

“毗邻党建”引领跨界治理“共同体”

□程艳

党建既是发展的引领，也是发展的保障。上海金山和浙江嘉兴在“毗邻党建”的引领下，开放共融、凝聚合力，通过地方党组织到基层党组织的密切互动，构建一系列党建联建新机制，携手打造跨界治理新格局。

“南北山塘”打开跨省联动发展新格局

“一桥两山塘，党建一线牵”，在上海金山与浙江平湖交界，一座石桥连接廊下镇山塘村与广陈镇山塘村。两村分属沪浙两地，一个在南，一个在北，名字也相同，百姓往来密切、联姻颇多。当地群众喜欢称这两个村为南北山塘。两个村子面积、人口几乎一模一样，窄窄的山塘桥把两个历史人文、风俗习惯几乎一模一样的地方“劈”成两半。百姓往来密切，“跨界买菜”十分常见，“跨界嫁娶”也是常事。

2020年9月，新建的明月桥落成，当地人又叫它“连心桥”，与山塘古桥遥相呼应。建桥一事，是南北山塘一体化发展的一个缩影。明月桥成了两地往来的友谊桥，也连接着上海与浙江联动发展的脉搏。“从竞争到协同再到协调，毗邻党建打开跨省古镇旅游联动发展新局面。”北山塘村负责人坦言，因为分属不同的行政

区域，两个山塘村之间曾经也存在竞争关系。“我们正在筹划成立一个旅游协会，统筹协调南北山塘的旅游资源，包括民宿、农家乐等，在发掘各自优势资源的前提下，按照吃在南山塘、住在北山塘的定位，让两个山塘村更加紧密地抱成一团。”金山廊下山塘村已被列入上海市第二批乡村振兴示范村建设名单，在区域联动发展的探索和实践中，南北山塘早已是“共同体”。

在“毗邻党建”的引领下，两地在旅游、文化、环境等各方面的合作，成果越结越丰。2020年7月1日，廊下山塘的毗邻党建展示馆正式开馆，展示了近年来两地通过“毗邻党建”抱团发展的成果。而随着合作的愈加频繁，两村党组织也亲如一家。如今，南北山塘正通过规划一体、景区同创、平安联防、治理同步，让边界感在山塘村越来越模糊。

“田园五镇”下活长三角乡村振兴“一盘棋”

贯彻“抓党建促乡村振兴”的方针，在“毗邻党建”引领下，上海金山区廊下镇、张堰镇、吕巷镇联合沪浙毗邻的浙江省平湖市广陈镇、新仓镇组团发展，走出了一条长三角“田园五镇”激发内生动力实现内源增长、以农业振兴农村的新路径。

长三角“田园五镇”一体化协同发展战略以廊下郊野公园为核心，一二三产联合发展，田园变公园、劳动变运动、农房变客房，五镇走出了一条“花园式、组团式、政府带动，以绿生金”为内涵的生态G5发展之路，把绿水青山建设得更美，把金山银山打造得更大。廊下和毗邻的广陈、吕巷、新仓、张堰五镇的总面积为255平方公里，地缘相近、人文相亲、产业相融。在乡村振兴的大形势下，地处长三角绿核

的五镇因势利导，通过做出田园五镇先行区这个“棋眼”，做活长三角乡村振兴一体化发展“一盘棋”。先行区建设不是五镇简单叠加，而是文化、资源、产业、空间、政策等多层次、多维度的错位发展、互补发展，顺势而为走上了抱团发展的金路子。

金山、嘉兴两地将在先行区内探索形成一批可复制、可推广的经验做法和制度成果，逐步放大“田园五镇”的整体优势和溢出效应，最终实现体制机制上的优势聚合、产业功能上的优势互补、政策措施上的优势叠加。两地在长三角一体化发展的东风里，共同奏响新时代的田园牧歌、复兴升级版的农耕文明、建设世界级的诗画江南，打造高质量的“田园五镇”乡村振兴先行区。



“毗邻卫监‘6+1’” 引领长三角卫生监督一体化发展

以“毗邻党建”为引领，把党的政治优势和组织优势转化为推动长三角卫生健康各领域深层次合作共嬴的发展成效，持续引领长三角卫生健康事业高质量联动发展，切实回应区域经济社会一体化发展的时代趋势。在庆祝中国共产党成立100周年之际，上海市金山区、青浦区、松江区，江苏省苏州市吴江区，浙江省嘉兴市、嘉善县、平湖市7个卫生监督机构坚持以“毗邻党建”为引领，在上海金山区签署《推进长三角卫生行政执法一体化发展示范区建设

合作共建协议》，全面开启了“毗邻党建”引领下的长三角7县(市、区)卫生执法联动开展的新格局，形成了“毗邻卫监‘6+1’”合作品牌。同时，以建设综合执法监督协调联动机制为主旨的《长三角卫生监督综合执法一体化发展合作备忘录》《长三角区域卫生监督联动执法实施办法》等框架文件也相继签署颁布，在党建共建、联动执法、联合培训等方面做了积极探索，取得了宝贵经验，标志着卫生监督综合执法一体化进程迈出坚实一步。



“双委员制”，是沪浙毗邻地区干部交叉任职的探索突破，也是“毗邻党建”、干部共育的全新举措。实行双委员制，探索“双线工作法”，即结对村党组织委员相互交叉任职，突破行政边界，提高处理毗邻地区事务的速度、质量和水平。在新冠疫情特殊时期，“毗邻党建”带动毗邻地区各级各类党组织携手行动，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用，疫情防控一盘棋，使特殊时期的边界“可控性畅通”。

金山区枫泾镇新元村和嘉善县姚庄镇展丰村，两村一水之隔、一桥相连。在疫情防控期间，两个村庄积极开展联防联控，在界桥中间设置隔离网，严控人员往来，阻断疫情。但问题也随之而来，春耕备耕时节需要的部分化肥和秧苗，往年都是从浙江省嘉善县购买的。今年开春疫情防控正处于关键阶段，农户不敢懈怠，但也怕误农时，新元村里的大农户们纷纷给村党总支书记沈伟峰打电话，农业生产一环扣着一环，现在结果期没有堆肥，葡萄接下来就不结果或者果子很小，达不到销售要求。

在收到农户们的诉求后，沈伟峰立马向隔壁邻居浙江省姚庄镇展丰村总支书记寻求帮助。“由于疫情防控需要，我们商量后，决定由他们的村干部帮我们购买农资，再以‘空投’的方式，送到新元村，再由我们接力送到农户和村民手里。”当天上午，沈伟峰开着小货车，如约来到了连通新元村与展丰村的张文塘桥坡下。站在桥面上的展丰村村民干部们正陆续将化肥、农药、秧苗等农资从他们那头运到新元村这头。“这些农资可来之不易啊！特别感谢，解决了我们的燃眉之急。”在新元村共种植了50亩葡萄地的孙火林在收到农资后连连道谢。“我等得起，葡萄等不起，眼下正是葡萄结果的关键期，尤其需要肥料助长。”孙火林道出了急需化肥的缘由。

因为“双委员制”，两村的支部书记积极发挥两地上级党组织签订的“毗邻党建”平台作用，做好疫情防控和春耕春种之间的有效衔接。在这场战役中，毗邻村守望相助的故事一直在上演，沪浙联手，共建共享，扩大“双委员制”工作效应，特殊时期的省际边界联合党支部联动联防联控迅速有效。一桩桩、一件件，精准施策，解决了企业复工复产难题，形成动态的共建共治新局面。

长三角地区是我国经济发展最活跃、开放程度最高、创新能力最强的区域之一，经济总量占全国的1/4左右。“毗邻党建”在联动发展中的“黏合”“搭扣”作用已逐渐显现。金山、嘉兴健全完善事务共商、工作共推、责任共担等工作机制，建立“轮值主席”制度，定期召开联席工作会议，研究确定年度重点合作事项，建立两地党委组织部门、相关职能部门(地区)、街镇、村居(社区)四级联动的运行体系。

“毗邻党建”的实践探索，拓展城市区域化党建内涵外延，是跨界基层社会治理方式的重要创新，是助推长三角一体化协调发展的重要形式，为推进长三角一体化更高质量发展提供了鲜活经验和实践样本，具有重要的借鉴和推广价值。

(作者系中共金山区委党校科研室主任)