

灌云县人民代表大会常务委员会工作报告

——2025年1月8日在灌云县第十七届人民代表大会第四次会议上

灌云县人大常委会主任 掌文胜

（上接第一版）切实履行职责使命，体现责任担当。常委会党组始终履行领导责任，充分发挥把方向、管大局、保落实的重要作用，常委会机关党组、各专门委员会牢固树立党的意识，依法履职，确保党的决策部署得到全面贯彻执行。坚持党管干部原则，严格依法执行任免程序，全面做好国家机关工作人员任免和代表辞职补选等工作，确保党的主张和意图通过法定程序成为全县人民的共同意志。全年共任免国家机关工作人员171人次，任命县人民法院人民陪审员124人次，接受市县级代表辞职13人次，补选市县级代表24人次，确保县委人事意图圆满实现。强化任后监督，对6名政府工作部门负责人、1名监委副主任、1名检察官开展述职评议，安排市代表述职评议20人次，切实增强依法履职意识和接受监督的政治自觉。

回望过去一年的奋进历程，我们始终围绕全县发展大局，持续突出工作质效助力发展之要。

县人大常委会始终聚焦全县经济社会发展重点领域和人民群众关注的热点、难点问题，全面落实正确监督、有效监督、依法监督总要求，持续改进监督方式，督促支持有关方面不断改进工作，在全力助推全县经济社会高质量发展中展现人大担当。

护航经济平稳运行。加强经济运行和财政预算监督，切实提升经济工作质效。密切关注经济健康运行，紧紧围绕县委关于经济工作的决策部署，加强预算审查监督和国有资产管理监督。听取和审议计划、预算等报告，依法批准县本级财政决算方案，增强计划和预算草案的合理性和透明度。定期审议计划和预算执行情况，强化预算约束和绩效管理，促进财政政策加力提效。听取和审议专项审计报告以及审计查出问题整改情况报告，推动政府及有关部门管好用好人民的“钱袋子”，守好人民的“家底子”。持续加强和改进人大预算联网监督工作，提升经济工作监督质效。听取和审议国有资产管理情况报告，制定出台《关于国有资产监管报告和集体资产管理情况的指导意见》，促进国有和集体资产规范运作，优化国有资产的配置，提高国有资产经营管理绩效和保值增值能力。积极参与经济和社会建设，听取和审议“十四五”规划纲要实施情况中期评估报告，提出加快服务构建新发展格局、大力实施“工业立县、产业强县”核心战略，全力推进园区转型升级、扩大产业经济规模、坚持城乡融合发展，强化生态文明建设、全力打造幸福灌云等建议。全县各级人大代表1500余人发挥优势特长，积极引导引领，踊跃投身全县经济社会建设，以实际行动助推全县高质量发展。充分发挥灌云县人大代表驻浙江、苏州招商服务站作用，拓宽招商引资信息渠道，为代表助力招商提供履职平台。常委会班子成员带领一批人大干部积极参与临港产业区建设，锚定打造连云港万亿级石化产业集群重要板块目标定位，围绕3+N主导产业，全力以赴拼招商、上项目、强载体、优环境，加快推动临港产业区破茧蝶变、绿色崛起，得到县委充分肯定。持续开展营商环境监督，跟踪监督营商环境优化提升，深入开展“助力营商环境——县人大代表在行动”专项行动，在全县设立30个营商环境监督点，推动破解制约营商环境优化的关键问题，助力厚植民营企业发展沃土。

服务乡村振兴发展。加强农业农村和生态环保监督，坚持把解决好乡村振兴问题作为人大监督的重点，围绕粮食安全及耕地保护，开展高标准农田建设情况专题视察，督促建立健全高标准农田质量监管长效机制。听取和审议农产品品牌建设情况报告，督促工作责任落实，重视农产品品牌建设。开展被撤并乡镇经济社会发展水平、公共服务及基础设施建设等方

面情况专题调研，督促被撤并乡镇经济社会发展各项工作，为乡村全面振兴注入新动力。开展“强帮促”提升行动，全面落实“强帮促”各项措施，助推发达镇带动新型农村集体经济，带动农民增收致富。助力全县海洋经济工作，提出依托优质海洋资源，不断完善渔港经济区建设规划，推进燕尾港一级渔港经济产业体系建设，高质量建设“向海图强”海洋产业集群等建议，促进近海渔业转型升级，融合发展。围绕打好蓝天、碧水、净土保卫战，听取和审议2023年度环境状况和环境保护目标完成情况报告，开展《连云港市集中式饮用水水源保护条例》执法检查，督促抓好突出生态环境问题整改，改善生态环境质量，防范生态环境风险，推进我县生态环境保护各项工作。

积极回应民生关切。加强民生事项和社会事业监督，树牢和践行正确政绩观，聚焦群众关切，“督”出群众满意。紧扣群众所期所盼。抓住社会关注度高、群众普遍关心的问题，听取和审议全县教育资源均衡分布工作情况报告，督促政府及相关部门全域统筹谋划，优化义务教育布局，强化学习培训，不断完善骨干教师培养梯度建设制度，逐步提高教育教学质量。组织代表对全县基层医疗机构建设情况进行视察，促进医疗资源共享、服务共为、责任共担，倾力让群众在家门口实现“病有良医”。推动重点项目建设。持续监督重点项目、重点工程建设情况，组织代表对2024年全县重点城建工程建设情况进行视察，听取工作情况汇报，跟踪监督重点项目推进情况，督促相关部门和园区增强工作的责任感和紧迫感，全力提升服务效能，推动重点项目尽快建成投产达效。助力民生事业改善。注重对民生实事项目实施的全程化推动，组织四级人大代表对2024年十件民生实事项目建设情况进行视察，听取和审议民生实事项目完成情况报告，督促政府及相关部门加快推进落实，做到“民有所呼、我有回应”，让民生实事更实、群众获得感更强。

致力推进法治建设。加强行政立法和司法工作监督，聚焦法治政府建设、社会公共利益保护、社会矛盾纠纷多元化解等事关全县民主法治建设的关键问题，开展《江苏省乡镇人民代表大会工作条例》《江苏省市辖区、不设区的市人民代表大会常务委员会街道工作委员会工作条例》执法检查，听取和审议行政执法、涉检矛盾纠纷化解、法院执行工作等专项工作报告，提出明确行政执法权责边界，提升行政执法质量，深化政务公开，健全工作机制，依法处置和化解涉检涉社会矛盾，凝聚执行合力，完善执行方案，创新执行方式，提高执行完成率等建设性审议意见。坚持司法工作监督常态化，持续开展在法院开展“嵌入式监督”、在检察院开展“叠加式监督”，组织人大代表参加旁听庭审、检察开放日和司法开放日等活动，充分发挥人大代表监督作用，让人民群众在具体司法实践中感受到公平正义。加强规范性文件备案审查，推动备案审查信息平台建设，做到“有件必备、有备必审、有错必纠”，维护人民群众合法权益，助力法治灌云建设。做好群众来信来访，完善人大涉法涉诉信访事项办理反馈和协调机制，加强对交办信访件处理情况的跟踪监督。全年受理群众来信38件，接待来访7人次，均已交办督办完结，及时化解社会矛盾，促进社会和谐稳定。

回望过去一年的奋进历程，我们始终突出代表主体地位，持续激发履职活力回应群众之盼。

县人大常委会始终把做好代表工作，发挥代表主体作用作为新时代人大工作的抓手和载体，强化代表履职服务保障，全力支持和保障代表依法履职。

优服务，履职水平更见提升。始

终将提升代表履职能力和水平作为服务代表工作的重点，坚持实用管用原则，构建县镇两级人大联动培训管理机制，通过集中培训和自主学习，“线上+线下”双线并行，进一步促进了代表掌握履职行权的真技能，练就为民服务的真本领，切实增强了代表的政治理论水平、法律知识素养和履职业务能力。组织200余名县人大代表、县人大机关干部参加县人大代表履职能力提升班，有针对性开展培训，优化代表知识结构、拓宽代表思维视野，提升代表履职能力。

强阵地，履职活动更趋丰富。坚持把“人大代表之家（站）”建设作为践行全过程人民民主的重要载体。对全县26个代表之家（站）提档升级，打造品牌“家站”7个，努力把人大代表“家站”建成密切联系群众的“民意窗”、为民排忧解难的“连心桥”。探索开展选任镇（街）人大兼职副主席（副主任）工作，夯实基层人大工作基础。探索建立顺应新形势新要求的开发区人大工作机制，依法有序推进开发区民主法治建设。深入开展“牢记嘱托、感恩奋进”主题活动及各级人大代表“走基层、进家站、联选民”活动，收集意见建议370余条。全年先后邀请260余名代表列席常委会会议，参加专题质询、工作评议、专题视察、执法检查等重要活动，组织300余名四级人大代表开展“进园区、看项目、话发展”视察活动，不断扩大代表参与常委会工作的广度和深度，有效保障了代表的知情权、参与权、表达权、监督权。

抓督办，建议办理更加高效。按照“突出重点、注重实效、分类督办”原则，深入推进县政府领导牵头督办、县人大常委会领导重点督办、常委会工作机构对口督办制度，强化“交办、跟踪、督办、审议、评价、反馈、总结”等工作环节，确保代表建议“件件有回应、事事有落实”，议案建议“内容高质量、办理高质量”。县十七届人大三次会议确定的66件建议得到高效落实，办理质量显著提升，办理答复率和满意率均为100%。

回望过去一年的奋进历程，我们始终把握“四个机关”定位，持续推进强基固本彰显担当之力。

县人大常委会始终将自身建设摆在重要位置，以政治建设为统领，持续改进工作作风，切实提高履职能力，打造让党放心、让人民满意的政治机关、地方国家权力机关、工作机关和代表机关。

党的建设持续深化。坚持全面从严治党永远在路上，严格落实“第一议题”制度，持续深入学习贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示精神，以及党的二十大及历次全会精神，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导工作。严格落实党风廉政建设和意识形态工作责任制，认真执行“三会一课”和双重组织生活制度，巩固拓展主题教育成果，深入开展党纪学习教育，开展“学党纪强党性、树形象建新功”作风建设活动，不断推动党纪学习教育走深走实，持续营造学纪、知纪、明纪、守纪的浓厚氛围，机关党建工作更加规范、党员意识进一步提升。

工作作风建设改进。紧紧抓牢人大代表和人大干部两支队伍，严格执行中央八项规定及其实施细则精神和党风廉政建设各项规定，筑牢思想防线，坚守廉政底线，不越法纪红线。把制度建设贯穿始终，坚持以制度管人管事，完善常委会工作制度和机关管理制度，健全务实管用、充满活力的工作机制，持续改善工作作风，规范工作流程，努力营造遵规守纪、担当作为、团结协作的工作氛围。

宣传工作持续加强。深入贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真办好《灌云人大》刊物和灌云人大微信公

众号、“数字人大”等线上平台，讲好民主法治故事，提炼人大工作经验做法，加大人大工作宣传力度。一年来，在《人民与权力》《人民代表报》等各类报纸杂志、网站网络等媒介发表文章260余篇，先后接待安徽霍邱等外省市人大到我县参观交流，灌云人大对外形象和影响力得到了进一步提升。

各位代表，常委会工作取得的成绩，根本在于习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是县委坚强领导的结果，是全体人大代表、常委会组成人员和人大工作者共同努力的结果，是“一府一委两院”积极配合和全县人民以及社会各方面理解支持的结果。在此，我谨代表县人大常委会向大家表示崇高敬意和衷心感谢！

回顾过去一年工作，我们也清醒地认识到，常委会工作还存在差距和不足。党纪教育学习成果的转化运用有待进一步深化，监督刚性有待进一步增强，代表作用发挥有待进一步提升。常委会将高度重视这些问题，虚心听取各方面的意见建议，采取有力措施，切实加以改进。

2025年的工作建议

2025年，是全面完成“十四五”规划目标任务的关键之年。新的一年，县人大常委会工作总体思路是：**高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻落实党的二十届二中全会和二十届二中全会、三中全会、中央经济工作会议精神，紧紧围绕省委决策部署，深入实施全过程人民民主，高标准高质量推进法治建设，为全县经济社会高质量发展和民主法治建设贡献更多人大力量。**

一、坚持对标对表，以更高站位筑牢政治忠诚。始终坚定人大工作的正确政治方向，准确把握人大作为党领导下的政治机关属性，自觉把人大工作置于县委领导之下，始终做到与县委同频共振、步调一致。更加坚定政治定力。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，持续跟进学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示精神，在学思践悟中不断增强坚决捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治自觉、思想自觉、行动自觉。更加坚定制度自信。坚定不移维护人民代表大会制度这一国家根本政治制度，毫不动摇地推动人大制度和人大工作与时俱进、完善发展，切实发挥人民代表大会制度在实现全过程人民民主中的重要载体作用，不断丰富人民代表大会制度在基层的实践特色、时代特色。更好服务中心大局。紧紧围绕县委十三届十次全会提出的“一条主线、三大板块、五个上台阶”年度重点任务，周密谋划推进人大工作，坚持县委工作重心在哪里，人大工作就跟到哪里，作用就发挥到哪里。充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实作用，严格执行重大问题、重要事项向县委请示报告制度，通过人民代表大会制度保证县委的决策部署在人大工作中得到全面贯彻、充分体现和有效执行。

二、坚持实干实行，以更优质效依法履职监督。聚焦事关改革发展稳定的重大问题和重大民生关切，找准监督选题，构建监督闭环，打造更多监督硬核成果，增强监督的政治效果、法律效果和社会效果，以更富实效的监督助推全县经济社会发展。聚焦经济健康运行。不断丰富拓展监督方式，立足人大职能职责，重点围绕助推经济社会高质量发展、国有资产管理、“三农”工作、依法行政等重点领域，选定一批重点课题、重点项目、重大事项开展专题调研、视察监督和执法检查，用好营商环境监督

点，助力“十四五”规划圆满收官。聚焦民生福祉提升。坚持从人民群众最关心、最直接、最现实的问题入手，切实抓好民生实事代表票决项目的跟踪监督，促进职能部门积极作为、高效推进，确保民生实事项目按期顺利完成。紧盯群众“急难愁盼”，加大对教育卫生、健康养老、饮水安全等工作的监督力度，实实在在推动一项项利民举措转化为一件件可观可感的民生成果。聚焦法治建设进程。健全执法检查上下联动机制，实行全流程上下联动，推动相关法律法规在我县有效贯彻实施。加强和完善对“一府一委两院”法律监督和工作监督，不断提高行政、监察、司法效能，促进依法行政、依法监察、公正司法。深化规范性文件备案审查，切实维护法制统一和权威。

三、坚持主体主动，以更实举措提升履职能力。把代表工作作为基础性工作来抓，着力为代表依法履职拓展渠道、优化服务、强化保障，引导代表以更强的责任担当、更硬的能力本领履行好职责。丰富代表履职活动。深化常委会与代表、群众的“双联”工作机制，持续开展“三联系三走进”主题活动，扩大代表参与工作力度，广泛听取和反映代表的意见建议和人民群众的诉求。密切代表同人民群众的密切联系的工作机制建设，加强和改进闭会期间代表活动，拓宽代表和群众的知情知政渠道。完善议案办理机制。提高代表议案建议办理质量，强化办理过程管理和跟踪督办力度，完善代表建议重点督办机制，进一步严明办理工作责任制，让代表建议“落地有声、花开有果”。提升服务保障能力。采取线上与线下、集中与分散、讲座与交流、以会代训与外出考察相结合等多种形式深化代表培训，持续提升代表履职为民的能力水平。加强代表履职管理，完善代表履职档案和“代表信息库”，严格代表“退出”机制，增强代表履职意识和担当意识。加强对镇街园区人大的联系指导。进一步深入贯彻落实中央和省市委《关于加强基层人大工作的指导意见》精神，加强新形势下镇街、园区人大规范化建设，强化基层人大工作人员业务培训，指导镇街、园区人大依法开展各项履职活动。

四、坚持规矩规范，以更严要求推进机关建设。锚定“四个机关”定位，以政治建设为引领，以增强能力为关键，以培树作风为保障，着力打造现代化人大履职团队，建设让党放心、让群众满意的人大履职方阵。强化党建领航。把政治建设摆在首位，不断巩固深化党纪学习教育成果，持续提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。压紧压实全面从严治党主体责任，驰而不息正风肃纪，纵深推进清廉人大建设。强化履职战斗力。围绕打造现代化人大履职服务团队，健全干部成长“选、育、管、用”全链条机制，强化思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，提高综合素质、专业技能，努力打造一支政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。强化闭环执行力。持续推进数字人大建设，用好数字化改革成果，不断提升人大工作的刚性和实效。健全人大履职行权制度规范，形成高效闭环落实机制，大力营造实干争先、善作善成的生动局面。

各位代表，新时代赋予新使命，新征程要有新担当。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在县委的坚强领导下，充分发挥人民代表大会制度优势，凝聚全县人民的智慧和力量，干在实处、走在前列、勇立潮头，不断推动人民代表大会制度在灌云生动实践，为奋力推进中国式现代化灌云新实践作出人大新的更大贡献！

人民选我当代表 我当代表为人民

政治协商 民主监督 参政议政