

深入学习贯彻市委十二届四次全体（扩大）会议精神



2023年8月24日 星期四
新闻热线:8797000 | 编辑:郭 剑 | 版式:汪 洋 | 校对:谢万里 | 组版:郑志强

乘势而上 打大优势 凝心聚力勇闯高质量发展新路

——市委十二届四次全体（扩大）会议精神解读

聚焦重点工作，进一步扩大闯出高质量发展新路的优势

全会的主要任务

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，全面落实省委十一届五次全会精神和省委书记楼阳生调研焦作指示精神，总结上半年工作，分析当前形势，动员全市上下进一步坚定目标、拼搏奋进，乘势而上、扩大优势，高质量完成全年目标任务，凝心聚力勇闯焦作高质量发展新路。



亮眼的成绩单

- 今年谋划实施了**320个**重点项目，其中**6个人**入选省“双百工程”、实现历史性突破
- 上半年省、市重点项目分别完成投资进度的**83.9%、79.7%**
- 制造业中长期贷款项目累计授信金额**262.78亿元**、投放资金**119.02亿元**，均居全省**首位**
- 企业培育持续强化，1-7月新设立市场主体**3.4万户**、同比增长**39.3%**
- 上半年新增规上企业**90家**，特别是新增省专精特新企业**20家**、达到**165家**，新增国家级专精特新“小巨人”企业**8家**、达到**26家**，总量均居全省**第五**

盯紧发展，抓细抓实各项措施

“一城一部一基地”强势推进，建成亚洲最大的新式茶饮生产基地，温县获评“中国速食调味料之都”称号，新能源新材料产业集群规模今年有望迈向500亿级，上半年“356”特色产业集群增长7.2%。在全国2022年度资源枯竭型城市转型绩效评价中位居第三、获“优秀”格次。实现技术合同成交额37.1亿元、任务完成率全省第一。人才引进再创新高，上半年招才引智工作综合排名全省第三，其中硕士引进1715名、全省第三。

局，把北部浅山区100平方公里划建市区、“请太行进城”，建“太行生态新城”，优化城市空间结构；集中新增工业用地谋划20平方公里新工业园区、建“怀川高开区”，破“工业围城”，统筹推进城乡建设科学有序，城市骨骸清晰、面目分明。深度融合郑州市商圈，推进交通互联，1-7月浩太行、沿黄等5条在建高速公路项目完成年度计划投资的63%；成立专班，分别与郑州、洛阳对接，推进产业共赢共兴。

保持战略定力，生态文明建设得到加强

生态环境进一步改善，1-7月空气质量主要指标同比改善，其中空气质量综合指数改善率全省第六，PM2.5改善率全省第一。上半年新增省级绿色工厂5家、绿色供应链2家、绿色产品2种；孺婴新材、龙昌机械2个项目入选省级“绿色发展领跑计划”，多氟多、奋安铝业建成省级数字化碳能管理中心、龙佰集团、千业水泥2个项目荣获首届“零碳中原杯”河南省绿色制造技术应用创新大赛一等奖，中站新能源电池循环利用产业园区升级为省级循环再生工业园。

持续用力，保障和改善民生

紧盯“一老一小一青壮”办好民生实事。稳就业工作扎实推进，高质量推进“人人持证、技能河南”建设，上半年新增技能人才8.26万人、高技能人才2.71万人，城镇新增就业3.89万人，新增农村劳动力转移就业1.28万人，新增创业担保贷款4.92亿元。教育投入持续加大，新改扩建中小学幼儿园93所，开工73所、完工及投用39所。上半年“三零”平安社区（社区）、企事业单位创建达标率高于省定标准13.6、8.5个百分点。

一 解读

马村区冯营街道党工委副书记王明月：应对人口老龄化，社区养老十分重要。一要加大老旧小区尤其是老龄化社区的养老服务设施建设投入，提供更好的养老服务保障；二要加大养老服务技能人员培训力度，使失能老人、行动不便的老人在家能够得到良好的看护。
本报记者 张 磊

加强党的领导，厚植党的执政根基

强化理论武装，打造“焦我学理·悦讲悦享”宣讲品牌，推动党的二十大精神家喻户晓、深入人心。市委中心组2023年被授予省级理论学习中心组学习示范班。农村“五星”支部创建进入全省“第一方阵”，常态化开展“六帮六助”四级干部遍访活动，形成了“抓党建促发展、以发展强党建”的良好格局。

破解瓶颈，扎实深化五项改革

扎实推进事业单位重塑性改革，市、县精简比例分别达43.6%、23%，均超额完成省定目标；完成两批下放权限承接落实工作，累计办理业务23.1万件，办件量走在全省前列；向乡镇下沉机构199个、下沉编制1246名，52个乡镇均设立综合行政执法大队，营商环境持续优化，重塑服务功能和服务流程，成功创建全国第四批社会信用体系建设示范区。对外开放顺利推进，上半年新引进省外境内项目325个、居全省第二，利用外资总量全省第二、增速全省第一。

扛牢责任，扎实推进乡村振兴

全面推进乡村振兴，巩固脱贫攻坚成果，2022年后省评估中获得“好”等次；全市防返贫监测对象均已落实针对性帮扶措施，“雨露计划+”就业促进行动全省领先。扛牢粮食安全责任，有力指挥调度，克服夏收恰逢连阴雨困难，在受灾一年仍保持亩产495公斤、有力提升农业产业化水平，上半年一产增加值增速居全省第五，市级以上农业产业化龙头企业销售收入达214.7亿元、增长14%。乡村建设扎实推进，累计完成733个村的背街小巷硬化任务、治理空心宅院2.7万座，农村卫生厕所普及率94.4%，农民收入稳步增长，上半年农村居民人均可支配收入12205.7元，居全省第三。

狠抓机遇，做强文旅产业

深度挖掘自然及文化资源，抢抓机遇做好“行走河南·读懂中国”焦作文章，上半年全市游客量3229.4万人次，比2019年增长16.9%。云台山音乐节全国音乐节多项纪录，端午节接待游客数和收入均居全省第三，17个招商引智项目列入全省文旅产业招商推介项目大盘、数量全省第一，“山水富城·文武福地”品牌更加响亮。

融入新发展格局，拓展发展空间

规划引领城市布局优化，强化市域统筹，形成“北山南水、三廊三带、一心三核三组团”的国土空间开发保护总体格局。

着力抓项目，促投资

坚持项目为王，持续实施“862”项目谋划工程，确保重大项目储备数量动态保持在2000个以上，项目转化率达到50%以上，谋划市级标志性重大城建类、产业类项目不少于20个，确保政府专项债项目储备数不低于450个，力争245个在建重点项目形成更多实物工作量、年底前再有64个市重点项目建成投产。激发民间投资活力，全面落实国家促进民间投资17条，聚焦“一库三清单”，全面梳理国家重大工程和补短板项目、重点产业链供应链项目，完全使用者付费的特许经营项目3类项目清单，鼓励引导民间资本积极参与重大项目投资。

一 解读

市发改委主任**魏振田**：市发改委将围绕“356”特色产业培育和“一城一部一基地”建设，以112个省重点项目、320个市重点项目和“三个一批”项目为抓手，全力以赴推动项目早开工、早建设、早投产达效，确保全市重大项目谋划储备数量保持在2000个以上。
本报记者 韩静森

着力优服务，强企业

扎实推进“添翼计划”，赋能壮大龙头企业，精心培育“专精特新”企业，力争今年新增省级以上“专精特新”中小企业50家。健全多层次资本市场，提高直接融资比重，力争今年卓立碳材料、飞孟金刚石2家企业递交上市申请，科瑞森、云台山旅游2家企业具备递交上市申请材料。利用我市现有3个增量管网、河流尾水、输气管道等资源，研究制定可行方案，帮助企业降本增效。为企业家创造最优的环境，让企业家在焦作更有尊严、更受尊重，安心创业、事业有成！

着力促集聚，壮产业

新能源汽车材料产业要以高端补链、终端延链、整体强链为主线，加快发展钠电池和氢电，同步发展钒液流电池、氢燃料电池、光伏电池。绿色食品产业要聚焦豫品种、提品质、创品牌，做大肉制品、粮油制品产业，做强饮料、乳制品、方便食品、调味品，做优怀药保健食品，加快建设休闲健康食品之都。汽车零部件产业重点发展新能源及智能网联汽车零部件，布局储能氢能及动力电池相关产业，加快建设国家级汽车零部件特色产业基地。生物医药产业要聚焦生物医药、现代中药、生物医学材料、生物育种和智慧医疗等产业。

着力强文旅，增优势

培育壮大文旅产业链，坚持以工业理念、链群思维发展文旅产业，组建焦作文旅集团，精心培育1-2家“链主企业”。云台山要以创建国家级旅游度假区为目标，加速实现“山水云台山”和“文化云台山”两翼齐飞。神农山、青天河等景区要结合自身资源特色进行提质升级，打造国内外具有较强吸引力的休闲康养度假旅游品牌。以创建国家AAAAA级景区为抓手，把陈家沟建设成为世界太极养生文化的新高地，把嘉应观打造成全国独有的黄河文化和治水文化集中展示地、研学目的地。办好第十一届“一赛一节”，将其打造成为提升焦作、河南乃至中国美誉度的世界级品牌，通过办好一场会，提升一座城。

着力促创新，增动力

党委、政府要加强顶层设计，着力抓好用好市产业技术科学院这个平台，推进“五链”耦合，吸引培育创新资源。要实施“市校深度合作发展、千名专家进企行动”，努力实现“四个一千”目标。要抓好焦作国家高新区“一区多园”改革，推动高新区综合排名争先创优。要持续加大科创新型种子企业挖掘力度，确保科创新型种子企业不低于100家。企业要勇于创新，争创高新技术企业科技型中小企业、省创新龙头企业、“瞪羚”企业等，努力成为强大的创新主体。

着力聚人才，增力量

树立强烈的人才意识，认真落实“1+18”人才政策，深入实施“怀川英才计划”，全年力争培育中原英才3名，科技人才库入库突破3300人。要以市产业技术科学院和我市省级产业研究院、中试基地、实验室等平台为依托，集聚更多科技人才。要以河南理工大学、黄河交通学院等高校为平台，吸引更多高层次人才到高校研发。要以“专精特新”企业、高新技术企业为载体，靶向吸引更多急需人才到企业创新。各级各部门、各县（市、区）都要健全人才关心关爱机制，持续优化人才发展环境，落实人才表彰奖励制度，创造人才“近悦远来”的生动局面。

一 解读

市人才交流中心主任**原军晔**：焦作要围绕“356”产业集群、“一城一部一基地”培育一批具有知名度和竞争力的品牌企业，提升城市整体产业水平；要设立招才引智专项资金，主要用于高层次人才引进及培养，吸引更多的人才来焦发展。
本报记者 杜 玲

着力优环境，强机制

聚焦激发市场主体活力，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。持续深化“放管服”改革，常态化开展“万人助万企”、政企“亲清面对面”活动，持续开展“中梗阻”整治行动，发挥“集给我”“企业纾困360”等平台作用，强力推进涉案企业合规改革，力争全市改革事项达100个。打造公平有序的市场环境，坚持要素跟着项目跑、围着企业转，大力优化地钱、水电气等要素保障，使企业成本最小化、收益预期最大化。深化“一件事一次办”改革、探索“一次办多件事”，为企业群众释放动能，持续提升企业获得感、便利度。

着力强统筹，共繁荣

推动各县（市、区）立足特色优势，统筹产业布局，重点发展2个主导产业、培育1个新兴产业，形成与中心城区协同发展、优势互补的产业体系。加快推进“怀川高开区”建设，稳妥推进“太行生态新城”，加快推进解放区双高双创产业园、马村区云台、天河项目等示范带动项目。推动开发区高质量发展规划。各开发区要做大做强主导产业，主动对接融入全市主导产业发展规划，力争进链、进圈、进群，打好“管委会+公司”组合拳，用好政府和市场“两只手”，形成市场主导、政府支持、高效运转的管理运营机制。

着力兴乡村，强保障

要全面推进乡村振兴，以共同富裕走前列为目标，坚决扛牢粮食安全政治责任，严守耕地保护红线，开展“吨半粮”示范区创建，确保全年粮食产量、种植面积两稳定。加快建设全国一流的制种基地、制种大县和区域性良种繁育基地。把产业振兴作为乡村振兴的基础和关键，做好“土特产”文章，聚焦种子、畜禽、怀药等优势产业和休闲食品、功能食品、冷链食品、预制食品等新兴产业，加快推进农村一二三产业融合发展，把我市的资源优势转化为产业优势、发展优势，全力打造“休闲健康食品之都”。

一 解读

市农业农村局副局长**张法涛**：我市将紧紧围绕“农业小市打造粮食高产强市”目标，从土地、种子、技术三个方面入手，全面实施“藏粮于地、藏粮于种”战略，扎实推进高标准农田建设和“沃土工程”，凝心聚力打造“焦作高产”名片，在保障国家粮食安全方面进一步彰显焦作担当。
本报记者 原文剑

着力扩开放，增活力

积极融入国内国际双循环，开展“以商招商”专项行动，实施产业链“链长制”招商。发挥好两个专班作用，对接郑州航空港，抢抓比亚迪等重大新能源整车项目在港区布局的机遇，推动多氟多、佰利新能源等企业与港区产业对接。深化与洛阳产业融合，依托中国石化洛阳分公司“百万吨乙烯”项目，配套建设石油化工、精细化工和新材料，打造绿色化工园区。强力推进重大交通项目“338”工程，加快在建的5条高速公路建设，做好呼南高铁豫西通道建设前期工作。围绕大宗消费、农村消费、品牌消费、节假日消费、新兴消费等领域，开展好“消费提振年”各类活动。

一 解读

市商务局副局长**李晓林**：全市商务部门要把恢复和扩大消费摆在优先位置，以更大力度吸引和利用外资，畅通国内国际双循环，组织开展一系列促消费活动；创新方式开展“以商招商”，打好“一赛一节”经贸招商牌；研究制定与跨境电商综合试验区建设相配套的扶持政策，带动我市优势企业、优势产品“走出去”。
本报记者 李 秋

着力优生态，提品质

强力推进黄河生态保护治理攻坚战各项任务，加快推进南太行山水林田湖草生态保护修复、河湖水生态环境综合治理等工程建设，推进沁河、群英水库2个省级幸福河湖建设。深入打好污染防治攻坚战，以开展生态环境质量稳定向好三年行动为抓手，打好蓝天、碧水、净土三大保卫战，确保PM2.5浓度、空气质量天数达到或优于省定目标。坚决遏制“两高”项目盲目发展，加快实施节能降碳改造项目，力争全市万元GDP能耗强度降低4%。

着力强保障，惠民生

聚焦“一老一小一青壮”，实施就业优先战略，在全市部分社区率先创建高质量充分就业社区，打造“15分钟就业服务圈”。加快推进市十二中迁建项目建设，推动创建20个市级优质教育集团，支持河南理工大学建设一流学科，推动焦作大学、焦作师专合并升本。深化医药卫生体制改革，强化3个省级区域医疗中心建设，做好县域医共体综合能力提升工程，争创全国基层中医药工作示范市（县）。加大养老工作政策支持力度，深化“六帮六助”，用实际行动关心关爱困难群众生活。推动城市更新，实施风貌提升、绿廊贯通、友好城市、幸福家园、畅达交通、韧性基建“六大行动”，加快推进神华重工企业遗址

更新、陶瓷工业文化创意园等47个城市更新项目。

一 解读

市园林绿化中心党委书记**岳志军**：市园林绿化中心将强化城市园林绿化建设和管理，新建、改建公园绿地10处、口袋公园150余个；探索园林绿化资源化处置新途径，全面构建绿色低碳循环发展体系。
本报记者 原文剑

焦作中裕燃气有限公司董事长兼总经理**邢卫东**：目前，我市天然气居民价格全省最低，工商业天然气价格在全省也处于较低水平。下一步，焦作中裕燃气有限公司将全力构建智慧云智能管理体系，利用先进技术筑牢燃气安全屏障，托起千家万户幸福的幸福。
本报记者 朱耀江

着力兴文化，聚合力

抓好文化保护和传承，坚持守正创新，着力推动我市优秀传统文化创造性转化、创新性发展。坚持立德树人，以文化人，大力培育和践行社会主义核心价值观，加强“焦作楷模”“道德模范”等先进典型宣传，在全社会营造崇尚楷模、学习楷模、争当楷模的良好风尚。大力弘扬中国共产党人的精神谱系，传承“特别能战斗”焦作精神和“特别敢创新、特别重落实”焦作新风，着力打造“踔厉奋发”词语诞生的焦作品牌，讲好焦作故事，展示焦作形象，汇聚起现代化焦作建设的强大精神力量。

着力防风险，守底线

坚决维护意识形态安全，深入开展“扫黄打非”专项行动，推进“打假治滥”专项整治，营造清朗网络空间和良好舆论氛围。抓好生产安全，紧盯煤矿、道路交通、危险化学品、食品药品、人员密集场所等重点行业、重点领域、重点部位，深入开展重大安全隐患专项排查整治，确保人民群众生命财产安全。守牢社会治理底线，深入推进“三零”创建，总结推广道路交通事故安全整治经验，扎实做好信访稳定、基层治理等工作，建好用好市县乡三级平安建设促进会，得法、得当、得力解决群众合法合理诉求，建设更高水平的平安焦作，努力实现本质安全。

一 解读

市委政法委扫黑科科长**林霖**：建设更高水平的平安焦作，要建立健全领导责任制，形成党政主要领导干部抓、分管负责同志抓、各部门协同抓的良好工作机制；要深入开展信访矛头指向排摸调查活动，对排查出的信访积案，明确责任单位 and 责任人员，限期妥善解决。
本报记者 邓 帆

加强党的领导，进一步凝聚狠抓落实的磅礴力量

强化政治引领，坚定前进方向

旗帜鲜明讲政治。自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，确保我市各项工作沿着正确政治方向前进。扎实开展主题教育。要组织开展好学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，自觉做党的创新理论的坚定信仰者和忠实实践者，在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干上下功夫见实效。

加强组织建设，夯实基层基础

深化“五星”支部创建，开展“百村争先、百村争星”行动，抓两头带中间，年内全市“三星”以上村党支部达到一半以上。强化头雁队伍建设，发挥驻村“第一书记”作用，实施党员发展“育苗计划”，储备一批兴农兴村的后备力量。积极推动混合所有制企业、非公有制企业党的组织和党的工作全覆盖，加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，把各领域的党员群众动员起来、组织凝聚起来。

抓好能力建设，锻造过硬队伍

打造过硬队伍。着眼打造学习型、研究型、实干型、进取型“四型”干部，不断增强高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领和斗争本领。把干部选准，把班子建强。进一步完善考核评价体系，统筹运用考核、调研、巡察等14项成果，突出结构、效能、合力，把班子配强；突出政治过硬、本领过硬、作风过硬、选准配强“一把手”。锤炼过硬作风。各级领导干部要坚持“一级带着一级干”，践行到村到户到现场“一线工作法”，严于律己、严负其责、严管所辖，站位大局、躬身入局，把该担的责任担起来、把该抓的工作抓上去、把该做的事情做到位，更好激发广大干部干事创业的精气神。

砥砺斗争精神，营造干事创业氛围

拉高标杆，勇于担当，把使命放在心上、把责任担当在肩上，真正成为带领群众攻坚克难的主心骨。强化正风肃纪，把全面从严治党作为长期战略、永恒课题，持续打好党风廉政建设和反腐败斗争攻坚战、持久战。深入开展警示教育，抓实以案促改、以案促治，推动实现查处一案、警示一片、治理一域。严肃政治纪律和政治规矩，坚决查处“七个有之”突出问题，以政治纪律带动各项纪律严起来、立起来。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，注重培养高尚情操和健康爱好。一体推进“三不腐”，保持“不敢腐”的高压震慑；让权力在“阳光”下运行，扎紧“不能腐”的制度笼子；加快清廉焦作建设，夯实“不想腐”的思想根基。

一 解读

市纪委监委党风政风监督室副主任**王东**：全面从严治党，要突出问题导向，紧盯群众最关心的教育医疗、养老社保等重点领域，持续开展群众身边的腐败和作风问题治理；要聚焦服务发展，深入推进政企服务“中梗阻”问题整治专项行动，全力推进营商环境不断优化升级。
本报记者 李新和

狠抓工作落实，奋力夺取“全年红”

各级各部门要落实好“两个持续”要求，努力完成全年目标任务。一是紧盯目标抓落实。围绕全会安排的各项工作任务，建立完善善始善终、中期、远期的目标体系，贯通市域、县域、基层的落实体系，将各项任务清单化、项目化、责任化，逐项制定时间表、明确路线图、完善责任链，清单式管理、项目化推进、指标化落实，确保真抓实抓、善作善成。二是压实责任抓落实。要压实领导责任、分管责任、监管责任，健全专班推进机制，构建闭环责任链条。三是完善机制抓落实。要健全考核评价机制，用好“指挥棒”，让干得好、既受表彰又得实惠，让干不好的既丢面子又丢位子，倒逼形成崇尚实干、狠抓落实的浓厚氛围。

一 解读

（本报记者袁朝刚整理）