■编辑:石　萍 | 校对:张雪晖 | 组版:郑志强　　2022年4月25日 星期一

焦作农业农村……脱贫攻坚和乡村振兴无缝衔接 硕果满枝

“五抓五提升”——奏响“五大振兴”协调发展新乐章

本报记者　杨仕智

●核心提示

去年以来,我市深入学习贯彻习近平总书记关于巩固拓展脱贫攻坚成果和实施乡村振兴的重要指示精神,按照党中央、国务院和省委、省政府,市委、市政府决策部署,把巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴无缝衔接作为首要任务和头等大事,大力弘扬脱贫攻坚精神,始终保持昂扬斗志,全力推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作高点起步、深入推进。在全省防止因灾返贫致贫巩固脱贫攻坚成果第二次推进会上,我市作了典型发言。在全面实施乡村振兴战略方面,我市以“五抓五提升”为重点,统筹推进乡村产业、人才、文化、生态、组织“五大振兴”协调发展,为实现“十四五”开好局、起好步奠定了坚实基础。

博爱源生态农业产业园菜农在温室大棚采摘西红柿。

示范区文昌街道打造了桃园孙村,提升了村民的幸福感、获得感。

孟州市莫沟图书馆古色古香的书架上摆满了各类书籍,藏书达5万余册。

抓产业发展,提升农业质量效益

巩固粮食高产优势。认真落实“藏粮于地、藏粮于技”战略,加强耕地质量保护与提升,累计建成高标准农田152133.33公顷,2021年,修复灾毁农田7466.67公顷,全市夏粮平均单产521.51公斤,单产居全省第一。修武县王屯乡周流村小麦高产示范田平均亩产达到898.26公斤,再创全国小麦高产第一。

优化乡村产业结构。培育形成了种子、畜禽、怀药等特色乡村产业。全市优质强筋小麦、优质花生、优质蔬菜、优质水果、“四大怀药”分别发展到32106.67公顷、22286.67公顷、34753.33公顷、6480公顷、10920公顷,我市怀药种植区域被命名为中国特色农产品优势区。小麦种子繁育面积66800公顷,占全省良种繁育基地的四分之一,我市被命名为中国优质小麦之都,温县被认定为国家区域性小麦良种繁育基地。孟州市、博爱县分别被授予全国苹果、蔬菜农业标准化示范县称号,温县、武陟县、沁阳市成功创建全国绿色食品原料标准化生产基地。“两牛”产业加快发展,总投资15亿元的蒙牛5G智慧工厂竣工投产,成为蒙牛在全国技术最为领先的“数智化工厂”。

壮大乡村产业规模。全市省级以上农业产业化龙头企业51家,其中国家级龙头企业7家,居全省第二。创建省级农业产业化集群14个、省级农业产业化联合体22个,数量均居全省前列。打造了8个全国“一村一品”示范村镇,正在建设3个国家农业产业强镇(武陟县乔庙镇、修武县郇封镇、博爱县孝敬镇),认定1个国家级现代农业产业园(温县现代农业产业园),正在创建4个省级现代农业产业园(孟州、武陟、博爱、修武)。《河南农业农村发展报告(2021)》显示,焦作农业高质量发展水平居全省第三。

推进“农业+旅游”融合发展。打造了岸上村等4个全国乡村旅游重点村、一斗水村等34个省级乡村旅游特色村,建成了云台冰菊小镇、云上的院子等30多个休闲农业精品点。

抓生态建设,提升乡村绿色水平

深入开展农业面源污染治理。积极推广测土配方施肥、病虫害绿色防控、秸秆综合利用等技术,主要农作物化肥农药投入量实现负增长,农作物秸秆综合利用率达到95%,畜禽粪污综合利用率达到82%,大型养殖场粪污处理设施配套率100%。

加快生态焦作建设步伐。持续开展国土绿化提速行动、河湖“清四乱”专项整治行动,加强森林资源培育,清理河道违章建筑、垃圾、非法林地等,我市被纳入全国第三批山水林田湖草生态保护修复试点、全国水生态文明城市试点,创建森林乡村90个,全市森林覆盖率达35.2%,比全省平均数高10个百分点。

武陟县西陶镇西滑封新村。　王天定　摄

扎实开展新一轮农村人居环境整治五年行动。垃圾处理城乡一体化运营机制实现全覆盖,农村生活污水处理率达到38%,农村卫生厕所普及率达到91.7%,建成6个省级“美丽小镇”、170个“四美乡村”、16736个“五美庭院”。改造完成547所农村学校厕所,受到教育部督导组高度评价。我市先后被评为农村垃圾治理省级达标市、省级农村厕所革命先进市、农村人居环境整治三年行动先进市。孟州市“改厕治污一体推进、村容乡风同步提升”的改厕模式作为“农村厕所粪污处理及资源化利用典型模式”在全国推介。

修武县郇封镇后雁门村麦田里收割机在抢收小麦。

抓乡风培育,提升农民文明素养

加强乡村文化阵地建设。建成11个县级文明实践中心、108个乡镇文明实践所、1066个村文明实践站,“一约四会”行政村实现全覆盖。

深化文明创建。创建文明乡镇50个、文明村1332个、星级文明户9000余户。持续开展文明家庭、好媳妇、好婆婆等群众性评选活动,先后有79人被评为全国道德模范、92人入选中国好人榜。

细化家风教育。广泛开展“传家训、立家规、扬家风”活动,从孝亲敬老、喜事新办、和睦乡邻等细节入手,教育引导农民提升思想觉悟、道德水准、文明素养。

抓组织建设,提升乡村治理水平

建好建强农村党建综合体。建成农村党建综合体1218个,实现农村行政服务、养老托幼、文体娱乐、医疗保障、议事协调等功能向村党群服务中心集聚,增强村级党组织的政治功能和服务能力。中组部《党建研究内参》《人民日报》专题介绍焦作经验。

着力深化平安建设。建立完善“1+3+N”村级组织体系,建立各类村级组织6000多个,所有乡村建成规范化综治中心,平安村达标率动态保持在90%以上,1826个村视频监控达到6路以上,实现全覆盖。

及时化解矛盾纠纷。以“三零”创建为目标,开展“入户访民情、我来办实事”活动,排查矛盾纠纷12299起,化解11980起,化解率达97.4%。武陟县探索推行的“五创三治”工作体系被评为全国民生示范工程,武陟县詹店镇、温县西南王村等8个乡(镇)村被命名为全国乡村治理示范乡(镇)村。

抓农民增收,提升群众满意程度

巩固拓展脱贫攻坚成果。坚持把巩固拓展脱贫攻坚成果作为乡村振兴的首要任务,完善“蹲点日”帮扶、定期调度通报等机制,投入财政衔接资金4.1亿元,实施项目586个,其中产业帮扶项目201个,带动2.1万人次脱贫群众增收。教育、医疗、住房、金融、保险等各项政策措施全面落实。

持续提升农村基础设施和公共服务水平。累计创建“四好农村路”6782公里,在全省率先实现5户以上自然村通硬化路目标,我市被命名为“四好农村路”省级示范市,孟州市、沁阳市被命名为全国“四好农村路”示范县;1800多个村完成电网改造,1211个村通上天然气管网,农村义务教育普及率达到100%。城乡居民基本养老保险参保率99.5%,基本医疗保险参保率稳定在98%以上。村卫生室、安全饮水、4G网络实现行政村全覆盖。

着力保障农民权益。农村集体产权制度改革基本完成,1857个村(居)成立集体经济组织,发放登记赋码证书,焦作市改革试点典型经验被农业农村部在全国推广。全市农村承包地经营权确权登记颁证工作全面完成,共确权到户面积163226.66公顷,占应确权面积的109.45%,发放证书53.65万户,占应确权农户数的95.47%,让广大农民群众真正吃下了“定心丸”。农村土地流转面积达到80200公顷,涉及30.5万户,147个村实现了整村流转。加快培育新型农业经营主体,发展农民合作社6243家、家庭农场2597家。加快推进农村集体经营性建设用地入市,全市共出让集体经营性建设用地20宗,面积498620公顷,出让金1.13亿元。

(本版照片除署名外均由本报记者刘金元摄)

“四大”硬措施——续写巩固脱贫攻坚成果新辉煌

本报记者　杨仕智

高位推动,全面压紧压实责任

责任体系更加坚固。市、县两级高规格成立了由党委、政府主要领导任组长的巩固拓展脱贫攻坚成果领导小组,市委、市政府主要领导多次就巩固脱贫成果工作听取汇报、作出批示,14次主持召开市委常委会、市政府常务会,研究防止因灾返贫致贫、巩固拓展脱贫攻坚成果工作。市领导带头落实周二“蹲点日”要求,深入基层一线开展调研指导,解决具体问题。各县(市、区)主要负责人靠前指挥,乡村干部落实落细各项具体任务。行业部门加强各自领域的政策优化、安排部署、统筹调度等工作。

政策指导更加精准。出台了《焦作市关于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的实施意见》等一批政策措施,精准指导推进全市巩固脱贫成果工作。各行业部门对现有政策进行梳理、调整、优化和延续,制订工作方案,明确政策标准和工作程序。

体制机制更加有效。坚持并完善了定期调度通报、部门会商、常态化督导调研机制。市巩固拓展脱贫攻坚成果领导小组先后16次召开巩固拓展脱贫攻坚成果调度会、推进会,13次开展调研暗访。全市横向到边、纵向到底的条块责任体系更加完善。

守住底线,坚决防止规模性返贫

抓好防返贫监测帮扶。充分运用基层干部走访排查、行业部门筛查预警、农户自主申报三种途径,坚持“五个必到”,聚焦七种情形,先后开展三轮集中排查,结合常态化排查,及时将符合监测条件的对象纳入监测范围,做到应纳尽纳。截至去年12月17日,全市共有三类监测对象3483户11214人,通过“一户一策”“一对一”精准帮扶,已消除返贫致贫风险968户3495人,占比31.2%。

抓好“三保障”成果巩固。义务教育保障方面,去年共资助脱贫户和监测对象家庭学生4万人次、2016.66万元,免除脱贫户和监测对象家庭学生学费住宿费4732人次、339.05万元。基本医疗保障方面,全市脱贫人口大病患者救治率、家庭医生签约率均达100%,为全市享受门诊住院待遇的7.05万人次脱贫人口报销合规费用1.19亿元,合规费用报销率达97.6%。住房安全保障方面,去年下达的299户六类重点对象危房改造计划已全部完成。饮水安全保障方面,投入909万元农村饮水安全维修养护资金,完成维修工程403处,提升全市42万名群众的农村供水保障水平。

抓好兜底保障。将全市5573名符合条件的三类监测对象全部纳入农村低保或特困人员救助供养范围,做到应保尽保、应救尽救,去年共为三类监测对象发放低保金约1271万元,洪涝灾害期间发放三类监测对象基本生活临时补贴资金约52万元。发挥防贫保险保障作用,投入258万元为1.37万名脱贫人口和监测对象购买了防贫保险,已理赔支付66人90.65万元。

抓好灾后重建。聚焦因灾造成的基础设施、公共服务设施和产业发展设施损毁、“两不愁三保障”和饮水安全困难及务工受阻、收入减少等情况,分类建立工作台账,加快推进灾后恢复重建。全市220个水毁拟修复重建项目已全部竣工;全市525户六类重点对象因灾一般损毁住房已修复到位,225户严重损毁或倒塌的住房已重建到位;抢修损毁饮水安全工程机电设备49处、供水主干管网25处55余公里;完成了616所受灾中小学幼儿园的修复重建;对4.97万平方米基层医疗机构房屋进行了重建或修整;抢收补种农作物10533.33公顷,补栏增养畜禽83.29万头(只);灾后新开发公益岗位1155个;积极争取各类捐赠资金698万元。

深化拓展,持续提升脱贫成效

提升项目资金绩效。去年全市投入各级财政衔接资金4.1亿元,截至目前,全市实施的558个项目已全部开工建设,已竣工541个,资金支付进度89.4%。

拓展群众增收渠道。坚持以发展产业、促进就业为主要途径,拓展提升收入水平。去年全市投入财政衔接资金2.65亿元用于发展产业,资金占比达65%,共实施产业类帮扶项目175个,可带动2.1万人次脱贫群众增收;加强区域劳务合作,将脱贫劳动力、监测对象作为有组织劳务输出的优先保障对象,全市已返岗复工25541人,完成目标任务的107.3%;严格落实巩固期内脱贫人口小额信贷政策延续要求,去年为4546户脱贫群众发放小额信贷1.03亿元,总贷款余额户贷率26.74%,排名全省第三,为25家带贫企业发放精准扶贫企业贷款2.41亿元,帮扶2413户脱贫群众发展产业、增加收入;持续开展消费帮扶,帮助销售农特产品达5.05亿元。

持续优化人居环境。在全市开展了以清垃圾、清沟塘、清废弃物、清废旧建筑和规范生产生活物品物料为重点的“四清一规范”工作,以及改水、改气、改厕、改房、改路和绿化、美化为重点的“五改两化”工作,全市农村卫生厕所普及率达91.5%,完成706个村的污水治理任务,实现县域垃圾处理城乡一体化运营。建成了老家莫沟、云上院子、太极小镇、冰菊小镇等一批特色鲜明、新业态优势明显的文化旅游村、生态旅游村和产业旅游村,乡村面貌焕然一新。

深化结对帮扶嵩县。市委、市政府把结对帮扶嵩县作为重要政治任务,严格落实“四个不摘”要求,主要领导6次就结对帮扶嵩县工作作出批示,分管领导多次召开会议进行安排部署。市、县两级立足嵩县所需,持续加大人力、物力、财力投入,去年以来,先后与嵩县开展对接20余次,共投入财政援助资金1350万元,谋划实施产业类、基础设施类帮扶项目26个;招商引进企业项目11个,落地资金2869万元;建成了“嵩上好礼”焦作直营店,助力嵩县销售农副产品、旅游产品595.62万元;举办技能培训和实用技术培训班14期、610人,促进脱贫劳动力稳定就业308人;开展“送温暖、献爱心”社会募捐活动7场次,动员社会力量捐款、捐物价值466万元。

创新推动,着力夯实基层基础

“蹲点”帮扶拉近干群关系。市委、市政府主要领导带头“蹲点”调研,市级领导全部分包联系到脱贫村,市巩固脱贫办班子成员每周对分包县(市、区)开展调研暗访,各县(市、区)委书记、乡镇党委书记落实遍访要求,各级帮扶干部深入脱贫户和监测对象家中,面对面倾听民意、宣讲政策、解决困难,群众满意度持续提升。

全员培训解决本领恐慌。针对今年党委(支部)班子集中换届、扶贫部门机构调整、驻村工作队轮换的客观实际,结合全市“守规矩、懂业务、真落实”活动,采取线上线下相结合的方式,有针对性地开展了大规模全覆盖的干部培训,分级分层分类对市县乡村各级干部、驻村帮扶干部开展培训62期4.1万人次。同时编发政策应知应会手册、防返贫监测帮扶工作指南2万余本,在1601个有巩固脱贫成果任务的行政村悬挂防返贫监测流程图、张贴政策公开信,在所有监测对象家中张贴帮扶明白栏,提升干部的业务素质和政策执行力。

明确标准规范基层工作。聚焦“四议两公开”工作法在基层运用中的七大类易发问题,制作了焦作市“四议两公开”记录簿(模板),指导基层干部规范工作程序,提升党的基层组织标准化和规范化水平。在全市开展防返贫监测帮扶、扶贫项目资产管理规范化两个专项提升行动,实现了防返贫监测帮扶工作“健全制度、业务能力、政策宣传、精准帮扶、村级档案建设”五大提升,实现扶贫项目资产应确尽确、各类档案规范整理。

武陟县嘉应观乡建业绿色基地智能玻璃温室内,工人在管理红掌花。

本报记者　翟鹏程　摄

孟州市莫沟村玻璃桥。