

必须坚持人民至上

□付小平

人民立场是中国共产党的根本政治立场，是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。党的十九届六中全会通过的决议，把“坚持人民至上”确定为中国共产党百年奋斗的十大历史经验之一，并强调“党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民，人民是党执政兴国的最大底气”。党的二十大报告进一步指出，“必须坚持人民至上”，“站稳人民立场、把握人民愿望、尊重人民创造、集中人民智慧”。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央始终坚守人民立场，不断探索、实践、守正、创新，团结带领人民在中华大地上全面建成小康社会，迈向全面建设社会主义现代化强国的新征程，始终把人民根本利益摆在至高无上的地位，把对人民立场的坚守提升到前所未有的高度。

一、对全心全意为人民服务的根本宗旨作出新的时代诠释

党的十八大闭幕后，习近平总书记在会见中外记者时就明确指出：“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”这一极为生动、凝练的

表述，是对我们党全心全意为人民服务的根本宗旨作出的全新的时代诠释。党的二十大报告再次强调，必须坚持在发展中保障和改善民生，鼓励共同奋斗创造美好生活，不断实现人民对美好生活的向往。

习近平总书记眼中的“美好生活”，不仅要看平均数，更要看大多数。十年来，我国经济实力实现历史性跃升，2021年经济总量突破114万亿元，占世界经济比重达18.5%；2013年到2021年，居民人均可支配收入年均增长6.6%，实现了与经济增长基本同步；人均GDP超过1.2万美元，形成超过四亿人的世界最大规模中等收入群体；基本医疗保险覆盖超过13.6亿人，基本养老保险覆盖达10.4亿人……一组组惊人数据揭示出一项项看得见、摸得着的惠民成果，一幅人民美好生活的画卷，正在新时代中国徐徐铺展。

二、把维护人民根本利益的认识和实践推向新的高度

党的十八届五中全会通过的决议强调，必须坚持以习近平为中心的

发展思想，把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点。这一重大论断，把马克思主义关于维护人民根本利益问题的认识和实践推向了新的高度。在党的二十大上，“坚持以人民为中心的发展思想”又被提升为前进道路上必须牢牢把握的五个重大原则之一。

以人民为中心的发展思想，不是一个抽象的、玄奥的概念，不能只停留在口头上、止步于思想环节，而要体现在经济社会发展各个环节。2016年底，事关百姓民生的“小事”“身边事”成为中央财经领导小组第十四次会议的议题。习近平总书记在这次会上强调，“推进北方地区冬季清洁取暖等6个问题，都是大事，关系广大人民群众生活，是重大的民生工程、民心工程。”

三、创造性地提出“发展全过程人民民主”

2019年11月2日，习近平总书记考察上海市市长宁区虹桥街道基层立法联系点时，首次提出“人民民主是一种全过程的民主”。在庆祝中国共产党成立100周年大会上，他又特别

提出要“发展全过程人民民主”，在其中加入了“人民”二字。党的二十大报告再次强调，人民民主是社会主义的生命，全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。

这一重大原创性思想，坚持马克思主义基本原理，扎根在广袤的中华大地，注重从中华优秀传统文化中汲取智慧和养分，是马克思主义民主观的丰富发展，是人类民主理论的最新成果，对民主政治发展规律的认识达到新的高度。

全过程人民民主，主体是“人民”，内容是“民主”，参与程度是“全过程”。在“我为党的二十大建言献策”活动中，有关网站、客户端推出意见征集专栏，在一个月的时间里，超过854.2万条来自基层的“金点子”通过网络直抵中央。这些来自社会各界的真挚建言，展现的是全过程人民民主的勃勃生机和强大生命力。

四、生动揭示人民与国家之间“一体两面”的辩证关系

2021年2月20日，习近平总书记

在党史学习教育动员大会上深刻指出：“历史充分证明，江山就是人民，人民就是江山，人心向背关系党的生死存亡。”在庆祝中国共产党成立100周年大会上，他又饱含深情、意蕴深远地指出，“打江山、守江山，守的是人民的心。”党的二十大报告再次强调，江山就是人民，人民就是江山，中国共产党领导人民打江山、守江山，守的是人民的心。

这一旗帜鲜明的重大论断，源于博大精深的中华优秀传统文化，生动地揭示了中国特色社会主义制度下人民与国家之间“一体两面”的辩证关系，进一步深化了对马克思主义人民主体地位的认识，体现了中国共产党把人民放在最高位置的党性原则，宣示了中国共产党“根基在人民、血脉在人民、力量在人民”的信仰，彰显了中国共产党人民至上的价值取向，展现了新时代中国共产党人不忘初心、牢记使命的责任担当，是对以人民为中心发展思想的深化和升华，闪耀着历史唯物主义的真理光芒。

(作者系区委党校教研室副主任、副教授)

增进民生福祉 提高人民生活品质

□孙百灵

治国理政，利民为本。为民造福是立党为公、执政为民的本质要求。党的二十大报告指出，必须坚持在发展中保障和改善民生，鼓励共同奋斗创造美好生活，不断实现人民对美好生活的向往。这为我们推进高水平的社会建设，增进民生福祉，提高人民生活品质指明了前进方向、提供了根本遵循。学习贯彻党的二十大精神，我们要始终坚持以人民为中心的发展思想，实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，紧紧抓住人民最关心最现实最直接的利益问题，坚持尽力而为、量力而行，深入群众、深入基层，采取更多惠民生、暖民心举措，着力解决好人民群众急难愁盼问题，健全基本公共服务体系，提高公共服务水平，增强均衡性和可及性，扎实推进共同富裕。

推动经济高质量发展，夯实民生基础。经济发展是民生改善的物质

基础，民生改善是经济发展的根本目的，二者始终相伴而行。增进民生福祉，提高人民生活品质要以经济高质量发展为基础和前提。这要求我们必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持高水平对外开放，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

完善分配制度，促进共同富裕。共同富裕是中国特色社会主义的本质要求，分配制度是促进共同富裕的基础性制度。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系。坚持多劳多得，鼓励勤劳致富，促进机会公平，增加低收入者收入，扩大中等收入群体。规范收入分配秩序，规范财富积累机制。引导、支持有意愿有能力的企业、社会组织和个人积极参与公

益慈善事业。

强化就业优先政策，促进高质量充分就业。就业是最基本的民生，也是财富创造的源头。促进高质量充分就业，要强化就业优先政策，推动就业扩容与提质并举。一方面要坚持分类施策、精准帮扶，针对高校毕业生、农民工、退役军人、就业困难人员等重点群体进一步完善就业公共服务体系，多措并举稳定就业基本盘。另一方面要统筹城乡就业政策体系，破除劳动力、人才要素流动体制和政策弊端，制定更具包容性的就业促进政策，强化培训服务、注重权益保障，千方百计扩大就业容量，努力提升就业质量。

健全社会保障体系，织牢民生安全网。社会保障体系是人民生活的安全网和社会运行的稳定器。我国社会保障制度改革已进入系统集成、协同高效的阶段，要健全覆盖全民、

统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系，进一步提升社会保障体系质量。在社会保险方面，扩大工伤保险和失业保险的覆盖面，发展多层次、多支柱养老保险体系，促进多层次的医疗保障有序衔接等。在社会救助方面，健全分层分类的社会救助体系。在社会福利方面，坚持男女平等的基本国策，保障妇女儿童合法权益，完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系。在住房保障方面，逐步建立起多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，让全体人民住有所居。

完善人民健康促进政策，保障人民健康。人民健康是民族昌盛和国家富强的重要标志，是重大民生工程。要织牢公共卫生防护网，提供全方位全周期的健康服务，要建立生育支持政策体系，降低生育、养育、教育成本；优化服务供给，推动

实现全体老年人享有基本养老服务；深化医药卫生体制改革，促进医保、医疗、医药协同发展和治理；发展壮大农村和社区医疗卫生队伍，创新医防协同、医防融合机制，健全公共卫生体系，加强重大疫情防控救治体系和应急能力建设等方面持续发力。同时，深入开展健康中国行动和爱国卫生运动，倡导文明健康生活方式。

增进民生福祉、提高人民生活品质没有终点，只有连续不断的新起点，需要我们始终把民生的持续改善作为工作的出发点和落脚点，把保障和改善民生已取得的成绩作为新起点，既立足当前又着眼长远，完善民生改善的一系列的制度安排，构建长久并且稳定的保障民生的基本制度，持之以恒地真抓实干，不断把为民造福事业推向前进。

(作者系区委党校副教授)

