

监督工作谋求新作为

——市十三届人大常委会重点工作系列综述之五

本报记者 焦娇

聆听时代声音，紧跟市委步伐，回应人民期盼，五年奋进历程，市十三届人大常委会交出了一份沉甸甸的监督成绩单：

开展优化营商环境工作评议、组织城区集中供热工作专题询问、开展义务教育均衡发展专题调研、加强支出预算审查监督检查、持续跟踪北山生态环境保护工作、市县两级人大专题视察“三大攻坚战”……

件件都是关于全市高质量发展的重大事要事，满眼都是实打实的民生关切，这一张张监督项目单，清晰记录了市十三届人大常委会在监督工作中走过的坚实足迹。

正确监督、有效监督、依法监督。市人大常委会紧扣中央重大决策部署和省、市委工作安排，自觉在锚定“两个确保”、再造发展优势的“大场景”中高位谋划，找准人大工作“小切口”，科学安排监督议题，创新运用多种监督方式，着力增强监督工作的针对性和实效性，以强有力的监督护航助力焦作经济社会高质量发展。

紧扣大局监督 推动经济运行稳中向好

市委中心工作部署到哪里，人大工作就跟到哪里，人大力量就汇聚到哪里。

五年来，市人大常委会始终把推动经济高质量发展作为依法履职的重中之重，听取审议引才聚贤专项工作报告，对市“十四五”规划编制、乡村振兴、新型农业经营主体发展、郑焦深度融合等开展专题调研，聚焦打好脱贫攻坚战开展专

题视察，组织代表对十大工业项目、十大基础设施项目、全域旅游发展、大气污染防治、“六稳”“六保”工作等开展集中视察，有力有效促进全市经济社会持续健康发展。特别是市第十二次党代会前，围绕实施“十大战略”等重大事项开展专题调研，为市委谋划高质量发展新蓝图提供了参考，彰显了人大责任与担当。

财政的钱该怎么花？如何代表人民管好“钱袋子”，看好国有资产“家底”？市人大常委会听取审议了计划执行、预算执行、决算、审计和审计整改等情况的报告，建立对财政资金绩效评价结果向人大报告机制，审议部分市直部门绩效评价报告，切实把“过紧日子”的要求落到实处，促使把有限的资金花到刀刃上、用在关键处。

市人大常委会还大力推进预算联网监督系统建设，完成了全国、省人大常委会部署的工作任务，实现了市县全覆盖、市属上下贯通，荣获全市改革创新奖；听取审议了国有资产管理、国有自然资源资产管理、企业国有资产管理等情况报告，坚决为守好国有资产的“家底”筑牢“安全门”，并于2020年首次采取集中视察和专项审计相结合的方式，进一步摸清了行政事业性国有资产“家底”。

评议营商环境 打造良好发展生态

水深则鱼悦，城强则贾兴。良好的营商环境，是企业成长发展的沃土，更是建设现代化经济体系、促进高质量发展的重要基础。

2019年，市人大常委会印发《关于开展营商环境评议工作的实施方案》，旨在围绕企业和人民群

众关注的热点和难点，聚焦各部门在服务经济社会发展中存在的各类突出问题，不断强化营商环境领域的工作监督，以评促改、以改促优，为助推全市经济社会高质量发展提供优良的环境保障。

市人大常委会采取市人大代表评议、委托第三方评议、网络评议三种形式，连续四年对市直有关单位依法履职、政务服务、行政执法、监督管理等情况开展工作评议，每年调查各类企业、个体工商户、项目建设单位1100多家，并通过召开整改情况推进会、满意度测评大会，对排名靠后的6个部门持续跟踪监督；推动解决企业反映问题647个，赢得了基层和企业的一致好评，形成了我市人大监督工作的创新品牌，“优化营商环境评议”还荣获市委2019年度改革创新奖三等奖。

2022年，市人大常委会首次开展优化营商环境监督工作，将对我省全域营商环境评价指标涉及的42个单位，在全省营商环境评价一级指标完成情况、优化营商环境“两条例”执行情况、《焦作市营商环境优化提升行动方案（2022版）》职责落实情况等进行监督，督促相关单位落实落地优化营商环境工作任务，推动我市营商环境持续改善。

聚焦热点难点 回应人民群众关切

为“民生”加码，才能为“幸福”加分。五年来，市人大常委会聚焦民生短板，把义务教育、集中供热、脱贫攻坚、就业创业等关系群众切身利益的问题作为监督内容，不遗余力增进民生福祉，增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

冬季供热涉及千家万户。2019年，市人大常委会首次以焦作电视台现场直播的形式，对城区集中供热工作开展了专题询问。围绕集中供热覆盖率低、该热不热、收费标准不统一等14个关键性问题，6家单位负责人现场接受“考问”，在一问一答中，问出民心民意，答出责任和承诺，推动了城区集中供热管理和服务水平进一步提升。

脱贫攻坚是最大的民生工程。围绕脱贫攻坚政策衔接、资金统筹、健康扶贫等问题，市人大常委会于2020年开展专题询问，9名市人大常委会委员和人大代表精心选题、现场询问，8个职能部门负责人实事求是、坦诚询问，助推我市如期高质量打赢脱贫攻坚战。

午托部“托”起的民生容不得半点私心。2020年，市人大常委会首次运用特定问题调查方式，对1406家各类午托部明察暗访、蹲点调研，摸清底数现状，找准问题短板，要求市政府尽快制定管理办法，丰富托管形式，提升管理水平，确保在托中小学生安全健康成长。

五年来，市人大常委会还对义务教育优质均衡发展、全市医养中心建设和运营情况、违法违规占用耕地查处情况、残疾人权益保障工作及苏圃水厂、府城水厂的建设和运营情况等开展了专题调研、调研督导或视察，彰显了人大的为民情怀。

加强司法监督 促进社会和谐稳定

如何发挥法定监督形式功效，通过正确监督、有效监督、依法监督，助力经济社会发展和改革攻坚行稳致远，是创造性地做好新时代

人大工作的“必答题”。

过去的几年里，市人大常委会先后听取和审议市中级人民法院关于加强刑事审判、民事审判、加强司法保障优化营商环境情况等专项工作报告10个，市人民检察院关于开展公益诉讼检察、控告申诉检察、加强司法保障优化营商环境情况等专项工作报告10个，还首次开展员额法官、员额检察官履职评议，有力促进了办案水平提升。市中级人民法院、市人民检察院认真办理落实市人大常委会审议意见，针对存在的问题采取改进措施156项，推动司法体制改革不断深化，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

此外，市人大常委会先后对《中华人民共和国环境保护法》《国务院优化营商环境条例》和《河南省优化营商环境条例》等31部法律法规的贯彻执行情况开展执法检查，市政府针对存在的问题采取改进措施1100多项，有力提升行政执法质量和效能，法治政府建设上了一个新台阶。

为者成成、行者常至。人大监督领域宽、范围广、责任重大，使命光荣。

新征程，新起点，市人大常委会将与时代同行，与人民同心，着眼服务和保障焦作发展大局，不断创新人大监督方式，用好用活人大监督手段，使监督更有力度、更具权威、更富实效，把监督过程转变为推动经济社会高质量发展的过程，让人民群众在人大监督的成果中拥有更好的获得感和幸福感，护航焦作在贯彻党的二十大精神开局之年开好局、起好步，为坚定“两个依靠”、闯出焦作高质量发展新路贡献人大力量。

马村区司法局 维护企业合法权益 助力法治营商环境

本报讯（记者张蕊）今年以来，马村区司法局在法治政府创建中，充分发挥法律服务、法律宣传和法治保障职能，多措并举维护企业合法权益，营造法治营商环境，受到社会各界好评。

严格文件备案审查和执法案卷评查。该局选配强制审核人员，加强法制审核队伍建设，对规范性文件进行严格审核，切实保障企业合法权益。组织专职律师和执法单位对全区办结的涉企行政执法案卷集中评审，对发现的问题进行通报并督促整改落实，切实以评促改，提升执法办案水平。

组织律师入企法治体检。充分发挥律师的专业特长和实践优势，组成顾问团，深入企业“把脉问诊”，开展法律宣传，梳理法律风险，提高企业经营水平，助力企业健康运行。共发放“法治大礼包”1400余个，法治宣传物品9000余份，有效增强企业的风险防范意识。

开设一条绿色通道。开设公共法律服务惠企纾困绿色窗口，组织律师和法律服务工作者参与公共法律服务值班，开设惠企纾困窗口，对涉企咨询优先受理、全程服务，当好企业法律服务员。

化解一批涉企纠纷。该局按照上级部署，结合“六防六促”专项行动，围绕“三零”平安创建，坚持“调防结合，预防为主”的方针，认真开展矛盾纠纷排查调处工作。目前，已建立焦作市小微商会工商联商事人民调解委员会和焦作万方铝业股份有限公司劳动争议调解委员会，受理涉企纠纷8起，调解成功8起。



12月17日，位于修武经济开发区的河南升华新能源材料科技有限公司内，工人在调运铝压延。该公司产品主要服务于航空航天、汽车轻量化、新能源汽车动力电池合金铝壳及合金铝箔等高端铝压延行业。目前，该公司年产能已达8万吨，实现销售收入23亿元。 本报记者 刘金元 摄

（上接A01版②）老君庙村附近私挖乱采、许衡中学附近私搭乱建、怡光路印刷厂附近占道经营、人员聚集未佩戴口罩等问题第一时间被监测发现并及时推送，通过“中好办”分派至相关部门和街道处置。

通过“未诉先办”“不诉自办”，实现“抓前端”“治未病”，中站区将很多民生问题超前解决，消解问题于萌芽。据统计，市12345交办问题数量逐月下降，11月相较于9月下降20%，同期信访量下降62%。中站区也连续3个月受到市应急指挥中心通报表扬。

“我们将认真践行以人民为中心发展理念，以智慧城市建设为契机，以民呼必应‘三诉三办’为抓手，打造网格化管理、精细化服务、信息化支撑的开放共享基层治理平台，提升群众满意度和安全感，让群众在中站生活得更幸福、更宜居、更乐业，更好地助力中站在中心城市起高峰、创新开放建高地中发挥骨干支撑作用。”中站区委书记董江阔说。

（上接A01版①）演练。该中心从2018年开始开展全员传染病疫情防控演练，从规范穿脱防护服开始，到流调、消杀、检测……人人熟悉如、烂熟于心。从2020年开始，该中心在总结抗击新冠疫情经验基础上，又专门成立3支疫情防控应急突击队，每队10名成员，包括消毒、流调、检验、信息采集、后勤支援等专业岗位，队员30人。同时，成立4支预备队，队员154人，全员参与。每周三常态化练兵。2019年组织市、县两级疾控进行为期半年的突发急性传染病防控大练兵和检验性演练，为应对2020年的新冠疫情进行了思想、队伍、技术和物资保障准备，为疫情防控争取了主动。

学习。“疾控大讲堂”开班于2018年10月12日，作为该中心职工常态化学习平台，每周举行一次，已经成为省疾控系统的品牌学习平台。该中心领导班子带头学，内容涵盖政治理论、法律法规和业务知识；授课讲师由国内、省内知名专家和我市优秀市管专家及该中心的专业专家担任；设置大讲堂办公室，建立培训效果考核机制，实行集中统一考试。截至目前，“疾控大讲堂”共举行124期，国家、省、市三级专家现场授课的模式已经形成。

储备。每年对传染病、职业病、消杀、检验所需的应急物资清

单进一步细化，未雨绸缪，精准采购，足额备足。

宣传。创新“一个核心”“两个加强”“三部曲”“四张牌”健康教育模式，在全市疫情防控中发挥了不可替代的作用，目前已经自编“焦作健康教育”相关文艺作品1288个。

“三大作用”。始终坚守流行病学调查、实验室检测、消毒保障、信息报告、疫情研判、科普宣传、社会指导最前沿阵地，充分发挥政府参谋、行业引领和社会指导“三大作用”。及时检测报告国家法定40种传染病；应急处置突发公共卫生事件和灾害疫情；监测与干预健康危害因素；检测鉴定疾病病原生物并检测评价物理、化学因子……至今保持“零差错”，连年刷新纪录。

“特别重落实”，扛在肩

“听从命令，服务指挥，齐心协力！”这是今年在该中心举行的高规格而隆重的出征仪式上，徐书立向疾控驰援吉林流调队作动员讲话时所说的。

一方有难，八方支援。3月15日晚，该中心接到省疫情防控指挥部和省疾控中心命令，要求我市选派30名流调队员紧急驰援吉林，15个小时内，焦作疾控驰援吉林流调队集合完毕。这是该中心继支援武汉、郑州、禹州、安阳之后的又一次驰援，彰显了焦作疾控“棋一

盘、怀全局”的主动担当、主动担责——特别重落实，时刻发挥着关键作用。

特别重落实。2020年2月22日，根据省卫健委驰援武汉的指令，该中心派杨涛、姬卫华两位经验丰富的专业人员组成了焦作市援助武汉消毒队，和全省援助防疫队伍一起出征武汉，奋力战“疫”。2020年3月11日，河南援鄂防疫队给该中心发来感谢信；3月21日，央视财经频道报道了姬卫华和队友们的事迹。同年3月23日，该中心选派李涛、郭鑫、张中操等3名流调人员到新郑机场协助郑州海关开展入境人员流行病学调查工作，省广播电视台专门跟踪报道。

特别重落实。2021年“7·30”郑州发生疫情后，该中心先后组织两批共16名流调队员驰援郑州开展流行病学调查工作，受到省领导的点赞。

特别重落实。今年1月3日，该中心派出25名流调队员驰援禹州，共完成1437份流调报告，流调工作量在全省各援禹流调队中排名第一，流调质量多次受到国家疾控中心和省疾控中心表扬；1月10日，派出1名核酸检测专业技术人员驰援安阳；4月6日，派出2名核酸检测人员，加入全省驰援上海核酸检测队伍，与上海人民一道打响了大上海抗疫保卫战。

特别重落实。“五个到位”构筑

坚固防控屏障。常态化疫情防控下，该中心坚持队伍建设、设备设施、能力建设、物资储备、宣传教育“五个到位”。

特别重落实。“四个强大”构筑坚固免疫屏障。该中心发挥强大的组织力量、保障力量、统筹力量和群众力量，助推我市新冠疫苗接种工作领跑全省，并两次在全省介绍焦作经验和做法。自2021年1月1日打开“第一针”后，在全省率先完成各年龄段接种任务，各阶段任务及综合成绩始终位居全省第一。快速建立“新冠疫苗接种”专用账户，创新应用“三个数据碰撞”（疫苗接种信息、公安人口信息和医保数据），精准找人助推应接尽接，快速推进疫苗接种等工作经验在全省推广。

特别重落实。“三全出击”保洪涝灾后防疫和新冠肺炎疫情防控工作叠加考验，全市疾控系统干部“全员到岗、全线出击、全域作战”，以“三全出击”应对洪涝灾后疫情防控，确保了大灾之年无疫情。

危难面前见忠诚，挑战面前显担当。勇敢的焦作疾控人将继续履行“三个关键”使命，赓续焦作“特别能战斗”精神，永做无愧于“焦作疾控铁军”、无愧于“全省疾控排头兵”的人民健康卫士。（标题书法：刘鑫淼）

在中央经济工作会议上，习近平总书记强调：“明年经济工作千头万绪，要从战略全局出发，抓主要矛盾，从改善社会心理预期、提振发展信心入手，抓住重大关键环节，纲举目张做好工作。”中央经济工作会议提出了明年经济工作的重点任务，作出了一系列重大部署。抓好这些重点任务的落实，让市场主体真切感受到政策的春风、市场的暖意，看到党和政府呵护全社会发展积极性的决心和强大能力，就能以纲带目，保持经济平稳运行。

要着力扩大国内需求。总需求不足是当前经济运行面临的突出问题，也是市场主体感受最为直接的困难。必须大力实施扩大内需战略，释放我国超大规模国内市场的潜力，发挥好消费的基础性作用和投资的关键作用，实现社会再生产良性循环。要把恢复和扩大消费摆在优先位置，多渠道增加城乡居民收入，特别是提高消费倾向，但受疫情影响大的中低收入居民的消费能力。要努力改善消费条件，创新消费场景，支持住房改善、新能源汽车、养老服务等消费。要通过政府投资和政策激励有效带动全社会投资，鼓励和吸引更多民间资本参与国家重大工程和补短板项目建设。要把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，善于把经济发展中的堵点、痛点、难点、空白点转化为增长点，在扩大内需过程中提升供给体系的质量和效率，提升全要素生产率和经济长期发展潜力，实现高水平的供需良性循环和动态平衡。

要加快建设现代化产业体系。我国拥有世界最完整的产业体系和潜力最大的内需市场，制造业规模占全球30%，是全球制造业的重要枢纽。我们要坚守实体经济特别是制造业这个根本，练好内功，站稳脚跟，抓紧补短板、锻长板，努力实现实体经济的更大发展。要围绕重点产业链抓好关键核心技术攻关，有效解决“卡脖子”问题，确保产业体系自主可控和安全可靠。要准确把握产业高端化发展的内涵，加快以先进适用技术改造提升传统产业。制造业高端化不是都去搞芯片，服装家具都可以搞高端化。要加快新能源、人工智能、生物制造等前沿技术研发和应用推广，勇于开辟新领域、制高点赛道。数字经济是决定国家未来发展潜力和国际竞争力的重要领域。要提升常态化监管水平，营造规范健康可预期的发展环境，支持平台企业在引领发展、创造就业、国际竞争中做大做强。

要切实落实“两个毫不动摇”。要深化国企改革，提高国企核心竞争力。要从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来，从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大。提振民营企业信心是稳预期的重中之重。我国民营经济具有“五六七八九”的特征，即贡献了50%以上的税收，60%以上的国内生产总值，70%以上的技术创新成果，80%以上的城镇劳动就业，90%以上的企业数量，是社会主义市场经济的重要组成部分。我们党促进民营经济发展壮大，是长久之策，不是权宜之计。在这个问题上，党中央态度鲜明，毫不含糊。习近平总书记一贯支持民营经济发展，明确提出“民营企业和民营企业是我们自己人”。政府和企业共同努力，营造规范健康的发展环境，企业活力才能充分释放，经济才能行稳致远。领导干部要帮助民营企业解难题、办实事，构建“清茶一杯暖人心”的亲清政商关系。

要更大力度吸引和利用外资。积极吸引和利用外资是改革开放以来我国实现快速发展的重要经验。当前，世界各国都在大力吸引外资，力求在新的国际分工体系中占据有利地位。逆水行舟，不进则退。我们要发挥好大规模国内市场和产业体系完备、劳动力素质高的优势，着力推进高水平对外开放，进一步扩大市场准入，发挥好自由贸易试验区、自由贸易港等各类开放平台的作用。要营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，落实好外资企业国民待遇，加大知识产权和外商投资合法权益保护力度。要积极推动加入高标准经贸协议，主动对照相关规则、规制、管理、标准，深化国内相关领域改革。要有针对性地做好外资企业服务工作，加强沟通交流，及时帮助解决困难，提供最大程度的便利，推动标志性项目落地建设，重视吸引外国中小企业来华投资。

要有效防范化解重大金融风险。必须增强系统观念和底线思维，坚持标本兼治、远近结合，做大经济实体这个分母，稀释金融风险这个分子，牢牢守住不发生系统性风险的底线。房地产对经济增长、就业、财政、居民财富、金融稳定都具有重要影响，要扎实做好保交楼、保民生、保稳定各项工作，满足行业合理融资需求，改善资产负债状况，因城施策支持刚性和改善性住房需求，着眼长远推动房地产业向新发展模式平稳过渡。金融事关发展全局，要强化金融稳定保障体系，压实各方责任，健全金融监管，推动金融机构加强内部治理，夯实金融健康发展的微观基础。要有效防范化解地方政府债务风险，开正门、堵旁门、化存量、控增量，夯实地方基本财力和自我发展能力。

2023年经济工作十大方针已定。我们要把思想和行动统一到党的二十大精神 and 党中央关于经济工作的决策部署上来，以实打实的举措有效改善社会心理预期，提振发展信心，努力推动经济运行整体好转，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。（新华社北京12月20日电）

纲举目张，保持经济平稳运行

——论学习贯彻中央经济工作会议精神
人民日报评论员