

让改革发展成果更多更公平惠及全体人民

郑功成

习近平总书记指出：“我们党推进全面深化改革的根本目的，就是要促进社会公平正义，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。”增进人民福祉、促进人的全面发展、朝着共同富裕方向稳步前进，是经济发展的出发点和落脚点。党的二十届三中全会将重点研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题。4月30日召开的中共中央政治局会议指出，继续把改革推向前进“是坚持以人民为中心、让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民的必然要求”。新时代，全面深化改革使人民群众生活水平不断提高，获得感、幸福感、安全感不断增强，充分证明了只有继续把改革推向前进，才能把以人民为中心体现在经济社会发展各个环节，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

全面深化改革始终坚持 以人民为中心

中国特色社会主义进入新时代，人民对美好生活的向往更加热烈。以习近平同志为核心的党中央强调，人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标，增进民生福祉是我们坚持立党为公、执政为民的本质要求，让老百姓过上好日子是我们一切工作的出发点和落脚点。这就明确了全面深化改革必须坚持以人民为中心的价值取向。新时代以来的伟大实践也充分说明，只有全面深化改革，才能更好坚持以人民为中心。

坚持以人民为中心的价值取向，是因为改革开放是亿万人民的事业。一方面，为了人民而改革，改革才有意义。这是全面深化改革的逻辑起点、价值旨归。我们抓改革、促发展，归根到底就是为了让人民

过上更好的日子，让老百姓得到更多实惠。随着人民群众对民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长，只有坚持为了人民而改革，做到老百姓关心什么、期盼什么改革就要抓住什么、推进什么，才能让人民群众真真切切感受到改革发展带来的深刻变化，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。另一方面，依靠人民而改革，改革才有动力。实践证明，只有依靠人民而改革，善于从人民的实践创造和发展要求中完善政策主张，人民群众才会衷心拥护和积极参与到改革之中，不断夯实改革的群众基础。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央着力解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题，在收入分配、就业、教育、社会保障、医疗卫生、住房保障等方面推出一系列重大举措，通过全面深化改革把以人民为中心的发展思想切实落到实处。比如，在就业领域，围绕促进高质量充分就业不断健全就业促进机制、完善重点群体就业支持体系等；在教育领域，通过统筹推进县域内城乡义务教育一体化改革发展、增强职业技术教育适应性、提高高等教育质量等，推动高质量教育体系加快建设；在社会保障领域，推动社会保障体系建设进入快车道，基本建成以社会保险为主体，包括社会救助、社会福利、社会优抚等制度在内的功能完备的社会保障体系；在健康领域，把保障人民健康放在优先发展的战略位置，不断完善人民健康促进政策，全面推进健康中国建设；等等。这些改革措施，都是为了回应人民群众期盼的更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境、更丰富的精神文化生

活，是坚持以人民为中心的生动体现。

全面深化改革让现代化 建设成果更多更公平惠及全 体人民

新时代以来，在全面深化改革的推动下，从历史性解决绝对贫困问题、创造人类减贫史上的奇迹，到建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系，再到建成造福亿万人民的世界上最大的高速铁路网、高速公路网、邮政快递网、5G网络等，现代化建设成果正在更多更公平惠及全体人民。

具体来看，全国每年城镇新增就业1100万人以上，困难群众的就业状况得到了明显改善。建成世界最大规模高等教育体系，高等教育进入普及化阶段，“人口红利”正在加快向“人才红利”转变。2023年末，全国参加基本养老保险人数达10.66亿人，基本医疗保险参保率稳定在95%以上；2022年，职工和城乡居民基本医疗保险政策范围内住院费用基金支付比例分别达80%以上和70%左右，社会保障范围进一步扩大。保障房建设投入力度不断加大，城乡居民住房条件明显改善。人均预期寿命提高到78.2岁。居民消费结构发生深刻变化，汽车、信息、旅游、文化消费日益大众化，2023年人均服务性消费支出占居民人均消费支出比重提高到45.2%。此外，人民群众的精神文化生活更加丰富多彩，数字阅读成为新时尚，公共文化设施网络覆盖城乡，城乡居民精神文化生活的差距明显缩小，人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。锚定人民对美好生活的向往，通过

全面深化改革努力实现物质富裕、政治清明、精神富足、社会安定、生态宜人，中国式现代化努力回应人民各方面诉求和多层次需要，彰显现代化方向的人民性。

同时，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，也为以高质量发展全面推进中国式现代化提供了充足动力。一方面，随着经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化，把促进社会公平正义、增进人民福祉作为全面深化改革的出发点和落脚点，有利于增强社会稳定，为推动高质量发展营造有利环境。另一方面，不断增进人民福祉、促进人的全面发展、朝着共同富裕方向稳步前进，有利于提高城乡居民收入，提升人力资本，进而促进提高全要素生产率，夯实高质量发展的动力基础。

从人民的整体利益、根本 利益、长远利益出发继续把 改革推向前进

习近平总书记指出：“中国式现代化是全体人民的共同事业，也是一项充满风险挑战、需要付出艰辛努力的宏伟事业，必须坚持全体人民共同参与、共同建设、共同享有，紧紧依靠全体人民和衷共济、共襄大业。”随着中国式现代化不断推进和拓展，人民对美好生活的向往也将更加强烈。只有从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发继续把改革推向前进，在进一步全面深化改革中不断优化制度安排，把就业、教育、医疗、养老、托幼、住房、环境等老百姓关切的事情融入国家发展的顶层设计，才能让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，转化

成人民群众的获得感、幸福感、安全感。

坚持目标导向与问题导向相结合。现代化的最终目标是实现人自由而全面的发展。我们要坚持目标导向，坚持以人民为中心的发展思想，顺应人民对高品质生活的期待，不断推动幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶取得新进展，切实推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。同时也要看到，广大人民群众在就业、教育、医疗、托育、养老、住房等方面还面临不少难题，同人民美好生活需要相比，我国民生保障制度质量还有待进一步提高。要坚持问题导向，紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，采取更多惠民民生、暖民心举措，着力解决好人民群众急难愁盼问题，同时优化社会保障制度安排，健全基本公共服务体系，提高公共服务水平，增强均衡性和可及性，全方位改善人民生活，不断满足人民日益增长的美好生活需要。

把握一些重要原则。一是坚持在发展中保障和改善民生。推进中国式现代化，不能偏离增进民生福祉这个发展的根本目的，也不能脱离经济发展单纯追求保障和改善民生，而要在不断提高发展质量的条件下推动民生改善不断取得新成效，实现经济发展与民生改善良性循环。二是尽力而为、量力而行。按照坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期的思路，抓紧优化完善各项民生保障制度，为广大人民群众提供清晰稳定的发展预期。三是共建共享、崇尚奋斗。只有坚持人人参与、人人尽责，才能为持续改善民生、全民共享改革发展成果创造更多的物质与精神财富；只有充分

激发人民群众奋斗的内生动力，才能形成推进中国式现代化的强大合力。四是统筹规划、协同推进。将各项制度置于民生保障制度体系并统筹考虑其功能定位，促使相关制度有效协同，实现民生发展综合效应最大化、最优化。五是缩小差距、促进公平。以不断缩小城乡之间、区域之间差距为着力点，不断促进社会公平正义。

着力完善体制机制。完善收入分配制度。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重，完善按要素分配政策制度；发挥再分配的调节作用，加大税收、社保、转移支付等的调节力度，提高精准性；发挥好第三次分配作用，引导、支持有意愿有能力的企业和社会群体积极参与公益慈善事业，但不能搞道德绑架式“逼捐”。加快优化社会保障制度。完善基本养老保险全国统筹制度，巩固完善失业保险、工伤保险省级统筹成果；健全基本养老服务体系、儿童福利制度，健全多层次社会保障体系；健全多层次社会保障体系，兜住兜准兜牢民生底线。完善就业制度。强化就业优先政策，破除妨碍劳动力、人才流动的体制和政策弊端，促进公平就业、消除就业歧视，完善劳动者权益保障制度。完善教育制度。加快推进国家基本公共服务均等化，构建优质均衡的基本公共教育服务体系，推动城乡义务教育一体化发展，促进教育公平，提高教育质量，优化区域教育资源配置。完善医疗卫生制度。深化医药卫生体制改革，促进医保、医疗、医药协同发展和治理。

（作者为北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员）

因地制宜发展具有浙江特色的 新质生产力

浙江省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

“新质生产力”概念首次提出以来，习近平总书记对其作出了一系列重要论述和重大部署。今年两会期间，习近平总书记强调“要牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力”，为各地结合实际推进新质生产力发展指明了方向、提供了遵循。2023年9月，习近平总书记在浙江考察时赋予浙江“中国式现代化的先行者”新定位和“奋力谱写中国式现代化浙江新篇章”新使命。浙江和浙江人历来就有“一张蓝图绘到底”的韧劲和“干在实处、走在前列、勇立潮头”的拼劲，我们在发展新质生产力上要敢打头阵、勇当先锋、争当尖兵，加快打造更多具有示范引领意义的标志性成果，因地制宜走出一条富有浙江特色的的新质生产力发展道路，做到勇敢立潮头、永远立潮头。

因地制宜发展新质生产力的浙江需求

新质生产力理论是浙江推动“八八战略”走深走实的最新理论支撑。20多年前，时任浙江省委书记习近平同志经过深入调查研究和系统思考谋划，为浙江量身定制了省域发展全面规划和顶层设计——“八八战略”，并前瞻性提出“要结合各地的产业基础和环境功能，优化生产力布局”。20多年后，习近平总书记指出“高质量发展需要新的生产力理论来指导”，提出了“新质生产力”这一马克思主义中国化的最新成果。20多年来，“八八战略”的实施，深入挖掘了浙江八大优势，指引浙江生产总值跃上8万亿新台阶，为浙江因地制宜发展新质生产力指明了科学路径、奠定了先行优

势；而“新质生产力”的提出恰逢其时，将为“八八战略”走深走实提供重要理论支撑。

发展新质生产力是浙江实现高质量发展的内在要求和重要着力点。新质生产力代表先进生产力的演进方向，通过技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级，能够为高质量发展提供新动能、催生新业态、提供新模式、创造高效率。面对多重挑战叠加的严峻考验，浙江发展面临着“爬坡过坎”的现实困境。发展新质生产力是浙江破解新的“成长烦恼”，解决资源要素缺乏、发展动能减弱、发展空间受限、发展不平衡不充分“四大难题”，推动高质量发展的重要着力点和关键战略选择。

发展新质生产力是浙江推进共同富裕先行示范的必然选择。2021年5月，党和国家赋予浙江高质量发展建设共同富裕示范区的光荣使命。共同富裕是社会主义的本质要求，“共同”指向公正合理的分配关系，“富裕”指向高度发达的社会生产力水平，解放和发展生产力是实现共同富裕的根本途径。新质生产力本质是先进生产力，具有高科技、高效能、高质量特征，将为实现共同富裕提供强大动力，而共同富裕则为新质生产力发展擘画最终目标。

因地制宜发展新质生产力的浙江路径

习近平总书记强调，发展新质生产力不是忽视、放弃传统产业，要防止一哄而上、泡沫化，也不要搞一种模式。为将新质生产力这篇文章做出特色，浙江应坚持从自身实际出发，聚焦发展数字经济、民营经济

、绿色经济中的资源禀赋和产业基础，探索新质生产力发展的浙江方案。

聚力“创新制胜”，加快科技体系和能力建设。科技创新深刻重塑着生产力基本要素，拓展了劳动资料和劳动对象的边界，是发展新质生产力的核心要素。近年来，浙江走“改革路”，打“创新牌”，区域创新能力连续两年位列全国第4位。但与广东、北京、江苏等领先区域相比，浙江在基础研究投入、高端科技资源、标志性成果等方面仍存在短板。因此，要牢牢把握“科技创新”这一牛鼻子，以科技创新赋能产业链和布局，为浙江新质生产力发展提供内在动力。聚焦智能计算、生物医学、半导体材料、地球物理等领域加快打造高能级科创平台，布局大科学装置(集群)和新型研发机构，提升重大科创平台能效。推进省实验室梯队培育与错位发展，深化以杭州城西科创大走廊为引导的科创走廊体系建设，联动全省科技创新资源。实施关键核心领域攻关工程，紧扣“315”科技创新体系重点领域和“415X”先进制造业集群，发布攻关项目和研发计划，深入推进“双尖双领”计划与“登峰学科”建设，实现技术追赶到局部领先的转变。提升科技创新成果转化应用效能，加强政产学研用深度融合，加快建设一批技术转移转化中心、概念验证中心、共性技术服务平台、中试熟化基地，促进创新成果与市场需求有效对接。

聚力“数字变革”，推动浙江经济凤凰涅槃。数字经济以数据为新型生产要素，以数字技术为核心驱动力，与新质生产力具有天然的契合性，是发展新质生产力的重要

抓手。从“数字浙江”到数字经济创新提质“一号发展工程”，浙江以先发优势积极抢占数字经济竞争制高点，2023年全省数字经济核心产业增加值9867亿元。因此，要充分发挥浙江数据资源丰富、数字企业集聚、数字经济活跃的优势，布局新质生产力发展新赛道。加快推进数据交易流通，深化公共数据授权运营，大力推进数据在医疗健康、商贸物流、工业制造、社会治理等领域应用场景的先行先试，充分发挥数据要素乘数效应。围绕数字安防、网络通信、智能计算、智能光伏、集成电路、数字内容等标志性产业，培育一批具有国际竞争力的“链主”企业和“专精特新”企业，构建数字化企业雁阵发展格局，打造世界级数字产业集群。加快推进数实融合，深入推进全省中小企业数字化转型，迭代升级“产业大脑+未来工厂”新模式。引进培育一批数字化服务商，争创一批国家级数字领航企业、5G全连接工厂、智能制造示范工厂和优秀场景。统筹推进各地数字基础设施建设，超前布局人工智能、区块链等新型应用基础设施，建设数字基础设施安全保障体系。

聚力“对外开放”，深度融入全球分工合作。习近平总书记强调，要扩大高水平对外开放，为发展新质生产力营造良好国际环境。浙江经济发展具有优质的对外开放基因。20多年来，浙江坚持对外开放，高水平参与“一带一路”建设，不断提高对内对外开放水平。要充分发挥浙江区位优势，坚持“跳出浙江发展浙江”，以开放型经济促进浙江新质生产力发展。深入实施“地瓜经济”提能升级“一号开放工程”，着力推动开放型经济水平、双循环战

略枢纽地位、制度型开放体系“三个再提升”。依托高质量共建“一带一路”、《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)等，深度参与全球产业分工和合作，增强国内国际资源高效配置、要素有序流动，开展产业平台共建、应用市场互通，引进一批“大好高”以及专精特新的外资项目，扩大国际产业链合作范围。深度融合融入全球创新网络，围绕气候变化、能源安全、环境保护等全球问题深化中外联合科研，主动设置、积极参与、牵头组织国际大科学工程和大科学计划，引导全球先进优质要素资源来浙流转，打造国际成果转移转化示范区。

聚力“产业布局”，加快建设现代化产业体系。当前，新一代科技革命正以前所未有的力量牵引着产业变革，经济增长方式逐渐摆脱传统的生产要素密集型，转而迭代升级为创新主导的知识技术密集型，由粗放型转为绿色可持续发展。浙江具有鲜明的“块状经济”特征，也有发展生态经济的山海优势。20多年来，浙江不断探索从传统“高消耗、高污染、低效益”块状经济向“低消耗、低污染、高效益”现代产业集群转型升级的路径。发展具有浙江特色的新质生产力，必须充分发挥浙江产业特色和生态优势，优化调整产业布局，促使经济增长方式从要素和投资驱动转向创新和效率驱动。深化推进“415X”先进制造业集群培育工程，聚焦打造全球先进制造业基地目标，争创国家先进制造业集群，推动省级特色产业集群和高成长性“新星”产业集群向国家先进产业集群跃进发展，梯度培育中小企业特色产业集群。加快培育集成新能源、新材料、电子信息等战

略新兴产业，以及未来网络、元宇宙、空天信息等9个快速成长的未来产业，引导各地市结合自身科技创新能力、资源禀赋和产业基础明确主攻方向和发展重点。开展科技创新成果应用示范工程，形成可复制、可推广的成功模式，以示范带动传统产业转型升级，实现传统产业高端化、智能化、绿色化。

聚力“深化改革”，切实激发高质量发展内生动能。习近平总书记强调，发展新质生产力，必须进一步全面深化改革，形成与之相适应的新型生产关系。重塑与新质生产力相适应的生产关系才能推动资源有效配置，释放发展活力，增强发展韧性。作为最活跃的创新主体，民营经济与生俱来拥有创新优势，是浙江发展新质生产力的主力军。因此，要贯彻浙江引领改革风气之先的特质，发挥民营企业活力优势，着力破解新质生产力形成发展过程中的体制机制障碍。加大经济体制改革力度，继续深入推进营商环境优化提升“一号改革工程”，持续深化政务服务增值化改革，强化企业全生命周期服务，针对企业金融、人才、税收、创新等痛点难点精准施策，进一步激发企业主体活力。加大科技体制改革力度，优化平台、项目、技术、机制和人才的一体化布局，探索新型举国体制开展科技创新的浙江模式，建立颠覆性、非共识基础研究选题发现机制，完善基础研究联合资助机制、常态化科学问题凝练机制，探索建立成果转化承接机制，推动更多科技成果在浙江落地转化。

【执笔人：周青、冯雅，特约研究员，单位为杭州电子科技大学新质生产力研究院】