

开展“三零”创建 建设平安焦作

创新开展“中站微治” 助力经济插翅腾飞

——中站区以“三零”创建促经济社会高质量发展

核心提示

中站区始终把开展“三零”平安单位创建作为坚持和发展新时代“枫桥经验”的重要举措，积极探索“中站微治”基层治理模式，突出抓基础、建机制、谋创新、促提升，不断夯实平安创建基础，全面建设更高水平的平安中站，以稳定和谐的社会治理“硬”环境，推动该区经济社会高质量发展。2021年，该区零上访、零事故、零案件创建同步达标村（社区）、企事业单位达标率分别为62.5%、98.2%，一般公共预算收入和规模以上工业增加值分别增长15.6%、8.8%，均居全市第一位，实现了社会治理和经济发展的同步提升。

本报记者 刘正文
本报通讯员 刘寒冰 吕慧丽

注重宣传 营造氛围

中站区将“三零”创建作为平安宣传的重要内容，突出“三零”创建主题，运用群众喜闻乐见的宣传载体和形式广泛开展宣传。

专项宣传和全面宣传相结合。该区将2021年第四季度确定为平安建设“三零”创建主题宣传季，结合反电信诈骗、平安守护、法治春蕾以及疫情防控等工作，依托疫情防控卡点和巡防车，排查入户发放宣传彩页、卡点小喇叭定点循环播放宣传知识、巡逻车沿街巡防流动播放宣传口号，在全区营造出浓厚创建氛围。

线上宣传与线下宣传相结合。线上积极利用“精彩中站、平安中站”等公众平台，广泛宣传“三零”创建工作具体内容、基层单位做法以及取得的成效；同时实时推出了“三零”创建抖音号，积极宣传“三零”创建动态，提高了群众的知晓率，取得了良好的宣传效果并获得一致好评。线下采取发放倡议书、宣传资料、LED滚动播放、悬挂宣传横幅、刷写墙体标语等形式大力宣传，激励基层各单位争先创优，激发广大群众的参与热情。

属地宣传与行业宣传相结合。坚持条块结合，突出行业引领，提高宣传实效。在属地街道全面宣传的基础上，区直各行业主管部门重点根据行业特点进行针对性宣传，特别是公安、教育、卫生健康、市场监管、科工信等部门分别开展了多层次多形式的培训、宣讲等活动，进一步推动了“三零”创建工作走深走实。

聚焦目标 强力推进

三个专班统筹谋划，找准切入点，瞄准着力点，选准结合点，强力推进。聚焦“零上访”，控新治旧，着力化解。坚持“控新治旧”，常态化“开门接访”，进一步明确了案件“四定四包”责任，出台了“五个责任倒查”办法，各创建单位持续排查矛盾纠纷和信访苗头问题，及时就地化解矛盾纠纷，主动攻坚信访积案。积极探索信访代理机制，建立预防和化解信访突出问题常态化长效工作机制，从源头上减少信访问题的发生。“控增量”，定期开展矛盾纠纷排查，综合运用人民调解、司法调解、行政调解等手段，发挥五老人员、法律援助工作者、心理咨询师等作用，最大限度把纠纷化解在基层，防止矛盾纠纷激化上行；“减存量”，开展信访积案和矛盾纠纷集中化解攻坚活动，全面排查梳理，建立工作台账，明确化解责任单位、责任人和化解时限，努力实现无越级上访、无集体上访、无负面舆情。2021年共排查交办信访案件280



中站区召开“三零”创建工作动员推进会场。刘寒冰 摄



中站区委常委、政法委书记李永波带队到辖区街道对“三零”创建工作开展情况进行督导调研。吕慧丽 摄

利用标语在辖区营造“三零”创建工作浓厚氛围。吕慧丽 摄



起，办结275起，按期办结率100%；满意评价255起，满意率达92.86%。被省信访联席会议评为2021年度信访工作先进县市区。

聚焦“零事故”，严查细排，清除隐患。坚持安全生产“三管三必须”原则，在全区15个重点行业领域常态化开展安全事故风险隐患排查整治。按照“排查、整改、督查、追责”四步工作法要求，对行业领域安全监管薄弱环节，开展安全生产集中整治、专项整治和综合整治，以查违规、查隐患、查制度落实为重点开展专项整治行动，层层传导压力，倒逼整改落实。该区应急局、科工信局和属地办事处联合督促企业严格遵守行业操作规范、安全规范，强化源头风险管控，安全达标升级，严格安全生产规范，最大限度减少事故的发生，尤其要杜绝发生重特大安全生产事故。“三零”创建工作开展以来，发现问题隐患12883条，完成整改12855条，限期整改28条，圆满完成了“零事故”的创建目标。

聚焦“零案件”，打防并举，守护平安。重点围绕容易引发“民转刑”案件和重点领域、重点场所、重点部位的治安风险隐患及突出问题，加大排查整治力度，遏制各类案件发生；严厉打击群众深恶痛绝的各类违法犯罪，特别是加大了对电信网络诈骗犯罪打击治理、宣传防范力度，强化技术预警能力水平建设，持续保持打击高压态势和浩大宣传声势；探索“‘一村一警’+内保联防联动”机制，加强村（社区）社会面治安防控建设和机关、企事业单位内部安全防控建设，努力形成打防管控结合、人防物防技防并举的防控体系。2021年第四季度全区共发生各类案件98起，环比下降了11%，其中电信诈骗案件环比下降33%。

创新方式 提升质效

创新“中站微治”“1+N”基层治理模

式，不断夯实“三零”创建根基，探索以网格为基本治理单元，融合党员、两代表一委员、公安干警、法官、律师、调解员、信访代理员、志愿者、心理辅导员、知心大姐等多种治理元素，打造全科网格，将问题隐患处置在网格、矛盾纠纷化解在网格，为群众提供高效优质服务，以网格小平安，促进全区大平安。

探索信访代理制度。为进一步畅通信访渠道，规范信访秩序，结合“零上访”创建，中站区研究出台《中站区信访事项代理制度实施办法》，主要解决信访人向区、街道两级党委、政府及其职能部门提出合理诉求，但在本级职权范围内无法解决，需提请上级有关部门解决或复查复核的，特别是“三跨三分离”案件，由属地或责任单位指定人员代理信访人到有关部门走访，促成信访问题得到及时妥善处理。信访事项代理实行“属地管理、逐级代理、双向规范和依法按政策及时解决问题”的原则，按照信访人提出申请、确定代理人、登记备案、代理事项办理、结果反馈、事项终结等程序，着力引导群众依法有序表达诉求。代理制度实行以来，共代理案件9起，办结率和满意率均达到89%，既保障了信访人合法权益，又维护了社会和谐稳定秩序。

创新综治联合体“335”机制。立足焦作西部工业集聚区整村搬迁安置形成的多村融合居住现状，以和祥安置小区综合治理为试点，以东冯封村综治中心为服务主体，围绕党建引领、整合资源、依靠群众三个主题，创新建联在街道、创联在村街、融联在网格的“三联”工作机制，完善组织发动、治安防控、纠纷化解、网格服务、心理服务五大功能，探索实施混编安置小区综治中心联合体项目。为确保联合体能够承担起平安建设主体责任，该区投资50万元扩建和祥安置小区综治中心，搭建覆盖整个小区的视频监控平台。成立中站区综治中心，落

实“定期例会、首问负责、协作配合、情况报告、应急处置、网格管理”等六项制度，负责引领混编安置小区平安创建。

开展平安家庭创建。区平安办与市、区妇联结合，推动“三零”创建与和睦家庭创建相结合，通过“好媳妇”“好婆婆”“和睦家庭”“最美家庭”评选等多种载体，大力推进法律和平安知识、安全防范措施、矛盾纠纷调解“三进”家庭，引导家庭成员之间和邻里之间宽容谦让关爱，加强思想沟通，增进感情交流，共创平安和睦幸福家庭。

强化督导 夯实责任

明确责任。中站区委成立了以区委书记任组长的“三零”创建领导小组，下设“一室三专班”，具体负责日常工作协调、督导通报、考核评估等工作。制定《创建工作指南》，分别明确了区、街道、行业主管部门的职责任务和村（社区）、企事业单位的创建主体责任。

科学研判。建立了月度小结和季度分析机制，区委、区政府定期听取创建进展情况汇报，创建办及时收集“三零”创建相关数据，挂图作战，及时研判更新数据信息，确保数据精准无误。研判结果以“三零播报”形式报区委、区政府主要领导和分管领导，并发至区直相关部门和街道办事处。

条块双督。为确保各项措施落到实处，区创建办根据研判结果，建立行业和属地同步推动的条块双督导制度，定期不定期对各村（社区）、企事业单位开展实地督查，建立了“三盯四函”工作机制，通过“盯数据、盯报表、盯排名”，对工作措施落实不细不实的创建主体按照“一次提醒、二次通报、三次约谈、四次问责”的“四函”机制进行处理，有效保证了风险隐患的整改落实，形成了各单位各部门步调一致、齐抓共管、协同作战共创“三零”的工作格局。

法治综合

沁阳市检察院荣获“全国普法工作先进单位”称号

本报讯（记者刘正文 通讯员王亚亚）中央宣传部、司法部、全国普法办日前下发《关于表彰2016~2020年全国普法工作先进单位、先进个人和依法治理创建活动先进单位的决定》，沁阳市人民检察院荣获“全国普法工作先进单位”称号，是河南检察系统唯一受此表彰的单位。

“七五”普法工作中，沁阳市人民检察院全面落实“谁执法谁普法”普法责任制，围绕法律监督主业主业，紧密结合办案实际，聚焦群众法律需求，创新普法方式，持续到机关、企业、学校、社区、农村开展送法活动。一是开展“政法干警大走访”“走遍沁阳”等活动，累计走访群众3万余户，发放扫黑除恶、检察职能、相关法律法规宣传册6万余份。二是由21名员额检察官组成“扫黑除恶宣讲团”，深入机关、乡镇村街开展扫黑除恶宣讲140余场，受教育2.8万余人次，进一步营造扫黑除恶全社会参与的氛围。三是开展“法律服务进民企巡讲”活动10余期，召开企业座谈会20余次，发放宣传资料1万余份。四是通过沁阳检察微信公众号及时推送相关法律知识，通过沁阳移动公司向沁阳移动手机用户发送最新法律知识，累计发送10万余条。五是充分利用宪法宣传日、消费者权益日等重要时间节点，开展集中普法，增强全民维护国家利益、社会公共利益和个人合法权益的法治意识。六是强化校园普法。每年利用开学季、国家安全日等重要节点送法进校园，进一步增强青少年法治观念。依托“沁阳市中小学素质教育实践基地”，建设沁阳市人民检察院“青少年法治教育基地”，使参加素能培训的所有初、高中学生都能接受一堂法治教育课，进一步推动平安法治校园建设。

通过创新普法形式，该院检察官干警积极参与，持续开展普法活动，使人民群众法治观念进一步提升，为沁阳市依法治市和平安沁阳建设工作作出了积极贡献。

博爱县检察院荣获全国检察机关“文明接待室”称号

本报讯（记者刘正文 通讯员孙建设、刘香玲）近日，全国检察机关文明接待室评选结果揭晓，博爱县人民检察院被最高人民法院授予“文明接待室”称号，是全市唯一获此荣誉的单位。

近年来，博爱县检察院坚持以人民为中心，严格按照全国“文明接待室”的标准和要求，积极探索在新时期做好控申工作的方法和路径，努力将控申接待部门打造成密切检民关系的纽带，不断创新接待方式方法，着力解决群众反映的“急难愁盼”问题，真正解开当事人的心结，切实维护人民群众的合法权益。在信访接待过程中，该院深入贯彻落实“群众信访件件有回复”制度，努力在解决群众实际问题、化解矛盾纠纷、实现案结事了上下功夫。2020年以来，该院对群众信访件，均在7日内予以回复、3个月内答复办理结果，没有因信访件回复、答复延误导致的投诉和重复访。坚持检察长带头办案制度，涉法涉诉信访积案息诉率达100%。

防疫禁放两不误 马村警方勇担当

本报讯（记者李征 通讯员王凡）群众过节，警察站岗。2022年春节前后，马村警方全力以赴服务党委、政府中心工作，周密部署疫情防控工作，在全区烟花爆竹禁燃禁放工作中当先锋、作表率，以强烈的责任心和高度的使命感切实维护辖区社会大局平稳有序，为人民群众安心过年提供了坚实保障。

扛牢疫情防控责任。春节正值外出务工人员和学生返乡的高峰期，人员流动陡然增大，聚餐聚会、集体游玩随之增多，疫情防控工作面临着新的更大的挑战。马村公安分局投入全区疫情防控工作大局，主动担当、积极作为，以“一刻也不松懈”的姿态，坚决织密筑牢疫情防控“安全防线”。该分局共抽调66名精干警力编入全区60支流调小组，要求参战民警加强与组员的沟通联系，明确自身岗位职责和任务分工，时刻枕戈待旦，一旦接到市区疫情防控指挥部下达的流调任务，可以迅速实现平急转换，确保关键时刻拉得出、打得赢。

严防严控烟花爆竹燃放。马村公安分局把禁燃禁放作为春节期间中心工作来抓，紧盯关键敏感时间节点，在除夕、农历正月初一和初五，全体民警全力以赴投入禁燃禁放工作当中。一是采取机关、刑拘、治安警力下沉到派出所的增援机制，向各派出所增援40名警力和8辆警车，为全区禁燃禁放工作提供了充足警力保障；二是挨家挨户上门劝阻，动员“一村一警”配合公安部门开展广泛宣传，营造起浓厚的宣传氛围；三是对查获的违规燃放烟花爆竹人员联合村委、社区负责人进行公开带离，切实增强了警示震慑效果。

春节期间，马村警方共计出动警车100余辆次，投入警力500余人次，查获违规燃放烟花爆竹12人，其中行政处罚7人，训诫5人，达到了惩治极少数、教育大多数、警示一大片的效果，确保了群众平安祥和过年。



欢迎提供新闻线索
联系电话 13523913056
投稿邮箱 jzrbfzzk@163.com

法治现场

卡点民警发现火情 快速反应合力救火

本报讯（记者刘正文 通讯员郑飞帆）日前，武陟县一家饭店发生火灾，武陟县公安局丰泽园疫情防控卡点民警武小松发现后，迅速反应，结合消防、街面巡逻组等合力将火扑灭。

2月6日10时许，武小松在执勤时发现小区楼下一饭店浓烟滚滚，屋内正在燃烧，现场散发着难闻的焦糊味儿，火势十分危急。武小松第一时间赶赴现场将电源总闸关闭，并拨打110、119报警电话，疏散群众，拿出车载灭火器进行灭火。待消防员、街面巡逻组赶到后，迅速疏导消防通道，协助消防员及时将火扑灭。火势未造成人员伤亡，现场群众对民警面对险情时反应迅速、应对有序、奋不顾身的过硬素质赞不绝口。

解放区法院

制作个案分析报告 精准助推依法行政

本报讯（记者段美如）为实现常态化法院联动，进一步推进依法行政和公正司法的有效衔接和人民法院行政争议多元化解工作，积极延伸法院审判服务职能，秉承能动司法理念，解放区人民法院行政审判庭在年度行政案件白皮书的基础上，实施制作“行政机关败诉案件个案分析报告”，拓宽矛盾纠纷分析研判机制，为行政机关依法行政提供精准分析和建议，预防和实质化解行政争议，受到了行政机关的一致认可和肯定。

春节前夕，解放法院行政审判庭梳理2021年度审理的行政机关败诉的行政案件，逐案分析了行政机关在行政管理或行政执法过程中容易引发社会矛盾的问题及成因，并提出具有针对性的对策及建议，

促进依法行政建设。2022年开年，解放法院行政庭庭长李婧到区人社局、区公安局、区城管局等行政机关送出“行政机关败诉案件个案分析报告”，并针对2021年具体行政机关应诉情况、案件败诉原因等与各行政机关进行沟通。交流中，李婧表示，近年来，解放法院行政审判坚持参与诉源治理、推动矛盾纠纷多元化解的总体要求，注重源头预防和纠纷的实质性化解；坚持参与法治政府建设，通过召开联席会议、建立化解平台、咨询平台等方式，助推提升依法行政。个案分析报告避免了司法建议的刚性，以相对柔性的方式，将在案件审理过程中发现的、没有在判决书中具体分析论述的行政管理过程中存在的问题作为分析重点，2022年将继续

坚持通过此种方式，与行政机关共同携手发挥一加一大于二的协同效应，为全面提升法治政府建设水平发挥应有职责。

收到分析报告的单位对法院表达了肯定和谢意，一致认为个案分析报告就像医生的处方，对症下药、有的放矢，行政机关非常需要这样有价值的分析意见，通过败诉原因分析，为机关进行了诉讼风险提示，提供了依法行政的建议，并表示将认真研究案例，深刻剖析原因，举一反三、查找不足，全面落实整改，规范行政执法和行政管理，切实提高依法行政能力。

基层探索