对推进国家安全体系和能力现代化作出重大部署,体现了理论与实践的统一、目标与路径的统一,必将开辟建设更高水平平安中国的实践新境界,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强安全保障。

目标指向更清晰。党的二十大三中全会《决定》明确了进一步全面深化改革的总目标,强调“继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系

和治理能力现代化”。国家安全体系和能力现代化是国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分,推进国家安全体系和能力现代化也自然内含于进一步全面深化改革的总目标之中。同时,党的二十届三中全会《决定》提出的“七个聚焦”分领域改革目标中就包括“聚焦建设更高水平平安中国”,强调“健全国家安全体系,强化一体化国家战略体系,增强维护国家安全能力,创新社会治理体制机制和手段,有效构建国家安全格局”。这与“国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础”相契合,是国家安全新的地位作用在目标层面的体现。

原则方法更科学。推进国家安全体系和能力现代化,既是推进中国式现代化这一系统工程的重要组成部分,本身也是一项复杂的系统工程,必须坚持系统思维和系统观念。在实践中,要切实运用系统思维来观察安全形势、分析安全问题、谋划安全对策,善于观大势、谋大事,加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,推动各领域各方面国家安全工作衔接协调、一体推进。比如,要注重统筹外部安全和内部安全、国土安全和国民安全、传统安全和非传统安全、自身安全和共同安全,统筹维护和塑造国家安全,有效防范各类风险传导、叠加。同时,要把科学统筹作为国家安全工作的首要原则和基本方法,统筹高质量发展和高水平安全,注重国家安全工作与经济社会发展各项工作的协同性,做到一起谋划、一起部署,把国家安全贯穿到党和国家工作全局各方面各环节。

重点举措更系统。习近平总书记关于《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》的说明中,在强调“国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础”之后,紧接着列举了决定稿为维护国家安全作出的战略部署。这些战略部署,多数是党的二十届三中全会《决定》第十三部分“推进国家安全体系和能力现代化”的内容,同时“健全贸易风险防控机制”属于第七部分“完善高水平对外开放体制机制”的内容,“完善涉外法律法规体系和法治实施体系,深化司法国际法合作”属于第九部分“完善中国特色社会主义法治体系”的内容,“完善人民军队领导管理体制和运行机制”“深化联合兵种体制改革”“深化跨军地改革”则属于第十四部分“持续深化国防和军队改革”的内容。这表明,党的二十届三中全会《决定》在提出“国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础”这一重大理论创新的同时,在实践的引领上也作出了重大创新,将国家安全工作融入中国式现代化的各项建设和工作之中,使一系列重点举措更加系统,真正做到国家安全各方面工作统筹开展、协调同步。

(来源:《人民日报》)

学习贯彻党的二十届三中全会精神