

一批关系国计民生的重要新规 8月起施行

■ 白阳

新华社北京7月31日电 这个8月，一批关系国计民生的重要新规开始施行。从完善反垄断法律制度，到加强信息安全监管，再到扩大人身安全保护令适用范围……更完善的法治，护航更美好的生活。

合理规范平台经济发展

修改后的《中华人民共和国反垄断法》自2022年8月1日起施行。

修改后的反垄断法进一步明确反垄断制度在平台经济中的适用规则，增加规定：具有市场支配地位的经营者不得利用数据和算法、技术以及平台规则等从事前款规定的滥用市场支配地位的行为。

根据修改后的反垄断法，对于经营者与交易相对人达成的纵向垄断协议，经营者能够证明不具有排除、限制竞争效果的，不予禁止；经营者的市场份额低于规定标准并符合其他相关条件的，不予禁止。

经营者不得组织其他经营者达成垄断协议或者为其他经营者达成垄断协议提供实质性帮助。

进一步加强信息安全管理

2022年8月1日起，新修订的《移动互联网应用程序信息服务管理规定》和《互联网用户账号信息管理规定》正式施行。

新修订的《移动互联网应用程序信息服务管理规定》要求建立健全信息内容安全管理、信息内容生态治理、数据安全和个人信息保护、未成年人保护等管理制度。

该规定明确，应用程序提供者应当对信息内容呈现结果负责，不得生产传播违法信息，自觉防范和抵制不

良信息。

《互联网用户账号信息管理规定》要求建立健全并严格落实真实身份信息认证、账号信息核验、信息内容安全、生态治理、应急处置、个人信息保护等管理制度。

根据该规定，互联网信息服务提供者应当依法保护和处理互联网用户账号信息中的个人信息，并采取措施防止未经授权的访问以及个人信息泄露、篡改、丢失。

更好保护家暴受害人

2022年8月1日起，《最高人民法院关于办理人身安全保护令案件适用法律若干问题的规定》正式施行，为家暴受害人提供更多司法保护。

该司法解释进一步明确了家庭暴力的形式，扩大了人身安全保护令适用范围。根据该司法解释，冻饿以及经常性侮辱、诽谤、威胁、跟踪、骚扰等均属于家庭暴力，这进一步明晰了人身安全保护令的适用范围，更好保障家庭成员免受各种形式家庭暴力的侵害。

该司法解释规定，向人民法院申请人身安全保护令，不以提起离婚等民事诉讼为条件，不需要先提起离婚诉讼或者其他诉讼，也不需要在申请人身安全保护令后一定期限内提起离婚等诉讼。

被申请人违反人身安全保护令，符合刑法相关规定的，以拒不执行判决、裁定罪定罪处罚。

完善外来入侵物种管理制度

《外来入侵物种管理办法》自2022年8月1日起施行。

该办法明确规定，农业农村部会同有关部门建立外来入侵物种普查制度，每十年组织开展一次全国普查；建立外来入侵物种监测制度，构建全国外来入侵物种监测网络；建立外来入侵物种信息发布制度。

保护“耕地中的大熊猫”就是保障国家粮食安全——

解读黑土地保护法

■ 蒲晓磊

6月24日，十三届全国人大常委会第三十五次会议表决通过了黑土地保护法。该法于8月1日起施行。

黑土地有“耕地中的大熊猫”之称，保护好黑土地，事关国家粮食安全、生态安全，事关中华民族永续发展。我国的黑土区主要分布在黑龙江省、吉林省、辽宁省大部分地区和内蒙古自治区东部地区，是国家重要粮食生产基地，粮食产量约占全国的四分之一。由于长期高强度开发利用，加上风蚀、水蚀等侵害影响，导致黑土层厚度和有机质含量下降，土壤酸化、沙化、盐渍化加剧，水土流失严重，对东北乃至全国的粮食安全和生态安全带来一定风险。

全国人大常委会法制工作委员会经济法室主任岳仲明在接受记者采访时说，黑土地保护法坚持长远保障国家粮食安全的战略定位，明确特殊的保护和治理修复制度措施，为保护好、利用好黑土地这一宝贵的土地资源提供了有力法治保障。

遏制耕地“非农化”防止“非粮化”

岳仲明介绍说，制定黑土地保护法着重把握以下几点原则：

坚持长远保障国家粮食安全的战略定位。保护黑土地就是保障国家粮食安全。制定黑土地保护法，落实党中央保障国家粮食安全战略，坚决遏制耕地“非农化”、“非粮化”，立法明确黑土地优先用于粮食生产的导向，实行严格的黑土地保护制度，强化黑土地治理修复，确保黑土地总量不减少、功能不退化、质量有提升、产能可持续，牢牢把住粮食安全主动权。

把行之有效的黑土地保护政策转化为法律规定。党的十八大以来，在实施一系列加强耕地保护、保障国家粮食安全的政策措施基础上，党中央、国务院通过制定东北黑土地保护规划纲要、开展东北黑土地保护性耕作行动、实施国家黑土地保护工程，多措并举、统筹推进黑土地保护工作，取得了良好实效。制定黑土地保护法，总结耕地保护实践

经验，把黑土地特殊保护制度以法律形式固定下来。

加大投入保障，强化科技支撑。黑土地保护工作具有公益性、基础性、长期性，要建立和完善黑土地保护财政投入保障机制，加大对黑土地的资金和项目支持。要加强科技支撑，把握自然规律，综合采取工程、农艺、农机、生物等措施，做到用养结合、因地制宜、综合施策，恢复并稳步提升黑土地基础地力，改善黑土地生态环境，提高黑土地综合生产能力。

建立政府主导、农民为主体、多元参与的黑土地保护格局。保护好黑土地，是四省区人民政府的重要职责，要压实责任，加强考核监督，确保落实。要建立黑土地保护协调机制，加强统筹协调，增强黑土地保护的协同性。要坚持农民主体地位，保护好农民利益，调动农民开展黑土地保护的积极性。要注重发挥市场作用，引导社会力量参与黑土地保护，做到广泛参与、多元共治。

国家层面统筹确定保护范围

岳仲明说，在“科学确定本法的适用范围”方面，黑土地保护法突出重点，明确本法保护的是黑土地所在四省区内的黑土耕地，并要求综合考虑黑土地开发历史等因素，按照最有利于保护和最有利于修复的原则，在国家层面统筹确定黑土地保护范围，并在黑土地保护规划中进一步细化和明确。同时，注重做好法律之间的衔接，处理好本法与土地管理法、森林法、草原法、湿地保护法、水法等有关法律的关系。

经过长期开发利用和风蚀、水蚀影响，我国黑土地的分布发生了一些变化。如何兼顾黑土地开发的历史和现状，科学合理地确定黑土地保护范围，就显得尤为重要。

岳仲明说，黑土地保护法主要保护的是黑土耕地。在明确黑土地的保护范围时，不应仅以现状为标准，要综合考虑黑土地开发历史等因素，按照最有利于保护和最有利于修复的原则，在国家层面统筹确定。同时，黑土地所在地级以上人民政府有关部门应当通过黑土地保护规划对黑土地保护范围进一步细化和明确。据此，黑土地保护法

因品种培育等特殊需要从境外引进农作物和林草种子苗木、水产苗种等外来物种的，应当依据审批权限向省级以上人民政府农业农村、林业草原主管部门和海关办理进口审批与检疫审批。

任何单位和个人未经批准，不得擅自引进、释放或者丢弃外来物种。

全面提升期货和衍生品市场监管效能

《中华人民共和国期货和衍生品法》自2022年8月1日起施行。

该法重点围绕期货交易、结算与交割基本制度，期货交易者保护制度，期货经营机构与期货服务机构的监管，期货交易场所和期货结算机构的运行，期货市场监督管理，法律责任等作了规定。

该法结合市场实际情况，统一确立了衍生品市场发展和监管急需、国际通行的基础制度，如单一主协议、终止净额结算、交易报告库等，赋予国务院期货监督管理机构或国务院授权的部门监督管理衍生品市场的职责，并授权国务院依照该法原则制定具体管理办法。

黑土地有了专门法律保护

《中华人民共和国黑土地保护法》自2022年8月1日起施行，为黑土地提供专门法律保护。

根据该法，国务院农业农村主管部门会同自然资源、水行政等有关部门，综合考虑黑土地开垦历史和利用现状等，按照最有利于全面保护、综合治理和系统修复的原则，科学合理确定黑土地保护范围并适时调整。

历史上属于黑土地的，除确无法修复的外，原则上都应列入黑土地保护范围进行修恢复。

(来源：新华社)



医养结合领域指导意见四大看点

■ 董瑞丰 李恒

面对2.67亿老年人，如何守护最美“夕阳红”？推进医养结合，是优化老年健康和养老服务供给的重要举措，但也面临床位少、费用高、护理人员短缺等困难。

《关于进一步推进医养结合发展的指导意见》7月21日公布，在总结近年试点经验的基础上，进一步完善了我国医养结合的政策、服务、标准、人才、信息等体系，为各地加大服务供给、打通堵点绘出“路线图”。

看点一：

基础设施加快“补短板”

截至2021年底，全国6492家两证齐全的医养结合机构共有175万张床位，养老机构以不同形式提供医疗服务的比例超过90%。但相比不断增长的老龄人口与服务需求，一些基础服务设施仍有差距。

根据指导意见，除了积极提供居家医疗服务之外，在社区和乡镇，有条件的卫生院、敬老院等要利用现有资源，内部改扩建一批医养结合服务设施。

对于公立医疗卫生机构，鼓励开展居家医疗服务、医养结合签约服务，特别是医疗资源富余的二级及以下公立医疗卫生机构利用现有床位开展养老服务。

对于养老机构，则要改造增加护理型床位和设施。同时支持社会力量建设专业化、规模化、医养结合能力突出的养老机构。

“医养结合的广大需求在基层，要加强基层医养结合的‘补短板’工作。”清华大学健康中国研究院院长梁万年说，指导意见专门强化了医养结合的社区基础服务设施建设。

看点二：

服务内容突出“连续性”

给60岁老年人提供“健康关爱”，为80岁老年人提

供“银铃关爱”，给予100岁老人“晚霞关爱”……上海徐汇区康健街道社区卫生服务中心为老年人提供“医养护居送”全程健康管理服务，让他们暖在心上。

突出综合性、连续性服务，正是医养结合发展的一个重要方向。指导意见提出，各地要推动社区医疗卫生、养老服务、扶残助残等公共服务设施统筹布局、资源共享，鼓励基层积极探索相关机构养老床位和医疗床位按需规范转换机制。

指导意见还强调积极发挥信息化作用。“智慧信息化是提高医养结合服务效率和水平的重要科技支撑手段。”北京大学人口研究所所长陈功说，通过建设全国老龄健康信息管理系统、全国养老服务信息系统，以及实施智慧健康养老产业发展行动等方式，将进一步优化医养结合服务衔接。

指导意见还强调积极发挥信息化作用。“智慧信息化是提高医养结合服务效率和水平的重要科技支撑手段。”北京大学人口研究所所长陈功说，通过建设全国老龄健康信息管理系统、全国养老服务信息系统，以及实施智慧健康养老产业发展行动等方式，将进一步优化医养结合服务衔接。

数据显示，我国失能、部分失能老人约4000万，对照护人员的需求超过1300万人，但目前仅有相关人员50多万人。

指导意见专门提出，加快推进医疗卫生与养老服务紧缺人才培养，并提出通过开展应急救助和照护技能培训等方式，提高失能老人家庭照护者的照护能力和水平。

此外，指导意见还要求公立医疗卫生机构在内部绩效分配时，对完成居家医疗服务、医养结合签约等服务较好的医务人员给予适当倾斜。同时，支持医务人员特别是退休返聘且临床经验丰富的护士，到提供医养结合服务的医疗卫生机构执业，以及到提供医养结合服务的养老服务机构开展服务。

“指导意见提出了加强人才培训、引导医务人员从事医养结合服务、壮大失能照护服务队伍三项重点任务。”国家卫生健康委卫生发展研究中心研究员郝晓宁说，这是推动人才队伍提量提质的一揽子措施，有望吸引更多人才参与到医养结合服务中。

(来源：新华社)