

深入学习践行习近平法治思想 奋力推进新时代全面依法治国新局面

淮安市委常委、政法委书记、依法治区办主任 汪 磊

深入学习贯彻习近平法治思想

党的二十届三中全会《决定》明确把社会主义法治国家建设达到更高水平作为进一步全面深化改革总目标的重要内容，强调在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化，并对完善中国特色社会主义法治体系作出一系列决策部署，丰富发展了习近平法治思想，拓展了社会主义法治国家建设的广度和深度。我们要深入领会习近平法治思想的重大意义、核心要义、丰富内涵和实践要求，完整准确全面贯彻《决定》精神和习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示批示精神中蕴含的改革思想、改革方法、改革要求，努力在法治轨道上促进发展、保障善治、应对挑战，为扎实稳健推进中国式现代化淮安新实践提供坚强法治保障。

一是深化思想认识，以“讲政治”的高度举旗定向，坚决维护党对依法治区工作的绝对领导。习近平总书记强调，坚持中国特色社会主义法治道路，最根本的是坚持中国共产党的领导。党的二十大将“中国特色社会主义法治道路”写入党章，把“基本建成法治国家、法治政府、法治社会”确定为2035年我国发展的总体目标之一，这充分体现了以习近平同志为核心的党中央尊崇法治的决心。淮安始终站在坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”的高度来认识法治与发展的关系问题，把思想和行动自觉统一到习近平

总书记和党中央决策部署上来。实施领导干部“每年2次党委中心组集中学法、2次调研、1次年终结述法”的“221”制度，全力构建党委领导、人大监督、政府实施、社会协同工作格局。以“四大工程”建设为统领，以法治思维、法治方式推进全区工作，压紧压实法治建设责任，扎实履行党政主要负责人推进法治建设第一责任人职责规定，奋力谱写现代化建设的法治淮安新篇章。

二是聚焦大局全局，以“促发展”的目标激发动能，全力护航县域经济高质量发展。全面深化改革取得历史性伟大成就离不开全面依法治国提供的根本性、全局性、稳定性、长期性制度保障。近年来，淮安着力用法治眼光谋划发展大局，用法治意识凝聚强大合力，用法治思维破解改革难题，用法治规范巩固发展成果，依法全面履行政府职能，扛牢“当龙头、做表率”的政治责任，服务中心大局，充分发挥法治建设护航作用。以落实依法决策制度为关键。建立政府重大行政决策“1+3+2”机制，落实政府重大决策程序规定，出台公众参与和专家咨询、责任追究、政府工作规则配套文件，成立政府法律顾问团、重大决策咨询论证专家库，从严执行“三重一大”票决制度，实行年度重大行政决策目录制度。围绕风险防控、项目建设、维稳信访、矛盾纠纷化解等涉法事务，推动法治审查全覆盖，进一步提升合法性审查专业化水平，切实做到依法决策、民主决策、科学决策。以推进严格规范公正文明执法为重点。通过强化“建、管、用”措施，深入推进证明事项告知承诺制，健全完善与创新创造相适应的包容审

慎监管方式，杜绝执法扰企扰民。推动综合行政执法联席会议制度实质化运作，形成职责明确、监管有效的基层综合执法责任体系。扎实推动提升行政执法质量三年行动落实，切实提升行政执法质量和效能。以优化法治营商环境为抓手。在全市率先出台《司法助推县域经济高质量发展的十六项保障措施》，以高质量司法服务保障县域经济社会高质量发展。打造“海棠棠办”优质服务品牌，完善“日结月商”制度，全面开展涉企不平等对待企业政策文件清理工作，切实消除隐性壁垒，降低企业制度性交易成本，充分调动各类企业积极性、创造性。充分整合全区优质法律服务资源到项目一线、企业一线，成立“两端全链条”防范企业法律风险体系和“民营企业法治体检中心”，组建惠企法律服务联盟，实践探索民营企业“法律托管”工作，对企业风险问题第一时间干预和处置，全力构建服务发展“新高地”，以“营商”促“赢商”，以法治促发展。

三、强化法治保障，以“惠民生”的理念守卫正义，持续推进多层次多领域依法治理。习近平总书记强调，法治社会是构筑法治国家的基础。法治社会的建设，回应了人民群众的不同权益要求，增加了人民群众对更加幸福生活的期盼。因此，必须依靠法治来统筹社会力量，平衡社会利益，调节社会关系、规范社会行为，从而使社会更加和谐，人民更加幸福，国家更加富强。淮安围绕《法治社会建设实施纲要（2020—2025年）》，推进多层次多领域依法治理，提升社会治理法治化水平。持续加大法治保障力度，建设覆盖城

乡的现代公共法律服务体系。建立300余个村级法律援助服务站，打造“半小时法律援助服务站”，培育乡村“法律明白人”2596名，村级法律顾问全覆盖，法律“五进”活动不断深化。融合淮安本土元素拓宽宣传矩阵，开设法治公众号专栏，推出“海棠护航 法治校园”“小好汉普法”等普法品牌，实现普法内容从“一维”到“多维”的升级融合，增强了广大群众对法律法规的知晓度、法治精神的认同度、法治实践的参与度，不断推动公民法治素养和社会治理法治化水平显著提升。全力防范化解重大风险，确保社会大局稳定。开展治安重点地区排查整治，推动“断卡”“拔钉”“两领域专项整治”等行动，重拳打击酒驾醉驾等各类违法行为为29.7万余起，投入700余万元解决“急难愁盼”问题230处，群众安全感持续提升。坚持和发展新时代“枫桥经验”，区镇两级社会矛盾纠纷多元化解“一站式”平台建成运行，涌现出“支书管理”调解工作室、“逢四说事”调解法等解纷新经验，源头化解矛盾纠纷14.1万件，有效维护社会稳定。做实做深公正与效率，提升司法监督实效。党政“一把手”主动发挥示范作用，积极支持和保证司法机关及其公职人员依法进行监督、依法独立公正行使职权，不为违法失职行为说情打招呼，不干预司法活动，不插手具体案件处理，切实维护司法权威。

四、凝聚纪律意识，以“强铁军”的标准锤炼干部，着力打造高素质专业化法治队伍。习近平总书记强调，全面推进依法治国，首先要将专门队伍建好。国家法治建设水平与法治工作队伍的建设息息相关，全面推进依

法治国必须以法治队伍作为建设法治国家的力量保证。因此法治工作者必须不断提高政治觉悟、增强纪律意识、严格遵守法律法规、时刻检视自身言行，确保权力在法治约束下行使、在阳光下监督中运行。筑牢忠诚党性。加强法治队伍建设，必须加强理想信念教育，深入开展社会主义核心价值观和社会主义法治理念教育，将职业道德建设作为必修课。推进法治队伍革命化、正规化、专业化、职业化，确保做到忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律。强化作风严法纪。坚持正风肃纪，完善纪律作风督查巡查机制，健全常态化监督管理机制，提升队伍规范化管理水平。“八小时外”监督，坚持严的基调不动摇，做到不违规、不越线、不逾矩、不破格、不搞特殊、不搞下不为例，杜绝以言代法、以权压法、徇私枉法，守底线、知敬畏、存戒惧，最大限度预防和减少违纪违法问题发生。岗位淬炼提素能。健全履职考核、素能培训、适岗交流和典型选树等人才培养和激励保障机制，拓展岗位练兵模式，建强教学培训团队，完善比武竞赛机制，全面提升法治队伍综合素能。

改革开放已走过千山万水，未来仍需跋山涉水。新征程上，淮安将继续勇于求变、敢于求新、善于求效，在事关发展全局的体制机制上革故鼎新、大胆突破，汇聚起社会主义现代化建设和改革开放的强大法治力量，奋力推进新时代全面依法治国新局面。

双“管”齐下，堵住成品油“账外销售”漏洞

桃 梓



图片来源：中海油华北销售

加油站暗示消费者不开发票就可以优惠，结账的时候混用个人收款码……一番“暗度陈仓”，不少收入

加油站偷漏税的歪心思，还要从数据监管和创新监管手段着手，双“管”齐下，让加油站不能、也不敢逾矩。

就脱离了账面，悄悄流向“暗渠”。加油站再用打了折扣的收入来缴纳税款，最终实现偷税漏税。据媒体报道，这种借助个人收款码进行“账外销售”的方式，不仅造成我国成品油领域年应征增值税保守估计超150亿元，消费税损失更是难以估量，必须引起足够的重视和警惕。

针对成品油偷漏税新痛点，严查个人收款码这个“豁口”看似是最直接的办法，但实际上在这条“揩油”的链条上，个人收款码只是其中一环。想真正断了加油站偷漏税的歪心思，还要从数据监管和创新监管手段着手，双“管”齐下，让加油站不能、也不敢逾矩。

在数据监管上，要充分运用大数据算法，让加油站销售出的每一升油都与消费数据挂钩，一旦油量与收入出现不匹配，偷漏税违法行为自然会“浮出水面”。面对一些不合规的机构与加油站沆瀣一气，帮助隐匿收入对抗监管的棘手情况，要直接抓住链条两头，一面监管加油站的“出油量”数据，另一面将油量与移动支付机构、最终结算银行的数据挂钩，清晰掌握相关不法加油站的销售数据，才能扫除“无票油”监管盲区。

治理“无票油”，应在加强创新监管上进一步下功夫。要细化落实跨部门联动，在合力提高监管效率的同时，加大成品油偷漏税行为的处罚力度。一方面对一些地方炼油厂、城乡接合部及国、省道上的加油站、点以及物流基地、大型货运车辆停车场等重点区域加强不定期抽查，缩小监管盲区、堵住漏洞。另一方面交通、商务、税收等部门更要建立巡检管理机制，关注成品油经营企业的运输数据，结合比对“进、销、存”台账等必要票据信息，一旦发现“无票油”露头，就要予以严肃处理，充分提高犯罪成本，斩断成品油背后的黑手。

近些年，国家有关部门对地炼厂和加油站偷逃税款打击力度不断加大，整治效果显著，“无票油”有所减少。但治理“无票油”等乱象不是一夕之功，还需要提高消费者的法律意识和维权意识，让他们积极参与到监督中来，共同营造一个规范、有序的成品油市场环境。

只有持之以恒地采取有效措施，不断完善监管机制，加强执法力度，提高行业自律，才能逐步消除“无票油”等乱象，实现成品油市场的健康、稳定发展。

让“三无”电子烟的“马甲”失效

苗 务

近期有媒体调查发现，许多电子烟产品在网络平台售卖，有的化身“草本雾化器”，有的以水果味等吸引消费者。其中，一些“草本雾化器”是“三无”产品，消费群体包含未成年的在校学生，引发舆论关注。

吸烟有害健康，电子烟与传统香烟无本质区别。此前，《电子烟管理办法》

禁止销售除烟草口味外的调味电子烟和可自行添加雾化物的电子烟，禁止向未成年人出售电子烟产品。此外，《关于进一步保护未成年人免受电子烟侵害的通告》也明确规定：不得通过互联网渠道销售电子烟。线上售卖电子烟已被明令禁止，但“草本雾化器”是否为电子烟存在争议，给监管带来难题，还需有关部门鉴

定，并制定相关管理办法，保障消费者权益，维护市场健康发展。治理电子烟线上违规销售乱象，加强平台监管刻不容缓。平台作为网络交易服务提供者，应严格遵守法律法规，承担审核监管人驻商家及其销售商品的责任，建立健全审核、信息披露、监管和协助调查机制，构建“防护网”，加强对未成

年人买家的筛选和检测能力，配合有关部门阻止电子烟流向未成年人。

保持常态化清盲区、强监管，加大对违法违规行为的打击力度，提高向未成年人线上线下销售电子烟的违法成本，方可堵住伸向未成年人的黑手。

更好发挥海量数据和丰富场景优势

王云杉

“在途车辆增加25%，但通行效率却提升一倍。”笔者在2024中国国际大数据产业博览会采访时了解到，一家企业从互联网数据中提炼出对交通管理有价值的道路数据，不依赖硬件感知设备，就能分析每个路口的流量特征，帮助车辆在最优时间通过路口。以数据开发利用辅助城市治理，赋能美好生活，充满想象空间。

数据作为重要生产要素，具有规模报酬递增、复用成本低的特点。有价值的的数据越多，数据多源融合形成的乘数效应就越强。得益于5G、AI、物联网等技术的创新发展以及智能设备的规模应用，我国数据生产规模快速增长。2023年全国数据生产总量达32.85泽字节（ZB），同比增长22.44%。

当前，我国海量数据和丰富场景优势潜力亟待释放。《全国数据资源调查报告（2023年）》显示，2023年生产的数据

量中只有2.9%被保存，在存储数据中，一年未使用的数据约占四成，大量数据价值被低估，亟待挖掘复用。加快数据开发利用，推动海量数据转化为经济增长新动能、国家竞争新优势，对加快发展新质生产力、推动高质量发展具有重要意义。

公共数据资源大质优，是一片机遇广阔的蓝海，其开放利用对发展数据要素市场具有风向标意义。近段时间，多地积极探索公共数据授权运营机制，通过分领域分场景授权、整体统一授权等多种方式，在公共数据开发开放方面取得了一定成效。比如，北京以场景为牵引，设立金融、医疗等领域的公共数据专区，选择具有竞争力的经营主体开展运营管理，创新赋能行业。目前，公共数据资源管理和运营机制改革正不断推进，数据供给动力和市场创新活力得到进一步释放。

合规高效流通、保障数据安全，是推动数据开发利用的重要前提。数据流通使用，有利于提高资源配置效率，也存在隐私泄露、数据滥用等风险，兼具正、负两方面外部性。正因此，要不断优化数据流通环境，聚焦解决普遍存在的“不愿流通”“不敢流通”等顾虑，努力实现数据可信流通。比如，福建省公共数据资源开发服务平台采用数据加密、脱敏脱密、数据沙箱、区块链等安全技术手段，通过“可用不可见”方式向社会提供数据服务。创新机制和技术，促进数据合规高效流通使用，数据要素市场发展就有了坚实基础。

丰富应用场景、推动高水平应用，是激活数据要素价值的根本途径。中国科学院文献情报中心支持上海药物所从文献中挖掘数据，为新药研发提供助力；浙江舟山港航和口岸管理局打通江海联运数据，完善管理流程，推动江海直达配送

每航次物流周期缩短4天以上；上海钢联电子商务股份有限公司打造系列商品价格指数等产业数据产品，有效提升大宗商品流通效率……数据价值，只有置于应用场景中才能被充分挖掘。加快数据开发利用，必须推动数据要素多场景应用、多主体复用，创造多样化的价值增量。

党的二十届三中全会《决定》提出，“培育全国一体化技术和数据市场”建设和运营国家数据基础设施，促进数据共享。“加快建立数据产权归属认定、市场交易、权益分配、利益保护制度”。随着政策供给不断优化，各类数据将实现有效整合与深度利用，数据资源支撑经济社会发展的战略性、基础性、先导性作用也将更为凸显。

天水花牛苹果为什么「攒劲」

王锦涛

甘肃天水麦积区南山花牛苹果基地，乡亲们正忙着采摘和装箱。望着一筐筐红彤彤的苹果，果农武双泉喜上眉梢：“看今年行情，亩均净收入至少2万元！”

前不久，习近平总书记来此考察时指出：“乡村振兴关键在产业振兴。”山西大同的黄花、陕西柞水的木耳、广西来宾的甘蔗……一个乡村特色产业，蕴藏群众致富经，拓宽发展振兴路。持续加强品种保护和培育，优化种植方式，创新营销模式，把特色产业做得更大，就能带动更多群众增收致富。

产业振兴，关键是找到合适的发展方向。我国疆域辽阔，南北差异大，产业振兴不可能只有一个模板。天水横跨黄河和长江两大水系，南北气候条件兼而有之，丘陵、山地与河谷交错。当地立足实际发展特色山地果业，使花牛苹果种植面积稳定在78.6万亩、产量达160万吨，把苹果产值做到了50亿元。坚持因地制宜，理清思路、完善规划，做到宜农则农、宜林则林、宜牧则牧，把自身比较优势发挥好，就能“长”出千姿百态的产业。

科技赋能，助力产业升级。花牛苹果之所以品质好、名声响，一个重要原因是广泛应用现代栽培技术。“田秀才”活跃在地头，防霜网抵御冰雪和倒春寒，反光膜促进着色与增糖，智慧农业大屏上清晰显示土壤湿度、养分含量等数据……得益于技术支撑，苹果种植实现精准施肥、灌溉与病虫害防控，果园管理实现精细化与智能化。同时，依托苹果产业优势资源，一二三产业融合初具雏形。从种苗繁育、种植、贮藏，到生产苹果脆片、苹果

白兰地……产业链日渐完善。提品质、强产业、补链条、增价值，小苹果背后的产业韧性和市场竞争力越来越强。

整合资源，推进适度规模经营。过去农户“划埂而种”，土地产出较低，农民收入不高。当地果农反映，种植花牛苹果，各家单打独斗，技术参差、销售单一，只得小利。为此，麦积区整合项目资金1.7亿元，建成南山花牛苹果基地15万亩，配套建设产业路360公里、提灌工程6处。同时，鼓励村民流转土地、成立合作社，通过技术服务统一、病虫害防治统一、物资采购统一、果品销售统一和分户经营、分户核算，培育发展果品经营主体120家，4万多群众从中受益。在问题中找解题思路，从思路中找发展出路，才能助力特色优势产业结出更多“金果果”。

处一隅而观全局。天水发展特色产业的努力，是推进农业高质量发展的生动缩影；甘肃的农业发展实绩，也是沿黄农业不断优化生产布局的生动写照。无论是发展现代农业时充分考虑水资源条件、进一步提高技术能力，还是在黄河保护治理、转型发展实践中找准定位、明确重点，沿黄各省（区）都需要做好“特”的文章。加强探索、破解难题，把生态治理和发展特色产业有机结合起来，才能真正走出一条生态和经济协调发展之路。

“真攒劲！”大家直夸南山花牛苹果基地工人董桂红能干。她谦虚回应：“攒劲也要赶上好机会。”有良好的自然条件、坚实的技术支撑、完善的政策保障，只要大家脚踏实地同心干，必能结出更多“致富果”，让日子越过越红火。