

破立并举与先立后破

华平

党的二十届三中全会《决定》提出“破立并举、先立后破”，这是对实践经验的科学总结，也是对改革规律的深刻把握，为新征程上推进改革发展提供了重要方法。

曾经，人才评价“四唯”现象严重，难以适应科技创新要求。如何破题？我们坚持“破四唯”和“立新标”并举，既向束缚创新的藩篱动真格，又加快建立健全分类评价体系。该破的破，该立的立，改革披荆斩棘，落地见效，持续激发人才创新活力。

习近平总书记强调，“坚持稳中求进工作总基调，注重先立后破，不能未立先破。”进一步全面深化改革，要注重立与破更好统筹起来，把握好“立”和“破”的辩证关系和承接顺序。

要坚持破立并举，不能只破不立，或只立不破。

破与立，辩证统一。立得住，才能破得好；只有彻底破，才能为更好立创造条件。

“靠海吃海”的粗放养殖，一度让海洋生态频频亮起“红灯”。有的地方花费很大功夫清退近海养殖，可效果并不好，根源就在于一禁了之、破而未立，没有解决好渔民生计问题。海南文昌冯家湾，一手抓清退，一手谋新路，建立起现代化渔业产业园，推动鱼虾“上楼入池”，渔民“下船进园”，既保护了生态，也守住了群众的“钱袋子”。

“钱袋不破，立字当头；瓶颈藩篱，不破不行。实践充分证明，坚持破立并举，把该立的积极主动立起来，该破的在立

的基础上坚决破，才能推动改革在“得其法”中不断取得新成效。

坚持破立并举，要注重先立后破。一方面，在改革中，如果旧动能、旧机制破除了，新的还没有建立起来，就会出现空档期，影响人民群众生产生活；另一方面，把立的工作做在破之前，以“鼎新”带动“革故”，也有助于更好实现以立促破。

贵州在培育新兴产业时不急于破，而是充分利用地质结构稳定、土地电力成本低等优势，把大数据产业先立起来，然后再以数字技术全面赋能实体经济，传统产业转型之路越走越顺畅。山西“借风”“迎光”，大力发展清洁能源，同时努力做好煤炭大文章，推动两个能源赛道互补互动、协调发展。

谋改革、促发展，“不能把手里吃饭的家伙先扔了，结果新的吃饭家伙还没拿到手”，只有坚持先立后破，做好新旧模式之间的衔接和转换，才能兼顾稳和进，确保经济社会发展的连续性和稳定性。

全面深化改革是一项系统工程，牵一发而动全身。一些领域的改革不宜过于激进，一些地方的产业转型也不能急转弯。破立并举，关键靠统筹，要在平穩。

用好“破立并举、先立后破”的方法论，把握好时、度、效，谋定后动、循序渐进，防止畸重畸轻、单兵突进、顾此失彼，实现“立中破”与“破中立”的动态平衡，才能推动改革稳扎稳打、行稳致远。

锻长板、补短板，提升「内力」是关键

林丽鹃

淘汰落后产能，加速绿色智能化转型，钢铁行业大刀阔斧去产能、调结构，加快转型升级步伐，不断向“新”迈进；

不再依赖大量投放车辆和发放补贴来获得用户，把重心放在精细化运营管理上，着力改善使用体验，共享单车行业日益步入良性发展轨道；

……

实践表明，面对激烈的市场竞争，锻长板、补短板，提升“内力”是关键。以创新谋发展、以品质强优势，才能避免同质化竞争，实现高质量发展。

对企业而言，“内卷”削弱企业盈利能力，导致创新研发投入不足，不仅影响企业当前的生存能力，也消解企业发展的后劲。从产业来看，“内卷”降低资源利用和配置效率，影响产业链供应链的稳定性安全性。7月30日召开的中共中央政治局会议指出：“要强化行业自律，防止‘内卷式’恶性竞争。”

跳出“内卷”，需要依靠创新创造增量。这就要求以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力。以摩托车为例，中国品牌曾风靡东南亚，本世纪初在某地市场占有率一度高达80%。然而，摩托车厂家为了争夺市场，既上产能，又竞相压价，还曝出质量问题，最终失去当地消费者信任。如今，新能源汽车、锂电池、光伏产品等外贸“新三样”扬帆出海。我们一定要吸取教训，各地不能光盯着“新三样”，搞大呼隆、一哄而起，而要因地制宜培育优势产业。

避免“内卷”，还在于追求差异化竞争，让企业各展所长、各美其美。比如，同在光伏产业赛道，着眼“光伏+”，许多企业正在深挖“光伏+建筑”“光伏+交通”“光伏+储能”“光伏+制氢”等应用场景，通过应用模式创新拓展光伏市场的深度和广度，在产业布局多元化、供应链绿色化和应用多样化等方面不断探索，推动行业共赢发展。企业练好内功，从产品特点、服务质量、品牌形象等方面强化差异性，就能形成竞争优势，赢得市场认可。

防止“内卷”，还需法治给力、监管加力，促进公平竞争。例如，一些地方仍存在市场分割、地方保护、竞争不充分等妨碍市场公平竞争的问题，曾有企业反映“招标投标中有时会遇到恶性竞争，希望政府部门给予规范”。目前，国家发展改革委正会同有关部门积极推动招标投标法修订，通过限定“经评审的最低投标价法”适用范围，引导招标人正确使用“综合评估法”，从法律和制度上解决低价低质中标问题，维护公平竞争的市场环境。依法维护公平竞争，全面落实各项监管制度，有利于优化营商环境，推动产业提质增效。

防止“内卷式”恶性竞争，离不开行业自律、企业努力、政策支持，关键是要形成合力。多管齐下，强化市场优胜劣汰机制，畅通落后低效能退出渠道，引导更多资源要素向先进制造业流动，提升创新效率与创新能，必能激发经营主体内生动力，为高质量发展添活力。

守好群众的“看病钱”“救命钱”

北岸

近期，有媒体调查发现，一条由“职业开药人”、药贩子、药店、诊所勾连起来的“回流药”黑色产业链，正在侵蚀国家医保基金。在这个过程中，涉及的行为人、参保人、收药人、医疗机构等都是“共益者”，而受损的却是医保基金，进而是全体参保人。有关部门已对相关人员进行必要处理，释放维护医保基金安全和广大患者利益的鲜明信号。

医保是减轻群众就医负担、增进民生福祉、维护社会和谐稳定的重大制度安排。医保基金关系到每一位参保群众的切身利益。根据国家医保局公布的数据，我国基本医疗保险(含生育保险)基金的年度总支出由2018年的1.7万亿元增长至2023年的2.8万亿元。这充分表明，医保基金发挥了解决群众看病就医后顾之忧的作用。因此，加强医保基金监管、维护医保基金安全，就是在看好人民群众的“看病钱”“救命钱”。

当前，各有关部门积极担当、主动作为，维护医保基金安全取得成效。同时要看到，医保基金监管的形势依然严峻复杂。比如，有的定点医疗机构仍存在“跑冒滴漏”现象，骗保手段更趋隐蔽、更加专业；又如，医保监管力量仍有不足，

监管执法体系有待健全，各方监管责任还需进一步落实。这意味着，必须继续严监管、出重拳，织牢织密医保基金监管网，不给欺诈骗保等违法违规行为可乘之机。

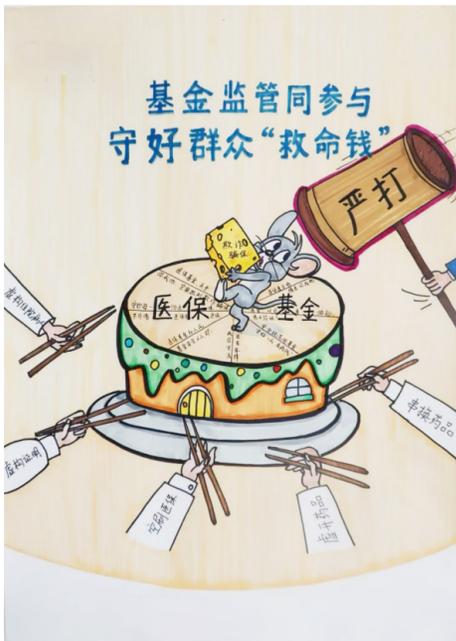
维护医保基金安全，强化打击是抓手。不久前，国家卫生健康委等14部门印发《2024年纠正医药购销领域和医疗服务中不正之风工作要点》，指出“强化医保基金监管，保持打击欺诈骗保高压态势”。随着对不法行为的监管、打击力度逐步升级，继续综合施策、严打违法，“不敢骗”的高压态势将进一步得到巩固。

维护医保基金安全，健全制度是重点。有效破解相关监管难题，需要进一步建立健全监督管理机制、协同监管机制、信用管理机制、异地就医跨区域监管机制、重大事项处置机制等。具体实践中，通过飞行检查、专项整治、日常监管、智能监控、社会监督等多种监管方式，打好监管组合拳，方能确保成体系地推进医保基金监管工作，实现有法可依、有章可循。

维护医保基金安全，系统协同是关键。医保基金关乎每一个人，守护好基

金安全也有赖于各部门协同配合。这就需要明确、压实医保基金使用各环节的监管责任。比如，医保行政管理部门的监管责任、医保经办机构的审核检查责任、定点医药机构医保基金使用的自我管理主体责任、行业部门的主管责任、地方政府属地监管责任等。这些责任缺一不可，而且需要相关部门各司其职。只有坚持系统思维，凝聚各方合力，做到协同联动，充分发挥各方职能优势，才能实现齐抓共管的综合治理。

把每一分每一毫医保基金，都花在治病救人、增进民生福祉上，是正道也是大道。坚持抓早抓小、从严监管，提高监管的专业化、规范化、制度化水平，全链条防止



图片来源:国家医保局

医保基金“跑冒滴漏”，定能确保医保基金安全可靠、造福于民。

“中医夜市”为城市注入别样“烟火气”

谱松

8月19日傍晚，深圳首个中医药文化夜市活动举行，活动以“传承中医智慧，惠及居民健康”为主题，通过一系列精心策划的环节，让市民们在夜市中感受中医药文化的深厚底蕴。

养生茶饮、把脉问诊、推拿针灸、耳穴压豆、中药材展示、八段锦示范教学……最近一段时间，很多地方举办中医药文化夜市活动，吸引了不少消费者前往打卡。专家“摆摊”接诊，市民沉浸式体验，能逛、能吃、能学养生，“中医夜市”为城市夜生活注入了别样的“烟火气”。

“中医药夜市非常新颖，让我对中医和

中药有了全新的认识。”中医药文化夜市以接地气的方式，走进人们的日常生活，极大地降低了公众接触中医药的门槛，让市民赞不绝口，也让中医药文化再次实现“破圈”。

“中医夜市”活动火热的背后，是中医药文化日益融入大众的发展趋势，是人们对中医药传统文化的认同。近年来，随着中医药文化的普及和传播，中医药产品和服务越来越受到大众青睐。浙江省中医院乌梅荷叶饮上线24小时卖出115万帖，推拿、针灸科夜门诊受到上班族的欢迎，年轻人纷纷打卡八段锦线上教学……“老中医”正在以新业态、新产品走进千家万户，焕发出新活力。

“中医学包含着中华民族几千年的健康养生理念及其实践经验，是中华文明的一个瑰宝。”“十四五”以来，中医药文化建设被纳入中华优秀传统文化传承发展工程总体布局。《“十四五”中医药文化弘扬工程实施方案》提出，到2025年，中医药文化产品和服务供给更为优质丰富，中医药文化传播体系趋于健全，公民中医药健康文化素养水平提升至25%左右。这就要求，必须推动中医药文化创造性转化、创新性发展，使其更好融入生产生活。从这个角度看，“中医夜市”是有益的探索尝试。让市民在轻松愉快的氛围中近距离体验中医，既激发了大家对中

医的兴趣，也拓宽了中医药文化的传播路径。

在健康理念深入人心的当下，中医药大有可为。多一些“中医夜市”这样的尝试，用更丰富的形式、更符合群众需求的产品，对中医药文化内涵理念进行时代化、大众化、创新性的阐释，可以想见，人民群众的中医药文化参与感、获得感和认同感将不断增强，为健康中国建设注入源源不断的文化动力。

落实职称评审监管，激发人才创新活力

樊美琪

近日，人力资源社会保障部正式印发了《职称评审监管暂行办法》(以下简称《办法》)，这是贯彻落实深化职称制度改革的重要举措。

职称评价作为人才评价体系中的关键环节，扮演着激发人才创新活力、促进人才成长与发展的重要角色。党的十八大以来，党中央、国务院高度重视人才评价机制改革和职称制度改革，实施了“破四唯”“立新标”与放权松绑的综合改革举措，成效显著。但职称评审监管方面一直缺少专门的、具体的、更有针对性、更具操作性的政策规定。本次出台的《办法》围绕职称评审领域反映

突出、易发多发的的问题，明确了职称评审监管的依据、原则、对象、监管部门职责等内容，打通了职称制度改革政策落地“最后一公里”。

近年来，为深化职称制度改革、激发用人单位主体活力、提高评审效率和专业性，江苏、浙江、湖北、辽宁等省内多家单位开展职称评审权下放工作。要确保下放的权利能接得住、用得对，就需要从制度层面进行全过程监督。《办法》明确提出了依法监管、全面监管的原则，强调谁授权、谁负责监管，谁负责、谁接受监督，加强职称评价事前、事中、事后全过程监管。这一原则的确立，意味着

从申报人提交材料到评审结果公布，每一个环节都将置于严密的监管之下，是遏制评审过程中可能产生的不正之风的有力保障。

职称评审的监管工作是一项长期、系统的工程，要确保全链条、常态化的监管实属不易。对此，《办法》对职称评审中的违规行为实行了严格的信用管理机制。通过建立职称评审诚信档案库来记录涉及个人的失信行为信息，包括违规情形、处理依据、处理措施、生效时间、记录期限等，让监管更透明。不仅如此，还对个人、专家、评审工作人员和相关单位等均采取信用管理机制，存在严重失信行为的，纳入职称申报评审失

信黑名单，依法依规予以失信惩戒。这一举措无疑给那些试图通过不正当手段获取职称的人员敲响了警钟，对于提升职称评审的公平性和公正性、促进人才队伍的健康发展起着重要作用。

创新驱动发展，根本系于人才。各方应结合实际认真贯彻落实《办法》，加快科学化、规范化、制度化的职称评审制度改革，促进构建更加公平、公正、高效的职称评审体系的建立，充分释放人才创新创造活力，为经济社会高质量发展注入新动能。

动力为苍生谋

徐荔

权力乃“公器”，姓公不姓私。该为谁用权、怎么用权，这是为官从政者都要面对的必答题。唐代王维《献始兴公》诗中有云：“所不卖公器，动为苍生谋。”大意是说：公器是不能拿来卖的，以权谋私是决不允许的；动用公器只能是為了百姓，权力只能用作给百姓谋福祉。

德惟善政，政在养民。只有权为民所用、利为民所谋，才能顺应民意、赢得民心。白居易致仕居洛阳时，发现洛阳龙门潭以南的伊河“有八节滩，九峭石，船筏过此，例反破伤。舟人楫师推挽束缚，大寒之月，裸体水中，冰冻有声，闻于终夜”。白居易不顾自身体弱，“予尝有愿，力及则救之”，毅然施舍家财，疏浚八节滩。面对河运通畅的欢悦景象，他作诗明志：“我身虽虽心长在，暗施慈悲与后人。”白居易急民之所急、忧民之所忧，此情此举，百姓焉能不信服？

为官一任、造福一方，落实到具体行动中，就是心系百姓冷暖，为了百姓生计，敢于担当作为。北宋年间，陈公弼任凤翔知府时，恰遇饥荒，一方面是流民遍地，一方面是官仓陈粮堆积。主管者担心陈粮久放会变质，可又不愿冒险开仓放粮。陈公弼断然决定：即刻打开官仓，将粮食借给百姓，责任由我一人独自承担。当年秋天大丰收，百姓的借粮全部还清，仓库里的陈谷也换得新谷，百姓官府两受益。正所谓：“利民之事，丝发必兴；厉民之事，毫末必去。”手握权柄者，只有多思民之所得、少计己之所失，才能为百姓兴利去弊，安民惠民。

能做到“为民用权”者，都明白“权来自民”，自古及今，一脉相承。“草鞋书记”杨善洲带领保山干部群众积极发展粮食生产、推广科学种田、兴修水利设施，把深山大沟建成了全国闻名的“滇西粮仓”。他说：“我手中是有权力，但它是党和人民的，它只能老老实实用来办公事”；牛玉儒从一名普通党员一路走到市委书记的位置，却从没有忘记自己曾经的艰苦生活和与群众息息相通的感情。他说：“不要谋着做大官，要谋着做大事，要做人民拍手称快的好事、实事。”

手中的权力是人民赋予的，就要用它为人民解难题、谋幸福。习近平总书记强调，必须要满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点，把发展成果不断转化为生活品质，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

“动为苍生谋”，要求广大党员干部树立正确的权力观，经常对照初心使命，知道自己“从哪里来”“到哪里去”，时刻牢记“为了谁、依靠谁、我是谁”，常怀为民之心、善谋富民之策、勤行利民之事，为人民掌好权、用好权，自觉同人民想在一起、干在一起，“把屁股端端正正坐在老百姓的这一面”。

在当今快节奏的城市生活中，人们对于生活质量的需求日益多元化和精细化，“一刻钟便民生活圈”的概念应运而生，成为提升城市居民幸福感、促进消费便利化的重要举措。

事实上，自2021年以来，商务部等部门先后确定了四批共210个全国城市一刻钟便民生活圈试点地区，目前取得阶段性成效。截至2024年6月底，前三批150个全国试点地区已建设3946个便民生活圈，涉及商业网点88.82万个，服务社区居民7676万人。

北京市锚定2025年全市便民生活圈全覆盖目标，按照“一次划定、分年建设、实施

评价”思路，制定便民生活圈划分标准；上海市长宁区聚焦“宜居、宜业、宜学、宜养、宜游、宜购”六大功能，10个街道镇均完成便民生活圈建设规划；西安市建南社区通过“微更新、轻改造”，将原有的单一菜市场 and 老厂房改造升级，打造菜市场并文化创意街区，建设高品质一刻钟便民生活圈……近日，商务部发布了第一批城市一刻钟便民生活圈优秀实践案例，涵盖了15个城市案例和5个街道社区案例，每个案例都蕴含着各自城市的独特创新和深思熟虑的规划，为其他城市提供了可借鉴、可复制的宝贵经验。

城市便民生活圈的建设过程中，科技的力量不可忽视。随着大数据、云计算、物联网

等技术的快速发展和广泛应用，便民生活圈正逐步向智能化、数字化转型。通过智能服务平台，居民可以轻松获取周边商业信息、预约家政服务、享受在线购物等便利服务。智慧停车系统的应用有效缓解了城市停车难的问题；智能垃圾分类设施则提升了居民的环保意识和参与度。无论是购物、餐饮、休闲娱乐，还是家政、维修、健康医疗等多元化服务，都能在步行或骑行一刻钟的范围内得到满足。这种“家门口”的便捷科技服务，不仅节省了居民的时间和精力，更在一定程度上缓解了城市交通压力，提升了城市生活的整体品质。

同时，便民生活圈的建设还促进了社区

经济的发展和商业模式的创新。各种小微企业和个体工商户借助便民生活圈的平

台，得以在竞争激烈的市场找到生存和发展的空间。这不仅增加了城市的经济活力，也为居民提供了更多的就业机会和创业选择。总之，城市一刻钟便民生活圈的建设是一项长期而艰巨的任务。它需要不断创新工作思路和方法，需要政府、企业、社区、居民等多方力量的共同参与和协作，也需要科技赋能和智慧化管理的有力支撑。只有这样我们才能不断满足居民对美好生活的向往和追求，让便民生活圈不断“微更新”，成为城市中最温馨、最便捷、最幸福的角度。