

我市选派年轻干部赴先进发达地区学习锻炼特别报道

跳出焦作看焦作 改革创新谱新篇

——全市首批赴先进发达地区学习锻炼总结交流会暨第二批选派动员会发言摘要（上篇）

焦作天地大有可为

修武县委常委、纪委书记、监委代主任 侯占浩

外派锻炼饱含深意。为什么派我们出去学习？是主要领导对焦作发展坐不住等不起慢不得的责任感驱使下的非常之举。为什么去合肥焦作？因为已是一线城市的合肥能对焦作的干部高看一眼、倾囊相赠，机会难得。

合肥逆袭有道可循。近20年来，合肥GDP从645亿元、居全国第47位，到2022年的1.2万亿元、居全国第21位，年均增长17%，总量增长了近19倍。高速发展的背后原因何在？“工业立市”庐江五策，有三分巢湖通江达海，有一支懂市场懂金融懂产业的干部队伍，他们把“招商、科创、营运和抢人”做到了极致。学了这些，我认识到自己缺少对经济工作的实操、缺少与企业家对话的素养、缺少市场理念和算账思维，这是在学习中的感悟和学习后的思考。

创新引领制造业高质量发展

市工信局四级调研员 刘洪

合肥抢抓新一代科技革命和产业变革机遇，坚定不移实施创新驱动、工业立市、制造强市发展战略，令人印象深刻。

一是前瞻视野布局新兴产业。合肥把战略新兴产业作为转型升级的主抓手，实现了“芯屏汽合”“急终生智”等新兴产业从无到有、从小到大、由弱变强。

二是以科技支撑增强内生动力。合肥视创新如生命、把创新当使命，鼓励企业加大研发投入，对新技术、新产品推广应用给予政策支持，量子计算机、类脑智能、微纳结构薄膜等技术全球领先。

三是精心搭建平台培育创新主体。合肥十分注重创新平台的建设，为创新型企业提供资金扶持、投融资、人才培训等全方位服务，专精特新冠军企业、专精特新“小巨人”企业等创新平台数

量均居全国省会城市前列。对推动我市制造业转型发展提出以下建议。

一是加快战略新兴产业布局步伐。大力培育类似宁德时代等具有较高知名度的行业龙头企业，加快完善芯电等下游应用核心型企业布局，逐步形成比较完善的“材料—电池—检测—回收”四位一体的产业链条体系。

二是不断壮大制造业市场主体规模。进一步加大科技型中小企业、高新技术企业培育力度，鼓励行业龙头企业做大做强，通过龙头企业的带动作用进一步壮大企业主体规模。

三是进一步提升服务企业质效。充分发挥市助企强链专班和产业链专班作用，以“万人助万企”活动为抓手，常态化开展产销、产融、产学研、用工四项对接活动，帮助企业拓展市场，推动企业快速发展。

量均居全国省会城市前列。对推动我市制造业转型发展提出以下建议。

一是加快战略新兴产业布局步伐。大力培育类似宁德时代等具有较高知名度的行业龙头企业，加快完善芯电等下游应用核心型企业布局，逐步形成比较完善的“材料—电池—检测—回收”四位一体的产业链条体系。

二是不断壮大制造业市场主体规模。进一步加大科技型中小企业、高新技术企业培育力度，鼓励行业龙头企业做大做强，通过龙头企业的带动作用进一步壮大企业主体规模。

三是进一步提升服务企业质效。充分发挥市助企强链专班和产业链专班作用，以“万人助万企”活动为抓手，常态化开展产销、产融、产学研、用工四项对接活动，帮助企业拓展市场，推动企业快速发展。

深学细悟力行 用好他山之石

武陟县西陶镇党委副书记、镇长 郑亚东

此次学习感悟很深，一是各尽其责，聚精会神抓经济。合肥市自上而下对招商引资的重视程度极高，市、县均有翔实的产业图谱，实行重点项目动态更新、闭环管理的全生命周期服务体系。二是以“企”为本，真心实意搞服务。合肥市提出变“政府思维”为“企业视角”，围绕市场、政务、产业等领域，立足企业需求出台保障政策；实行“千企包保”机制，用“规定动作”督促“包保责任人”走进企业听诉求、解难题。三是注重时效，承诺即办抓落实。包河区设立优化营商环境服务中心，通过“线上收集、线下交办、跟踪督导”的方式，协调解决乡镇（街道）和区直单位服务企业的“中梗阻”问题。

此次学习收获很多，一是深度融入，广交朋友收集信息。以河南在皖的5家商会为切入点，建立了友谊，为持续招商引资培育了稳定的信息源。二是深度参与，解放思想提升能力。我在陪同领导深入企业过程中，用“局内人”的视角，去观察政府这只“看不见的手”，发挥作用的全过程，很受启发。三是深度践行，积极对接项目。我在学习期间积极收集项目信息，目前康拜小麦秸秆高分子材料产业园等4个项目正在跟进对接中。

学习归来提建议，一是常态化开展“走出去、请进来”人才招培活动。市级层面搭建平台，提供赴先地区、高校院所、金融机构、科技企业跟班学习机会，开阔视野，提升能力，建立友谊。二是持续优化焦作产业链条，打造“一城一都一基地”，为延链补链提供基础指南。

学习“合肥模式” 赋能科技创新

市投融资服务中心副主任 庞军杰

“合肥模式”是通过国有资本带动，成立市场化运作的产业投资基金，推动产业高质量发展。主要有以下特点：

一是“以投带引”的招商引资模式。由国有资本投入带动社会资本共同培育项目，待项目落地成熟后国有资本以市场化方式安全退出，形成“引进团队—国资引领—项目落地—股权转让—循环发展”的良性循环。

二是选准关键企业和合作领域。重点选择对产业链具有控制权的头部企业，形成产业集群，获得较高的投资回报和资产收益。

三是注重发挥国有投资平台作用。依托建投、产投、兴泰三大国资投资平台，构建多元化的投融资体系，走出“国资引导+基金跟进+市场撬动”的发展路径。

结合学习思考，提出以下建议：

以招带引 产业为要

市招商引资服务中心主任 崔奎

在招商引资方面，合肥有许多值得借鉴的做法。一是坚守链式招商逻辑。依托优势产业招商，把产业基础作为市场根本判断。产业培育周期长，一旦选准招商方向，就要坚持到底。

下一步，我有以下建议：一是开展“以商招商”。成立重点产业链专班，建立“以商招商”资源库，系统摸排具备延链补链强链基础和产业导入需求的链主企业、龙头企业。二是开展中介招商。结合实际，探索适合我市的中介招商模式，与专业招商机构开展深度合作，内外联动，精准对接，提高招商效率和项目精准度。三是强化保障措施。要素保障，重点保障土地和金融两个要素。政策保障，围绕新能源、新材料等主导产业出台系列普惠政策、专项政策，进一步优化财政资金投入结构。人才保障，培育建立专业产业招投人才队伍。

通过三个月深入了解和接触，我想用三个词来形容合肥，即定力、效率和专业。一是定力，“一任接着一任干，一张蓝图绘到底”。二是效率，政策制定更规范，一般采取“三步走”方法，具有高时效性、科学性、简洁

性的特点。三是专业，非常重视人才培养，通过多种方式，打造了一支“懂科技、懂产业、懂资本、懂市场、懂管理”的“政府投行队伍”。

下一步，我有以下建议：一是开展“以商招商”。成立重点产业链专班，建立“以商招商”资源库，系统摸排具备延链补链强链基础和产业导入需求的链主企业、龙头企业。二是开展中介招商。结合实际，探索适合

我市的中介招商模式，与专业招商机构开展深度合作，内外联动，精准对接，提高招商效率和项目精准度。三是强化保障措施。要素保障，重点保障土地和金融两个要素。政策保障，围绕新能源、新材料等主导产业出台系列普惠政策、专项政策，进一步优化财政资金投入结构。人才保障，培育建立专业产业招投人才队伍。

结合焦作实际，探索具体措施。一是聚集焦作财政、金融、政策、服务等资源，组建焦作市金融控股集团，吸引各类社会资本投资产业发展基金，形成超千亿规模基金丛林。

结合焦作实际，探索具体措施。

一是聚集焦作财政、金融、政策、服务等资源，组建焦作市金融控股集团，吸引各类社会资本投资产业发展基金，形成超千亿规模基金丛林。

结合焦作实际，探索具体措施。

一是聚集焦作财政、金融、政策、服务等资源，组建焦作市金融控股集团，吸引各类社会资本投资产业发展基金，形成超千亿规模基金丛林。

发展为先 创新突破 快速成长

博爱县人民政府副县长 何建军

坚持发展是第一要务，是合肥取得跨越式发展的根本动力。在合肥期间，我深刻地感受到，该市从市领导到基层单位、从产业投资公司到各个运营平台，每个人身上都饱含对发展的渴望、对机遇的追求、对未来的信心。

学习合肥务实重干的作风。多年来，合肥建立了一套工作推进机制，市主要领导挂帅、市领导统筹、市直部门牵头、县（市、区）参与，上下同欲，步调一致，提高了项目引进质量。

学习合肥敢于突破的勇气。面对新事物新情况新问题，合肥人敢于破除一切阻碍发展的思想壁垒。2014年，合肥出台天使投资基金管理办法，对利益让渡、风险共担、风险容忍、尽职免责等进行详细规定，允许基金出现30%的总体亏损，这一理念当时在国内是比较先进的。

合肥模式不可复制，但合肥经验可以借鉴。一是加强干部队伍建设。面对当前激烈的区域竞争，需要我们的干部有更广阔的视野、更宏观的格局。建议能持续开展这样的跟班学习，让更多干部在发达地区沉浸式体悟、实操式学习。

二是推进工作机制创新。对照合肥市的工作经验，我们应加强顶层设计，强化市级层面的统筹。对产业发展、招商引资等工作，建立市直部门牵头、各县（市、区）共同参与的工作推进机制。三是推动科技成果转化。合肥的产业发展，成績体现在招商引资，但根本在科技创新。我们要进一步发挥好河南理工大学的科研能力，同时积极引进各大高校和科研院所所在焦作建立研究机构，建立焦作—合肥科技大市场对接机制，促进科技成果在焦作落地转化。

借他山之石探北山发展路径

市自然资源和规划局党组成员、副局长 赵辉

四川省攀枝花市因矿而生，因钢而兴，从“七户人家一棵树”的荒芜之地到如今具有亚热带风光的山水花城，“三线建设精神”留下深深的烙印。

攀枝花市以“精明增长”为战略，扮靓城市颜值，出台《实施精明增长战略三年行动方案》，促进城市由外延扩张向内涵提升、由规模驱动向品质驱动转变，实现了从工矿废弃地到绿水青山到金山银山的华丽蜕变。

借鉴攀枝花“山地城市”规划建设经验，对我市北部太行生态新城规划提出以下建议：一、生态优先，精明保护。北部太行生态新城位于我市北部浅山区。对北部浅山区简单地谈开发或保护，已经无法适应城市发展的要求。精明保护是一种主动的、系统的、整体的保护模式，实质就是在保护中发展、在发展中保护。二、高效利用，精致规划。在北部太行生态新城的规划建设中，要充分体现精致城市、精致规划的理念，打造品位与品质兼具的生态环境和城市特色，使北山生态新城成为我市最大的优势和特色。三、产业为基，精准定位。没有好的产业，北部浅山区难以快速发展，应在严格执行产业禁止和限制目录的基础上，充分发挥浅山区丰富的资源优势，构建绿色创新的产业体系。四、文旅为径，精心培育。北部浅山区应以特色农业为基础、康养旅游为媒介、民俗文化为名片，深挖优质产业、乡村旅游和自然人文等特色资源，以大峡谷风光为特色，以景区和沟壑旅游为带动，统筹山上山下联动发展，构建点、线、面结合的全域旅游格局，实现从景区旅游向全域旅游转变、从门票经济向服务经济转变，打造康养旅游、农事体验、休闲度假、文化传承一体发展的新业态。

行生态新城的规划建设中，要充分体现精致城市、精致规划的理念，打造品位与品质兼具的生态环境和城市特色，使北山生态新城成为我市最大的优势和特色。三、产业为基，精准定位。没有好的产业，北部浅山区难以快速发展，应在严格执行产业禁止和限制目录的基础上，充分发挥浅山区丰富的资源优势，构建绿色创新的产业体系。四、文旅为径，精心培育。北部浅山区应以特色农业为基础、康养旅游为媒介、民俗文化为名片，深挖优质产业、乡村旅游和自然人文等特色资源，以大峡谷风光为特色，以景区和沟壑旅游为带动，统筹山上山下联动发展，构建点、线、面结合的全域旅游格局，实现从景区旅游向全域旅游转变、从门票经济向服务经济转变，打造康养旅游、农事体验、休闲度假、文化传承一体发展的新业态。

加快科技创新 聚焦成果转化

温县县委常委、宣传部长 姚远

在合肥市科技局跟班学习，我感触颇深。

一、干部队伍是最强的资本、最大的营商环境。合肥有一支懂产业、通政策、熟悉市场、擅长谈判、精于资本运作的专业化队伍，无论是党政机关、科研院所，还是企事业单位，无不呈现出人人讲创新、处处讲创新、事事讲创新的浓厚氛围。

二、体制机制深度改革才能最大限度释放科技创新潜能。合肥将科技创新由部门工作上升为全局工作，成立了市委科技创新委员会，由市委主要负责同志担任主任。主要领导同志既挂帅又出征，为推动全市科技创新发挥了全面统筹和引领带动作用。

三、科技成果转化是科技创新的强大引擎。制定《合肥市可转化科技成果分类评价办法》，通过线下路演+线上直

播方式，让科技成果直面产业上下游应用企业和投融资机构进行评价。

四、对标合肥市科技创新成功经验，建议我市重点在科技成果转化上精准发力。一是紧盯“成果发现”。实行“平台公司+科技局+院所+县（市、区）”的模式，组建科技成果转化专班和科技招商专班，对“小而专”“小而美”“小而精”的高科技成果转化尽转、应转尽转。二是瞄准“成果评价”。依托焦作产业研究院、科技大学，每年与3~5家高水平高校达成实质性合作，围绕我市“主导产业、龙头企业、重点项目”，有针对性地进行科技成果信息供需对接。三是专注“成果产业化”。出台促进科技成果转化的政策措施，运用“揭榜挂帅”机制，支持企业联合高校科研院所开展“卡脖子”技术及关键共性技术攻关。

拼搏竞进创强镇

沁阳市柏香镇党委副书记、镇长 陈威

下一步，我将认真总结合肥市经验做法，重点抓好三方面工作：

一是务实重干、片区发展，争创国家级农业产业强镇。柏香镇将抢抓“公司+合作社+基地+农户”的经营模式，带动28家驴饲养场、32家驴肉肉食店在产业链上抱团发展。

二是创新探索、奋勇向前，做好乡镇机构改革“后半篇文章”。柏香镇将利用这次乡镇机构改革契机，构建健全乡镇治理大数据智慧平台，为综合执法提供及时便捷依据。

三是“五星”创建、固本强基，全面夯实基层基础。以“五星”支部创建工作为总载体，加强对村两委干部的教育管理和动态调整；指导各村建立2~3人的后备干部队伍，开展“传帮带”活动。

真心实意服务企业

市科技局四级调研员 邓松华

在合肥市科技局跟班学习，重

点学习了农文旅融合、“康养+”新型业态发展等先进经验。攀枝花经验理

念新、敢创新，办法管用，可学可鉴。

在农文旅融合方面，该市通过

“政府+国有投资公司”注入资金，成

功打造集康养旅游、农事体验、休闲

度假等于一体的发展业态，探索出一

些特色鲜明的农文旅融合发展新路

径。

在“康养+”新型业态方面，该

市在全国率先提出康养理念，创新推

出“康养+运动”“康养+旅游”“康

养+医疗”“康养+农业”融合发展模

式，康养增加值连续4年过百亿元。

学经验走新路，焦作大有可为。

一是拓展视野，看到差距。合肥

市科技局充分发挥全市科技产业局、

科技招商局、成果转化局、科技统筹

局和科技情报局的职能，全心全意为

企业做好服务，非常值得我们学习。

二是增长见识，提升素质。合肥

始终坚持“投早、投小、投科技”，对

初创企业扶一把、对成长企业帮一

把、对大型企业推一把，形成了以

“芯屏汽合”“急终生智”为代表的产

业集群。我深刻认识到，在当今科

技大发展的环境下，闭门造车、坐井观

天型干部必将被淘汰。

三是受到触动，得到感悟。合肥

通过成立专班、登门入室、成果对

接、落地转化等形式，全心全意为企业

的发展、科研需求、项目对

接、成果转化等提供全流程、全方位

引导金融活水流向实体经济

市投资集团副总经理 邓大智

通过在合肥市学习锻炼，我感觉该市在财政金融支持科技创新和产业发展方面的成功做法和有益探索很值得我们学习借鉴。做法一：实现产业政策兑现“一网申报”，以能兑现、真兑现增强了政府信誉，提振了企业发展信心。做法二：整合8个部门涉企财政资金，设立“政信贷”产品，有效放大财政资金杠杆。做法三：通过财政预算执行，将部分财政涉企资金采取“拨改投”模式注入政府投资基金，吸引各类社会资本投资产业发展基金，形成超千亿规模基金丛林。</p