

加快打造中国式现代化建设河南实践先行区 奋力谱写新时代新征程中原更加出彩焦作新篇章

——市委副书记、市长李亦博在市委十二届五次全体会议暨市委经济工作会议上的讲话要览

回眸2023

展望2024

2023年工作回顾

2023年全市锚定“两个确保”，实施“十大战略”，坚定“两个依靠”，全力以赴拼经济、纲举目张抓工作、铆足干劲促发展，顶住了重重压力，克服了种种困难，经济发展保持稳中向好、稳中提质、稳中蓄势的良好态势，中国式现代化建设焦作实践迈出坚实步伐。初步预计，全年地区生产总值同比增长4.5%以上，规模以上工业增加值、固定资产投资、社会消费品零售总额等主要经济指标增速高于全省平均水平、位居全省前列，经济综合竞争力排名全省第五。

强化系统集成、优化政策供给 推动综合实力稳步提升

研究出台21项政策措施；市场主体总量达32万户、创历史新高，省制造业百强企业、省制造业头雁企业数量均居全省前列；工业投资、民间投资分别增长26.3%、8.5%，“三个一批”综合评价连续三期居全省第一方阵；开展310场消费活动，拉动消费8.5亿元，社会消费品零售总额增速全省第一。

坚定“两个依靠”、聚力科技创新 推动内生动力日益强劲

综合科技创新水平居全省第4位，焦作智慧岛荣获全省优秀；规模以上工业企业研发支出增长53%、居全省第1位，“四有”研发覆盖率77%；新能源汽车储能装置制造产业集群创成国家创新型产业集群；科技人才库总人数达3310人。

突出优势再造、加快集群集聚 推动产业结构优化升级

在全国资源枯竭城市转型绩效考核评价中再获优秀；422个“三化改造”项目超额完成年度投资；能源材料产业规模有望达到500亿元，战略性新兴产业增加值增速达10%；中原内配氢能产业园首批50台氢燃料电池发动机下线交付；焦作高新区入选省级数字化转型示范区，腾云数字经济产业园入选省大数据产业示范园区。

全面深化改革、扩大对外开放 推动发展动能显著增强

134项高频事项实现“一件事一次办”，企业开办时限压缩至半天，创成全国社会信用体系建设示范区；县域授权赋能事项办件量居全省前列，8个制造业开发区营业收入全部超百亿元；深化国企改革，19家市属国有企业整合为5家；重组成立市投资集团、国资集团和城建集团，三家企业全部获得AA+主体信用评级；全面完成市农信社、中原银行焦作分行年度清收任务，市农商银行基本达到筹建标准；山东港口豫北内陆港建成投用，上榜中国外贸百强城市。

全市工业投资、民间投资分别增长26.3%、8.5%
310场促消费活动 拉动消费8.5亿元
全年粮食总产达204.8万吨 完成344个村背街小巷整治任务 建成6个省级美丽小镇

规模以上工业企业研发支出增长53% 居全省第1位
新建改扩建79所中小学幼儿园 清欠社保欠费2.3亿元
灾后重建项目完工率达99.9%

坚持以人为本、用心为民惠民 推动民生福祉持续改善

新建改扩建79所中小学幼儿园，入选国家居家和社区基本养老服务试点市；PM_{2.5}、PM₁₀平均浓度改善率居全省前列；欠薪线索办结率达99.9%、清欠社保欠费2.3亿元，圆满完成省问题楼盘化解任务，16个征迁安置项目完成交付，房屋交付率全省领先，1.27万户征迁群众圆了安居梦。

树牢极限思维、防范化解风险 推动安全基础更加稳固

每周召开风险危机管控工作例会，把风险隐患消除在萌芽状态；安全生产事故起数、死亡人数实现“双下降”；灾后重建项目完工率达99.9%；信访突出问题化解率居全省前列。

2024年全市经济工作的总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，全面落实中央和省委经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，把坚持高质量发展作为新时代的硬道理，锚定“两个确保”，持续实施“十大战略”、推进“十大建设”，坚定“两个依靠”，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，聚焦创新引领，聚焦工业强市，聚焦产业兴城，聚焦民生幸福，抓住抓重抓要，提速提质增效，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，让改革发展成果可观可感可及，让社会既充满活力又安定有序，加快打造中国式现代化建设河南实践先行区，奋力谱写新时代新征程中原更加出彩焦作新篇章！

2024年全市经济发展主要预期目标

地区生产总值增长6.5%，研发经费投入强度达到2.4%，规模以上工业增加值增长7.5%，固定资产投资增长8%，社会消费品零售总额增长8%，进出口总值保持平稳增长，一般公共预算收入增长5%，城镇调查失业率5.5%左右，城镇新增就业6万人以上，居民消费价格上涨3%左右，居民收入增长和经济增长同步，粮食产量200万吨以上，单位生产总值能耗与“十四五”目标统筹衔接。

做好2024年经济工作重点把握好以下几个方面

- 要最大限度地发挥优势
- 要尽最大努力补齐短板
- 要下决心解决主要矛盾
- 要集中精力抓大事
- 要全力以赴推动落实

1 坚持以科技创新为引领 持续提升现代化产业体系规模能级

(一) 坚持创新引领发展
要完善主体培育体系。大力实施创新型种子企业培育行动，推进规模以上工业企业研发活动全覆盖。
要完善创新创业体系。积极融入省实验室体系，推广省科学院沁阳科创模式，着力构建村企研用成长链条。
要完善成果转化体系。常态化开展院（校）地科技合作，实行揭榜挂帅、赛马制等机制，用好科技大市场等交易平台。

(二) 壮大重点产业链群
一要加快传统产业延链升级。推动传统化工向现代化工转变，推动传统食品产业向绿色休闲健康食品转变，推动装备制造向高端智能装备转变，推动传统铝工业向高档铝制品转变，推动汽车及零部件向汽车模块总成转变。
二要加快战略性新兴产业补链强链。促进新能源材料产业集群化发展，促进生物医药产业高端化发展，促进电子信息产业终端化发展，促进节能环保产业循环化发展。
三要加快未来产业建链强链。发力突破氢能储能产业，加快发展生命健康产业，超前布局前沿新材料产业。

(三) 大力发展现代服务业
要加快文旅科创产业融合发展。围绕“三条文化旅游带”“五大文旅片区”，形成文旅文创深度融合发展新格局，深入实施乡村康养旅游建设行动，深入推进万里茶道太行沁阳段联合申报世界文化遗产工作，叫响“焦作礼物”品牌。
要推动金融服务业提质发展。坚持把金融服务实体经济作为根本宗旨，健全县乡村四级金融服务体系，充分发挥政府投资基金引领作用。
要培育现代物流业。完善物流空间布局体系，加强与山东港口集团、中豫港口集团合作，加快聚集集团网络物流平台建设，加大联通物流、金隅等重点企业扶持力度。
要发展服务型制造新业态。坚持“制造+服务”“产品+服务”发展方向，积极争创国家级工业设计中心，构建优质高效的现代服务业新体系。

(四) 加快发展数字经济
要完善新型基础设施。深度融入“东数西算”算力枢纽体系和全国一体化大数据中心体系，构建以通信网络为基础、数据算力设施为核心、应用基础设施为突破的数字基础设施体系。
要培育数字经济产业。加快建设焦作5G产业园、腾云数字经济产业园等园区，做大做强通信芯片、光纤光缆等领域，推动北斗在智慧城市、智慧农业、智慧文旅等领域应用。
要加速数字应用赋能。实施企业上云上平台提升行动，开展规模以上制造业企业数字化转型诊断服务活动，培育具有全省影响力的行业工业互联网平台。

2 着力推动投资消费双向发力 不断扩大有效需求

(一) 始终坚持项目为王
要谋划储备一批重大项目。持续实施重大项目谋划“862”工程，确保重大项目储备数量保持在2000个以上，储备省重点项目120个以上、市重点项目320个以上。
要开工建设一批重大项目。将重大项目谋划前期专项资金由8000万元增加到1亿元，确保中冶锂离子动力电池新材料产业园、宁福巨湾年产8GWh动力电池、京华食品产业园等重点项目开工建设。

要竣工投产一批重大项目。加快大咖梦工厂、中福钛锆产业园、巨力索具科技产业园等重点项目建设。
(二) 持续激发消费潜能
要提振传统消费。组织开展新能源汽车下乡、绿色智能家电以旧换新和餐饮美食节等活动，提升升级焦作万达广场、王府井等商圈建设。
要扩大文旅消费。力争接待游客达到7400万人次、旅游综合收入达到610亿元，举办云台山冰雪节、青天河红叶节等活动，命名一批“非遗老字号”“焦作名吃”。
要培育新型消费。推动线上线下消费有机融合，发挥焦作电商直播产业园带动作用，加快智能穿戴、智能家居等产品研发。
要促进房地产市场平稳健康发展。加快构建房地产发展新模式，推广现房销售试点经验，完成39个保交楼和19个征迁安置项目交付任务，解决2.4万户群众住房问题。

(三) 梯次培育市场主体
要打造产业链领航企业。筛选100家骨干企业，支持其加大资源配置、资本运作、项目建设力度，引导龙佰集团、多氟多新材料等龙头企业，对上下游企业开放资源，构建创新协同的新型产业发展生态。
要培育专精特新企业。力争新增40家省级以上专精特新企业，重点关注100家专精特新企业，培育成为“小巨人”、单项冠军和“独角兽”企业。
要壮大中小微企业规模。健全完善“个转企”“小升规”激励措施，健全从创新创业到企业孵化的服务体系。
要加快企业上市步伐。引导企业聚焦主业、选准板块，加快上市挂牌融资进程。

4 统筹新型城镇化和乡村全面振兴 全力构建城乡区域协调发展新格局

(一) 积极融入郑州都市圈
要加快交通互联。启动实施交通设施“1133”工程。要加快产业互动。加强与郑州、洛阳产业协作，争取落地重点项目不少于30个、完成年度投资30亿元以上。
要加快项目互享。加快推进黄河交通学院东校区三期工程等项目建设，积极融入郑州国家区域级医疗中心建设，推动社会服务保障互联。

(二) 做大做强城市经济
要壮大主导产业。解放区要重点发展数字经济，山阳区要重点发展都市工业，中社区要重点发展新能源材料产业，马村区要重点发展生物医药产业，示范区要重点发展绿色食品、新材料产业。
要培育新动能。发展楼宇经济，发展“三室经济”，发展总部经济。
要推动乡村振兴。比照县域授权赋能改革模式，探索下放建设工程规划许可、建设工程施工许可等审批权限，赋予各城区更大自主权。
(三) 打造宜居韧性智慧城市
要实施规划引领行动。坚持山城一体、跨河发展，强化“北山南水、三带三带”集聚开发、协同保护。
要实施路网畅通行动。推进“八路三桥”建设，加快推进怡光路、中南路改扩建工程。
要实施城市更新行动。加快风神小区、绿苑小区等老旧小区提档改造，完成88个老旧小区改造任务，更新改造中心城市供水、供气、供暖等158公里老旧管网。
要实施城市安全体检行动。从住房、小区、街区、城区四个维度，对城市安全隐患、短板、弱项进行全方位体检检查。
要实施治理提效行动。深入开展城市环境卫生、交通秩序等综合整治，全力推进市容秩序规范化、城市环境洁净化、垃圾处理无害化。

3 扎实推进深层次改革和高水平开放 激发发展活力充分涌流

(一) 深化重点领域改革
要统筹推进市县机构改革。有力有序做好市级涉改部门班子组建、机构挂牌、人员转隶、“三定”规定制定等工作。
要积极推动创新发展综合改革。研究出台科创型企业激励政策，打通科技型中小企业到专精特新企业中间环节。
要全面落实新一轮财税体制改革。优化财力分配机制，新增财力适度向区级倾斜，增强市区统筹发展能力，促进市区财力配置更加科学、高效。
要不断拓展投融资体制改革成果。加快构建“1+3+N”投融资体系，充分发挥市投资集团、市国资集团等投资运营公司特色优势。
要着力深化国有企业改革。将符合统一监管条件的企业整合到市投资集团、市国资集团，纳入国资监管“一监管”。
要强力推进地方金融改革。加大市农信社不良贷款清收盘活力度，完成市农商行组建。

(二) 扩大高水平对外开放
要完善制度型开放体系。全面落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，探索准入后管理制度等重点领域改革，健全准入、管理、保护等多位一体的外商投资服务机制。
要提升开放平台功能。加快中国（焦作）跨境电子商务综合试验区建设，大力发展“跨境电商+中欧班列”“跨境电商+海外仓”等业务。
要加大招商引资力度。广泛运用以商招商、基金招商、委托招商等模式，加强与商

(四) 强化县域经济支撑
要引导县镇镇协同发展。支持孟州市、沁阳市发展社大化工新材料、装备制造、新能源电池材料等优势产业集群；支持博爱县、修武县、武陟县、温县积极发展绿色食品、生物医药、文旅康养等特色农业。
要提升产业平台功能。引导县域产业向开发区集中，把开发区打造成县域经济的增长极、对外开放的主窗口。
要强化公共服务供给。加快推进县城内城乡基本公共服务一体化，提升县城公共产品对乡村的外溢服务功能，提高农村人口到县城生产生活承载力。
(五) 全面推进乡村振兴
要扛稳扛牢粮食安全重任。开展“吨半粮”示范创建，开工建设20万亩高标准农田示范区，稳定100万亩小麦种子基地面积，确保全年粮食生产面积稳定在420万亩以上、总产稳定在200万吨以上。
要精准落实培育乡村产业。坚持品牌化发展，力争新增6个省级知名农业品牌、10个“三品一标”和名特优新产品，构建独具特色的农业品牌体系。
要建设宜居宜业和美乡村。新改造1.1万户农村无害化卫生厕所，整治197个行政村背街小巷，建设100公里以上农村公路，确保农村生活污水处理率达到45%以上。

(六) 深入实施绿色低碳转型战略 加快建设人与自然和谐共生的美丽焦作
(一) 扎实推进污染防治
要深入打好蓝天保卫战。力争新增35家以上绩效先进型气企业，确保完成PM_{2.5}浓度、PM₁₀浓度、优良天数等省定目标任务。
要深入打好碧水保卫战。确保7个国省控断面、18个市控断面、4个地下水国省控点水质持续达标。
要深入打好净土保卫战。严格重点建设用地开发利用风险管控，确保受污染耕地安全利用率达95%以上。
(二) 加大生态保护力度
要加强沿黄生态保护。保护修复2300亩黄河湿地，建设53个沿黄森林乡村示范点。
要推进矿山生态修复。完成3918亩历史遗留矿山生态修复治理任务。
要科学开展国土绿化。培育10.1万亩森林资源。
(三) 推动绿色低碳转型发展
要全面推动节能降碳。加快推进温县洁源、博爱岭南风电项目建设，力争新增风电、光伏装机55万千瓦以上。
要持续推进绿色改造。加快推进超超临界绿色升级改造项目建设，力争培育3家省级以上绿色制造企业（园区）。
要倡导绿色生活方式。开展节约型机关、绿色学校、绿色社区等创建。

5 更好统筹发展和安全 以高水平安全护航高质量发展

(一) 精细化常态化抓好安全生产 扎实开展安全生产治本攻坚三年行动。
(二) 全面提升防灾减灾救灾能力 深入开展灾后恢复重建“大起底、大排查、大整改、大提升”专项行动。
(三) 有效防范化解经济金融风险 完善金融风险防范、预警和处置机制，严格控制新增地方债务，坚持“紧日子”保基本、调结构保战略。
(四) 切实维护社会大局和谐稳定 践行新时代“枫桥经验”和“浦江经验”，扎实开展“三零”创建活动，健全“四治融合”基层治理体系。

6 用心用情用力解决民生问题 让幸福生活更加可观可感可及

(一) 完善养老服务体系 建设1895张家庭养老床位，建成100个以上老年人助餐食堂。
(二) 办好人民满意教育 确保普惠性幼儿园覆盖率稳定在90%以上，新建改扩建24所中小学。
(三) 促进充分高质量就业 确保城镇新增就业6万人以上、新增转移农村劳动力1.2万人以上。
(四) 深化健康焦作建设 加强3个省级区域医疗中心和6个市级区域医疗中心建设，推动市人民医院门诊急诊诊疗医学研究中心、市第二人民医院示范区医技楼和病房楼等项目竣工。
(五) 大力发展文化事业 塑造“百场展演、千场阅读、万场活动”城市文化品牌，完善“焦作百姓文化超市”功能，实施“舞台艺术送基层”等文化惠民工程。
(六) 织密扎牢社会保障网 实施全民参保促专项行动，健全分层分类的社会救助体系。

7 发扬“人之一，我十之”精神 铆足干劲抓好落实

(一) 全面加强党的领导
(二) 树立正确政绩观
(三) 提升能力强本领
(四) 讲究方法求实效
(五) 锻造过硬作风