

城乡发展

基层治理

『协同力』融通
『精细力』联治

从就业服务的“毛细血管”到政务服务的“神经末梢”，从智慧食堂的“烟火气”到文化惠民的“精气神”，海安正通过一项项接地气、暖民心的创新实践，在城乡融合发展的道路上稳步前行。在这里，乡村振兴不是简单的产业提升，而是就业、养老、教育、文化等领域的系统性变革；城乡融合也不仅是空间上的连接，更是生活方式、公共服务和社会治理的深度协同。如今，一幅“城市有品质、乡村有活力、群众有获得感”的城乡发展新图景，正在海安徐徐展开。

就业是民生之本。不久前，胡集街道谭港村村民贾湖荣通过“家门口”就业服务站，不仅实现了月收入3000元的稳定就业，更收获了工作家庭两不误的幸福生活。目前，像这样的就业服务站已在海安建成19个，累计帮助2640名就业困难人员实现家门口就业，织就了一张城乡融合的就业保障网。

这张民生保障网正不断向多维度延伸。在全国率先探索改革农技服务体系，成立五大区域农业服务中心；搭建“新农人”孵化平台，建成全国优质县级农民“田间学校”；实施“区域示范、全域整治”和美乡村建设行动，打造三大示范片区；创成南通首家三甲中医院，建设全国首个卒中减残先行先试区；探索打造农村养老互助睦邻点，一体集成“养老+就业”；构建“以城带乡、城乡融合”教育共同体，让农村孩子尽享名校资源……一项项惠民工程的实施，海安城乡发展之路越走越宽敞。

近日，海安推出的驾驶人自助体检服务引发群众点赞。驾驶人王先生体验后感慨：“以前换驾驶证要去医院体检，再去公安窗口办理，现在只需到当地派出所就能一次搞定！”将自助体检机覆盖至区镇12个派出所，意味着群众无需专程前往市区政务中心，城乡居民在“家门口”就能享受同

等服务。过去，许多区镇居民因距离远、交通不便，对政务服务“望而却步”。海安通过设备下沉和权限下放，缩短了城乡服务差距。例如，李堡镇居民以往换证需乘车1小时到市区，现在几分钟到当地派出所即可完成。这种“最后一公里”的打通，不仅是技术应用的结果，更是“以民为中心”治理理念的升级。

物质富裕与文化富足的同频共振，正为海安城乡发展注入蓬勃活力。7月25日，2025年海安市足球联赛在南通理工学院（海安校区）激情开赛。这场“家门口”的足球盛会采用“常规赛+淘汰赛”赛制，吸引了来自全市的16支劲旅。参赛队伍根据地域特色划分为北部新城片、江海联创片、高沙土片、里下河片四个小组，在绿茵场上展开激烈角逐。赛事不仅展现了海安人民昂扬向上的精神风貌，更成为城乡文化共融的生动注脚。

蓬勃发展的群众文体活动，正在海安织就一张覆盖城乡的文化活力网。全年924场惠民演出、231场“四季村晚”和180场“欢乐大舞台”，让城乡居民共享文化发展成果。数据显示，“海安之夏”从剧场延伸至商圈，人流激增五成；“五一”黄金周，112场活动吸引30万人次体验汉服狂欢与红色旅游；端午期间，12场演出带动商圈客流爆棚——万达12.6万人次、喜润城13.8万人次，市博物馆游客量激增41.35%，魏建功纪念馆同比猛增188.29%。这些跃动的数据，见证着文化基因已深深融入海安城乡发展的肌理，也彰显了城市更具温度、乡村更富有活力。

从基础设施的“硬件联通”到公共服务的“软件共享”，从产业发展的“优势互补”到文化生活的“相互滋养”，海安正以民生为笔、以创新为墨，在江海大地上描绘着一幅城乡融合发展的时代画卷。



基层强则国家强，基层安则天下安。习近平总书记强调：“全面推进依法治国，推进国家治理体系和治理能力现代化，工作的基础在基层。”近年来，海安认真学习贯彻习近平法治思想，深入贯彻落实党的二十届三中全会提出的“健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系”重大改革部署，把加强基层治理法治化作为推动高质量发展的“固本之策”、增进民生福祉的“当务之急”，持续营造和谐稳定的社会环境。

制度保障是推进基层治理法治化的基础。海安充分发挥党组织的领导核心作用，坚持完善制度体系，统筹整合各类资源，强化制度执行，将法治理念融入基层治理的“毛细血管”。

小区是基层治理的“最后一米”，是感知群众冷暖的“神经末梢”。海安深化党建引领基层治理试点经验，出台了一系列具有针对性和可操作性的文件，如《实施

党建引领基层治理“双进”工程 推动力量下沉重点任务清单》《关于建立健全基层党组织领导下的“三方联动”机制的通知》等。通过“线上+线下”双线联动，摸排业主党员信息，构建“社区党组织—小区党支部—楼栋党小组—党员中心户”四级组织架构。在班子建设上，按照“三讲三有”标准择优配强小区党支部书记，推行“双向进入、交叉任职”。同时，盘活整合各类阵地资源，打造“红色驿站”，实现小区“一支部一阵地”，真正将组织建到小区、服务送到小区、力量聚到小区，为基层治理筑牢根基。

在数字化浪潮中，数字赋能成为推进基层治理法治化的关键驱动力。海安以数字政府建设为抓手，整合数据资源，拓展应用场景，持续提升基层治理法治化效能。

“逛街时顺道办了社保查询，3分钟就搞定！”近日，喜润城商场一楼的政务服务点，让市民王女士着实体验了一把“购物办

事两不误”的便利。

商圈里能办事，逛街时办正事。今年，海安将政务服务嵌入商圈人潮中，日均服务超百人次。市民通过政务自助设备，可以查询、打印个人社保、公积金、房产证明等信息，实现“逛街途中办成事”。通过税务设备，喜润城商场的商户“不出商圈”即可办理完税证明、代开发票等多项业务。“便民窗口”与“流量入口”的化学反应，让“15分钟服务圈”更加贴近生活场景，政务服务多了一份“人间烟火”。

而这一切努力，最终都是为了满足群众需求，群众满意是检验基层治理成效的根本标准。海安始终把服务群众、造福群众作为基层治理的出发点和落脚点。

“两荤两素两人14元，菜烧得软烂正适合。”92岁的诸建明夫妇从上海到海安定居养老，社区食堂的出现解决了他们“做一顿吃几顿”的难题。

去年5月，海安街道复兴社区创新升级

改造如意佳园居家养老服务站，率先探索老年助餐服务，依托第三方专业的养老服务机构恒源康复护理中心负责配餐、售卖的方式，运行一年多来，累计就餐超两万人次。

一餐热饭解决的是老年人的刚需、是产业工人的后顾之忧、是双职工家庭的现实需要……目前，海安街道已经拥有金水湾社区食堂、新海福助餐点等社区食堂、助餐点共8家，日供餐超3000单，老年人就餐占比70.2%，新桥社区、海陵社区等社区食堂也正在如火如荼建设中。海安街道推动惠民政策落地见效，让社区食堂成为“民生的温度计”“治理的传感器”。

海安在基层治理法治化的道路上，通过完善制度保障、强化数字赋能，聚焦群众满意，不断探索创新，以“五治”为抓手持续深化基层社会治理。未来，海安将继续以基层治理法治化为引领，不断探索创新，为人民群众创造更加美好的生活，书写基层治理的新辉煌。

