

聚焦重点大突破 矢志争先走在前 以更加昂扬姿态坚决打好“十四五”收官之战

(上接第一版)这说明在绿色发展上还有诸多顽症痼疾需要去除;我们在致力增进民生福祉的同时,老百姓对教育、医疗、就业、养老等问题反映较大,这说明在共享发展上还有诸多功课需要去做,等等。讲这些,并不是否定成绩,而是要找准问题、找到解决问题的办法。我们继承了前人打下的坚实基础,也要担负起当前解决问题的责任。全县上下务必要保持清醒的头脑,始终坚定地突出高质量发展这个首要任务决不能偏离,始终坚定地突出“工业立县、产业强县”这个主体战略决不能动摇,始终坚定地突出招商引资上项目这个主攻重点决不能懈怠。

第三、重大战略机遇考验着当今灌云广大党员干部的智慧担当。这个机遇源自于全面深化改革的最佳窗口期,党的二十届三中全会作出进一步全面深化改革的《决定》,为我们解决历史积累形成的结构性矛盾、机制性障碍、瓶颈性制约和长期性问题创造了极为有利的条件,抓住并用好改革这个关键一招,灌云就可以更加有效地打通制约高质量发展的卡点堵点问题;这个机遇源自于国家一揽子存量和增量政策释放的最大效应,特别是前不久召开的中央经济工作会议,十四年来首次提出实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策,新一轮降低社会融资成本、扩大国内需求、提高投资效率的热潮即将到来,抓住并用好政策这个关键要素,灌云就可以更加有力地积蓄高质量发展增长动能;这个机遇源自于灌云干群凝聚的最强合力,历经诸多严峻风险挑战的磨炼,全县广大党员干部和群众都焕发出了前所未有的向心力、创造力和战斗力,这既是灌云最现实的机遇所在,更是我们加快崛起跨越的最大底气和信心所在。全县上下务必要进一步提振精神,抢抓善抓机遇,用拼搏实干把战略机遇转化为灌云高质量发展的优势。

二、坚决打好“十四五”收官之战

挥别砥砺奋进的2024年,我们即将迈入充满希望与挑战的2025年。2025年既是“十四五”规划收官之年,也是谋划“十五五”的关键之年,做好新的一年工作意义极其重大。新的一年,按照市委“冲刺决胜”年度主题,坚持稳中求进工作总基调,力保纵向超同期,力争横向争进位。主要预期目标是:地区生产总值增长7%以上,固定资产投资增长8%以上,工业投资增长8%以上,规模以上工业增加值增长20%以上,规模以上工业增加值增长14%以上,工业应税销售收入增长20%以上,一般公共预算收入增长2%以上,批零住餐营业额增长15%以上,外贸进出口总额增长11%以上,实际利用外资5000万美元以上,新增“四上”企业150家以上,居民人均可支配收入增长与经济同步。重点任务:紧紧围绕“一条主线、三大板块、五个上台阶”,全方位打好“十四五”收官之战,确保交出高质量发展的合格答卷。

——“一条主线”,就是要牢牢坚持招商引资上项目这条主线,全力以赴扩大有效投资。这几年全县招商引资总体态势不错,但也存在签约项目体量较小以及转化开工率、实际投资率、入库率和产业集群度较低等突出问题,必须采取强有力的针对性举措予以突破。

要靶向施策产业招商。锚定打造连云港万亿石化产业集群重要板块的总体目标,以股权产业基金为杠杆,以国有平台招商公司为引领,以驻点招商为“前哨阵地”,县四套班子领导率先带头招商,各级党政主要负责同志集中精力招商,围绕聚焦扩张石化新材料、装备制造、健康食品、轻工纺织和海洋新经济等主导产业集群,紧盯“链主企业+头部企业”,全力引进强链、补链、延链产业项目,加快推动主导产业集群成势,力争明年全县签约投资过亿元重点产业项目160个以上,其中过10亿元15个以上,过50亿元2个以上,百亿元战略性项目再有新突破。商务局等相关责任主体要加大招商工作统筹力度,建立重大项目签约预审制度,注重项目效果评估把关,切实提高引进项目的产业集中度、认定率和转化开工率。

要精准发力项目建设。始终坚持以重大项目之“进”促灌云经济增长之“稳”,集中力量实施计划总投资426.4亿元、年度计划投资224.6亿元的100个市县重点项目,其中:市级重点项目47个,计划总投资281.9亿元,年度计划投资157.6亿元;县级重点项目53个,计划总投资144.6亿元,年度计划投资67亿元,确保新建重点项目一季度开工80%以上、二季度全部落地。与此同时,要用足用好国家一揽子存量和增量政策,把握好上级政策举措释放的信号和导向,坚持系统谋划与聚焦重点相结合、立足近期与着眼长远相结合、突出产业与统筹推进相结合,紧扣“两重”“两新”政策,认真研究摸排,构建“近期可实施、长期有储备、定期能滚动”的项目库,争取一批引领性、前瞻性和支撑性强的重大政策、重大工程和重大项目落地灌云。要进一步强化项目建设组织调度,实行季度观摩、季度点评、季度研判,重点关注新签约、新开工项目以及项目认定率、开工率、入库率、实际完成投资率,把争取国家和省政策、项目、资金作为加分项酌情纳入年度高质量发展综合考核。

要持续优化营商环境。总体来说,这几年我县优化营商环境进步明显,嘉澳等诸多投资者对灌云环境比较满意,但不少中小企业仍时有反映,作为高质量发展综合考核重要指标的营商环境质量也是灌云多年来的弱项,特别是随着国家政策调整,现行各种招商政策手段都已不能用,而且直接决定着项目要素保障、建设进度、企业经营运行和高质量发展综合考核成果,必须加快实施新一轮营商环境改革。要在深入优化“政策、政务、市场、法治、人文”环境的同时,抓住进一步全面深化改革的契机,把优化营商环境的着力点放在打通制约招商引资项目建设、企

业经营的卡点堵点问题上,大胆探索环评、安评以及土地、能耗、排放指标供给等要素保障新机制,全面推行“批供一体+专班运行”“平台预审+容缺后补”“前置办理+并联推进”,推动更多重点产业项目“多证齐办”“一次办好”“拿地即开工”,并争取列入省市深化改革创新实践示范案例,全力打造灌云“云易办”营商环境升级版。今天,我们也邀请了部分企业家代表与会,正是因为有了你们,灌云才更有希望、更快发展、更加出彩。县委在此重申:灌云将坚决把企业家放在“C位”,坚决破除因个人和部门利益而设置的人为障碍,坚决打击处理损害企业利益、影响项目落地的人和事。希望各位企业家能够安心扎根灌云,放手深耕灌云,携手共创共赢美好未来。

——“三大板块”,就是要聚力主攻临港产业区、经济开发区、镇级工业集中区,集中要素夯实发展支撑。园区发展快则全县发展快,园区实力强则全县实力强,必须倾注更多更优质资源,推动园区加快成为灌云经济强力引擎。

要拓展提升临港产业区。坚持全面融入徐圩不偏离,聚焦重点,系统谋划,向海图强,推动临港产业区全方位嬗变提升。要在集聚壮大产业上嬗变提升。以主攻新兴战略产业项目、承接连云港石化产业基地下游产业链项目、海洋经济三产融合项目为重点,化工园区内投资强度低于420万元/亩、亩均税收低于20万元的项目,原则上不引不建。紧盯投资50亿元再生资源循环利用、20亿元原料药、18亿元锂电池专用材料等重点在谈项目,确保2025年引进重点产业项目32个以上,力争有1个百亿元级项目落户临港;新开工中北资本海洋经济三产融合等重点产业项目30个以上,承担的市级新建重点项目一季度开工80%以上,二季度全面开工,全年完成投资突破百亿。要在扩大产出效益上嬗变提升。持续推进嘉澳生物航煤、盛邦芳纶、碱业公司、木材产业园、欧立可石油添加剂、中创PCR塑料精制原料、燕伟作业区码头三期等重大项目,力促嘉澳生物航煤全面达产达效,盛邦芳纶、碱业公司、欧立可石油添加剂、中创PCR等在谈项目尽快建成投产,确保2025年临港产业区竣工投产重点项目15个以上,新增规模以上工业企业10家以上,建成嘉澳生物航煤、盛邦芳纶、碱业公司、沙英喜等销售收入过10亿元企业4家以上,力争全年规模以上工业总产值、工业应税销售收入均实现翻番。要在优化功能布局上嬗变提升。全力争取开发区早日获批,加快启动24.36平方公里石化产业基地拓展区储备区,一季度前完成总体规划、产业规划编制和区域环评,6月底前基本拉开3平方公里先试先行区的整体框架。深入开展海洋经济高质量发展三年行动计划,加快推进省级渔港经济区建设,力争年内获批。同步推进深海排放、物料管廊、中水回用、自来水厂改扩建、港口码头等重点建设工程,进一步增强园区承载力。要在夯实本质安全上嬗变提升。临港产业区既是全县经济发展的主战场、“压舱石”,也是全县安全生产、生态环保的主阵地、“压舱石”。需要特别强调,随着嘉澳生物航煤、盛邦芳纶和碱业公司等大体量项目的建成投产,必须把增强本质安全放在压倒一切的首要位置,压紧压实园区、部门、企业三方责任,加强“两重点一重大”安全风险管控,确保企业规范操作、稳定运行、健康发展。要在推动绿色发展上嬗变提升。加快8家不达标小化工企业退出扫尾,积极推进退出企业地块土壤调查修复,加快“无废园区”建设,持续推进园区绿色低碳发展。

要升级提质经济开发区。紧紧围绕产业“双百亿”、投资“双倍增”、项目“双提升”的年度奋斗目标,“一区多园”同步发力,推动开发区全方位嬗变出彩。要以壮大先进制造业为重,全速推进项目招引建设,集中力量跟进投资55亿元储能电池制造、20亿元柔性封装基板等一批先进制造业项目,力争全年引进过亿元重点产业项目40个以上;加快推动投资30亿元林源一期、5亿元恒邦制染等签约项目尽快开工落地,确保全年新开工过亿元重点产业项目30个以上,新竣工投产重点项目13个以上,新增规模以上工业企业10家以上,承担的市级新建重点项目一季度开工80%以上,二季度全部开工。要切实强化企业运行分析,精准服务保障规骨骨干企业满负荷生产,确保新的一年产出效益实现大的提升。小伊空港片区、下车北部片区在整体联动上要有质的跃升突破。要以扩张产业投资为要,加快推进江阴灌云工业园区建设。用活用好用“南北共建”政策,充分依托江阴全国制造业强市的优势,进一步加强澄灌双方产业深度对接耦合,推动一批灌云所求、江阴所能、发展所需的重点产业项目落户灌云,力争新的一年释放出较大的投资产出效益。要以挖潜赋能为要,持续推进“僵尸企业”和闲置低效用地治理,积极稳妥处置好华泰恒永、助群实业、银华春翔等地块问题,确保全年盘活利用低效闲置地块1000亩以上,走好集约化发展之路。

要加快提速镇级工业集中区。我县镇街经济普遍比较薄弱,财政运转举步维艰。根本出路就是在大办工业、培育扩张税源经济上。目前,全县各镇级工业集中区的“两规划一环评”都已批复,县委、县政府也出台了一系列奖补激励政策,镇级工业集中区也应该也必须加快发展。要继续以配套服务“两大园区”为方向,依托各自资源禀赋,加大项目招引建设力度,伊山、下车、杨集、四队、图河等重点镇级工业集中区每家新开工投资过亿元工业项目5个以上,其他镇级工业集中区每家新开工投资过亿元工业项目不少于3个,力争经过3-5年的努力,实现镇街经济良性发展。

——“五个上台阶”,就是要致力推动城市更新、乡村振兴、民生保障、社会事业和基层治理

上台阶,努力实现全县域整体提升。始终坚持系统思维,统筹推进经济发展与各项事业进步。

要稳步推进城市更新。以老旧小区改造、市政道路提升、城区环境治理、功能设施配套、防灾减灾建设为重点,实施一批城市更新工程,推动城市形象、品位和内涵进一步提升,打造群众有感的美好城市。制定实施土地挂牌出让三年计划,稳妥推进棚改遗留地块扫尾,抓住政策机遇,千方百计稳楼市,促进房地产市场持续回暖向上,确保商品房去化周期控制在24个月以内。大力度发展建筑业,有效扩张和拓展本地建筑企业市场份额,力争完成建筑业总产值70亿元以上。切实强化城市精细化管理,持续改善提升市容市貌。

要纵深推进乡村振兴。实施最严格的耕地保护制度,压实粮食安全责任,建设高标准农田3.8万亩,确保粮食生产面积稳定在182万亩以上。加大农业结构战略性调整力度,发展壮大高效设施栽培、绿色畜牧业渔业、农副产品精深加工,持续推进农业大县向现代农业强县跨越。进一步深化农村人居环境整治提升,实施村庄清洁、生态河道治理和农村公共服务设施维护等专项行动,建设一批省级宜居宜业和美乡村,力争农村人居环境整治工作走在前列。要在保障连淮、连宿高速等省市重点工程无障碍施工的同时,实施一批水电路改造、灌西段海堤修复、燕伟拦潮闸拆建等重点工程,全方位提升农村生产保障能力。

要持续增进民生福祉。坚定不移地把改善民生作为第一追求,以扩大就业增收、促进民生创业增收为重点,加大拓展宽城乡居民增收渠道。明年是巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接过渡期的最后一年,必须进一步加大精准帮扶力度,确保不发生规模性返贫。加大保障和改善民生力度,坚决兜牢兜好基本民生保障底线。坚持“花小钱、办实事”,积极兴办一批群众“急难愁盼”的民生实事。大力发展银发经济,扩大普惠养老服务。把打造更加优良的生态环境、确保安全生产形势平稳向好既作为推进发展的重要保障,又作为改善民生的重要内容。协同推进降碳、减污、扩绿、增长,着力推动经济社会发展绿色化、低碳化,加快形成绿色低碳的生产方式和生活方式。持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战,确保国考断面、空气质量质量稳定达标,加快美丽灌云建设,以高品质生态环境支撑高质量发展。压紧压实安全生产责任,及时排查整治安全隐患,确保不发生重特大安全生产事故。稳妥推进隐性债务化解和融资平台经营性债务管控,牢牢守住不发生系统性债务风险底线。全县党政机关要坚决落实过紧日子要求,抓好增收节支,切实履行好兜底“三保”主体责任,把有限的财政资金用在民生保障上、发展紧要处。

要加快发展社会事业。进一步优化教育资源布局,深化教育领域综合改革,建成使用高新区高级中学,支持灌云中专申办五年制高职办学单位,推动普通高中和义务教育质量持续攀升。深化医疗卫生体制改革,加快推进紧密型医共体建设,实施医疗卫生强基层工程,不断提升分级分类诊疗能力和家庭医生签约服务质量,更好地满足群众在家门口看病就医需求。切实加大投入力度,进一步繁荣发展文化体育事业,全力奋战第二十一届省运会。

要积极创新基层治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”,坚持德治、法治、自治并举,健全完善党组织领导、政府依法履职、各类组织积极协同、群众广泛参与的基层治理体系。深入实施党建引领基层治理工程,推动形成多维共治、精网细治、赋能强治、数字优治、融合善治“五治提升”的基层治理格局。加强群众自治治理规范化建设,落实好“一委三加两核查”治理模式,实施信访工作法治化提升工程,优化矛盾纠纷源头预防、多元化解工作机制,不断提升基层治理效能。切实加强社会治安综合治理,深化平安法治灌云建设,进一步健全完善社会治安防控体系,推进技防城达标建设,深入开展“化解矛盾纠纷、维护社会稳定”专项治理,高度重视和做好网络舆情工作,确保不发生群体性事件和有影响的信访及舆情事件。做好民意征集,建好社会工作人才队伍,抓好服务群众工作,更好地凝聚推动灌云高质量发展合力。

要在打好“十四五”收官之战的同时,加强战略谋划和顶层设计,精准研判宏观大势趋势,把握县情社情民情,制定好国民经济与社会发展“十五五”规划纲要。坚持开门办规划、集思广益编规划、凝聚全社会最大共识定规划,县委决定成立工业经济、沿海开发、城乡融合、商贸流通、社会事业、改革创新、园区建设、社会治理、科技人才和重大基础设施等十个课题组,由县委书记牵头深入调查研究,对“十五五”发展提出前瞻性、战略性和针对性的意见建议,明年3月底集中汇报交流,以科学规划引领灌云“十五五”高质量发展。

三、切实扛起时代赋予的重大使命

新的一年,全县各级党政组织和广大党员干部肩负的改革任务极其繁重,面临的风险挑战也极为严峻,唯有以过得硬的高度政治自觉、思想自觉和行动自觉,才能圆满地交出收官“十四五”的高标准答卷。

要始终对党绝对忠诚。最根本的是要坚定不移地加强政治建设放在首位,始终不渝地用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,始终不懈地把深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”作为最大的政治责任,进一步提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力。对党绝对忠诚不是空洞抽象的,而是具体实在的。要把对党忠诚体现在坚决贯彻落实党的路线方针政策上,尤其要进一步完善习近平总书记重要讲话和重要指示批示全链条

贯彻落实机制,以实际行动完成好总书记赋予江苏“四个走在前”“四个新”“4+1”重大任务;体现在坚决贯彻执行省市委、政府的重大决策部署上,体现在坚决执行县委的决定、县政府的政令上,毫不迟疑做到目标必成不谈条件、问题必克不讨困难、结果必保不打折扣,确保政令畅通。对阳奉阴违的“两面人”,坚决严肃查处。要认真贯彻落实意识形态工作责任制,把意识形态工作领导权、管理权、话语权牢牢抓在手中,抓好风险防控、应急处置和苗头性倾向性问题化解。意识形态阵地“不栽花就会长草”。要切实加大正面引导力度,让灌云好声音更高亢、正能量更充沛、主旋律更激昂。

要锤炼提升干部队伍。可以充分肯定地讲,灌云干部队伍主流是积极向上的,是实践证明能干事、可以干成大事的奋进团队。当前,灌云正处在过坎爬坡的关键时期,改革发展的任务更加繁重,面临的各种风险挑战更加严峻,对各级干部能力、作风和素质提出了更新更高的要求,迫切需要全方位进一步提升。要增强能力本领。实施“三聚三能”大培训,持续开展“红岛大讲堂”,推进“云山新锐”年轻干部三年培养行动,有计划地把干部放到改革发展稳定的第一线锻炼,放到艰苦复杂地区磨炼,放到关键吃劲岗位上历练,推动广大干部在灌云发展的生动实践中学真知、悟真谛、练真功,加快提升学习能力、实践能力、攻坚能力和驾驭困难复杂局面的能力,更好地承担起推进发展重任。全县干部要始终坚持干字当头,善于从战略布局、在关键处落子,敢于担当、敢于负责,把全部精力集中在抓招商、上项目、谋发展上,放在解难题、破难点、攻难关上;坚持勤字为要,凡是决定了的事,定就干、干必成,经常抓、抓经常;从实字上着力,树立和践行正确政绩观,求真务实重实效,多做打基础、利长远的事,多做增后劲、促发展的事,多做为民造福的事,决不搞“形象工程”“面子工程”“半拉子工程”,杜绝形式主义,以实打实的实干、硬碰硬的实绩和老百姓得到更多的实惠推进发展。要强化机制赋能。突出重实干实绩重担当,进一步健全完善干部评价、考察、任用机制,深化运用“实干指数”排名,坚持“依事依项目”考核,开展“实干之星”评选,在基层一线、攻坚火线、项目前线考察识别干部,坚决调整不愿负责、不敢担事、疲沓拖拉、敷衍应付的干部,严肃问责畏难不前、推诿扯皮、盲目蛮干、造成严重后果的干部。要把“三个区分开来”要求进一步具体化,规范实施容错纠错和澄清保护工作机制,该容错的大胆容错,理直气壮澄清正名。严格落实干部能上能下规定,用活用好用职务职级晋升“双向通道”,进一步完善干部为事业担当、组织为干部担当的奖惩机制,激励各级干部担当作为,凝聚抓落实的能力。要严明纪律规矩。坚持规范、务实、高效地履职尽责,行大道、走正路,既要敢作敢为,更要坚持正确地做事,始终按规律干事、按规矩干事、按程序干事,任何时候、任何情况下都不碰“红线”“底线”,确保灌云各项工作在制度化、程序化、规范化轨道上健康运行。

要夯实做强基层组织。紧紧围绕推动高质量发展和基层治理创新,着力增强基层党组织政治功能和组织动能。重抓村(社)党组织建设,扎实推动薄弱村整治转化,全面建强329个村(社)、807个网格党组织基层战斗堡垒。着眼于村“两委”换届,强化村级后备干部人才“选、育、管、用”工作。因地制宜多渠道发展壮大村级集体经济,持续走深踩稳“规模化整合土地、村集体自主经营”增收路径,进一步优化完善村集体经济收入、经营收益“双指标”评价机制,推动村集体经济提质增效。深化抓党建促乡村振兴,落实“强帮促”举措,推行“结对共事建村扶”,组团式帮扶。切实强化机关企事业单位和城市社区党组织建设,进一步提升党支部标准化水平,努力把全县基层党组织建设成为更加坚强的战斗堡垒。以更大力度推进党建引领基层治理、行业治理,加强党员教育管理,抓实新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设,推进党的工作在各类基层组织中有形有效覆盖。进一步加强功能阵地体系建设,完善精细化服务,打造高效能平台,更好地把党建优势转化为发展成效、治理效能和富民成果。

要坚决全面从严治党的基调。纵深推进党风廉政建设和反腐败斗争。以全周期管理方式一体推进“三不腐”,深入查处重点领域腐败问题,对行业性、系统性突出问题开展专项整治,加强廉洁风险隐患排查治理,巩固深化党纪学习教育成果,做到严惩腐败与严格制度、严肃教育协同发力。坚持风腐同查同治,既要严肃查处不正之风背后的腐败问题,也要深挖彻查腐败案件中的作风问题,不断压缩腐败滋生土壤。进一步健全完善和用好基于灌云实践的党内监督为主导、各类监督贯通协调的“1+2+N”监督体系,紧盯重点对象、重点领域、重点事项,突出抓实抓严抓细“一把手”监管,推动监督全方位、全过程、全领域地有效覆盖。切实推进新时代廉洁文化建设,从思想上固本培元,以优良党风引领政风、作风、社风、民风。各级党员干部特别是领导干部要时刻保持廉洁自律的清醒与坚定,汲取深刻教训,从严自我约束,严格遵守政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、工作纪律、生活纪律,慎微、慎行、慎独,自警、自省、自励,以既干事又干净的品行勇立灌云改革发展的时代潮头。

同志们,新的一年打好“十四五”收官之战任务艰巨、责任重大,容不得丝毫松动和懈怠,也没有时间让我们观望和等待。县委号召并要,全县各级党政组织和广大党员干部要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,无惧风雨、坚毅前行,昂扬斗志、拼搏实干,以舍我其谁的责任担当奋力谱写“强富美高”新灌云现代化建设精彩篇章!